

MAGYARORSZÁG KORMÁNYA

**T/13270. számú
törvényjavaslat**

**a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX.
törvény módosításáról**

Előadó:

**Dr. Pintér Sándor
belügyminiszter**

Budapest, 2016. december

2016. évi törvény

a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosításáról

1. §

(1) A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 71.§-ának (2) – (4) bekezdései helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

„(2) A megyei jogú város polgármestere, a fővárosi kerületi önkormányzat polgármestere megbízatásának időtartamára havonta illetményre jogosult, amelynek összege megegyezik az államtitkárnak a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló törvényben meghatározott alapilletményéből, illetménykiegészítéséből és vezetői illetménypótlékából álló illetményének összegével.

(3) A megyei önkormányzat közgyűlésének elnöke megbízatásának időtartamára havonta illetményre jogosult, amelynek összege megegyezik a (2) bekezdésben meghatározott illetmény 90%-ának összegével.

(4) A polgármester illetménye a (2) bekezdésben meghatározott összeg

- a) 20%-a az 500 fő és az az alatti lakosság számú település polgármestere esetében;
- b) 40%-a az 501-1500 fő lakosság számú település polgármestere esetében;
- c) 50%-a az 1501-2000 fő lakosság számú település polgármestere esetében;
- d) 55%-a az 2001-5000 fő lakosság számú település polgármestere esetében;
- e) 60%-a az 5001-10000 fő lakosság számú település polgármestere esetében;
- f) 70%-a az 10 001-30000 fő lakosság számú település polgármestere esetében;
- g) 80%-a az 30000 fő lakosság szám feletti település polgármestere esetében.”

2. §

A Möt. 72.§ (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A 3000 fő feletti lakosság számú település főállású polgármestere – a tudományos, oktatói, lektori, szerkesztői, művészeti, jogi oltalom alá eső szellemi tevékenység és a nevelőszülői foglalkoztatási jogviszony kivételével – egyéb, munkavégzésre irányuló jogviszonyt nem létesíthet, más kereső foglalkozást nem folytathat, nem lehet gazdasági társaság személyesen közreműködő tagja.”

3. §

A Möt. 80.§ (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A társadalmi megbízatású alpolgármester tiszteletdíját a képviselő-testület állapítja meg úgy, hogy az nem haladhatja meg a társadalmi megbízatású polgármester tiszteletdíja 90%-át. A társadalmi megbízatású alpolgármester a tiszteletdíja egészéről vagy meghatározott részéről a képviselő-testülethez intézett írásbeli nyilatkozatával lemondhat.”

4. §

A Möt. a következő 146/C. §-sal egészül ki:

„146/C. § A 2016. december 31-én hatályos 71. § (4) és (5) bekezdés szerinti polgármesteri illetmény és a tiszteletdíj, és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosításáról szóló évi törvénnyel módosított 71. § (4) bekezdés szerinti polgármesteri illetmény és a 71.§ (5) bekezdése szerinti tiszteletdíj összegének különbözetét az állam a központi költségvetésből a települési önkormányzat egy lakosra jutó adóerőképességének figyelembevételével a Magyarország központi költségvetéséről szóló törvényben meghatározott mértékben a helyi önkormányzatok számára évente megtéríti.”

5. §

A Möt. „Átmeneti rendelkezések” alcíme a következő 146/F. §-sal egészül ki:

„146/F. § Azon 3000 fő és ez alatti lakosságszámú település polgármesterére, akivel szemben az összeférhetlenség a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosításáról szóló évi ... törvény hatálybalépését megelőző napon hatályos 72. § (2) bekezdése alapján merült fel, az összeférhetlenség jogkövetkezményeit nem kell alkalmazni.”

6. §

(1) E törvény – a (2) bekezdésben foglaltak kivételével – a kihirdetését követő nyolcadik napon lép hatályba.

(2) E törvény 1. §-a és 4.§-a a törvény kihirdetését követő hónap első napján lép hatályba.

7. §

E törvény 1-5. §-a az Alaptörvény 31. cikk (3) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényt (a továbbiakban: Möt.) az Országgyűlés 2011 decemberében fogadta el. Rendelkezései több szakaszban léptek hatályba, megfelelő időt hagyva az érintetteknek a változásokhoz való alkalmazkodásra.

A Möt. a korábbi rendelkezésekhez képest változtatott a díjazás szabályozásán, lakosságszámhoz igazodóan konkrét összegben állapította meg a polgármesteri illetményeket (tiszteletdíjakat).

Ugyanakkor ezen időszakban – lényegében 2012 és 2015 között – megtörtént a nagy ellátórendszerek (pl. egészségügy, oktatás) reformja, átalakult a kormányzati szervezetrendszer, megváltozott az állami, konkrétan a kormányzati szervek és az önkormányzatok közötti feladatmegosztás. Több olyan feladat került át a járási hivatalokhoz, kormányhivatalokhoz, amelyeket korábban az önkormányzatok láttak el. Ezzel egyidejűleg a különböző típusú önkormányzatoknál jelentkeztek új feladatok, helyi szinten is alkalmazkodni kellett a változásokhoz. Az önkormányzati feladatellátást irányító polgármestereknek is differenciáltabb lett a tevékenysége. Mindezekre tekintettel szükségessé vált a megváltozott feladatellátásukhoz igazítani díjazásukat.

A törvényjavaslat (a továbbiakban: Javaslat) a polgármesterek díjazásának a fentieknek megfelelő korrekciójára irányul. A lakosságszámhoz igazodó kategóriák tekintetében a jelenlegihez képest tovább differenciálja a rendszert, ezáltal a feladatellátás nagyságrendjéhez képest méltányosabb illetményeket (tiszteletdíjakat) állapít meg. Kiemelendő, hogy a szabályozási javaslat elfogadásával minden településen emelkedni fog a polgármesterek díjazása. Figyelemmel arra, hogy sok településen az önkormányzatoknak csak minimális a saját bevétele, ezért a Javaslat a korábbi illetmény és a megemelt illetmény közötti összeg központi költségvetésből történő finanszírozása tekintetében az emelés megtérítését differenciáltan biztosítja. A differenciálás alapja az adott település egy főre jutó adóerőképessége.

A Javaslat az elmúlt időszak tapasztalatait értékelve több koherenciazavart kiküszöbölő rendelkezést tartalmaz, pontosítja a polgármesterekre vonatkozó összeférhetlenségi szabályokat, a képviselő-testület mérlegelési jogkörébe utalja a társadalmi megbízatású alpolgármester tiszteletdíjának feladatainak nagyságrendjéhez igazodó megállapítását, továbbá rendelkezik a megfelelő átmeneti és hatályba léptető szabályokról.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

A Javaslat átalakítja az önkormányzati tisztségviselők (polgármesterek, alpolgármesterek, közgyűlési elnökök és alelnökök) díjazásának rendszerét, azt az államtitkári illetményhez mérten százalékos arányban állapítja meg. Egyben a lakosságszám tekintetében új

kategóriákat hoz létre – 1501 és 2000, 2001 és 5000, 5001 és 10 000 közöttieket –,ezáltal arányosabb illetmény (tiszteletdíj) emelés valósítható meg.

A 2. §-hoz

A Javaslat pontosítja a polgármesterekre vonatkozó összeférhetetlenségi szabályokat, ezáltal kiküszöböl egy koherenciazavart, és a 3000 fős lakosságszám-határra vonatkozó módosítással egységessé teszi a szabályozást a Mötv. 72. §-ának (1) és (2) bekezdése tekintetében. Ezzel egyben enyhíti a polgármesterekre vonatkozó összeférhetetlenségi rendelkezéseket is.

A 3. §-hoz

A Mötv. 80. §-ának módosítása a képviselő-testület mérlegelési jogkörébe utalja, hogy milyen mértékű tiszteletdíjat állapít meg a társadalmi megbízatású alpolgármesternek, csak a felső határt (90%) szabja meg. (Jelenleg a testület kötve van a törvényi szabályhoz, amely szerint 70% és 90% között állapíthatja meg a tiszteletdíjat.) A módosítással a társadalmi megbízatású alpolgármesterre vonatkozó szabályozás összhangba kerülne a főállású polgármesterre vonatkozó rendelkezésekkel.

A 4. §-hoz

A korábbi polgármesteri illetmény (tiszteletdíj) és a megemelt illetmény közötti összeg központi költségvetésből történő finanszírozása tekintetében a javaslat biztosítja az emelés megtérítését. Ezáltal mindig az adott évre szóló költségvetési törvényben kell szerepelnie a megtérítés összegének.

Az 5. §-hoz

A Javaslat ezen szakasza a 2. §-ban foglaltakhoz kapcsolódva, az ott szereplő összeférhetetlenségre vonatkozó módosítás kapcsán rendelkezik azokra az esetekre, amelyek a hatályba lépő szabályozás előtt következtek be, és ezen esetekben az összeférhetetlenség jogkövetkezményeit nem rendeli alkalmazni.

A 6. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz.

A 7. §-hoz

Sarkalatosságra vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz.