

## **VIII. Ügyészség**



## **I. A célok és elvárt eredmények meghatározása, felsorolása, számszerűsítése**

Az ügyészség szakmai feladatait és hatáskörét elsődlegesen az ügyészségről szóló 2011. évi CLXIII. törvény szabályozza; a költségvetési előirányzatok összeállításánál a költséghatékony intézményi működés feltételeinek biztosítása, a meglévő kapacitások maximális kihasználása és az ügyészségre háruló feladatellátás minőségének a megtartása a 2018. évben is változatlanul együttes cél.

1. Az ügyészi tevékenység számottevő részét a büntetőjogi feladatok alkotják. 2016-ban az ügyészségre 991.236 ügy érkezett, ebből a büntetőjogi szakágban iktatott és elintézésre váró ügyek száma 715.662 volt, amely ismét csökkenést mutat.

A 2018. év legjelentősebb jogszabályi változása az új büntetőeljárásról szóló törvény jövő évben tervezett hatálybalépése lesz. Az egységes ügyészségi gyakorlat kialakítása többletfeladatok elvégzésével jár, nevezetesen instruktori vizsgálatokat, ellenőrzéseket tesz szükségessé, állásfoglalást igénylő kérdések feltárását és állásfoglalások kidolgozását, valamint tanfolyamok, továbbképzések szervezését igényli.

2018-ban lényegesen változni fognak az európai uniós és nemzetközi bűnügyi együttműködést szabályozó törvények. A gyakorlatnak a jogszabályi változásokat követő átalakítása ezzel kapcsolatban is többletfeladatokkal fog járni.

A migrációs helyzet okozta probléma várhatóan 2018-ra sem fog változni, az ezzel összefüggésben teljesítendő többletfeladatok személyi és tárgyi feltételeit továbbra is biztosítani kell.

Jelentős hangsúlyt fektetünk a korrupció elleni ügyészi tevékenység összefogására, a bűncselekmények elleni küzdelem figyelemmel kísérésére, a minősítéssel és a bizonyítási eszközök beszerzésével kapcsolatos jogkérdések megoldására, a joggyakorlat követésére és befolyásolására. Ennek érdekében célvizsgálatokat tervezünk, valamint az elmúlt évek tapasztalatai alapján az is valószínűsíthető, hogy egyedi ügyek jogalkalmazási problémái további, munkaterven kívüli vizsgálatokat fognak szükségessé tenni.

Az új büntetőeljárás törvénynek megfelelően továbbra is kiemelt cél a bírósági eljárás gyorsítását szolgáló eljárási jogintézmények hatályosulásának elősegítése, az eljáró ügyészi szervek és más hatóságok közötti hatékonyabb együttműködés, a párhuzamosságok felismerése és felszámolása, a szervezetek közötti szinergia megteremtése. Célunk az időszerep mutatók további javítása, illetve az országos ügyészi joggyakorlat folyamatos figyelemmel kísérése, szükség esetén az egységes és helyes jogalkalmazást biztosító iránymutatások kibocsátása.

A jogsegély ügyek zökkenőmentes intézésében esetenként gondot okoz a nagy terjedelmű idegen nyelven érkezett, rövid határidővel teljesítendő megkeresések lefordítása. Az egyre bővülő nemzetközi bűnügyi kapcsolatokra figyelemmel optimalizálni kell a fordítói létszámhelyzetet.

A fiatalkorúak elleni büntetőügyek intézésében továbbra is kiemelt figyelmet kell fordítani a soron kívüliségre és az időszerepre. A büntethetőségi korhatár leszállításával bekövetkezett munkateher-növekedés állandósult. Emellett folyamatosan emelkedik a nemzetközi jogsegély keretében intézett eljárásokkal érintett büntetőügyek száma. A rendkívüli jogorvoslati eljárások számában előre látható módon szintén emelkedésre lehet számítani.

2.a) Az ügyész igazságszolgáltatás közreműködőjeként gyakorolt közérdekvédelmi hatásköre, és az általánosan ellátandó feladatai a 2017-es költségvetési évhez képest nem változnak. A 2015. évben jelentkezett, majd a 2016. évben az elektronikus kommunikáció polgári eljárásbeli bevezetéséből adódott ügyészi munkateher csökkenése nem prognosztizálható. Előre láthatóan a 2018. évtől jelentősebb, a tisztviselőket érintő adminisztrációs munkateher-növekedést eredményez közérdekvédelmi szakterületen a valamennyi ügyet érintő eljárási

elektronizáció. Az általános feladatok ellátásán belül pedig az elővezetések száma bár csökkent, de az ügyészi munkateher az elektronikus betekintési kötelezettségre is figyelemmel nem változott.

A polgári eljárásjog, a közigazgatási perjog és a közigazgatási eljárásjog kodifikációja befejeződött. Az új anyagi és eljárásjogi rendelkezéseket mindkét jogterületen 2018. január 1-jétől kell alkalmazni. A hatályba lépő új jogszabályok mindhárom területet teljes egészében átstrukturálják, s ez a szakterületi jogi-szakmai munkát alapvetően érinti. A szakterületi munkateher-változás hatása azonban kialakult gyakorlat hiányában nem becsülhető. Ezzel párhuzamosan a civil jogterületet érintő, 2017. március 1-jén életbe lépett jogszabály-módosítások a civiljogi tevékenységet átstrukturálták, amely különösen a területi ügyészségeken – nem jelentős – munkateher csökkenést eredményez. Ugyanakkor az új jogintézmények bevezetése, és a gyökeresen megváltozott eljárási szabályok miatt az egységes ügyészségi gyakorlat kialakítása, az állásfoglalást igénylő kérdések feltárása, valamint az alárendelt ügyészségek munkájának segítése az irányító tevékenységet ellátók körében jelentősebb munkateher növekedést eredményez.

b) A jövő évben várhatóan tovább emelkedik az ügyész által figyelemmel kísérendő kitoloncolások száma és az erre fordítandó költségvetési források igénye. A feladatok ellátása érdekében a korábbival azonos, 15 millió forint előirányzat biztosítása mellőzhetetlen.

A következő évben várhatóan több új büntetés-végrehajtási intézet megnyitására is sor kerül, ami a büntetés-végrehajtási törvényességi felügyeleti szakterületi munkateher növekedését eredményezi.

c) A Legfőbb Ügyészség elleni kártérítési, személyiségi jogi, illetve munkajogi perek száma, a kereseti követelések összege és a marasztalási összegek nagysága nem prognosztizálható. A 2016. évben 45 olyan ügy volt folyamatban, ahol a kereseti követelés összege egyenként meghaladta az 50 millió forintot. Továbbra is szükséges ezért, hogy az ügyészség költségvetésében a jogerősen megállapított kártérítések célirányzataként – a korábbi évekkal azonosan – 30 millió forint szerepeljen, mely az ügyészségi jogkörben okozott károk megtérítésére kötelezés esetén pénzügyi fedezetet biztosít.

3.a) A 2018. évben az ügyészségi informatika legnagyobb kihívása az abban az évben hatályba lépő új eljárási törvények elektronikus ügyintézással, illetőleg elektronikus kapcsolattartással összefüggő rendelkezéseinek való megfelelés biztosítása. Ennek érdekében új, korszerű informatikai eszközök (munkaállomások, szerverek, az eljárási cselekmények kép-, illetve hangfelvétellel történő rögzítését biztosító eszközök stb.) beszerzése, és a meglévő informatikai infrastruktúra jelentős bővítése (új adatkapcsolatok kiépítése, meglévő adatkapcsolatok sávszélességének növelése, a központi adattárolók bővítése, védelmi rendszerek frissítése stb.) válik szükségessé. Ezen túlmenően a szakrendszerei program és az ügyészségi elektronikus irat- és dokumentumkezelő rendszer továbbfejlesztése is indokolt az új törvényi előírásoknak való megfelelés érdekében. Az elektronikus kommunikáció hitelességének biztosítása szinte a teljes ügyészi állomány minősített aláírást létrehozó eszközzel (ún. MALE-kártya) történő ellátását is mellőzhetlenné teszi. A társszervekkel (bírószék, rendőrség stb.) történő elektronikus kapcsolattartás kiépítése és hatékony fenntartása a valamennyi érintett részéről szükséges fejlesztések összehangolását, egymásra tekintettel történő elvégzését feltételezi. Az új megoldásoknak és fejlesztéseknek értelemszerűen együtt kell járniuk az érintett ügyészségi alkalmazottak megfelelő oktatásával.

Az ügyészségi informatika kiemelt feladata lesz a 2018. évben is a szervezet alaptevékenységének folyamatosan magas szintű támogatása, amely – az ügyészségen szolgáltatást teljesítő alkalmazottak konkrét üzemeltetési tevékenységén túlmenően – különböző szolgáltatói és támogatási szerződések megkötését, licencek követését, az avuló hardver és szoftver rendszerek korszerűsítését igényli.

b) Az ügyészség nemzetközi kapcsolataiban 2018-ban a szokásos számú vezetői és szakértői delegáció küldésére és fogadására számítunk. Az egyéni utazások nagyságrendje szintén a korábbi évek átlaga szerint alakul. Továbbra is azt az elvet követjük, hogy önköltséges külföldi rendezvényen csak kiemelt szakmai érdek esetén, európai uniós vagy más finanszírozású nemzetközi projektekben partnerként, önrész vállalása nélkül veszünk részt. Az Ügyészek Nemzetközi Egyesülete és az Európai Igazságügyi Képzési Hálózat mellett tagdíj-befizetési kötelezettséggel járó tagságot más nemzetközi vagy európai szervezetben, illetve hálózatban változatlanul nem tervezünk.

Számítunk a közös nyomozócsoportok számbeli növekedésére, amivel kapcsolatban az ügyészség koordinációs feladatainak bővülése biztosra vehető. Ugyancsak várható az OLAF-fal folytatott együttműködés intenzitásának növekedése, és ezzel összefüggésben a feladatok bővülése.

4.a) A 2011. évi CLXIV. törvény (Üjt.) alapján az ügyészségi alkalmazottak többsége meghatározott időközönként magasabb fizetési fokozatba lép. A besorolások során számolni kell a kötelező legkisebb munkabér és a garantált bérminimum összegének 2018. évi emelkedésével is. Az adott szintű ügyészségen ténylegesen folytatott ügyészi gyakorlattal eltöltött legalább 20 év után az ügyész számára megállapított kötelező címmel járó címpótlékokat is tervezni szükséges. Az Üjt. szerint a Magyar Honvédség hivatásos állományába is tartozó tisztviselőknek, írnokoknak, fizikai alkalmazottaknak járó honvédelmi szolgálati díj 2018. január 1. napjától – a honvédelmi illetményalap emelkedése következtében – ugyancsak növekszik.

Számolni kell továbbá azzal, hogy a jelenlegi 4 ügyészen túl egyre több ügyész kéri az Üjt. 165/E. §-a alapján rendelkezési állományba helyezését. Az ügyész ilyen esetben a rendelkezési állományt közvetlenül megelőzően öt megillető, a vezetői pótlék nélküli illetménye 80%-át kitevő összeg és a nyugdíja különbözetére jogosult.

A személyügyi szakterület szakmai koncepciójának meghatározásakor abból indultunk ki, hogy az ügyészi szervezet legfontosabb erőforrása saját személyi állománya, ezért a meglévő létszámkorlátok között ezzel kell minél hatékonyabban gazdálkodni, biztosítva az egyenletesen magas szintű szakmai teljesítményt. Ennek keretében meg kell teremteni annak lehetőségét, hogy az arra alkalmas fogalmazók alügyészi, míg az alügyészek ügyészi kinevezést nyerjenek, amely a folyamatos szakmai előrelépés lehetőségét biztosítja számukra.

b) Az ügyészi szervezet oktatási és továbbképzési tevékenységének tervezésénél azzal kell számolni, hogy a korábbiakhoz képest még több területen, kiemelten az embercsempészet, az emberkereskedelem, a korrupció, a nemzetközi jogsegély, az áldozatvédelem, a gyermekbarát igazságszolgáltatás, a számítógépes bűnözés, valamint a gyűlölet-bűncselekmények témakörében, és nagyobb számú tanfolyamon kapnak oktatást az ügyészek. A 2018-ban várhatóan hatályba lépő új büntetőeljárásról szóló törvény mellett az új polgári perrendtartásról szóló törvény alkalmazásának megkönnyítése érdekében is az ügyészek széles körét érintő továbbképzések szervezésével kell számolni. Az ügyészi utánpótlás képzése (fogalmazó- és alügyészképzés) a korábbi évekhez hasonlóan alakul.

Az ügyészségi informatika az adatok sértetlenségének és bizalmosságának megőrzésére törekszik. Ennek érdekében az informatikusok folyamatos továbbképzése indokolt a statisztikusok, a pénzügyi vezetők és a pénzügyi feladatokat ellátó ügyészségi alkalmazottak körében továbbra is tervezett, az ismereteket bővítő tanfolyamok mellett.

Az előbbieken említett, már bevált, központilag szervezett képzéseken túl a továbbképzési módszerek reformjának fokozatos bevezetését szolgálja a kiscsoportos szemináriumok, a jogeset-megoldásokon és elemzéseken alapuló gyakorlatorientált képzések, a konfliktuskezelési, a kommunikációs és a vezetői tréningek számának növelése. A képzések járulékos költségeit növeli a magas színvonalú technikai feltételek megteremtése, a

tanfolyamokkal kapcsolatos utazásoknak, nagyobb létszám egyidejű továbbképzése esetén a megfelelő szálláshely biztosításának, valamint a külsős előadók tiszteletdíjának fedezése.

c) A sajtómunkát a következő évben is egyéni tréningek és átfogó képzések segítik. Az ügyészégi sajtómunkában – a korábbi eredmények megtartása mellett – elsődlegesen a kommunikáció minőségének további emelése a cél. A minőségi szempontok között kiemelt helyet foglal el a közérthetőség kérdése.

d) Az Országos Kriminológiai Intézet kutatásait a hazai és a nemzetközi tudományos közélet egyaránt figyelemmel kíséri. A 2018. évben 40 kutatási programjuk várható. A kutatások során az adatok, iratanyagok beszerzése, ezt segítő programok megújítása, továbbá a tudományos rendezvények megszervezése, az empirikus kutatások 30%-os növekedése, új könyvek, dokumentumok beszerzése, valamint a 2016-ban indult ügyészégi folyóirat szerkesztése és kiadása jelentős költséggel jár.

## II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2018-ban

millió forintban egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
<b>Költségvetési szervek</b>	<b>43.041,4</b>	<b>102,0</b>	<b>42.939,4</b>	<b>4.428</b>
<b>Fejezeti kezelésű előirányzatok</b>	<b>226,1</b>	-	<b>226,1</b>	-
	-	-	-	-

## III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

### III.1. Intézményekkel történő feladatellátás

Az Ügyészség Magyarország központi költségvetésében önálló fejezetet alkot, amely tartalmazza a törvényben meghatározott feladatainak ellátásához szükséges előirányzatokat.

Az Ügyészség fejezet irányításáért felelős, a fejezetet irányító szerv vezetője a legfőbb ügyész.

A fejezethez egy költségvetési szerv a Legfőbb Ügyészség tartozik.

A költségvetési szerv területileg, feladatellátásban elkülönült, a gazdálkodás keretében szolgáló rész-előirányzatokkal rendelkező kötelezettség-vállalási joggal felruházott, előirányzat-felhasználási keretszámlával és kincstári kártyafedezeti számlával rendelkező nem jogi személyiségű alárendelt egységei: Legfőbb Ügyészség Gazdasági Hivatala, fellebbviteli főügyészségek, fővárosi/megyei főügyészségek, Központi Nyomozó Főügyészség, Országos Kriminológiai Intézet.

Az Ügyészség közfeladata az alaptörvényben rögzített ügyészégi tevékenység. Illetékessége Magyarország területére terjed ki.

millió forintban, egy tizedessel

<b>1. Cím Ügyészségek</b>	<b>Kiadás</b>	<b>Bevétel</b>	<b>Támogatás</b>	<b>Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)</b>
2017. évi törvényi előirányzat	43.222,4	102,0	43.120,4	4.428
<i>Változások jogcímenként</i>				
– Szociális hozzájárulási adó 5+2 százalékpontos csökkentése	-1.903,8		-1.903,8	
– A Magyar Honvédség hivatásos állományába is tartozó tisztviselők, írnokok és fizikai beosztásban lévők honvédelmi szolgálati díjának többlete	0,4		0,4	
– Igazságügyi bérrendezés többlete	1.817,6		1.817,6	
– Minimálbér és garantált bérminimum emelés 2017. évi többlete	130,9		130,9	
<b>2018. évi javasolt előirányzat</b>	<b>43.267,5</b>	<b>102,0</b>	<b>43.165,5</b>	<b>4.428</b>

A honvédek jogállásáról szóló 2012. évi CCV. törvénnyel, valamint az azzal összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2015. évi XLIII. törvény 53. §-ával módosított, a legfőbb ügyész, az ügyészek és más ügyészségi alkalmazottak jogállásáról és az ügyészi életpályáról szóló 2011. évi CLXIV. törvény alapján a Magyar Honvédség hivatásos állományába is tartozó tisztviselők, írnokok és fizikai beosztásban lévők a honvédelmi illetményalapnak megfelelő összegű honvédelmi szolgálati díjra jogosultak. A honvédelmi szolgálati díj többlete 0,4 millió forint.

A legfőbb ügyész, az ügyészek, és más ügyészségi alkalmazottak jogállásáról az ügyészi életpályáról szóló 2011. évi CLXIV. törvény 59. §. (3) bekezdés szerinti ügyészi illetményalap 2018. évi emelkedésével bekövetkező illetmény-változás személyi juttatás és járulék előirányzatának többlete.

A szociális hozzájárulási adó változásából (5+2 százalékpontos) adódó csökkentés, valamint a minimálbér és garantált bérminimum emelés 2017. évi szükségletének többlete módosítja a támogatási előirányzatot.

### **III. 2. Fejezeti kezelésű előirányzatokkal történő feladatellátás bemutatása**

#### **3.4. Jogerősen megállapított kártérítések célelőirányzata fejezeti kezelésű előirányzat alakulása**

A jogerősen megállapított kártérítések célelőirányzata a bíróságok jogerős ítéletével megállapított kártérítési követelések pénzügyi fedezetének biztosítására szolgál. A tervezett előirányzatot az előző évvel azonos összegben tervezte a fejezet.

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2017. évi törvényi előirányzat	30,0		30,0
2018. évi javasolt előirányzat	30,0		30,0

### 3.6. Fejezeti tartalék fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

A fejezeti tartalék a 2018. évi költségvetésbe 196,1 millió forintos összegben került megtervezésre.

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2017. évi törvényi előirányzat	196,1		196,1
2018. évi javasolt előirányzat	196,1		196,1

### III.5. A középtávú tervezés keretében meghatározott 2018. évi tervszámoktól való eltérés indokolása

A központi költségvetés fejezeti szintű 2017-2019. évi bevételi és kiadási középtávú tervszámairól szóló 1827/2016. (XII. 23.) Korm. határozatban meghatározott Ügyészség fejezetre, a középtávú tervezés keretében meghatározott 2018. évi tervszámokhoz viszonyítva érdemi eltérés nincs.

Budapest, 2017. május 11.:

Dr. Polt Péter  
legfőbb ügyész



Varga Mihály  
nemzetgazdasági miniszter

