



Országgyűlési képviselő

Országgyűlés Hivatala

rományszám. T/13065

Érkezett: 2016 NOV 28.

Képviselői önálló indítvány

Törvényjavaslat kezdeményezése

Dr. Kövér László úrnak,
az Országgyűlés elnökének

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Magyarország Alaptörvénye 6. cikk (1) bekezdésében foglalt jogunknál fogva, az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 27. § (1) bekezdés a) pontja és 31. § (1) bekezdése alapján mellékelten **az alapvető élelmiszerek árának csökkentése érdekében az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény módosításáról** szóló

törvényjavaslatot

nyújtjuk be a Tisztelt Országgyűléshez.

Budapest, 2016. november 28.

Dr. Tóth Bertalan

országgyűlési képviselő

MSZP

Gógös Zoltán

országgyűlési képviselő

MSZP

2016. évi törvény

az alapvető élelmiszerek árának csökkentése érdekében az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény módosításáról

1. §

Az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény (a továbbiakban: ÁFA törvény) 3. számú mellékletének I. része az *1. melléklet* szerint módosul.

2. §

Az ÁFA törvény 3/A. számú mellékletének I. része a *2. melléklet* szerint módosul.

3. §

Az ÁFA törvény a következő 301. §-sal egészül ki:

„301. § A 3. számú melléklet I. részének az alapvető élelmiszerek árának csökkentése érdekében az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény módosításáról szóló 2016. évi törvénnyel megállapított 52-98. pontjait azokban az esetekben kell alkalmazni először, amelyekben a 84. § szerint megállapított időpont 2017. január 1-jére vagy azt követő napra esik.”

4. §

Nem lép hatályba az egyes adótörvények és más kapcsolódó törvények, valamint a Nemzeti Adó- és Vámhivatalról szóló 2010. évi CXXII. törvény módosításáról szóló 2016. évi LXVI. törvény 75. § a) és c) pontja.

5. §

Ez a törvény 2017. január 1-jén lép hatályba.

1. melléklet a 2016. évitörvényhez

Az ÁFA törvény 3. számú mellékletének I. része a következő 52-98. pontokkal egészül ki:

/I. rész: termékek

Sor- szám	Megnevezés	visz./
52.	Tej legfeljebb 3 tömegszázalék zsírtartalommal, legfeljebb nettó két literes kiszerelésben	0401 20 11
53.	Félkemény sajt	0406 90 87
54.	Tehéntúró	0406 10 20 02 0406 10 80 02
55.	Fehér kenyér, félbarna kenyér, vizes kifli, vizes zsemle	1905 90 30-ból 1905 90 90-ből
56.	Étkezési tojás	0407 21 00
57.	Élő ponty	0301 93 00
58.	Ponty, frissen vagy hűtve	0302 69 11
59.	Édesvízi hal, frissen vagy hűtve (kivéve a szalmonidák, az angolna és a ponty)	0302 69 19
60.	Csirkehús (nem darabolt, felezve vagy negyedelve, szárny, hát, nyak, far, mell és részei, láb és részei)	0207 11 90 0207 13 20 0207 13 30 0207 13 40 0207 13 50 0207 13 60
61.	Pulykahús (nem darabolt, felezve vagy negyedelve, szárny, hát, nyak, far, mell és részei, láb és részei)	0207 24 90 0207 26 20 0207 26 30 0207 26 40 0207 26 50

		0207 26 60
62.	Más burgonya frissen vagy hűtve (kivéve a vetőburgonyát)	0701 90-ből
63.	Paradicsom frissen vagy hűtve	0702
64.	Vöröshagyma, gyöngyhagyma, fokhagyma, póréhagyma és más hagymaféle frissen vagy hűtve	0703
65.	Káposzta, karfiol, karalábé, kelkáposzta és élelmezési célra alkalmas hasonló káposztaféle frissen vagy hűtve	0704
66.	Saláta (<i>Lactucasativa</i>) és cikória (<i>Cichorium</i> spp) frissen vagy hűtve	0705
67.	Sárgarépa, fehérrépa, salátának való cékla, bakszakáll, gumós zeller, retek élelmezési célra alkalmas más hasonló gyökér frissen vagy hűtve	0706
68.	Uborka és apró uborka frissen vagy hűtve	0707
69.	Hüvelyes zöldség, hüvelyben vagy kifejtve, frissen vagy hűtve	0708
70.	Spárga frissen vagy hűtve	0709 20
71.	Padlizsán (tojásgyümölcs; törökparadicsom) frissen vagy hűtve	0709 30
72.	Zeller, a gumós zeller kivételével, frissen vagy hűtve	0709 40
73.	Ehető, az <i>Agaricus</i> nemhez tartozó gombák frissen vagy hűtve	0709 51
74.	Másféle ehető gombák frissen vagy hűtve, az <i>Agaricus</i> nemhez tartozó gombák és a szarvasgomba kivételével	0709 59
75.	A <i>Capsicum</i> nemhez tartozó növények gyümölcse frissen vagy hűtve	0709 60-ból
76.	Paraj, új-zélandi paraj és labodaparéj (kerti laboda) frissen vagy hűtve	0709 70
77.	Tök, sütőtök, úritök és lopótök (<i>Cucurbita</i> spp.) frissen vagy hűtve	0709 93
78.	Salátazöldség (galambbegy és gyermekláncfű) frissen vagy hűtve	0709 99 10
79.	Répa (fehér nedvdús szárral) és mángold frissen vagy hűtve	0709 99 20
80.	Csemegekukorica frissen vagy hűtve	0709 99 60

81.	Dióféle frissen, hűtve vagy szárítva, héjastól is (kivéve a kókuszdiót, a brazildiót és a kesudiót)	0802
82.	Mandula héjastól frissen, hűtve vagy szárítva	0802 11
83.	Mandula frissen vagy szárítva, héj nélkül	0802 12
84.	Mogyoró (<i>Corylus</i> spp.) héjastól frissen, hűtve vagy szárítva	0802 21
85.	Mogyoró (<i>Corylus</i> spp.) héj nélkül frissen, hűtve vagy szárítva	0802 22
86.	Dió héjastól frissen, hűtve vagy szárítva	0802 31
87.	Dió héj nélkül frissen, hűtve vagy szárítva	0802 32
88.	Gesztenye (<i>Castanea</i> spp.) frissen, hűtve vagy szárítva, héjastól is	0802 40
89.	Gesztenye (<i>Castanea</i> spp.) héjastól frissen vagy szárítva	0802 41
90.	Gesztenye (<i>Castanea</i> spp.) héj nélkül frissen vagy szárítva	0802 42
91.	Szőlő frissen vagy hűtve	0806 10
92.	Görögdinnye frissen vagy hűtve	0807 11
93.	Sárgadinnye frissen vagy hűtve	0807 19
94.	Alma, körte és birs frissen	0808
95.	Kajsziabarack, cseresznye, őszibarack (beleértve a nektarint is), szilva és kökény frissen	0809
96.	Földieper frissen vagy hűtve	0810 10
97.	Málna, földi szeder, faeper és kaliforniai málna frissen	0810 20
98.	Fekete-, fehér-, piros ribiszke és egres	0810 30"

Az ÁFA törvény 3/A. számú mellékletének I. része a következők szerint módosul:

„I. rész: termékek

Sor-szám	Megnevezés	vtsz.
1.	Tej és tejtermékek (kivéve az anyatejet, és a legfeljebb 3 tömegszázalék zsírtartalommal, legfeljebb nettó két literes kiszerezésben forgalomba hozott tejet, a tehéntúrót és a félkemény sajtot)	0401-ből 0402 0403 0404 10 0405-től 0406-ig
2.	Tejtermékek (kivéve az italként közvetlen fogyasztásra alkalmas, tej pótlására szolgáló olyan imitátumokat, amelyek általában tej és permeátum - esetenként sávo és/vagy tejszín - különböző arányú keverékéből állnak, és amelyek minősége, mennyiségi összetétele különbözik a természetes tejétől, tejfehérje tartalma lényegesen alacsonyabb a természetes tejénél)	0404 90-ből
3.	Ízesített tej	2202 90 91-ből 2202 90 95-ből 2202 90 99-ből
4.	Gabona, liszt, keményítő vagy tej felhasználásával készült termék (kivéve a fehér kenyeret, a félbarna kenyeret, a vizes kiflit, és vizes zsemlet)	1901 (kivéve: 1901 10 00 02) 1903 1904 1905 10 1905 40 1905 90”

I N D O K O L Á S

Á L T A L Á N O S I N D O K O L Á S

A Magyar Szocialista Párt 2010. óta immár tizenharmadik alkalommal kezdeményezi az Országgyűlésnél az alapvető élelmiszerek áfa-kulcsának csökkentését. A javaslat aktualitását az is bizonyítja, hogy Varga Mihály nemzetgazdasági miniszter úr bejelentése alapján 2017. január 1-től az alapvető élelmiszerek közül a tej, a tojás és a baromfi áfája is 5%-ra csökkenne. Véleményünk szerint azonban mindez nem elégséges. Az MSZP 2010. óta azért küzd, hogy valamennyi alapvető élelmiszer a kedvezményes adókulcs alá tartozzon.

A Kormány által hetente hirdetett újabb gazdasági és költségvetési sikerekre tekintettel nem lehet forrásbeli akadály a javaslatnak, arról nem is beszélve, hogy az állami tulajdonban álló termőföldek eladásából származó százmilliárdos bevétel önmagában is elegendő alapot biztosít.

Az ÁFA mérséklése egyfelől az élelmiszerek árának csökkenését biztosítja a lakosság számára. Emellett nyilvánvalóan hozzájárul az áfa elkerülése miatt virágzó feketekereskedelem visszaszorításához, ezzel pedig az élelmiszerbiztonság növeléséhez is.

A szocialista kormányok a gazdasági válság idején csökkentették az alapvető élelmiszerek (például a tej és tejtermékek, ízesített tejek, sajtok, túrók; a gabona, liszt, keményítő vagy tej felhasználásával készült termékek) áfa-kulcsát 18 %-ra. A Fidesz ezzel szemben első intézkedéseinek egyikeként kettő százalékponttal 27 %-ra növelte az általános forgalmi adót. A kormány ezzel a lépésével jelentős mértékben növelte a lakosság és a hazai élelmiszeripar terheit. Hiába csökken 2017. január 1-jén a baromfi, a tej és a tojás áfakulcsa, ez az alapvető élelmiszerek mindössze töredékét jelenti, ennél lényegesen nagyobb adócsökkentésre van lehetőség.

Az elmúlt évek gazdaságpolitikájának következtében az alacsonyabb jövedelemmel rendelkező aktív dolgozók vagy nyugdíjasok, valamint a munkanélkülivé vált több millió ember számára a megélhetés biztosítása ma már a legnagyobb kihívásnak számít, hiszen a lakossági kiadások döntő többsége az alapvető szükségletek kielégítését szolgálja.

Az áfa-kulcs emeléséről általánosságban megállapítható, hogy két szereplőt érint: a többlettelep viselőjét, a fogyasztót, illetve a költségvetést, ahol a többletbevétel realizálódik. Az áfa emelésének árnövelő hatása hatványozottan jelentkezik az alapvető fogyasztási cikkek esetében, hiszen azok iránt a kereslet árugalmatlan. Ezeket a termékeket a fogyasztók kénytelenek megvásárolni, mert alapvető szükségleteiket elégítik ki. Ilyen esetben az eladók könnyebben áthárítják az ÁFA emeléséből származó árnövekedést a fogyasztókra. Az egyre csökkenő reálértékű jövedelmek esetében ez napról napra egyre nagyobb problémát okoz a magyar családoknak.

Magyarországon uniós összehasonlításban is rekord mértékű az élelmiszerek áfa mértéke. Mind a kedvezményes, mind a normál kulcs hazánkban a legmagasabb. Mindemellet hazánkban a kedvezményes adókulcsú termékek köre nemcsak szűk, de ráadásul az adó mértéke is rendkívül magas, ami az EU-besorolás szerint tulajdonképpen normál kulcsnak felel meg.

Hazánkban a feketekereskedelem egyik fő oka éppen az Európában rekord mértékű áfa. A kormány áfa emelésének következtében az élelmiszeripari és mezőgazdasági ágazatban oly mértékben megnőtt a feketekereskedelem, amely óriási morális és anyagi károkat okoz a gazdaság becsületesen és tisztességesen működő szereplőinek és a költségvetésnek egyaránt. A kialakult gyakorlat rontja az átláthatóságot, ellehetetleníti a piacot, rontja a versenyképességünket és rombolja a társadalmi morált.

Több nyilvános tanulmány is bemutatta már, hogy az élelmiszeripari és mezőgazdasági áfa csalások közel 130-140 milliárdos bevétel kiesést jelentenek a magyar költségvetésnek.

Az elmúlt években kialakult helyzet kezelésének jó megoldása a termékek csak egy bizonyos körét érintő, ugyanakkor jelentős mértékű ÁFA csökkentése.

A javaslat szerinti alapvető szükségletű élelmiszerek:

- a tej;
- a fehér és félbarna kenyér, vizes zsömlé és vizes kifli;
- az étkezési tojás;
- a csirkehús;
- a pulykahús;
- a ponty, valamint – a szalmonidák és az angolna kivételével – más édesvízi halak húsa;
- a Magyarországon is termő friss zöldség- és gyümölcsfélék (például burgonya, paradicsom, hagymafélék, sárga- és fehérrépa, zöldborsó, saláta, uborka, babfélék, káposzta, karalábé, tök, sütőtök, alma, körte, kajszibarack, cseresznye, őszibarack, szilva, földieper, málna, földi szeder, ribiszke, stb.).

A fenti termékek jelenlegi forgalmi adó kulcsának javasolt 5 %-ra történő mérséklésével lehetséges a tisztességes gazdálkodást, a valós piaci versenyt, a társadalmi morált romboló méreteket öltött áfa csalások visszaszorítása, valamint a lakossági terhek valós, fenntartható csökkentése.

Alacsony áfa mellett - figyelembe véve a magas kockázatot és a viszonylag alacsony nyereséget – nem érdemes csalni. A csökkentésnek köszönhető gazdasági féhéredés az említett ágazatokban mindeközben jelentős bevételt jelentene a költségvetésnek. Ebből a bevételből az áfa-csökkentés egyszerű bevételkiesést okozó hatása jelentős mértékben tompítható, miközben az intézkedés valós segítséget jelentene a magyar lakosságnak.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1-3. §-okhoz

A törvényjavaslat megteremti a lehetőséget a lehető legszélesebb körű élelmiszeráfa-csökkentésre, amely a lakosság széles körének érezhetőbb kiadáscsökkenést hozna.

A 4. §-hoz

Jogtechnikai célú módosítás figyelemmel arra, hogy a Kormány által 2017. január 1-jén bevezetni tervezett áfacskökkentés se nem elégséges (az alapvető élelmiszerek túlnyomó többségét továbbra is 27%-os világrekord mértékű adókulcs terhelné), se nem kellően átgondolt (indokolatlan megkülönböztetés a tej- és tejtermékek között).

Az 5. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.