

I. FEJEZET

A 2015. ÉVI KÖZPONTI KÖLTSÉGVETÉS VÉGREHAJTÁSA

1. A főösszegek, az egyenleg és az államadósság értéke

Az 1-2. §-hoz

A törvényjavaslat első szakaszai a központi alrendszer 2015. évi kiadásainak és bevételeinek főösszegét, valamint hiányát rögzítik. A törvényjavaslat jóváhagyja a módosított előiránnyal összehasonlíthatóan az előirányzatok teljesítését.

A 3. §-hoz

A § részletesen bemutatja, hogy az államadósság-mutató a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Gst.) 2. § (1) bekezdése alapján számított mértéke 2015. évben megfelelt az Alaptörvény 36. cikk (5) bekezdésében meghatározott követelménynek, mivel az azonos módszertan alapján számított 2014. évi államadósság-mutatónál kisebb mértéket ért el.

2. A költségvetés finanszírozásával kapcsolatos egyes rendelkezések

A 4. §-hoz

A javaslat tartalmazza a Gst. 11. § (1) bekezdésének felhatalmazás alapján történt adósság-visszafizetéseket. A törlesztések a Kincstári Egységes Számla (a továbbiakban: KESZ) adósságtörlesztési számlája terhére teljesültek.

Az 5. §-hoz

A javaslat (1) bekezdése az államháztartás központi alrendszere hiányának finanszírozási módjáról számol be. A hiányt forint államkötvények kibocsátásával és forinthitelek felvételével finanszírozta az államháztartásért felelős miniszter, devizahitel felvételére 2015-ben nem került sor. A (2) bekezdés az állam 2015. évi hitelátvállalásairól számol be.

A 6. §-hoz

A javaslatban szereplő forint- és deviza állampapír kibocsátások biztosították az adósság-visszafizetések finanszírozását.

A 7. §-hoz

A költségvetési törvény a KESZ likviditásának biztosítására is felhatalmazta az államháztartásért felelős minisztert, amelynek során csökkentette a kincstárjegyek állományát. 2015 során nagy mértékben emelkedett a mark-to-market betétek állománya, amelyet az államháztartásért felelős miniszter felhasznált a likviditás biztosítására.

II. FEJEZET

AZ ÁLLAMI KÖVETELÉSEK KÖRE, KEZELÉSE ÉS VÁLTOZÁSA

A 8. §-hoz

Az államháztartás központi alrendszerén belül a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai alaponkénti hiányát a zárszámadásban kell rendezni. A javaslat az Egészségbiztosítási Alap (a továbbiakban: E. Alap) 2015. évi költségvetési hiányának a KESZ hitelállományából 2016. december 29-ei hatállyal történő elengedéséről rendelkezik.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény "Az állami tulajdonú gazdasági társaságok állami feladatellátásának központi költségvetési szerv által történő átvétele" cím alatti rendelkezések körében több tekintetben is található az általánostól eltérő szabályozás, de nem található eltérő rendelkezés a társasági adóról és az osztalékadóról szóló 1996. évi LXXXI. törvény (a továbbiakban: Tao. tv.) alkalmazását érintően. Ennek alapján az Educatio Nonprofit Kft.-nek alkalmaznia kellett a Tao. tv. 13/A. § (2) bekezdés a) pontja szerinti adóalap korrekciós tételt, amely szerint a közhasznú nonprofit gazdasági társaságnak – az (1) bekezdésben foglalt korrekciós jogcímek mellett – növelnie kell az adózás előtti eredményét a jogutód nélküli megszűnése esetén, a tagsági viszony megszűnésekor, vagy a jegyzett tőke leszállításakor a társaság tagja részére kiadott vagyonnak a (3) bekezdés szerinti nyilvántartásban adózott saját tőkeként kimutatott értéket meghaladó részével. A 100%-ban állami tulajdonú gazdasági társaság megszüntetése kapcsán keletkező társasági adó befizetése azonban indokolatlan, mivel a feladatokat központi hivatal, azaz költségvetési szerv veszi át.

A Szellemi Tulajdon Nemzeti Hivatala által nem befolyásolható, külső okok miatt bekövetkező bevétel elmaradás indokolja a befizetési kötelezettség nem teljesítéséből adódó tartozás elengedését.

2012. január 1-jétől a megyei (fővárosi) önkormányzatok, 2012. május 1-jével a települési önkormányzatok tulajdonában és fenntartásában lévő, érintett egészségügyi intézmények állami tulajdonba kerültek. A jogutód Magyar Állam részéről az Állami Egészségügyi Ellátó Központ (a továbbiakban: ÁEEK), mint tulajdonosi jogokat gyakorló szerv tartja nyilván az önkormányzati követelés és kötelezettség állományt. A felsorolt követelés és kötelezettség állományról történő kölcsönös lemondást indokolja az átadó önkormányzatok és az átvevő ÁEEK eltérő jogállása, a követelés és kötelezettség állomány jellege (pl. működési támogatás, felhalmozási kiadással összefüggő és önrészre vonatkozó támogatás, illetve bérleti díj), az érintett egészségügyi intézmények likviditási helyzete, továbbá az, hogy az intézményi követelések ÁEEK részéről történő teljesítése a tulajdonosi joggyakorlás keretében nem lehetséges.

A fővárosi és megyei kormányhivatalok földhivatali bevételeinek alulteljesülése indokolja a befizetési kötelezettség nem teljesítéséből adódó tartozás elengedését.

III. FEJEZET

A TÁRSADALOMBIZTOSÍTÁS PÉNZÜGYI ALAPJAI 2015. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK VÉGREHAJTÁSA

3. A Nyugdíjbiztosítási Alap költségvetésének végrehajtása

A 9. §-hoz

Az Ny. Alapnál 2015. évben keletkezett működési előirányzat-maradványt mutatja be, az Ny. Alap 2015. évi működési kiadásai között bemutatja a 2014. évi működési előirányzat-maradvány felhasználását.

4. Az Egészségbiztosítási Alap költségvetésének végrehajtása

A 10. §-hoz

A rendelkezés bemutatja az E. Alapnál 2015. évben keletkezett működési előirányzat-maradványt, valamint az E. Alap 2015. évi működési kiadásai között a 2014. évi működési előirányzat-maradvány felhasználását.

5. A társadalombiztosítás pénzügyi alapjai költségvetésének végrehajtásával kapcsolatos rendelkezések

A 11. §-hoz

A javaslat tartalmazza

a) az Ny. Alap fejezetnél az adott előirányzatnál (nyugellátás, nyugdíjemelés, egyszeri segély) méltányossági ellátásra fordított kiadások összegét,

b) az E. Alap fejezetnél az adott előirányzatnál (Csecsemőgondozási díj, Terhességi-gyermekágyi segély, Táppénz, GyermeKgondozási díj, Gyógyító-megelőző ellátás, Gyógyszertámogatás, Gyógyászati segédeszköz támogatás) méltányossági ellátásra fordított kiadások összegét.

A 12. §-hoz

Az Országgyűlés megállapítja a Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló 2013. évi CCXXX. törvény végrehajtásáról rendelkező 2015. évi CLXXII. törvény 13-16. §-ában előírt megtérítési és visszautalási, valamint elszámolási és befizetési kötelezettségek teljesítését.

IV. FEJEZET

A KÖZPONTI ALRENDSZEREN BELÜLI ELSZÁMOLÁSOK

A 13. §-hoz

A javaslat tartalmazza a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai közreműködésével, de nem az Alapok terhére folyósított ellátások megtérítési különbözetének pénzügyi rendezését.

A különbözetek megtérítésére 2016. december 29-éig kerül sor.

A 14. §-hoz

Az Ny. Alap az előző évek jogalap nélküli követeléseinek elszámolása a Munkáltatói befizetésekből finanszírozott korengedményes nyugdíjhoz kapcsolódóan a Nemzeti Foglalkoztatási Alappal.

A 15. §-hoz

Az Ny. Alap többletének a XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezet, 5. cím, 7. Nyugdíjbiztosítási Alap befizetése alcím javára, 2016. december 31-éig történő befizetéséről rendelkezik az előírás.

A 16. §-hoz

Az állami vagyonnal kapcsolatos kiadások között megjelenő ingatlanvásárlások és ingatlan-beruházások között megjelennek pénzügyi teljesítéssel nem járó ügyletek is, mint az ingatlancsere és a vételár beszámítással történő rendezése. Ezek hatása nem jelent meg az évközi elszámolásokban, a teljes körű elszámolás érdekében azonban ezek hatását is meg kell jeleníteni. Ezen ügyletek értéke jelenik meg kiadástüllépésként.

A 17. §-hoz

Az (1) bekezdés az Európai Gazdasági Térség Finanszírozási Mechanizmus és a Norvég Finanszírozási Mechanizmus forrásaira és a kapcsolódó központi költségvetési finanszírozásra tett kötelezettségvállalások összegének jóváhagyásáról rendelkezik.

A (2) bekezdés a Svájci-Magyar Együttműködési Program forrásaira és a kapcsolódó központi költségvetési finanszírozásra tett kötelezettségvállalások összegének jóváhagyásáról rendelkezik.

A (3) bekezdés a 2007-2013-as programozási időszakra a Nemzeti Stratégiai Referenciakeretből, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból és az Európai Halászati Alapból, valamint a Szolidaritási programokból finanszírozott programok, projektek estén az uniós forrásokra és a kapcsolódó központi költségvetési finanszírozásra tett kötelezettségvállalások összegének jóváhagyásáról rendelkezik.

A 18. §-hoz

Az (1) bekezdés a Partnerségi Megállapodás keretében, valamint a Belügyi alapokból finanszírozott programok, projektek estén az uniós forrásokra és a kapcsolódó központi költségvetési finanszírozásra tett kötelezettségvállalások összegének jóváhagyásáról rendelkezik.

A (2) bekezdés a Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz keretében a 2014-2020 pénzügy perspektívában megvalósuló programok, projektek esetében a program forrásaira és a kapcsolódó központi költségvetési finanszírozásra tett kötelezettségvállalások összegének jóváhagyásáról rendelkezik.

V. FEJEZET

A KÖZPONTI ALRENDSZERNEK AZ ÖNKORMÁNYZATI ALRENDSZERREL ÉS AZ ÁLLAMHÁZTARTÁSON KÍVÜLI SZERVEZETEKEL FENNÁLLÓ KAPCSOLATÁBÓL FAKADÓ ELSZÁMOLÁSOK

6. A helyi önkormányzatok központi alrendszerből származó forrásai

A 19-21. §-hoz

A javaslat tartalmazza a helyi önkormányzatok 2015. évi állami támogatásai, valamint a 2014. december 31-én feladattal terhelt központosított és normatív kötött felhasználású támogatások elszámolásainak eredményeit, az ezekkel kapcsolatos központi költségvetési és az önkormányzati visszafizetési kötelezettségeket.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 112. § (5) bekezdése értelmében az a helyi önkormányzat, amely visszafizetési kötelezettségének az éves költségvetési beszámoló Kincstárhoz történő benyújtására előírt határidőt követő 16 napon belül nem tesz eleget, késedelmi kamatot fizet. A késedelmi kamatfizetési kötelezettség kezdő napja így 2016. április 6.

Az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet 32. § (1) és (4) bekezdése és a 35/A. § értelmében a helyi önkormányzat az éves költségvetési beszámolóját a Kincstárnak március 21-éig nyújtja be.

7. Az egyházak támogatása

A 22. §-hoz

Az egyházak hitéleti és közcélú tevékenységének anyagi feltételeiről szóló 1997. évi CXXIV. törvény 6. §-a alapján a szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi közfeladat ellátásához az egyházi fenntartókat az állami, önkormányzati fenntartókkal azonos állami támogatás illeti meg. Az egyházi és az állami, önkormányzati fenntartású intézmények 2015. évi támogatásának kiegyenlítése céljából a szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi területen a jelzett támogatásrendezés szükséges.

Az egyházak hitéleti és közcélú tevékenységének anyagi feltételeiről szóló 1997. évi CXXIV. törvény 3. § (2) bekezdése előírja az egyházi járadékalap és a kiegészítő

járadék összegének éves valorizációját, illetve a tervezett és a tényleges éves átlagos leértékelési ütem közötti különbséget rendezését az érintett egyházakkal.

8. Állami ingatlan ingyenes egyházi tulajdonba adása

A 23. §-hoz

A § rendelkezik az állami tulajdonban lévő ingatlan tulajdonjogának ingyenes átruházásáról és az ingatlant terhelő kötelezettségek teljes körű átvállalásáról. A tulajdonba adásra – a Reformáció 500. évfordulója tiszteletére – legkésőbb 2017. év október 31. napjáig kerül majd sor. Az ingatlan-nyilvántartásba történő bejegyzésére alkalmas szerződést az állam nevében a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt. készíti el és köti meg.

VI. FEJEZET

ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

A 24. §-hoz

A § hatályba léptető és deregulációs rendelkezést tartalmaz.