



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Országgyűlés Hivatala

Irományszám: # | 14347

Érkezett: 2017 MÁRC 03.

**Képviselői önálló indítvány**

**(Határozati javaslat)**

**Kövér László úr,  
az Országgyűlés elnöke részére**

Helyben

**Tisztelt Elnök Úr!**

Az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvény 28. § (4) bekezdése alapján mellékelten benyújtjuk a **Paksi Atomerőmű telephelyén új atomerőművi blokk(ok) létesítése előkészítésének és megvalósításának országgyűlési felügyeletét ellátó eseti bizottság létrehozásáról** szóló határozati javaslatot.

Budapest, 2017.03.06.

**Dr. Tóth Bertalan**

*országgyűlési képviselő*

*MSZP*

**Dr. Harangó Tamás**

*országgyűlési képviselő*

*MSZP*

**Heringes Anita**

*országgyűlési képviselő*

*MSZP*

**Velez Árpád**

*országgyűlési képviselő*

*MSZP*

## **Az Országgyűlés**

### **.../2017. (...) OGY határozata**

#### **a Paksi Atomerőmű telephelyén új atomerőművi blokk(ok) létesítése előkészítésének és megvalósításának országgyűlési felügyeletét ellátó eseti bizottság létrehozásáról**

1. Az Országgyűlés az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvény (a továbbiakban: Ogytv.) 23. §-a alapján a végrehajtó hatalomnak a törvényhozó hatalom általi ellenőrzése alkotmányos követelményének érvényesítése érdekében, a Paksi Atomerőmű telephelyén új atomerőművi blokk(ok) létesítése előkészítésének és megvalósításának országgyűlési felügyeletére eseti bizottságot hoz létre (a továbbiakban: Bizottság).

2. A Bizottság feladatai:

*a)* a Paksi Atomerőmű telephelyén új atomerőművi blokk(ok) létesítésének előkészítésével kapcsolatos jogi, műszaki-gazdasági elemzési, engedélyezési, biztonsági, környezetvédelmi, hulladékkezelési és tárolási feladatok nyomon követése,

*b)* az új atomerőművi blokk(ok) létesítésének előkészítésével kapcsolatos határozat(ok) végrehajtásának vizsgálata,

*c)* az új atomerőművi blokk(ok) létesítésének előkészítésével kapcsolatos finanszírozási háttér vizsgálata, teljesítésének nyomon követése, az államadósság alakulására gyakorolt hatásának vizsgálata,

*d)* az új atomerőművi blokk(ok) létesítésének előkészítésével összefüggésben az Európai Bizottság által hozott határozatok értékelése és az európai bizottsági határozatok hatásainak vizsgálata,

*e)* a kormányzati kommunikációban megígért 40 %-os hazai beszállítói és kivitelezői részvételi arány teljesülésének vizsgálata,

*f)* a térségfejlesztési és képzési feltételek megvalósulásának vizsgálata,

*g)* a beszállítói tender(ek) vizsgálata,

*h)* a magyar kis- és középvállalkozói részvétel nyomon követése,

*i)* a társadalmi elfogadás és kommunikáció elősegítése,

*j)* a hatóságokkal, az érintett civil, érdekvédelmi és szakmai szervezetekkel való kapcsolattartás.

3. A Bizottság a tevékenységéről évente két alkalommal március 31-ig és szeptember 30-ig jelentést készít, melynek tartalmaznia kell:

- a) a Bizottság feladatát,
- b) a Bizottság által meghatározott vizsgálati módszereket és eljárási rendet,
- c) a Bizottság ténybeli és jogi megállapításait,
- d) annak bemutatását, hogy megállapításait milyen bizonyítékokra alapozta,
- e) a rendelkezésre állt, de a jelentés készítésekor figyelembe nem vett tények mellőzésének indokait,
- f) a vizsgálat által érintett szerv(ek) vagy/és személy(ek) észrevételeit a lefolytatott vizsgálat módszereire és megállapításaira vonatkozóan,
- g) javaslatot a szükségessé vált intézkedésekre.

4. A Bizottság 12 tagból áll, a bizottságba 4 tagot a Fidesz, 2 tagot a KDNP, 3 tagot az MSZP, 2 tagot a Jobbik, 1 tagot az LMP képviselőcsoportja delegál. A Bizottság elnökét az MSZP, alelnökét a FIDESZ képviselőcsoportja jelöli.

5. A Bizottság tagjává csak olyan országgyűlési képviselő választható meg, akinek a legmagasabb szintű nemzetbiztonsági ellenőrzése megtörtént, és az annak alapján készült szakvélemény kockázati tényezőt nem tartalmazott. A Bizottság tagja személyi biztonsági tanúsítvány, titoktartási nyilatkozat és felhasználói engedély nélkül jogosult a minősített adat felhasználására. A Bizottság tagja a megválasztását követően a minősített adatokra vonatkozó titoktartási nyilatkozatot ír alá, amely valamennyi, a Bizottság működésével összefüggésben általa megismert nemzeti minősített adatra kiterjed.

6. A Bizottság megbízatása kiterjed minden, a 2. pontban foglalt kérdést érintő vizsgálatra, és az ennek alapján szükséges intézkedésekre vonatkozó javaslattételre. A Bizottság a feladatával összefüggésben meghallgatásokat tarthat, iratokat kérhet be, az irattal, adattal vagy egyéb információval rendelkező személyt, szervet vagy szervezetet a vizsgálati tevékenységében való közreműködésre kérhet fel.

7. A Bizottság ügyrendjét a Hárszabály vonatkozó rendelkezései alapján, működésének megkezdésekor maga állapítja meg azzal, hogy

- a) a Bizottság a 3. pont szerinti jelentésének Bizottság által történő elfogadásához a Bizottság tagjai 3/4-ének igen szavazata szükséges;
- b) havonta egy alkalommal a bizottság a részvételi szándékát bejelentő, legfeljebb tíz, alapszabálya szerint a Bizottság feladatkörével összefüggő tevékenységet folytató társadalmi, szakmai, illetve érdekképviselői szerv részvételével nyilvános vitát tart,
  - ba) a vitában való részvételt a bejelentkezés sorrendje és az határozza meg, hogy a szervezetnek évente legalább egy alkalommal módja legyen álláspontja kifejtésére, továbbá

*bb)* a vita közvetítését az Ogytv. 59. § (1) bekezdése szerinti zárláncú audiovizuális rendszer működtetésével biztosítani kell.

8. A Bizottság állandó tagjai és szakértői munkájukért díjazásban nem részesülnek.
9. A Bizottság működésének költségeit az Országgyűlés a költségvetéséből biztosítja.
10. A Bizottság megbízatása a tagok megválasztását követő alakuló üléssel kezdődik és a bizottság működésének megszűnését megállapító országgyűlési határozat elfogadásáig tart.
11. Ez a határozat a közzététele napján lép hatályba.

## INDOKOLÁS

### **a Paksi Atomerőmű telephelyén új atomerőművi blokk(ok) létesítése előkészítésének és megvalósításának országgyűlési felügyeletét ellátó eseti bizottság létrehozásáról szóló országgyűlési határozati javaslatához**

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 7. § (2) bekezdése szerint új nukleáris létesítmény és radioaktív hulladék-tároló létesítését, valamint meglévő atomerőmű további atomreaktort tartalmazó egységgel való bővítését előkészítő tevékenység megkezdéséhez az Országgyűlés előzetes, elvi hozzájárulása szükséges. Egy atomerőmű létesítését rendkívül gondos, sokéves felkészülés, engedélyezés előzi meg, s a politikai elhatározástól az üzembe helyezésig legalább tizenegy évre van szükség (ebből az előkészítési fázis 5-6 év, beleértve a 3 éves engedélyezést, a kivitelezés pedig 6 év).

A Paksi Atomerőmű telephelyén új atomerőművi blokk(ok) létesítésének előkészítését szolgáló tevékenység megkezdéséhez szükséges előzetes, elvi hozzájárulást a Magyar Országgyűlés a 2009. március 30-án 95,4 % szavazattöbbséggel elfogadott 25/2009. (IV. 2.) OGY határozatával megadta. A 25/2009. (IV. 2.) OGY határozat szerint: *„Az Országgyűlés előzetes, elvi hozzájárulást ad ....a paksi atomerőmű telephelyén új blokk(ok) létesítését előkészítő tevékenység megkezdéséhez.”* A 25/2009. (IV. 2.) OGY határozat (országgyűlési tárgyalása során H/9173. számú határozati javaslat) indokolásából világosan kiderül, hogy mit jelent az előkészítő tevékenység. Az indokolás szerint *„az Országgyűlés elvi hozzájárulásának megadását követően elvégzendő előkészítési tevékenységek keretében vizsgálni kell különösen:*

- *a környezeti hatásokat, a 2025. utáni évekre vonatkozó fogyasztói igények várható alakulását, amely többek között figyelembe veszi a Kormány által tervezett energiatakarékosági-, energiahatékonyság-növelési programok, valamint a megújuló energiaforrások intenzívebb felhasználásának hatásait,*
- *a szomszédos energiapiacok várható teljesítmény-helyzetét, és az ebből eredő értékesítési és importálási lehetőségeket, valamint a határkeresztező kapacitások és az országhatárokon belüli hálózati rendszerek átviteli kapacitásának megfelelőségét, valamint*
- *az új atomerőművi kapacitáshoz szükséges rendszerszintű szabályozási, tartalék- és hálózatfejlesztési igényeket.”*

Az előterjesztés indokolása egyértelműen leszögezi, hogy: **„Az Országgyűlés elvi hozzájárulása csak az előkészítési tevékenység megkezdését jelenti”.**

A világos célkijelölés ellenére a Kormány nem végezte el maradéktalanul a beruházás előkészítésére vonatkozó vizsgálatokat. Az előkészítő munka összefoglaló dokumentumait és az azok alapján hozható ajánlásokat pedig nem terjesztette az Országgyűlés bizottságai elé.

A titokban folytatott előkészítést követően 2014 februárjában úgy tárgyalt az Országgyűlés Magyarország következő száz évének energiapolitikájáról, és a Paksi Atomerőmű bővítéséről, hogy az Orbán-kormány nem terjesztette elő ennek valamennyi gazdaságossági, környezetvédelmi és energetikai hatástanulmányát, hanem titkosította azokat.

Tekintettel arra, hogy az Európai Bizottság vizsgálatainak lezárulását követően az új paksi atomerőművi blokkok megvalósításának – a jelenlegi hazai viszonyok között – jogi akadálya nincs, ezért úgy véljük, hogy mindenképpen rendkívül alapos és széleskörű vizsgálatra, folyamatos felügyeletre van szükség a Paksi Atomerőmű telephelyén új atomerőművi blokk(ok) létesítésének előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok teljesítésének ellenőrzése érdekében. Nem csak a külföldi szakemberek számára kell megteremteni a transzparenciát és átláthatóságot a beruházással kapcsolatban, hanem itthon is.

Az atomerőmű bővítésével kapcsolatban a finanszírozáson kívül más feltételeket – így különösen a nukleáris biztonság, az energiaigény, a technológia, és lehetséges alternatívák feltételeit - is figyelembe kell venni, valamint teljesülésüket figyelemmel kell kísérni.

Szükségesnek véljük az új blokk(ok) létesítésének előkészítésével kapcsolatos jogi, műszaki-gazdasági elemzési, engedélyezési, biztonsági, környezetvédelmi, hulladékkezelési és tárolási feladatok nyomon követését, az új atomerőművi blokk(ok) létesítésének előkészítésével kapcsolatos határozat(ok) teljesítésének vizsgálatát, a finanszírozási háttér, illetve a szállítói és kivitelezői tender alapos előkészítését, vizsgálatát.

Szükségesnek tartjuk az új atomerőművi blokkok létesítésével kapcsolatos előkészítő és a megvalósításra irányuló valamennyi tevékenység ellenőrzésének folyamatosságát.

Az információáramlás és az átláthatóság biztosítása kiemelkedő társadalmi érdek és jogos társadalmi és szakmai igény. Rendszeres konzultációra van szükség az érintett hatóságokkal, valamint civil, érdekvédelmi és szakmai szervezetekkel.

A kormányzati tevékenység ellenőrzése az Országgyűlés hatáskörébe tartozik. Különösen indokolt ez akkor, ha 4-5 ezer milliárd forint hitel felvételéről és elköltéséről, valamint az atomenergia alkalmazásáról van szó. A javaslat ennek kereteit teremti meg egy országgyűlési eseti bizottság létrehozásával.