



**Az Országgyűlés
Igazságügyi bizottsága**

Iromány száma: **T/15329/10.**

Benyújtás dátuma: **2017-05-24 09:54**

Parlex azonosító: **1A09AUK50001**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Benyújtó: **Dr. Vas Imre, Alelnök**

Tárgyalási szerepkör a HHSZ alapján: **Kijelölt bizottság, 58. § (4) bekezdés**

Az ülés időpontja: **2017. május 23.**

**A burkolt pártfinanszírozás megakadályozásáról és az átlátható
kampányfinanszírozás biztosításáról szóló törvényjavaslat
(T/15329. szám)**

Részletes vitáról szóló bizottsági jelentés

A bizottság az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat (a továbbiakban: HHSZ) 44-45. §-a alapján lefolytatta a törvényjavaslat részletes vitáját.

A bizottság a törvényjavaslatot megvizsgálva megállapította, hogy az megfelel a HHSZ 44. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek.

A bizottság a részletes vita során – a HHSZ 45. § (1) bekezdése alapján – megtárgyalta a jelentés mellékletében szereplő módosító javaslatokat, megvizsgálva egyben azt is, hogy azok megfelelnek-e a HHSZ 42. §-ában foglalt követelményeknek.

A módosító javaslatokról történő állásfoglalás mellett a bizottság további módosításra irányuló szándékot nem fogalmazott meg.

A bizottság – a HHSZ 45. § (5) bekezdése alapján – a támogatott képviselői módosító javaslatokat magába foglaló, túlterjeszkedő módosító javaslatot nyújt be.

Tekintettel arra, hogy a bizottság által támogatott T/15329/5/1-4. számú módosító javaslat a HHSZ 42. § a) pontja szerinti módosításra irányul, e módosítási javaslatot a bizottság – a HHSZ 70. § (1) bekezdése alapján – elkülönítetten, túlterjeszkedő javaslatként nyújtja be. A benyújtással egyidejűleg a bizottság a HHSZ 72. §-a szerinti javaslatot nem tesz.

A bizottság a törvényjavaslat részletes vitáját 2017. május 23. napján lezárta.

A bizottság állásfoglalása a megtárgyalt módosító javaslatokról

(Az indítvány szövegéből elhagyni javasolt szöveget [] zárójel közé téve, az új szövegrészeket pedig aláhúzással jelöljük.)

Háttéranyagpont sorszáma: **1.**

Benyújtó: **Dr. Hadházy Ákos (LMP)**

Módosítópont: **T/15329/4/1.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. §**

Módosítás jellege: **elhagyás**

[1. §

A pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló 1989. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Párttv.) II. fejezete a következő 2/A. §-sal egészül ki:

„2/A. §

A választási eljárásról szóló törvény szerinti kampányidőszakon kívül párt érdekében vagy egyébként a választói akarat befolyásolására vagy annak megkísérlésére alkalmas, politikai üzenetet közvetítő falragasz vagy felirat (e törvény alkalmazásában a továbbiakban együtt: plakát) legalább a piacon kialakult, a választási kampányidőszakon kívüli időszakban szokásos piaci áron helyezhető el.”]

T/15329/4/1-2. sz.

Megjegyzés: A következő pontokban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 1., 3.

A módosító javaslatot(tal):	- a bizottság	nem támogatja
	- az előterjesztő (képviselője)	nem ért egyet
	- a Kormány képviselője	nem ért egyet

Háttéranyagpont sorszáma: **2.**

Benyújtó: **Dr. Staudt Gábor (Jobbik)**

Módosítópont: **T/15329/6/1.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. § - Párttv. 2/A. §**

Módosítás jellege: **módosítás**

1. §

A pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló 1989. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Párttv.) II. fejezete a következő 2/A. §-sal egészül ki:

„2/A. §

A választási eljárásról szóló törvény szerinti kampányidőszakon kívül párt érdekében vagy **[egyébként] megbízásából**, a választói akarat befolyásolására vagy annak megkísérlésére alkalmas, politikai üzenetet közvetítő falragasz vagy felirat (e törvény alkalmazásában a továbbiakban együtt: plakát) legalább a piacon kialakult, a választási kampányidőszakon kívüli időszakban szokásos piaci áron helyezhető el.”

T/15329/6/1-2. sz.

Megjegyzés: A következő pontokban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: **2., 7.**

A módosító javaslatot(tal):	- a bizottság	nem támogatja
	- az előterjesztő (képviselője)	nem ért egyet
	- a Kormány képviselője	nem ért egyet

Háttéranyagpont sorszáma: **3.**

Benyújtó: **Dr. Hadházy Ákos (LMP)**

Módosítópont: **T/15329/4/2.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **2. §**

Módosítás jellege: **módosítás**

2. §

[(1)] A **[Párttv.] pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló 1989. évi XXXIII. törvény 4. §-a** a következő (3a) bekezdéssel egészül ki:

„(3a) A párt **[érdekében a 2/A. §-ban meghatározott piaci árnál alacsonyabb áron]**részére nyújtott vagyoni hozzájárulásnak minősül a pártnak értékesített termék vagy [ingyenesen elhelyezett plakátok által szerzett kedvezmény (a]a pártnak nyújtott szolgáltatás szokásos piaci [ár]ára és a [ténylegesen megfizetett ár különbözete) jogellenesen szerzett vagyoni előnynek minősül]párt által fizetett ellenérték pozitív előjelű különbözete.”

[(2)] A Párttv. 4. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) **Az a párt, amely a (2) és (3) bekezdésben foglalt szabályt megsértve vagyoni hozzájárulást fogadott el, vagy a (3a) bekezdés szerinti jogellenes vagyoni előnyt szerzett, köteles az annak értékének megfelelő pénzüsszeget – az Állami Számvevőszék felhívására – tizenöt napon belül**

a központi költségvetésnek befizetni. Késedelem esetén a tartozást adók módjára kell behajtani. A párt központi költségvetésből juttatott támogatását az elfogadott vagyoni hozzájárulás értékét kitevő összeggel csökkenteni kell.”]

T/15329/4/1-2. sz.

Megjegyzés: A következő pontokban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: **1., 3.**

A módosító javaslatot(tal):	- a bizottság	nem támogatja
	- az előterjesztő (képviselője)	nem ért egyet
	- a Kormány képviselője	nem ért egyet

Háttéranyagpont sorszáma: **4.**

Benyújtó: **Dr. Hadházy Ákos (LMP)**

Módosítópont: **T/15329/7/1.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **Új 2. alcím és 3. §**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

2. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény módosítása

3. §

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény a következő 41/B. §-sal egészül ki:

„41/B. §

(1) Az államháztartás alrendszeréből reklámra és egyéb fizetett kommunikációra csak abban az esetben tehető kötelezettségvállalás, ha az a címzettek számára jogaik gyakorlásához és kötelezettségeik teljesítéséhez más módon nem biztosítható segítséget nyújt.

(2) A költségvetési szerv reklám- és egyéb fizetett kommunikációs tevékenysége nem irányulhat különösen:

- a) a választópolgárok választáson vagy népszavazáson hozott döntése tartalmának befolyásolására,
- b) politikai párt vagy a választáson jelöltet állító szervezet támogatására,
- c) a költségvetési szerv vagy bármely más, állami vagy önkormányzati szerv tevékenységének értékelésére, eredményeinek ismertetésére.

(3) Az (1)-(2) bekezdésben meghatározott követelmények megsértésével megkötött szerződés semmis.”

Megjegyzés a HHSZ 42. § a) pontja alapján:

1. A módosító javaslat kiterjed a törvényjavaslat által nem érintett törvény rendelkezéseire (túlterjeszkedő módosító javaslat).
2. A túlterjeszkedő módosító javaslat akkor felel meg a házszabályi rendelkezéseknek, ha benyújtása valamely szabályszerű módosító javaslat tartalmával való összefüggése vagy a HHSZ 44. § (1) bekezdésében meghatározott követelmények érvényesítése miatt nyilvánvalóan szükséges.
3. A túlterjeszkedő módosító javaslat bizottság általi támogatása esetén a javaslatot a részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslattól elkülönítve kell benyújtani, annak szabályszerűségéről az Országgyűlés dönt. A szabályszerű túlterjeszkedő módosító javaslatra az általános vita újra megnyílik és kiegészítő részletes vita lefolytatására kerül sor. (HHSZ 42. § és 70. §)

A bizottság döntése: a módosító javaslat nem felel meg a házszabályi rendelkezéseknek.

Háttéranyagpont sorszáma: 5.

Benyújtó: **Dr. Hadházy Ákos (LMP)**

Módosítópont: **T/15329/5/1.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **2. alcím címe**

Módosítás jellege: **módosítás**

2. A **[településkép védelméről]**választási eljárásról szóló **[2016]2013.** évi **[LXXIV]XXXVI.** törvény módosítása

T/15329/5/1-4. sz.

Megjegyzés: A következő pontokban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: **5., 6., 8., 9.**

Megjegyzés a HHSZ 42. § a) pontja alapján:

1. A módosító javaslat kiterjed a törvényjavaslat által nem érintett törvény rendelkezéseire (túlterjeszkedő módosító javaslat).
2. A túlterjeszkedő módosító javaslat akkor felel meg a házszabályi rendelkezéseknek, ha benyújtása valamely szabályszerű módosító javaslat tartalmával való összefüggése vagy a HHSZ 44. § (1) bekezdésében meghatározott követelmények érvényesítése miatt nyilvánvalóan szükséges.
3. A túlterjeszkedő módosító javaslat bizottság általi támogatása esetén a javaslatot a részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslattól elkülönítve kell benyújtani, annak szabályszerűségéről az Országgyűlés dönt. A szabályszerű túlterjeszkedő módosító javaslatra az általános vita újra megnyílik és kiegészítő részletes vita lefolytatására kerül sor. (HHSZ 42. § és 70. §)

A bizottság döntése: a módosító javaslat megfelel a házszabályi rendelkezéseknek.

A módosító javaslatot(tal):
- a **bizottság** támogatja
- az **előterjesztő** (képviselője) egyetért

Háttéranyagpont sorszáma: 6.

Benyújtó: **Dr. Hadházy Ákos (LMP)**

Módosítópont: T/15329/5/2.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: 3. §

Módosítás jellege: **módosítás**

3. §

A [településkép védelméről]választási eljárásról szóló [2016]2013. évi [LXXIV]XXXVI. törvény [(a továbbiakban: Tvtv.)] a következő [4/D. alcímmel]144/A. §-sal egészül ki:

[„4/D. Politikai plakát

11/G. §

(1) A választási eljárásról szóló törvény szerinti kampányidőszakban a pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló törvény szerinti falragasz vagy felirat (e § alkalmazásában a továbbiakban együtt: politikai plakát) az e §-ban foglaltak szerint helyezhető el.

(2) Amennyiben a Grt. 3. § k) pontjában meghatározott reklám közvéteveje (a továbbiakban: reklám közvéteveje), és a Grt. 3. § s) pontjában meghatározott médiahirdetésifelület-értékesítő (a továbbiakban: médiahirdetésifelület-értékesítő) a kampányidőszakban biztosítani kívánja a pártok érdekében a politikai plakátok elhelyezésének lehetőségét, a választás vagy népszavazás kitűzését követő 5 munkanapon belül az Állami Számvevőszékhez eljuttatja szolgáltatási árjegyzékét (a továbbiakban: árjegyzék), amelyet az nyilvántartásba vesz, és honlapján közzétesz. A reklám közvéteveje és a médiahirdetésifelület-értékesítő az árjegyzéket a honlapján is közzéteszi.

(3) Politikai plakátot kizárólag az tehet közzé, aki árjegyzékét az Állami Számvevőszék nyilvántartásba vette. A reklám közvéteveje és a médiahirdetésifelület-értékesítő csak a nyilvántartásba vett árjegyzék által meghatározott ellenérték fejében helyezheti el a pártok politikai plakátjait.

(4) A reklám közvéteveje és a médiahirdetésifelület-értékesítő az országgyűlési képviselők választásáról szóló törvény szerinti egyéni választókerületenként egyenlő feltételek mellett tehet közzé politikai plakátot.

(5) A reklám közvéteveje, valamint a médiahirdetésifelület-értékesítő az Állami Számvevőszéket a szavazás napját követő 15 napon belül tájékoztatja a közzétett politikai plakátokról. A tájékoztatás tartalmazza, hogy az egyes pártok politikai plakátjait kinek a megrendelésére, milyen ellenérték fejében, milyen időpontban és időtartamban tette közzé. Az Állami Számvevőszék e tájékoztatásokat a honlapján közzéteszi.”]

„144/A. §

(1) Amennyiben a gazdasági reklámtevékenység alapvető feltételeiről és egyes korlátairól szóló törvény szerinti reklám közzevője és a médiahirdetésifelület-értékesítő a kampányidőszakban biztosítani kívánja önálló hirdető-berendezésen plakátok elhelyezésének lehetőségét, a választás vagy népszavazás kitűzését követő 5 munkanapon belül az Állami Számvevőszékhez eljuttatja szolgáltatási árjegyzékét (a továbbiakban: árjegyzék), amelyet az nyilvántartásba vesz, és honlapján közzétesz. A reklám közzevője és a médiahirdetésifelület-értékesítő az árjegyzéket a honlapján is közzéteszi.

(2) Önálló hirdető-berendezésen való plakátelhelyezésre irányuló szerződést a reklám közzevője és a vele közvetlen szerződéses kapcsolatban álló médiahirdetésifelület-értékesítő köthet.

(3) Plakát önálló hirdető-berendezésen való elhelyezésére a választási kampányban a jelölt és a jelölő szervezet jogosult.

(4) Plakátot kizárólag az tehet közzé, aki árjegyzékét az Állami Számvevőszék nyilvántartásba vette. A reklám közzevője és a médiahirdetésifelület-értékesítő csak a nyilvántartásba vett árjegyzék által meghatározott ellenérték fejében helyezhet el plakátot.

(5) A reklám közzevője és a médiahirdetésifelület-értékesítő az országgyűlési képviselők választásáról szóló törvény szerinti egyéni választókerületenként egyenlő feltételek mellett tehet közzé politikai plakátot.

(6) A reklám közzevője, valamint a médiahirdetésifelület-értékesítő az Állami Számvevőszéket a szavazás napját követő 15 napon belül tájékoztatja a közzétett politikai plakátokról. A tájékoztatás tartalmazza, hogy az egyes pártok politikai plakátjait kinek a megrendelésére, milyen ellenérték fejében, milyen időpontban és időtartamban tette közzé. Az Állami Számvevőszék e tájékoztatásokat a honlapján közzéteszi.”

T/15329/5/1-4. sz.

Megjegyzés: A következő pontokban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: **5., 6., 8., 9.**

Megjegyzés a HHSZ 42. § a) pontja alapján:

1. A módosító javaslat kiterjed a törvényjavaslat által nem érintett törvény rendelkezéseire (túlterjeszkedő módosító javaslat).
2. A túlterjeszkedő módosító javaslat akkor felel meg a házszabályi rendelkezéseknek, ha benyújtása valamely szabályszerű módosító javaslat tartalmával való összefüggése vagy a HHSZ 44. § (1) bekezdésében meghatározott követelmények érvényesítése miatt nyilvánvalóan szükséges.
3. A túlterjeszkedő módosító javaslat bizottság általi támogatása esetén a javaslatot a részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslattól elkülönítve kell benyújtani, annak szabályszerűségéről az Országgyűlés dönt. A szabályszerű túlterjeszkedő módosító javaslatra az általános vita újra megnyílik és kiegészítő részletes vita lefolytatására kerül sor. (HHSZ 42. § és 70. §)

A bizottság döntése: a módosító javaslat megfelel a házszabályi rendelkezéseknek.

A módosító javaslatot(tal):

- a bizottság	támogatja
- az előterjesztő (képviselője)	egyetért
- a Kormány képviselője	egyetért

Háttéranyagpont sorszáma: 7.

Benyújtó: **Dr. Staudt Gábor (Jobbik)**

Módosítópont: **T/15329/6/2.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **3. § - Tvtv. 11/G. § új (6) bekezdés**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

3. §

A településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: Tvtv.) a következő 4/D. alcímmel egészül ki:

„(6) A kormány, költségvetési szerv, köztulajdonban álló gazdálkodó szervezet vagy ezek által támogatott bármely személy vagy szervezet által, illetve ezek megbízásából politikai plakát sem kampányidőszakban, sem azon kívül nem helyezhető el.”

T/15329/6/1-2. sz.

Megjegyzés: A következő pontokban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: **2., 7.**

A módosító javaslatot(tal):

- a bizottság	nem támogatja
- az előterjesztő (képviselője)	nem ért egyet
- a Kormány képviselője	nem ért egyet

Háttéranyagpont sorszáma: 8.

Benyújtó: **Dr. Hadházy Ákos (LMP)**

Módosítópont: T/15329/5/3.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: 4. §

Módosítás jellege: **elhagyás**

[4. §

A Tvtv.

a) 11/F. § 2. pontjában a „2008. évi XLVIII. törvény” szövegrész helyébe a „2008. évi XLVIII. törvény (a továbbiakban: Grt.)”,

b) 11/F. § 3. pontjában a „gazdasági reklámtevékenység alapvető feltételeiről és egyes korlátairól szóló 2008. évi XLVIII. törvény” szövegrész helyébe a „Grt.”

szöveg lép.]

T/15329/5/1-4. sz.

Megjegyzés: A következő pontokban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 5., 6., 8., 9.

A bizottság döntése: a módosító javaslat megfelel a házszabályi rendelkezéseknek.

A módosító javaslatot(tal):

- a bizottság	támogatja
- az előterjesztő (képviselője)	egyetért
- a Kormány képviselője	egyetért

Háttéranyagpont sorszáma: 9.

Benyújtó: **Dr. Hadházy Ákos (LMP)**

Módosítópont: T/15329/5/4.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: 5. §

Módosítás jellege: **elhagyás**

[5. §

A Tvtv. a következő 17/A. §-sal egészül ki:

„17/A. §

E törvény 11/G. §-a az Alaptörvény VIII. cikk (4) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.”]

T/15329/5/1-4. sz.

Megjegyzés: A következő pontokban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 5., 6., 8., 9.

A bizottság döntése: a módosító javaslat megfelel a házszabályi rendelkezéseknek.

A módosító javaslatot(tal):

- a bizottság	támogatja
- az előterjesztő (képviselője)	egyetért
- a Kormány képviselője	egyetért

Háttéranyagpont sorszáma: **10.**

Benyújtó: **Szabó Szabolcs (független)**

Módosítópont: **T/15329/3/1.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **6. § (1) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

6. §

(1) Ez a törvény – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – a kihirdetését követő napon lép hatályba és a 2014. január 1. óta megvalósult valamennyi esetre alkalmazandó.

(2) A 2. § e törvény kihirdetését követő 90. napon lép hatályba.

A módosító javaslatot(tal):

- a bizottság	nem támogatja
- az előterjesztő (képviselője)	nem ért egyet
- a Kormány képviselője	nem ért egyet