

XXX. Gazdasági Versenyhivatal

A költségvetés fejezetrendjében a XXX. fejezet a Gazdasági Versenyhivatal, melynek legfontosabb szerkezeti sajátossága, hogy egyetlen intézménnyel rendelkezik, költségvetését az 1. Gazdasági Versenyhivatal Igazgatása cím tartalmazza. A Gazdasági Versenyhivatal (a továbbiakban: „GVH” vagy „Hivatal”) autonóm országos hatáskörű államigazgatási szerv, amelynek elnöke éves beszámolási kötelezettséggel tartozik az Országgyűlésnek. Feladata a köz érdekében a gazdasági verseny tisztaságának és szabadságának védelme. Tevékenysége alapvetően három pillérre épül: versenyfelügyeleti munkája során érvényesíti a magyar versenytörvény és az uniós versenyjog szabályait (versenyfelügyelet), a rendelkezésre álló eszközökkel igyekszik a verseny érdekében befolyásolni az állami döntéseket - versenypártolás, illetve a verseny társadalmi elfogadottsága érdekében a versenypolitikai ismeretek terjesztésével és a verseny közgazdasági és jogi kérdéseivel foglalkozó szakmai közélet támogatásával hozzájárul a versenykultúra fejlesztéséhez - versenykultúra fejlesztés.

Intézmény név: Gazdasági Versenyhivatal

Törzskönyvi azonosító: 325279

Honlapjának címe: www.gvh.hu

Gazdasági Versenyhivatal szakmai tevékenysége

Jogsabályi környezet változása

Az Országgyűlés a 2015. évben a Tpv-t kisebb terjedelemben módosította a 2015. június 19-én hatályba lépett 2015. évi LXXVIII. törvénnyel. A módosítás kiemelten a fúziós eljárásokat érintette. Az új szabályok az összefonódás kapcsán figyelembe veendő nettó árbevételi adatokat a kérelem benyújtásának időpontjához kötik, annak érdekében, hogy a lehető legaktuálisabb nettó árbevételi adatokon alapuljon az engedélykérési kötelezettség fennállása, kiküszöböljük továbbá az olyan „tervezett” tranzakcióra vonatkozó kérelem előterjesztése lehetőségét, amely mögött nem húzódik meg nyilvános ajánlati felhívás, szerződés vagy az irányítási jog megszerzése. A módosítás érintette az irányítási jogoknak a fúziós engedély megszerzése előtti gyakorlásához történő versenytanácsi hozzájárulás iránti kérelem egyes eljárási kérdéseit (benyújtási határidő, kérelem tartalma, ügyintézési határidő), abból kiindulva, hogy az engedélyköteles összefonódások mögött jellemzően felelős üzleti döntés áll, ezért az irányítási jogoknak az érdemi döntés meghozataláig terjedő gyakorlása a rendes üzletmenet folytatásához és a befektetés értékének megőrzéséhez feltétlenül szükséges lehet.

A 2015. évi LXXVIII. törvénnyel életbe lépett, a GVH egyéb versenyfelügyeleti eljárásaihoz kapcsolódó módosítások, melyek a versenyfelügyeleti eljárások gyorsítása érdekében érintették a hivatalból indult versenyfelügyeleti eljárásban vizsgált magatartás tekintetében az ügyfél magatartásának a jogszabályi rendelkezésekkel való összhangba hozatalára vonatkozó kötelezettségvállalás szabályait, valamint a személyes adatokhoz és a törvény alapján védett adatokhoz való hozzáférésre, illetve az ezen adatok kezelésére, valamint az iratbetekintésre vonatkozó, a 2013. évi CCI. törvénnyel koncepcionálisan újraszabályozott előírásait. A Tpv-t. ben 2014. július 1-jétől megjelenő egyezségi eljárás (*settlement*) kapcsán a módosítás pontosította az egyezségi nyilatkozat visszavonásának szabályait, valamint korlátokhoz kötötte az engedékenységi politika, továbbá az egyezségi eljárás során a hatóság kezelésébe került iratok megismerését.

A 2015. évi XLVI. törvény 2015. május 5-ével módosította az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvényt, mivel a 10. §-ával átültetett irányelvi

rendeleteket az 1169/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelettel közvetlenül alkalmazandó, a tagállami jogba való átültetést nem igénylő szabályozás váltott fel. Az Európai Unió jogában előállt változások miatt pontosítani kellett a GVH hatáskörét is, miszerint a hatóság a jövőben a fogyasztókkal szembeni tisztességtelen kereskedelmi gyakorlat tilalmának megsértése miatt közvetlenül az uniós rendelet előírásai alapján jár majd el az élelmiszerekkel kapcsolatos tájékoztatási gyakorlatok tekintetében, ha a verseny érdemi érintettségére tekintettel fennáll a hatásköre. Mivel ez a törvénymódosítás nem tért ki átmeneti rendelkezésben annak kérdésére, hogy a hatályba lépését követően mely hatóság jogosult eljárni a korábbi szabályokban foglaltaknak a hatályba lépést megelőzően történt megsértése esetén, a Tptv. módosítása e hatásköri problémát is rendezte.

A kis- és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról szóló 2004. évi XXXIV. törvény a hatósági ellenőrzést végző szervek részére előírja, hogy a kis- és középvállalkozásokkal szemben az első esetben előforduló jogsértés esetén bírság kiszabása helyett figyelmeztetést alkalmazzanak. Mivel a GVH a versenyfelügyeleti eljárása során nem hatósági ellenőrzést folytat, ezért ezen eljárásjogi intézmény alkalmazására eddig nem kerülhetett sor, a 2015. évi LXXVIII. törvény az eljáró versenytanács számára is biztosította annak lehetőségét, hogy kis- és középvállalkozásokkal szemben az első esetben előforduló jogsértés esetén bírság kiszabása helyett figyelmeztetést alkalmazhasson. Továbbra sincs azonban lehetőség a bírságtól való eltekintésre, ha a vállalkozás magatartása az Európai Unió jogába ütközik, a jogsértés közbeszerzési eljárás során árak rögzítésére vagy a piac felosztására irányuló megállapodás kötésében nyilvánul meg, vagy a jogsértésre különösen kiszolgáltatott személlyel szemben került sor.

A mezőgazdaság sajátosságainak versenyjogi szabályozásban történő figyelembevételét lehetővé tevő, korábban a szakmaközi szervezetekről és az agrárpiaci szabályozás egyes kérdéseiről szóló 2012. évi CXXVIII. törvényben elhelyezett rendelkezéseket a 2015. évi LXXVIII. törvény beemelte a Tptv.-be, kimondva, hogy e különös rendelkezések csak akkor irányadók, ha az uniós versenyjogi szabályok alkalmazásának szükségessége nem merül fel.

Az Európai Unió versenyjogi rendelkezéseinek megsértésén alapuló, nemzeti jog szerinti kártérítési keresetekre irányadó egyes szabályokról szóló 2014/104/EU irányelv 2014. december 25-én lépett hatályba. Az irányelvben foglalt rendelkezések átültetése közvetlen jogalkotási feladatot jelent majd az EU tagállamai, így Magyarország számára is, ezt 2016. december 27-ig kell teljesíteni.

Intézményi stratégia

A GVH stratégiaalkotási projektjének folytatásaként a GVH 2015-2018 közötti időszakra szóló középtávú intézményi stratégiájához elkészült az informatikai és a humánerőforrás részstratégia, valamint állandó munkacsoportot hoztunk létre a stratégia végrehajtásának koordinálására. A stratégiai dokumentum rögzíti a GVH alapértékeit és részletesen kifejti azok tartalmát. Ezek az alapértékek a törvényesség és tisztességes eljárás, az ügyfélközpontúság, a szakmaiság, a munkatársak együttműködése, a munkatársak elismerése, a transzparencia és kiszámíthatóság, az integritás és partnerség.

Az integritás erősítése érdekében - a korrupció elleni küzdelem iránt különös felelősséget viselő szervezetként - szakembereink bevonásával elkészítettünk egy képzési programot a közbeszerzéseken ajánlatkérői oldalon megjelenő szakemberek és a közbeszerzések ellenőrzésével foglalkozó kormánytisztviselők részére, amely a közbeszerzések során előforduló, a kartellezés tilalmába ütköző magatartások, a korrupciós és kartellgyanús

helyzetek felismerését, elhárítását szolgálja. A képzési programot a Nemzeti Közszolgálati Egyetemmel együttműködve a köztisztviselők továbbképzési programjegyzékére közszolgálati képzésként nyilvántartásba vetettük „A közbeszerzési kartellek sajátosságai” címen, így az a köz- és kormánytisztviselők széles rétege számára vált hozzáférhetővé.

Fejezet szakmai tevékenységének ismertetése

Versenyfelügyeleti eljárások

2015-ben az előző évhez képest 12%-kal több, 140 versenyfelügyeleti eljárás indult. A korábbi évekhez hasonlóan a hivatal portfóliójában a fogyasztóvédelmi ügyek aránya a legmagasabb, ám 2015-ben jelentősen nőtt és meghatározóvá vált a fúziós ügyek száma és aránya is (a 2014-es 36 ügyhöz képest 2015-ben 54 ilyen ügy indult). 2015-ben az indított eljárások közül 66 tisztességtelen kereskedelmi gyakorlat, 54 összefonódások ellenőrzése, 12 versenykorlátozó megállapodás, 8 erőfölénnyel való visszaélés miatt indult.

A GVH 2015-ben 125 eljárást fejezett be. Ez a szám 2014-ben 124, 2013-ban 120, 2012-ben 116 volt. A lezárt eljárások közül 59 tisztességtelen kereskedelmi gyakorlat, 49 összefonódás ellenőrzése, 10 versenykorlátozó megállapodás, 6 erőfölénnyel való visszaélés, 1 pedig jelentős piaci erővel való visszaélés tárgyában született. A Tpv. versenykorlátozó megállapodásokra vonatkozó szabályainak megsértése kapcsán indított eljárásban hozott döntései közül öt esetben a Versenytanács jogsértést állapított meg, három esetben kötelezettségvállalás elfogadására került sor, két eljárást pedig megszüntetett. A tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatok témakörében lezárt eljárások közül 42 esetben került sor jogsértés megállapítására, 4 esetben pedig a Versenytanács elfogadta az eljárás alá vont vállalkozás kötelezettségvállalási nyilatkozatát, mivel úgy ítélte meg, hogy a közérdek védelme az eljárás alá vont vállalatának elfogadásával hatékonyan biztosítható. Az erőfölénnyel való visszaélés tárgyában indított eljárások közül két esetben a Versenytanács a kifogásolt magatartástól való eltiltás és bírság kiszabása mellett megállapította a jogsértést, egy esetben kötelezettségvállalás elfogadására került sor, további két eljárás megszüntetésre került hasonlóan a megszüntetéssel záruló két utóvizsgálathoz.

GVH versenypártolási tevékenysége

A versenypártolás révén a GVH a jogalkotást, az állami döntéseket a verseny érdekében igyekszik befolyásolni. Az állami döntések kifejezés magában foglalja a közpolitikák kialakítását, azok alkalmazását, valamint a kormányzat és egyéb állami szervek egyedi adminisztratív lépéseit és beavatkozásait is.

2015-ben a versenypártolási tevékenysége körében – a korábbi években tapasztalt csökkenő trendhez képest – szám szerint lényegesen több, összesen 113 jogszabálytervezetet véleményezett a GVH, amelyből 24 esetben tett észrevételt. Ezek nagyobb hányada változtatlanul a verseny szabályozási környezetének versenybarátabb kialakítására, az adminisztrációs terhek csökkentésére, vagy a fogyasztói döntéshozatal körülményeinek javítására kívánt hatni, kisebb része pedig a kodifikáció minőségének javítását célozta.

A versenykultúra fejlesztése

A Hivatal 2015. évi versenykultúra-fejlesztési munkáját meghatározta a hazánk alapvető versenyszabályait rögzítő és magát a Gazdasági Versenyhivatalt is létrehozó Versenytörvény elfogadásának 25. évfordulója. A jubileum alkalmából szervezett programsorozatot a GVH munkatársainak és elismert gyakorlati szakembereknek a közreműködésével elkészített

„Kommentár a tisztességtelen piaci magatartás és versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvényhez” című kötet áprilisi bemutatója nyitotta, melyet követett a 2015-ben első alkalommal a Kulturális Örökség Napjai rendezvény keretében megszervezett „Nyitott GVH” program. A 2015 szeptemberében megnyitott, a Hivatal épületében látható Jogtörténeti kiállítás tematikusan mutatja be a gazdasági versenyt szabályozó megállapodásokról szóló 1931. évi XX. törvénycikk létrejöttének körülményeit, hazai és nemzetközi hátterét, a Kartelbizottság és Kartelbírság szervezetét és működését, továbbá válogatást ad közre a korabeli kartell ügyekből és elvi mondásokból. A jubileumi év kiemelkedő eseménye volt az a GVH által, 2015 novemberében rendezett nemzetközi versenyjogi konferencia, melyen a Hivatal korábbi és jelenlegi vezetői a versenyhatóság kezdeti, későbbi és jelenlegi kihívásairól beszélgettek.

A GVH által a versenykultúra és a tudatos fogyasztói döntéshozatal kultúrájának fejlesztése érdekében 2014-ben meghirdetett nyílt közbeszerzési eljárás lefolytatását követően 2015. március 23-án öt megyei jogú városban (Debrecenben, Egerben, Győrben, Pécsen és Szegeden) nyitottak meg újra a Gazdasági Versenyügyi Tanácsadó Irodahálózat irodái. A tanácsadó irodák feladata a fogyasztók tájékozottságának, versenyjogi ismereteinek és fogyasztói tudatosságának növelése, a helyi versenypiacokon jelentkező, de a GVH-hoz esetenként el nem jutó versenyproblémák beazonosítása.

A GVH által folytatott felmérések eredményei azt mutatták, hogy a kis- és középvállalkozások mellett, hogy nincsenek tisztában sem a kartellezés fogalmával, sem annak jogi szankcióival és egyéb negatív következményeivel, nagy részük magáról az engedékenységről sem hallott. Erre is tekintettel a GVH célzottan a kis- és középvállalkozások kartellekkel, engedékenységgel kapcsolatos tudatosságát próbálta növelni a 2015. december 1-jén, sajtótájékoztató keretében induló „Nem marad köztetek” című kampánnyal, melynek célja hármas: figyelemfelhívás, edukáció és cselekvésre ösztönzés.

A GVH 2015 novemberében Kartell Chat elnevezéssel zárt, információs tájékoztatói rendszert hozott létre a GVH-val való anonim kapcsolatfelvétel lehetőségének biztosítására irányuló céllal, melyért a GVH a Nemzetközi Versenyhálózat és a Világbank Csoport által meghirdetett versenykultúra-fejlesztési versenyen ún. Honorable Mention díjat kapott.

A Gazdasági Versenyhivatalhoz érkező panaszok, bizonytalanságra utaló piaci jelzések alapján „Gondolja Végig Higgadtan” címmel 6 témakört (számlalevelek, üdülési jog, fogyókúra készítmények, utazási ajánlatok, rák ellen ható szerek, termékbemutatók) érintően jelentetett meg a GVH tájékoztató anyagokat annak érdekében, hogy javaslataival is segítse a fogyasztókat a konkrét döntési helyzetekben

Az OECD-GVH Budapesti Versenyügyi Regionális Oktatási Központ (ROK) tevékenysége

Az OECD-GVH Budapesti Versenyügyi Regionális Oktatási Központ (ROK) 2015-ben összesen kilenc versenyjogi tematikájú szemináriumot, továbbképzést szervezett, ezeken összesen 303 résztvevőt és 66 előadót látott vendégül, mintegy 34 országból.

Az Európai Unió bírái részére - uniós pályázati finanszírozás keretében - a ROK 2015-ben két alkalommal rendezett versenyjogi szemináriumot. A ROK az elsődleges célcsoportot jelentő kelet-európai országok és a balkáni térség országainak versenyhatósági szakemberei részére 2015-ben három szemináriumot szervezett Budapesten.

Az orosz versenyhatósággal közösen szervezett szemináriumok soron következő ülését 2015. június 9-11-én Veliky Novgorodban tartották a FÁK-országok versenyhatóságainak képviselői részére. Ezt követően 2015. szeptember 22-24-én Tbiliszi-ben került megrendezésre a „Bizonyítékok kartell ügyekben” című szakmai program.

Intézményi és nemzetközi kapcsolatok

Az Európai Versenyhatóságok Hálózat (ECN) gyakorlati működési tapasztalatainak az elemzéséért felelős „Együttműködési Munkacsoportban” a német Bundeskartellamt és a portugál Autoridade de Concorrência versenyhivatalok mellett a magyar versenyhatóság tölti be a társelnöki funkciót. A GVH 2015-ben is aktív szerepet vállalt az ECN fúziós és kartell munkacsoportjaiban, a fúziós munkacsoport egyik kihelyezett ülését 2015. szeptember 11.-én Budapesten, a GVH szervezésében rendezték meg 26 tagállam és a Bizottság összesen 48 szakértője részvételével.

A GVH 2015-ben is folytatta azt a 2000-es évek elején kezdődött gyakorlatát, hogy gyakornokot küld az OECD Titkárság Verseny Részlegéhez, aki amellet, hogy könnyíti a szervezet munkatereit, a hazatérése után eredményesen tudja a GVH-nál folytatott mindennapi munkájában hasznosítani az ott szerzett tapasztalatokat.

A nemzetközi kapcsolatok keretében a GVH a 2015. év részt vett az ICN Kartell Munkacsoportban, amelynek 2004-2012 között az egyik társelnöki pozícióját is betöltötte, azóta továbbra is koordinálja a Munkacsoport kartell mintasablonok kidolgozásával foglalkozó projektjét, fogadta az egyiptomi fogyasztóvédelemért felelős hatóság vezetőjét és két vezető állású tisztségviselőjét, akiknek a GVH fogyasztóvédelemmel kapcsolatos tevékenységéről tartott tájékoztatást, valamint a német versenyhatóság, a Bundeskartellamt fiatal szakemberekből álló, 12 fős küldöttségét is.

Szakmai tevékenységet segítő fejlesztések

Informatikai fejlesztés

A GVH középtávú intézményi stratégiájának keretében megalkottuk a GVH informatikai stratégiáját, melynek részeként a 2015. évben fontos informatikai fejlesztésként kezeltük, és vettük használatba az ügyfélbarát hivatali működést támogató, a gvh.hu honlapon elérhető kartell.chat, irat-betekintési, időpont-foglalási, és ügyfélszolgálati minőségbiztosítást szolgáló rendszereinket.

A működést támogató új alkalmazások kerültek bevezetésre, melyek a hivatali hatékonyság növelése, a munkatársak, és vezetők munkavégzésének könnyítése irányába hatnak. Ezek egy szövegbányászati alapú jogszabálykereső rendszer valamint egy szignálási-, és ügyteher mérési rendszer.

2015. évben elkészültek a központi elektronikus szolgáltató rendszer ügyfélkapus alkalmazásán keresztül benyújtható bejelentéses űrlapok sablonjai, melynek bevezetése várhatóan 2016 második félévében várható. Az eljárásaink során a hivatalba érkező és keletkező dokumentumok közel 100%-a elektronikusan is rendelkezésre áll, amely a 2016 nyaratól kötelezően előírt, a közigazgatási eljárások elektronikus-perbenyújtás és kapcsolattartás alapját is képezi.

Ügyfélszolgálati tevékenység fejlesztése

2015-ben az Ügyfélszolgálati Iroda tájékoztatási tevékenysége minőségének további javítása érdekében a már bevezetett GVH kérdőíves minőségbiztosítási rendszerét továbbfejlesztette. A GVH-hoz személyesen vagy telefonon forduló panaszosok immáron a GVH honlapjáról elérhető linken keresztül – azaz online módon - érhetik el a kérdőívet és küldhetik meg véleményüket az ügyfélszolgálati munka minőségéről. A korábban szóban és e-mailben kapott pozitív visszajelzéseket az elektronikus minőségbiztosítási kérdőív bevezetésével szerzett eredmények megerősítették, amelyet a GVH 2016-ban is alkalmazni kíván annak érdekében, hogy a Hivatalhoz fordulókat segítse és a versenykultúra fejlesztéséhez hozzájáruljon.”

Humánerőforrás-gazdálkodás

A humánerőforrás-gazdálkodás célja annak megteremtése, hogy a fiatal vizsgálónak a GVH szakmai tapasztalatuk gyarapodásával is vonzó, változatos lehetőségeket kínáló munkahely maradjon. Ez a cél határozottan megjelenik a GVH 2014-2018 közötti időszakra szóló hivatali stratégiájában, valamint a Humánerőforrás Részstratégiában is. Az egyik legfontosabb humánerőforrás feladat a szakképzett munkaerő megtalálása és a kieső munkaerő utánpótlásának folyamatos biztosítása, amely leginkább - a versenyszférában is keresett - képzett jogász, közgazdász végzettségű munkavállalók körében okoz nehézséget. Ennek teljesítése érdekében 2015-ben tovább folytattuk ösztöndíjas foglalkoztatási és szakmai gyakornoki programunkat. Minden eddiginél több, átlagosan 7 fő ösztöndíjas foglalkoztatottat alkalmaztunk a tárgyévben, az új belépők egyharmada az ösztöndíjasok közül került ki. Jelen voltunk egyetemi állásbörzén (ELTE JÁK), valamint ösztöndíjas pályázatunkat és szakmai gyakorlati programunkat népszerűsítettük előadás keretében a KRE ÁJK és PPKE ÁJK karok hallgatóinak.

A GVH képzési rendszerében a vezetői kompetenciák és az idegen nyelvi készségek fejlesztésére helyeztük a hangsúlyt 2015-ben. Emellett olyan korszerű, a versenyszférában bevált és széles körben alkalmazott HR fejlesztési formákat is „meghonosítottunk”, mint az egyéni és szervezeti coaching és a DISC alapú személyzetfejlesztés.

Középvezetőink és a vezető utánpótlásként számításba vett munkatársaink bevonásával (15 fő) kompetencia-felmérés készült a vezetői potenciál és fejlesztendő kompetenciaterületek azonosítása érdekében, amelynek célja célirányos vezetői készségfejlesztő képzési program kidolgozása és megvalósítása. A vezetők szerepe a szervezetben kulcsfontosságú, több vezetőnk munkahatékonyágát egyéni coachinggal (5 fő) segítettük 2015-ben. Valamennyi vezető bevonásával 2015 márciusában két napos vezetői tréninget tartottunk, amelynek fókuszába a stratégiai végrehajtást és az együttműködés fejlesztését helyeztük.

A munka eredményességének fenntartása a szervezeti egységen belüli együttműködés fejlesztését is igényli, amely célból a Fúziós és az Antitröszt Iroda tagjainak DISC alapú kompetenciafejlesztő tréninget szerveztünk.

A Gazdasági Versenyhivatal gazdálkodása

Előirányzatok alakulása

A GVH fejezet 2015. évi költségvetését az Országgyűlés 2 370,9 millió forint kiadási összeggel hagyta jóvá. Ez az összeg tartalmazta a Gazdasági Versenyhivatal igazgatása cím költségvetésének 2 158,1 millió forint összegű kiadási előirányzatát valamint a Fejezeti

kezelésű előirányzatok kiadási előirányzatát, melyből az OECD ROK jóváhagyott kiadási előirányzata 167,0 millió forint, a Fejezeti tartalék előirányzata 45,8 millió forint volt.

A 2015. évi eredeti költségvetésben tervezett bevételek összege fejezeti szinten 78,8 millió forint volt.

2015. évben a kormányzati, irányítószervi és saját hatáskörű előirányzat módosítások következtében a fejezetnél összességében 3 143,9 millió forint összegű kiadási előirányzat állt rendelkezésre, melyből a teljesítés 2 573,7 millió forint volt. A bevételek az eredeti előirányzathoz képest jelentősen, 287,2 millió forinttal túlteljesültek. A többletbevételek teljes egészében a Versenyhivatal Igazgatása címen realizálódtak. A támogatás előirányzata év 19,1 millió forinttal növekedett a jogszabályokban meghatározott kifizetésekhez kapcsolódóan (prémiumévek program, bérkompenzáció), a fejezeti szintű előirányzat maradvány összege 466,7 millió forint.

XXX. Gazdasági Versenyhivatal	2014. évi tény	2015. évi eredeti előirányzat	2015. évi törvényi módosított előirányzat	2015. évi módosított előirányzat	2015. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					% -ban	
Kiadás	2 953,3	2 370,9	2 370,9	3 143,9	2 573,7	87,1	81,9
ebből: személyi juttatás	1 121,3	1 064,2	1 064,2	1 264,3	1 223,6	109,1	96,8
Bevétel	258,2	78,8	78,8	366,0	366,0	141,8	100,0
Támogatás	2 311,2	2 292,1	2 292,1	2 311,2	2 311,2	100,0	100,0
Költségvetési maradvány	850,6	-	-	466,7	466,7	54,9	100,0
Létszám (fő)	117,0	125,0	125,0	125,0	122,0	104,3	97,6

Fejezetten belül év közben végrehajtott előirányzat-módosítások levezetése

XXX. Gazdasági Versenyhivatal	Kiadás	Bevétel	Támogatás	millió forintban egy tizedessel fő	
				Kiadásból személyi juttatás	Létszám
2014. évi C. törvény szerinti előirányzat	2 370,9	78,8	2 292,1	1 064,2	125
Módosítások jogcímenként					
1206/2015.(IV. 09.); 1913/2015.(XII. 11.) Kormány határozatok alapján foglalkoztatottak kompenzációja	0,3	0,0	0,3	0,2	
8/2005. (II. 8.) PM rendelet Prémium évek program	18,8	0,0	18,8	14,8	
Igazgatás maradvány felhasználás	420,8	420,8	0,0	33,2	
működési bevételek	286,7	286,7	0,0	151,9	
felhalmozási bevételek	0,6	0,6	0,0	0,0	
OECD-ROK előirányzat átcsoport. Igazgatásra	167,0	29,2	137,8	0,0	
OECD-ROK fejezeti kezelésű előirányzat átcsoport.	-167,0	-29,2	-137,8	0,0	
Fejezeti tartalék maradvány felhasználás	45,8	45,8	0,0	0,0	
2015. évi módosított előirányzat	3 143,9	832,7	2 311,2	1 264,3	125

Gazdasági Versenyhivatal igazgatása cím

A 2015. évre a GVH engedélyezett létszáma 125 fő volt.

A tárgyévi munkaerő-mozgás negatív szaldóval zárt, hiszen 20 kilépő munkatárssal szemben 18 fő új munkatárs felvételére került sor. A tárgyévi fluktuációs ráta 18% volt. Az önkéntes kilépések okainak feltérképezése érdekében kilépő interjúkat készítettünk, amelyek alapján a tapasztalt vizsgálók előmeneteli rendszerének hiányosságai és a versenyszféra magasabb kereseti lehetőségei körvonalazódtak fő kilépési okként.

2015-ben tovább folytattuk ösztöndíjas foglalkoztatási és gyakornoki programunkat, valamint a GVH megújuló honlapján külön „karrier” rovatban tájékoztatjuk a GVH-hoz pályázókat az aktuális lehetőségekről. 2015. évben a Hivatal ösztöndíjas foglalkoztatás keretében átlagban 7 fő pályakezdővel állt szerződésben, akiknek ez a foglalkoztatási forma lehetőséget teremtett arra, hogy a Hivatal feladatait, illetve egyes szervezeti egységek tevékenységét megismerjék, és az egyetemen tanultakat a gyakorlatban is hasznosítsák. A program sikerét mutatja, hogy az utóbbi 8 évben felvett ösztöndíjasok kétharmada kapott köztisztviselői kinevezést és háromnegyedüket jelenleg is a GVH szakemberei között tarthatjuk számon. A prémium évek program keretében foglalkoztatottak létszáma 2015. évben 3 fő volt.

A személyi juttatások rendelkezésre álló előirányzata biztosította a foglalkoztatott létszám 12 havi illetményét, valamint a jogszabályok és a belső szabályozás szerint kötelező és adható juttatások fedezetét. Az éves munka elismeréseként a rendszeres személyi juttatások előirányzat-maradványából a jogszabályban meghatározott mértékű juttatás kifizetése történt meg. A személyi juttatások növekedését a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény felhatalmazása alapján adott juttatások, az év közben kapott előirányzati többletek, valamint a reprezentációs kiadások növekedése indokolta.

A munkaadókat terhelő járulékok és a szociális hozzájárulási adó alapját képező kiadások utáni befizetési kötelezettségének a hatályos jogszabályok alapján a Hivatal eleget tett. A teljesülés 368,5 millió forint volt.

A dologi kiadások eredeti előirányzata 638,5 millió forint, a módosított előirányzat 917,8 millió forint, a teljesítés 614,3 millió forint volt. A szokásos működési kiadásokon továbbá a ROK tevékenységét és a versenykultúra fejlesztését szolgáló dologi kiadásokon túl a rendelkezésre álló források biztosították a szakmai és vezető tréningek lebonyolítását, valamint a Versenypolitikai Tanácsadó Irodahálózat működtetésének megvalósítását.

Az egyéb működési célú kiadások eredeti előirányzata 33,0 millió forint, a módosított előirányzat 254,4 millió forint, a teljesítés 169,9 millió forint volt. Az egyéb működési célú kiadások kiemelt előirányzat a forrása a versenykultúra fejlesztés tevékenységi körébe tartozó pályázatok, szakmai együttműködések fedezetének, a ROK és az OECD közötti megállapodásból adódó fizetési kötelezettség finanszírozásának, valamint a kötelezettségvállalással nem terhelt előirányzat-maradvány 1681/2015.(IX. 24.) számú Korm. határozat alapján történő átadásának.

2015. évben az intézményi beruházási kiadások eredeti előirányzata 127,0 millió forint volt, ami 198,8 millió forintra módosult és 148,8 millió forintra teljesült. A beruházások keretében működés hatékonyságát támogató szoftverek kerültek bevezetésre, továbbá az e-ügyintézés támogatásához jelentős hardverfejlesztésre került sor, amellyel biztosítottá vált az ügyiratok elektronikus változatainak tárolására. Jelentős fejlesztésekre került sor a helyszíni vizsgálatok lebonyolításához szükséges eszközök terén is. Folytatódott az irodaház korszerűsítése a

szellőző rendszerek átalakításával, modernizálásával, valamint közbeszerzés keretében sor került a hivatal már gazdaságtalan üzemeltetésű, magas futásteljesítményt elért gépjárműveinek cseréjére és folyamatban van az épületben működő felvonók felújítása és a konferencia technikai eszközök fejlesztése, amely feladatok befejezése áthúzódik a 2016. költségvetési évre.

Bevételek

A Hivatal eljárásai során fizetendő igazgatási szolgáltatási díj a Hivatal saját bevétele. A jóváhagyott költségvetésben közhatalmi bevételek jogcímen 49,6 millió forint előirányzati összeg szerepelt. 2015-ben a teljesítés összege ezen a jogcímen 316,0 millió forint volt, az igazgatási szolgáltatási díj előirányzatosítása a hatályos jogszabályoknak megfelelően, a belső szabályzat által meghatározott jogcímenen történt. Az igazgatási szolgáltatási díjból származó többletbevételekről a Gazdasági Versenyhivatal a 2015. évi maradvány elszámolás keretében lemondott a központi költségvetés javára. A GVH igazgatási szolgáltatási díjbevételeinek alakulása - figyelembe véve az előző évek adatait - ciklikus képet mutat.

A gazdaság fellendülésének eredményeként az utóbbi két évben jelentősen megnövekedett a fúziós eljárások száma, ugyan akkor nem becsülhető pontosan a várhatóan beérkező kérelmek száma.

Intézményi működési célú bevételekből – jellemzően perköltség, külföldi kiküldetések utazási költségének megtérülése, munkatársak térítése – 14 millió forint összeg folyt be.

A Gazdasági Versenyhivatal az ÁROP-1.2.18/A-2013-2013-0002 „A teljesítő szervezet - Zárt menedzsment ciklus megvalósítása a GVH intézményirányítási rendszerében” elnevezésű szervezetfejlesztési projektet 2014-ben befejezte, melynek záró elszámolása keretében 2015-ben 5,9 millió forint működési célú támogatás és 1,3 millió forint felhalmozási célú támogatást utalt át a támogató hatóság.

2015. évben a ROK tevékenységével összefüggő feladatok ellátására 28,3 millió forint összegű működési célú pénzeszköz átvételre került sor az OECD-től, melyek felhasználása a költségvetési évben megtörtént.

Felhalmozási célú átvett pénzeszközök rovaton a 2015. évben a teljesítés összege 0,5 millió forint, mely a dolgozók részére biztosított munkáltatói kölcsön visszatérüléséből származó bevétel.

Gazdasági Versenyhivatal Igazgatása	2014. évi tény	2015. évi eredeti előirányzat	2015. évi törvényi módosított előirányzat	2015. évi módosított előirányzat	2015. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					%-ban	
Kiadás	2 907,5	2 158,1	2 158,1	3 052,3	2 527,9	86,9	82,8
ebből: személyi juttatás	1 121,3	1 064,2	1 064,2	1 264,3	1 223,6	109,1	96,8
Bevétel	258,2	49,6	49,6	366,0	366,0	141,8	100,0
Támogatás	2 265,4	2 108,5	2 108,5	2 265,4	2 265,4	100,0	100,0
Költségvetési maradvány	804,8	–	–	420,9	420,9	52,3	100,0
Létszám (fő)	117	125	125	125	122	104,3	97,6

A Gazdasági Versenyhivatal Igazgatása címen év közben végrehajtott előirányzatmódosítások levezetése

Megnevezés	millió forintban egy tizedessel					fő
	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás	Létszám	
2014. évi C. törvény szerinti előirányzat	2 158,1	49,6	2 108,5	1 064,2	125	
Módosítások jogcímenként						
1206/2015.(IV .09.); 1913/2015.(XII. 11.) Kormány határozatok alapján foglalkoztatottak kompenzációja	0,3	0,0	0,3	0,2		
8/2005. (II. 8.) PM rendelet Prémium évek program	18,8	0,0	18,8	14,8		
maradvány felhasználás	420,8	420,8	0,0	33,2		
működési bevételek	286,7	286,7	0,0	151,9		
felhalmozási bevételek	0,6	0,6	0,0	0,0		
OECD-ROK fejezeti kezelésű előirányzat	167,0	29,2	137,8	0,0		
2015. évi módosított előirányzat	3 052,3	786,9	2 265,4	1 264,3	125	

Egyéb gazdálkodási adatok

A Gazdasági Versenyhivatal 2015. évi mérleg főösszege a nyitó állományhoz képest 82,0 millió forinttal növekedett több tényező együttes hatására:

- A befektetett eszközök állománya a nyitó állományhoz viszonyítva 32,6 millió forinttal csökkent, melynek fő oka az előző években aktivált nagy értékű épület és gép- berendezés beruházások után elszámolt értékcsökkenés növekmény.
- A Hivatal pénzeszközeinek állománya 108,9 millió forinttal volt magasabb az előző évi záró állománynál, míg a követelések állománya 2,3 millió forinttal növekedett az év folyamán.
- Az egyéb sajátos eszköz oldali elszámolások és az aktív időbeli elhatárolások együttes növekedésének összege 3,4 millió forint volt.

A Hivatal kiegészítő, illetve vállalkozási tevékenységet nem folytat.

2015-ben lakásvásárlás munkáltatói támogatására 1 millió forintot fordított a hivatal, 1 fő támogatására.

A Gazdasági Versenyhivatal 2015. évben sem rendelkezett gazdasági társaságban, közhasznú társaságban (köz)alapítványban vagyონrészesedéssel, államháztartáson kívüli szervezet részére állami feladatellátással kapcsolatban pénzeszközt nem adott át.

Előirányzat-maradvány alakulása

2014. évben a Gazdasági Versenyhivatal igazgatása címen 466,7 millió forint összegű előirányzat-maradvány keletkezett, melyből kötelezettség vállalással terhelt maradvány 341,8 millió forint volt, melyből 43,3 millió forint felhasználása meghiúsult. A kötelezettségvállalással nem terhelt előirányzat maradvány átutalása a kormány döntésének megfelelően megtörtént, amely összeg tartalmazta 45,8 millió forint Fejezeti tartalékot is.

2015. évben a Gazdasági Versenyhivatal igazgatása címen 524,4 millió forint, Fejezeti tartalék címen 45,8 millió forint összegű előirányzat maradvány keletkezett, amelynek kötelezettségvállalással terhelt része 197,9 millió forint.

Fejezeti kezelésű előirányzatok

XXX. fejezetben belül két fejezeti kezelésű előirányzat került jóváhagyásra Magyarország 2015. évi központi költségvetéséről szóló 2014. évi C. törvényben.

Fejezeti tartalék 45,8 millió forint összegben került meghatározásra, de az Országgyűlés a fejezeti tartalék felhasználásáról nem döntött a 2015. évben, ezért a tartalék teljes összege – hasonlóan az előző évekhez - kötelezettségvállalással nem terhelt előirányzat-maradványként került kimutatásra.

Fejezeti tartalék	2014. évi tény	2015. évi eredeti előirányzat	2015. évi törvényi módosított előirányzat	2015. évi módosított előirányzat	2015. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					% -ban	
Kiadás	45,8	45,8	45,8	91,6	45,8	100,0	50,0
ebből: személyi juttatás	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
Bevétel	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
Támogatás	45,8	45,8	45,8	45,8	45,8	100,0	100,0
Költségvetési maradvány	45,8	–	–	45,8	45,8	100,0	100,0

A Fejezeti Tartalék címen év közben végrehajtott előirányzat-módosítás levezetése

Megnevezés	millió forintban egy tizedessel				fő
	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás	Létszám
2014. évi C. törvény szerinti előirányzat	45,8	0,0	45,8	0,0	0
Módosítások jogcímenként					
maradvány felhasználás	45,8	45,8	0,0	0,0	
2015. évi módosított előirányzat	91,6	45,8	45,8	0,0	0

OECD ROK fejezeti kezelésű előirányzat teljes összegben átcsoportosításra került a Versenyhivatal Igazgatása címre a költségvetési törvényben kapott felhatalmazás alapján. Felhasználása teljes összegben megtörtént.

OECD ROK	2014. évi tény	2015. évi eredeti előirányzat	2015. évi törvényi módosított előirányzat	2015. évi módosított előirányzat	2015. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					% -ban	
Kiadás	0,0	167,0	167,0	0,0	0,0	-	-
ebből: személyi juttatás	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
Bevétel	0,0	29,2	29,2	0,0	0,0	-	-
Támogatás	0,0	137,8	137,8	0,0	0,0	-	-
Költségvetési maradvány	0,0	–	–	0,0	0,0	-	-

OECD ROK címen év közben végrehajtott előirányzat-módosítás levezetése

millió forintban egy tizedessel fő

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás	Létszám
2014. évi C. törvény szerinti előirányzat	167,0	29,2	137,8	0,0	0
Módosítások jogcímenként					
átcsoportosítás GVH igazgatására	-167,0	-29,2	-137,8	0,0	
2015. évi módosított előirányzat	0,0	0,0	0,0	0,0	0

Budapest, 2016. június „15.”



Dr. Juhász Miklós
Dr. Juhász Miklós
elnök