

IX. Helyi Önkormányzatok Támogatásai

I. 2018. évi általános célkitűzések

A helyi önkormányzatok központi költségvetési támogatási rendszere a 2018. évben is az önkormányzati feladatellátáshoz igazodó, 2013-ban kialakított **feladatalapú támogatási rendszerben** történik.

Az önkormányzatok finanszírozásában a korábbi évekhez hasonlóan 2018-ban is megjelennek a költségvetési törvényjavaslatban érvényesülő általános alapelvek. Ezek többek között a családok támogatását, valamint a foglalkoztatottság további növelését, egyúttal az életszínvonal emelkedését szolgáló intézkedések, azon belül is kiemelt figyelmet fordítva a szülők munkába állásának segítésére, illetve a különböző ágazatokban dolgozók jövedelmének emelésére.

A pedagógus életpálya bevezetése mérföldkönek bizonyult a köznevelésben dolgozók **bérendezése** tekintetében, amelyhez a szükséges forrásokat – az óvodapedagógusok és a pedagógus szakképzettséggel rendelkező nevelőmunkát közvetlenül segítők részére – az önkormányzati fejezet végig biztosította. A béremelés azonban nemcsak a köznevelést érintette, 2014-től ugyanis a szociális ágazatban dolgozók keresete is folyamatosan növekszik, a részükre biztosított, több ütemben megnövelt összegű szociális ágazati összevont pótlék továbbra is megilleti a dolgozókat. Ezen túlmenően 2016-tól a bölcsődékben dolgozó, felsőfokú végzettségű kisgyermeknevelők a pedagógus életpálya szerinti bérré jogosultak, valamint a 2017. évtől bölcsődei pótlékban részesülnek a középfokú végzettséggel rendelkező kisgyermeknevelők is. A 2017. és 2018. évben jelentős változást okoz a minimálbér és a garantált bérminimum emeléséből adódó illetménynövekedés. Ez az egyes ágazatokat eltérő módon érinti, amelyet a támogatási rendszer figyelembe vesz.

Nagyon fontos, hogy a fiatal generáció megfelelő nevelésben, gondozásban részesüljön, hiszen a sikeres jövőt a következő nemzedék alapozza majd meg. Ennek érdekében kiemelt figyelmet szükséges fordítani, nemcsak a gyermekek étkeztetésére – amely terület eddig prioritást élvezett – hanem a kisgyermekellátó-rendszer hatékony megszervezésére is.

2018-ban a **bölcsődei ellátás** tekintetében várható nagyobb változás. A bölcsőde és mini bölcsődei ellátás esetében is bevezetésre kerül ugyanis a feladat alapú finanszírozás, amely támogatási forma már több területen – így például a szociális szakosított ellátásnál, az óvodai nevelésnél vagy a gyermekétkeztetés feladatellátásánál – is bizonyította eredményességét. Emellett a központi költségvetés a mini bölcsődek kialakításának támogatására 1 500,0 millió forint fejlesztési forrást is tartalmaz, hogy minél több településen biztosított legyen a szülők munkavállalását is elősegítő mini bölcsődei ellátás.

Szükséges azt is kiemelni, hogy a Kormány kiemelt célját érvényesítve, – összhangban azzal is, hogy a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultsági feltételek változása miatt több gyermek lesz jogosult ingyenes étkeztetésre – jövőre **még több forrás jut a gyermekétkeztetés biztosítására**. Az intézményi és a szünidei étkeztetés feladatainak ellátását a 2018. évi költségvetési törvényjavaslat alapján mindösszesen 79 304,7 millió forint támogatás szolgálja. E célokhoz kapcsolódva továbbra is biztosítottak azok **a fejlesztési források** is, amelyek az önkormányzati konyhák és étkezők fejlesztését szolgálják.

A fenti általános elvek mellett az önkormányzati finanszírozás tekintetében a jövő év legfőbb célkitűzése a kiszámíthatóság és a stabilitás megtartása, a működési hiány nélküli gazdálkodás fiskális feltételeinek erősítése és a kistélepülések további felzárkózásának elősegítése. Utóbbit segíti elő a beszámítási-kiegészítési rendszer továbbfejlesztése is. Annak érdekében pedig, hogy a törvény hatályba lépéséig végbemenő, jelenleg nem ismert gazdasági folyamatok és jogszabály-változásokból adódó módosulások, illetve ellátotti létszám-mozgások kezelése is megtörténhessen, a **tervezet több jogcím esetében is megteremti a lehetőségét** – a törvényi

előirányzatok keretein belül a tényszámokhoz igazodóan – **kiegészítő források esetleges biztosításának** a települések számára.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló források 2018-ban

A helyi önkormányzatok 2018-ban – hitelforrások nélkül – várhatóan mintegy 2 937,6 milliárd forinttal gazdálkodhatnak, melyhez a központi költségvetés a IX. Helyi önkormányzatok támogatásai fejezetben mintegy **695,6 milliárd forintot**, a 2017. évi támogatások 108,5%-át biztosítja.

Az előző évhez képest a keretszámot csökkenti többek között egyes beruházási támogatások kifutása, a fővárosi közösségi közlekedés támogatásának csökkentése. Ugyanakkor növeli azt a 2016. év végi bérmegállapodás miatt a minimálbér és a garantált bérminimum emeléséhez, valamint egyéb bérintézkedésekhez kapcsolódó többletforrások, egyes beruházások támogatása, az üdülőhelyi feladatok támogatásának többletigénye, a bölcsődei finanszírozás átalakítása, illetve egyéb kulturális intézményi működési támogatások is.

A központi költségvetés alapján a települési önkormányzatokat az alábbi címeken illeti meg támogatás:

Megnevezés	Támogatás
A helyi önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatása:	
A helyi önkormányzatok működésének általános támogatása	156 437,3
A települési önkormányzatok egyes köznevelési feladatainak támogatása	192 632,7
A települési önkormányzatok egyes szociális és gyermekjóléti feladatainak támogatása	155 322,8
A települési önkormányzatok gyermekétkeztetési feladatainak támogatása	79 304,7
A települési önkormányzatok kulturális feladatainak támogatása	38 482,6
A helyi önkormányzatok működési célú kiegészítő támogatásai	48 651,0
A helyi önkormányzatok felhalmozási célú kiegészítő támogatásai	24 736,2
Összesen:	695 567,3

A helyi önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatása célhoz kötött felhasználást és elszámolást előírva biztosítja a helyi közszolgáltatások megfelelő színvonalon történő ellátását.

A helyi önkormányzatok működési és felhalmozási célú kiegészítő támogatásai egyrészt költségvetési támogatásokat nyújt, ezzel is segítve az önkormányzatok feladatellátását és a kapcsolódó fejlesztési beruházások megvalósítását, másrészt az egyedi problémák kezelése érdekében is tartalmaz forrásokat.

III. A célok elérésének módja, a helyi önkormányzatok 2018. évi központi költségvetési támogatásainak területei

1) Általános működés, igazgatás

Az önkormányzati feladatok nagyobb részét a klasszikus értelemben vett önkormányzati feladatok (igazgatás, településüzemeltetés, közvilágítás, helyi adóztatás, stb.) teszik ki. E helyi közügyek ellátását 2018-ban is, hasonlóan az előző évekhez egy – a különböző feladatmutatóktól és az önkormányzatok jövedelemtermelő képességétől is függő – *általános jellegű támogatás* szolgálja.

Az általános támogatáson belül külön jelenik meg az önkormányzati hivatal támogatása, a legtipikusabb településüzemeltetési feladatok, illetve az egyéb kötelező önkormányzati feladatok támogatása.

Beszámítás és kiegészítés

A beszámítás és kiegészítés szabályaiban alapvetően nem történik változás. Ugyanakkor a 2018. évi törvényjavaslat az alacsonyabb jövedelmi helyzetű önkormányzatok számára kedvez: a két legalacsonyabb jövedelmi kategória tekintetében a kiegészítés mértéke 36%-ról 45%-ra, illetve 18%-ról 20%-ra nő, a 10 001-12 500 forint közötti egy lakosra jutó adóerő-képességgel rendelkező településeket pedig nem érinti a beszámítás (2017. évben még 10%-os mérték tartozott e kategóriához).

A 12 500 forint egy lakosra jutó adóerő-képesség felett sávosan növekvő mértékben továbbra is terheli a beszámítás az önkormányzatokat, 34 001 forintos egy lakosra jutó adóerő-képesség esetén elérve a 0,55 százalékpontos beszámítási mértéket. A jóval az átlag feletti bevételi potenciállal rendelkező települések támogatáscsökkentése – a 2017. évvel azonos módon – a 2016. évi iparüzési adóalap 0,55%-át is meghaladhatja.

Továbbra is elismerésre kerül a közös hivatali feladatellátást biztosító székhely önkormányzatok fokozott anyagi leterheltsége: a rájuk irányadó beszámítási százalék 10% ponttal csökken.

A 2018. évi költségvetési törvényjavaslat a 2017. évi költségvetési törvény szabályozásával azonosan biztosítja annak lehetőségét, hogy az adóerő-képességet megalapozó tényadatok ismeretében, amennyiben a törvényi előirányzatok erre lehetőséget adnak, a nemzetgazdasági miniszter és a belügyminiszter az előirányzat túllépése nélkül az önkormányzatok javára módosíthassa a beszámítás mértékét és a települési önkormányzatok egy lakosra jutó adóerő-képessége alapján kialakított kategóriák határait. Emellett továbbra is lehetőség van a településüzemeltetési támogatások fajlagos összegeinek kiigazítására is.

Szolidaritási hozzájárulás

A 2017. évi költségvetési törvény új elemmel egészítette ki az önkormányzatok finanszírozási rendszerét: bevezette a szolidaritási hozzájárulást, amelyet a magas (32 000 forintnál magasabb) egy lakosra jutó adóerő-képességgel rendelkező települések egy része teljesít a központi költségvetés felé. A szolidaritási hozzájárulás az esélyegyenlőséget javítja, hiszen annak összege hozzájárul az alacsonyabb jövedelmi helyzetű önkormányzatok finanszírozásának javításához, továbbá más finanszírozási célok teljesítéséhez. Ezért a 2018. évi törvényjavaslat alapján a szolidaritási hozzájárulást meghatározó kategóriákban változások történtek, továbbá a mértékek emelkedtek. E változások miatti többletbefizetések várható összegével a IX. Helyi önkormányzatok támogatásai fejezet kiadási előirányzata megemelkedett, így a jobb jövedelmi pozícióval rendelkező önkormányzatok ezzel is támogatják az önkormányzati feladatok megfelelő finanszírozását. E többletek elsősorban a már jelzett bérintézkedések fedezetéhez járulnak hozzá.

Egyéb működési célú költségvetési támogatások

A kötelezően ellátandó helyi közösségi közlekedési feladat támogatása az előző évihez képest 3,0 milliárd forinttal csökken, így 12,0 milliárd forint lesz. A csökkenésről a Kormány a fővárosi közösségi közlekedés 2016-2018. évi központi költségvetési támogatásáról szóló 1436/2015. (VI. 30.) Korm. határozatban döntött.

A 2018. évi tervezetben továbbra is szerepel az államháztartási adatszolgáltatásokat időben, és kiváló minőségben teljesítő települési önkormányzatok dolgozóinak ösztönzése.

Az Önkormányzati elszámolások előirányzatáról kerül kifizetésre többek között egyes önkormányzatok által törvény alapján folyósítandó ellátás (pl. lakásfenntartási támogatás, adósságcsökkentési támogatás stb.) támogatása, a lakossági közműfejlesztési támogatás is.

Az általános működés és igazgatási feladatok támogatásának levezetését az alábbi táblázat szemlélteti:

	millió forint
Általános működés, igazgatás	Támogatás
2017. évi előirányzat	192 415,4
<i>Ebből:</i>	
<i>A helyi önkormányzatok működésének általános támogatása</i>	<i>148 816,9</i>
<i>A helyi önkormányzatok működési célú kiegészítő támogatásai</i>	<i>43 598,5</i>
Változások:	
Szolidaritási hozzájárulás többlete	2 000,0
Bérintézkedés hatása	1 300,0
Fővárosi közösségi közlekedés támogatásának csökkentése	-3 000,0
Üdülőhelyi feladatok támogatásának többletigénye	1 200,0
Polgármesteri illetmény támogatása	3 120,4
Önkormányzati pénzügyi-gazdálkodási feladatok kiegészítő támogatása kivezetése	-200,0
Önkormányzati elszámolások támogatásának növelése belső átcsoportosítások eredményeként	6 382,5
2018. évi javasolt előirányzat	203 218,3

2) Köznevelés

A települések fő feladata a köznevelés területén a 2018. évben is az óvodai ellátás biztosítása. E feladathoz – a 2017. évhez hasonlóan – négyelemű finanszírozást biztosít a központi költségvetés:

- átlagbéralapú bértámogatás jár a pedagógusok és a nevelőmunkát közvetlenül segítők jogszabályi előírások alapján elismert létszáma alapján,
- kiegészítő támogatás jár az óvodapedagógusok minősítéséből és a pedagógus szakképzettséggel rendelkező, a nevelőmunkát segítők Pedagógus II. fokozatba történő átsorolása miatti többletkiadásokhoz, létszámuk alapján,
- óvodaműködtetési támogatás szolgálja a nem szakmai dolgozók bérének és az intézmény szakmai eszközei beszerzésének, dologi kiadásainak támogatását,
- a bejáró gyermekek utaztatásához is forrást kapnak az érintett települések.

Az ágazat 2018. évi támogatásai mértékeiben alapvetően a bérintézkedések hatásai miatt történnek változások.

A köznevelési intézményben pedagógus szakképzettséggel vagy szakképesítéssel nem rendelkező a nevelő és oktató munkát közvetlenül segítő munkakörben (a továbbiakban: segítő) foglalkoztattak a 2017. évben a pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet.) 32/A. §-ában foglaltak szerint 7%-os béremelésre jogosultak. A Korm. rendelet továbbá azt is rögzíti, hogy a költségvetési törvény 7% + további 3% munkáltatói döntésen alapuló illetményemelés fedezetét kell biztosítsa. Emellett e munkavállalók esetében is jelentkezik a garantált bérminimum 2018. évi emelésének, illetve a szociális hozzájárulási adó csökkentésének hatása. Ennek megfelelően a 2018. évi költségvetési törvényjavaslatban az 1 800 000 Ft/fő 2017. évi fajlagos összeg 2 205 000 Ft/fő összegre történő emelésére kerül sor. Ez összesen 6 800,0 millió forint többletet jelent.

A pedagógus életpálya öt lépcsőben került bevezetésre (2013-2017. évek között), így 2018-ban az ehhez kapcsolódó forrásokban már csak a szintrehozás, továbbá a minimálbér és garantált bérminimum emelés és szociális hozzájárulási adó csökkentés összevont hatásának beépítése jelent változást. Figyelemmel arra, hogy a szociális hozzájárulási adó csökkenése miatti kiadáscsökkenés a pedagógusok bérében erőteljesen jelentkezik, ez összességében 1 268,6 millió forinttal csökkenti az előirányzatot.

Az óvodaműködtetés költségeinek ellentételezésére szolgáló támogatás fajlagos összege 81 700 forint/ellátotti létszám. A tervezet továbbra is biztosítja annak a lehetőségét, hogy a valós önkormányzati kiadási adatok és az igénylők száma ismeretében – az előirányzat túllépése nélkül – a helyi önkormányzatokért felelős miniszter és az államháztartásért felelős miniszter 2017. december 22-éig dönthessen kiegészítő támogatás biztosításáról.

A köznevelési feladatok támogatásának levezetését az alábbi táblázat szemlélteti:

millió forint

Köznevelés	Támogatás
2017. évi előirányzat	184 378,4
<i>Ebből:</i>	
<i>A települési önkormányzatok egyes köznevelési feladatainak támogatása</i>	<i>184 378,4</i>
Változások:	
A nevelő és oktató munkát közvetlenül segítő munkakörben foglalkoztattak bértámogatásának növekedése	6 800,0
A pedagógusok életpálya modell többletigényének óvodapedagógusokra jutó része, szociális hozzájárulási adó csökkenéséből fakadó megtakarítás hatása	-1 268,6
Az óvodapedagógusok minősítéséből adódó többletkiadás	3 000,0
az önkormányzatok és önkormányzati körön kívüli fenntartók között történt átadás-átvételek rendezése	-277,1
2018. évi javasolt előirányzat	192 632,7

3) Szociális ágazat

A szociális és gyermekjóléti ellátórendszerben az önkormányzatok szerepe alapvetően továbbra is az alapellátások biztosítása. Fontos kiemelni, hogy a 2016. évi bérmegállapodás szerinti 2017. és 2018. évi minimálbér és garantált bérminimum emelés, továbbá a szociális

hozzájárulási adó csökkenésének hatása a szociális és gyermekjóléti területét érinti leginkább. Az ágazatban összesen 17,2 milliárd forint többletkiadás beépítése történik meg az egyes támogatásokba. Ezen túlmenően a 2018. évi támogatásokat alapvetően a szociális ágazatra vonatkozó egyéb bérintézkedések valamint a bölcsődei finanszírozás átalakítása befolyásolják.

Kiemelt célkitűzés a versenyképes fizetések elérése, amelynek megvalósítása érdekében az ágazatban számottevő bérnövekedés valósult meg az eltelt időszakban. A szociális ágazatban dolgozók anyagi megbecsülésének érdekében a Kormány a 2014. évben bevezetette a *szociális ágazati pótlékot*, majd emellett 2015. július 1-jétől a foglalkoztatottak a *kiegészítő pótlékra* is jogosulttá váltak. A 2018. évi költségvetési törvényjavaslat 16 505,6 millió forint összegben nyújt támogatást az önkormányzatoknak a 2017. évtől a két pótlék összevonásából létrejövő szociális ágazati összevont pótlék kifizetésére. Az előirányzat emelkedése elsősorban a felsőfokú végzettségű alkalmazottaknál megvalósuló pótlékemelés miatt következett be.

A *települési önkormányzatok szociális feladatainak egyéb támogatása* jogcímen a költségvetés a 2017. évvel azonos összegben, továbbra is forrást biztosít az alacsony jövedelemtermelő képességű települések olyan szociális jellegű kiadásaihoz, amelyek finanszírozása máshonnan nem megoldható. E támogatás biztosít fedezetet például a közfoglalkoztatás máshonnan el nem ismert költségeihez, az alapszolgáltatások önrészéhez vagy a települési támogatások kifizetéséhez.

A 2018. évi törvényjavaslat 43 577,8 millió forintot biztosít a *szociális alapszolgáltatási és gyermekjóléti alapellátási feladatokra*, valamint további 36 604,5 millió forinttal járul hozzá a *bölcsődei ellátás* támogatásához. A bérintézkedések hatásának beépítésével egyes jogcímek fajlagos összege emelkedik. Emellett a bölcsődék, mini bölcsődék finanszírozási rendszere alapvetően megváltozik: itt is megjelenik a két elemből álló feladatalapú finanszírozás. A finanszírozás egyik elemét a szakmai dolgozók elismert létszámához kapcsolódó bértámogatás, a másik elemét az alacsonyabb jövedelmi helyzetű önkormányzatok bölcsődei működéssel kapcsolatos üzemeltetési támogatása jelenti. Azt is szükséges megemlíteni, hogy az új bértámogatás az eddig külön jogcímen támogatott bölcsődei pótlék fedezetéül is szolgál. Az így kialakított új finanszírozási struktúra sokkal inkább figyelembe veszi a feladat valós költségeit, így a várakozások szerint a fenntartóknak jóval kisebb mértékben kell kiegészítést biztosítani a fenntartáshoz, a megfelelő finanszírozás garanciái az eddigieknél lényegesen magasabb színvonalon kerülnek biztosításra.

Az önkormányzatok által ellátható *szociális szakosított ellátásokra* (idősek, hajléktalanok bentlakásos ellátása), valamint a gyermekek átmeneti gondozására 2018-ban 23 622,4 millió forint áll rendelkezésre. A támogatás elve nem változik: két részből tevődik össze, a szakmai dolgozók bértámogatásából (amelynek fajlagos összege a bérintézkedések hatásának beépítésével növekszik), valamint az intézmény-üzemeltetési támogatásból, melyek együttes összege adja a feladat biztosításához szükséges forrást. A tapasztalatok egyértelműen alátámasztják a feladat alapú finanszírozási rendszer létjogosultságát: az intézmények fenntartásához szükséges önkormányzati hozzájárulás mértéke e támogatási szisztéma mellett drasztikusan lecsökkent.

Az *intézményi gyermekétkeztetés támogatása* jogcímen a 2017. évinél nagyobb, 72 634,3 millió forint összeg, a *rászoruló gyermekek szünidei étkeztetésének támogatása* jogcímen továbbra is 6 670,4 millió forint összeg áll rendelkezésre, mely összességében 5 394,3 millió forinttal több mint a 2017. évi forrás. Ennek egyik oka a minimálbér és garantált bérminimum emelése, a másik fő ok a rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény jövedelmi határának módosítása, aminek eredményeképpen több gyermek fog ingyenes étkeztetésben részesülni. Az önkormányzatoknál emiatt kieső térítési díjbevételek ellentételezése érdekében az előirányzat emelkedik. A jelenleg is hatékonyan működő rendszer továbbra is eredményesen fogja szolgálni a gyermekek magas színvonalon történő étkeztetését.

A szociális ágazati feladatok támogatásának levezetését – a fentiekben jelzett, fejlesztési célú forrás nélkül – az alábbi táblázat szemlélteti.

millió forint

Szociális ágazat	Támogatás
2017. évi módosított előirányzat:	198 548,00
Változások:	
A helyi önkormányzatok szociális, gyermekjóléti és gyermekétkeztetési feladataihoz kapcsolódó támogatásainak emelése a minimálbér és garantált bérminimum 2017. és 2018. évi emelése miatt	17 200,0
Szociális ágazati összevont pótlék és 2017. évi bérintézkedés felsőfokú végzettségűek bérrendezése	4 702,1
Bölcsődei finanszírozás többlete	12 422,8
Óvodai, iskolai szociális segítség a család- és gyermekjóléti központokban az (3 havi rész)	1 379,9
Önkormányzati fenntartók önkormányzati körön kívüli feladat-, illetve intézményátadás-átvételéből adódó változás a szociális, gyermekjóléti és gyermekétkeztetési feladatok tekintetében	-175,3
A rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény jövedelmi határának emelése miatt a gyermekétkeztetési támogatás növekedése	550,0
2018. évi javasolt előirányzat:	234 627,5
<i>Ebből:</i>	
<i>A települési önkormányzatok egyes szociális és gyermekjóléti feladatainak támogatása</i>	<i>155 322,8</i>
<i>A települési önkormányzatok gyermekétkeztetési feladatainak támogatása</i>	<i>79 304,7</i>

4) Kulturális ágazat

A települési önkormányzatok kulturális feladatainak támogatása 2018-ban a szabályozás alapvető változatlanlansága mellett az előző évben bevezetett struktúrát követi.

A kulturális javak védelmére, a muzeális intézményekre, a közművelődési és a nyilvános könyvtári ellátásra a 2017. évinél 2 400,0 millió forinttal magasabb összeg, 22 017,0 millió forint fordítható. A többlet a kormányzati bérintézkedések, a minimálbér és a garantált bérminimum emelés, valamint a szociális hozzájárulási adó csökkentés hatásának kompenzálására szolgál. Ennek megfelelően az előző évihez képest magasabb összeg biztosítja a megyei hatókörű városi múzeumok és könyvtárak, a települési önkormányzatok muzeális intézményi feladatainak ellátását, valamint a közművelődési feladatok megvalósítását. A kulturális ágazatban 2017 januárjától bevezetett kulturális illetménypótlék 2018. évi forrásaként 3 605,0 millió forint előirányzat szerepel célzottan és nevesítetten a kulturális célú támogatások között. A települési önkormányzat a támogatásra akkor jogosult, ha a kulturális illetménypótlék teljes összege tényleges bérnövekedésként jelenik meg a művészeti, a közművelődési és a közgyűjteményi területen foglalkoztatott közalkalmazott számára.

Az érintett települési önkormányzatok által fenntartott, illetve támogatott előadó-művészeti szervezetek támogatására összességében mintegy 12 860,6 millió forint illeti meg e célra

2018-ban. Az egyes támogatási összegeket továbbra is az Emtv. 5/B. § d) pontjában meghatározott módon, az Előadó-művészeti Bizottságok a Nemzeti Előadó-művészeti Érdekegyeztető Tanács által véleményezett javaslata alapján a kultúráért felelős miniszter állapítja meg.

A nemzeti minősítésű színházak támogatását 2017. évhez képest 110,0 millió forinttal magasabb összeg szolgálja. Emellett 1 120,0 millió forinttal emelkedik a szimfonikus zenekarok működésére, szakmai céljaik megvalósítására fordítható összeg, ezzel is elismerve tevékenységük magas színvonalát és a kultúrában betöltött kiemelkedő szerepüket.

A kulturális feladatok támogatásának levezetését – fejlesztési célú források nélkül – az alábbi táblázat szemlélteti:

millió forint

Kulturális feladatok	Támogatás
2017. évi előirányzat:	33 017,6
<i>Ebből:</i>	
<i>Könyvtári, közművelődési és múzeumi feladatok támogatása</i>	<i>19 617,0</i>
<i>A települési önkormányzatok által fenntartott, illetve támogatott előadó-művészeti szervezetek támogatása</i>	<i>11 630,6</i>
<i>Pécs Megyei Jogú Város Önkormányzat kulturális feladatainak támogatása</i>	<i>1 770,0</i>
Változások:	
<i>Könyvtári, közművelődési és múzeumi feladatok támogatása (bérintézkedés hatásának kompenzálására több előirányzat és fajlagos összeg együttes változása)</i>	<i>2 400,0</i>
<i>A települési önkormányzatok által fenntartott, illetve támogatott előadó-művészeti szervezetek támogatása (a szimfonikus zenekarok működésének támogatása)</i>	<i>1 230,0</i>
<i>Kulturális illetménypótlék</i>	<i>3 605,0</i>
<i>Pécs Megyei Jogú Város Önkormányzat kulturális feladatainak támogatása</i>	<i>100,0</i>
2018. évi javasolt előirányzat:	40 352,6

A 2018. évi költségvetési törvényjavaslat általános működési és ágazati támogatásokat tartalmazó 2. melléklete már 2017. november 1-jén hatályba fog lépni. Ezzel biztosítható, hogy a helyi önkormányzatokat megillető miniszteri döntést igénylő támogatások meghatározása 2017. év végéig megtörténhessen. Így az önkormányzatok a 2018. évet már minden szükséges információ birtokában kezdhetik el.

5) Önkormányzati fejlesztések

Az egyes ágazati részeknél leírtakon túlmenően a helyi önkormányzatok felhalmozási célú támogatási előirányzatait érintően az alábbi változások történnek.

Fejlesztési támogatások alakulása

millió forint

Megnevezés	2017. évi előirányzat	2018. évi előirányzat	Változás
Kompok, révek fenntartásának, felújításának támogatása	300,0	360,0	60,0
Önkormányzati feladatellátást szolgáló fejlesztések	5 000,0	5 000,0	0,0
Óvodai kapacitásbővítést célzó beruházások támogatása	2 500,0	0,0	-2 500,0
Önkormányzati étkeztetési fejlesztések támogatása	1 000,0	2 000,0	1 000,0
Közművelődési érdekeltségnövelő támogatás, muzeális intézmények szakmai támogatása	806,0	806,0	0,0
Ózdi martinsalak felhasználása miatt kárt szenvedett lakóépületek tulajdonosainak kártalanítása	300,0	300,0	0,0
Mini bölcsődei férőhelyek kialakításának támogatása	0,0	1 500,0	1 500,0
Pannon Park beruházási projekt támogatása	10 597,0	1 700,0	-8 897,0
Hermina garázs beruházás támogatása	3 200,0	0,0	-3 200,0
Békásmegyeri vásárcsarnok építése	0,0	2 000,0	2 000,0
Veszprém Aréna építési beruházásával összefüggő töke- és kamattörlesztő-részletek átvállalásának támogatása	723,0	723,0	0,0
Normafa Park kiemelt beruházás támogatása	620,0	620,0	0,0
Normafa Park történelmi sportterület megvalósításának támogatása	0,0	550,0	550,0
A 2015. évi Milánói Világkiállítás magyar pavilonjának újjáépítése Karcagon	0,0	1 108,1	1 108,1
Kistarcsai Emlékhely és Könyvtár létrehozása a kommunista diktatúra idején internáló- és kényszermunkatáboroként, illetve hadifogolytáboroként működtetett létesítmények egykori helyszínén	0,0	369,1	369,1
Vis maior támogatás	7 700,0	7 700,0	0,0
Fejlesztési célú támogatások összesen	32 746,0	24 736,2	-8 009,8

A 2018. évben a szabályozás változatlansága mellett fennmarad a legtöbb fejlesztési célú program, az előirányzatok összege a finanszírozási igényekhez igazodóan változik. A változások között kiemelendő, hogy az *Önkormányzati étkeztetési fejlesztések támogatás* előirányzata – a gyermekétkeztetési feladatok magas színvonalú ellátásának biztosítása érdekében – a 2017. évi összeg kétszeresére emelkedik. Emellett új fejlesztési célok is megjelennek, így például a *Békásmegyeri vásárcsarnok építése*, a *Normafa Park történelmi*

sportterület megvalósításának támogatása, a 2015. évi Milánói Világkiállítás magyar pavilonjának újjáépítése Karcagon és a Kistarcsai Emlékhely és Könyvtár létrehozása a kommunista diktatúra idején internáló- és kényszermunkatáboroként, illetve hadifogolytáboroként működtetett létesítmények egykori helyszínén. Kiemelt prioritásként jelenik meg a mini bölcsődék létrehozása, melyhez az önkormányzatok pályázati úton részesülhetnek támogatásban. Ennek előirányzata 1 500,0 millió forint lesz 2018. évben.

A 2018. évtől megszűnik az *Óvodai kapacitásbővítést célzó beruházások támogatása* jogcím, figyelemmel arra, hogy e cél elsősorban uniós fejlesztési forrásokból valósul meg. A korábbi években e támogatás betöltötte szerepét, célzottan biztosított támogatást ott, ahol az uniós források nem voltak bevonhatók. Emellett a Hermina garázs projekthez 2018. évben már nem szükséges forrást biztosítani.

6) Az önkormányzatok egyéb kiegészítő támogatásai

A 2018. évben az önkormányzatok egyéb kiegészítő támogatásai az alábbi célcsoportoknak megfelelő előirányzatokra tagozódik.

- Külön jogcímen jelenik meg az *Önkormányzatok rendkívüli támogatása*. E keretösszeg szolgál a települési önkormányzatok – kizárólag egyedi problémák kezelésére irányuló – kiegészítő jellegű rendkívüli támogatásának forrásául.
- Az *Önkormányzati elszámolások* előirányzata szolgál valamennyi, a települések előző évekről származó működési és fejlesztési támogatásokkal kapcsolatos elszámolásainak rendezésére. Ez szolgál továbbá a pénzbeli szociális ellátások kiegészítése, a Svájci-Magyar Együttműködési Program fejlesztési célú pályázataihoz szükséges saját forrás kiegészítésére a korábbi években megítélt és támogatási szerződésben rögzített fizetési kötelezettségek teljesítésének, a lakossági közműfejlesztés támogatására vonatkozó kifizetések, továbbá többek között a 2017. évi költségvetési törvény 3. melléklet II. pontjában szereplő fejlesztési célú költségvetési támogatások le nem hívott részének forrásául is.
- Az önkormányzatoknak a korábbi években megszokott módon és összegben áll rendelkezésükre külön jogcímen az előre nem látott havaria helyzetek kezelésére és védekezésre szolgáló *Vis maior támogatás* is.

IV. A központi költségvetés fejezeti szintű 2017–2019. évi bevételi és kiadási középtávú tervszámairól szóló 1827/2016. (XII. 23.) Korm. határozattól való eltérés indokai

A központi költségvetés fejezeti szintű 2017–2019. évi bevételi és kiadási középtávú tervszámairól szóló 1827/2016. (XII. 23.) Korm. határozatban megjelent (644 019,8 millió forint) és a Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslatban szereplő (695 567,3 millió forint) IX. Helyi önkormányzatok támogatási fejezet főösszege 51 547,5 millió forinttal tér el egymástól. A különbség az időközben történt belső átrendeződések, új döntések és változó alapadatokon alapuló számítások következménye, amelyek növelték és csökkentették a keretszámot. A főbb változásokat az alábbiakban mutatjuk be:

- A helyi önkormányzatok támogatásait meg szükséges emelni a *minimálbér és a garantált bérminimum 2017. évi és 2018. évi emelése* miatt. Ugyanakkor az önkormányzatoknál foglalkoztatottak esetében számolni kell a *szociális hozzájárulási adó csökkenésével* is. Mindezek hatása összesen +17 000,0 millió forint többlettámogatás biztosítását teszi szükségessé.
- A polgármesterek törvénymódosításból eredő *béremelése*, továbbá az ágazati béremelések +19 450,3 millió forintos többletforrást jelentenek.

- A **bölcseleti finanszírozási átalakítás**hoz +9 700,0 millió forint többlet biztosításáról született döntés, az **egyéb ágazati támogatások** jogszabály módosításból vagy később megszületett döntésekből eredő többlete pedig +4 359,9 millió forint.
- Az **önkormányzati elszámolások** előirányzatát meg kell emelni az önkormányzati fejlesztések előző évi ki nem fizetett részleteinek biztosítása érdekében, ezzel párhuzamosan a **Pannon Park 2018. évi munkálatainak a megvalósítására** elegendő lesz kisebb forrás a 2017. évi munkálatok csúszása miatt. Mindezek egyenleghatása +862,5 millió forint.
- Az időközben született döntések hatására a **különböző új önkormányzati beruházások 2018. évi üteme**, valamint a kifutás miatt megszűnő vagy csökkenő egyéb központi költségvetési támogatások egyenlegeként +627,2 millió forint többletet kellett biztosítani.
- Az **önkormányzati fenntartók önkormányzati körön kívüli feladat-, illetve intézményátadás-átvételéből** adódó változások egyenlege -452,4 millió forinttal csökkentette a fejezet összegét.

Budapest, 2017. május „ .”


dr. Pintér Sándor
belügyminiszter




Varga Mihály
nemzetgazdasági miniszter



