

MAGYARORSZÁG KORMÁNYA

**T/10306. számú
törvényjavaslat**

**a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
módosításáról**

Előadó:

**Dr. Pintér Sándor
belügyminiszter**

Budapest, 2016. április

2016. évi törvény

a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosításáról

1. §

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 114. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„114. § (1) A helyi önkormányzat a pénzügyi, ügyviteli, ügyintézési és egyéb alapvető feladatok egységes szabályok szerinti elvégzését, átláthatóságát biztosító – az állami informatikai rendszerrel összekapcsolható – informatikai rendszert működtet, amely a folyamatos pénzügyi állami ellenőrzés eszközeként is szolgál. A rendszerben kötelezően nyilvántartandó adatok körét jogszabály határozza meg.

(2) A helyi önkormányzat – egyes kötelező feladatainak informatikai támogatása céljából – csatlakozik a helyi önkormányzatok feladatellátását támogató, számítástechnikai hálózaton keresztül távoli alkalmazásslolgáltatást nyújtó, az állam által biztosított, elektronikus információs rendszerhez (a továbbiakban: önkormányzati ASP rendszer). A csatlakozás módját, végső határidejét és az önkormányzati ASP rendszer szakrendszereit kormányrendelet határozza meg.

(3) A helyi önkormányzat az önkormányzati ASP rendszer által biztosított szakrendszeri feladatainak informatikai támogatására szerződést a csatlakozás végső időpontját követő időtartamra nem köthet.

(4) A Kormány rendeletében kijelölt szerv az önkormányzati eladósodási folyamatok megindulásának felismerése és megakadályozása, a közpénzek önkormányzati felhasználása, a feladatfinanszírozás és a likviditási helyzet folyamatos nyomon követése céljából, a helyi önkormányzat gazdálkodási feladatainak támogatása és a folyamatos állami pénzügyi ellenőrzés feltételeinek biztosítása érdekében adattárház (a továbbiakban: önkormányzati adattárház) üzemeltet.”

2. §

A Möt.v. 143. § (1) bekezdése a következő *h*) ponttal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben állapítsa meg:)

„*h*) az önkormányzati ASP rendszerhez való csatlakozás módját, a csatlakozás végső határidejét, az önkormányzati ASP rendszer szakrendszereit, az önkormányzati adattárház működtető szervet, az önkormányzati adattár adatainak forrását és az önkormányzati adattárházból történő adatlekérdezés, adatösszegzés és adatszolgáltatás feltételeit.”

3. §

A Möt.v. 145. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) E törvény 1-83. §-a, a 84. § (1)-(4) bekezdése, a 85-109. §-a, a 125-142. §-a, 143. § (1) bekezdés *a*)-*g*) pontja, 143. § (2)-(4) bekezdése, 144. §-a, valamint a 146. § az Alaptörvény 31. cikk (3) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.”

4. §

A Möt. a következő 146/B. §-sal egészül ki:

„146/B. § (1) Az önkormányzati ASP rendszerhez való csatlakozás 114. § (2) bekezdése szerinti végső határideje nem lehet korábbi, mint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosításáról szóló 2016. évi törvény felhatalmazása alapján megalkotott, a csatlakozás végső határidejét szabályozó kormányrendelet hatálybalépését követő 90. nap.

(2) Új szerződést a 114. § (2) bekezdése szerinti szakrendszerek által támogatott feladatok informatikai támogatására az önkormányzat csak az ASP rendszerhez történő csatlakozás időpontjáig terjedő időtartamra köthet, kivéve, ha a csatlakozás módját kormányrendelet úgy határozza meg, hogy az a szerződés hatályban tartása mellett is lehetséges.

(3) Az önkormányzat a 114. § (2) bekezdése szerinti szakrendszerek által támogatott feladatok informatikai támogatására kötött szerződéseit a szakrendszereket meghatározó kormányrendelet kihirdetését követően haladéktalanul felülvizsgálja.

(4) A (3) bekezdés szerinti felülvizsgálattal érintett szerződést az önkormányzat

a) legfeljebb a csatlakozás végső határidejéig hosszabbíthatja meg,

b) úgy módosítja, hogy az ASP rendszerhez történő csatlakozás időpontjára a szerződés felmondható legyen, vagy a csatlakozás kormányrendeletben meghatározott módját kielégítse.

(5) Ha a (3) bekezdés szerinti felülvizsgálattal érintett szerződésnek a (4) bekezdés *b)* pontja szerinti módosítása nem lehetséges, a szerződésnek az ASP rendszerhez történő csatlakozás időpontjára történő felmondásából adódó, az önkormányzatot terhelő, jogerős bírósági döntésben megítélt összeg erejéig az állam az önkormányzatot utólag kártalanítja.”

5. §

Ez a törvény a kihirdetését követő 30. napon lép hatályba.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az elektronikus közigazgatás kiterjesztésének lényegi eleme az önkormányzatoknál folyó, lényegében a teljes lakosságot érintő közigazgatási munka számítástechnikai eszközökkel történő támogatása. Az önkormányzati feladatellátás egységességének biztosítása, az ország pénzügyi stabilitásának megőrzése érdekében a feladatellátáshoz az állam ad központi számítástechnikai támogatást.

Jelentős számú ügyfél központi kiszolgálásához az ASP technológia alkalmazása indokolt, amelynek lényege, hogy az ügyfél nem magát a számítógépes programot vásárolja meg, telepíti fel a gépére és kezdi el annak használatát, hanem egy szolgáltató központtól szolgáltatásként veszi igénybe az alkalmazásokat.

Az ASP technológia használata jelenleg már több önkéntesen közreműködő önkormányzat esetében megvalósult, a törvényjavaslat célja, hogy a technológia alkalmazása országosan elterjedjen és így egységes informatikai rendszer álljon rendelkezésre az önkormányzati feladatellátáshoz. Továbbá egy olyan adattárház kialakítása, amely biztosítja az önkormányzatok gazdálkodásával kapcsolatos adatok elemzését, illetve az önkormányzati adatszolgáltatások központi alapokra helyezését.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz:

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosítása biztosítja, hogy a helyi önkormányzatok országosan egységesen a pénzügyi, ügyviteli, ügyintézési és egyéb alapvető feladatok egységes szabályok szerinti elvégzését, átláthatóságát biztosító – az állami informatikai rendszerrel összekapcsolható – informatikai rendszert működtessenek, mely a folyamatos pénzügyi állami ellenőrzés eszközeként is szolgál.

A törvényjavaslat a továbbiakban előírja a helyi önkormányzatok számára egy adott, az állam által biztosított – a helyi önkormányzatok feladatellátását támogató, számítástechnikai hálózaton keresztül távoli alkalmazásslolgáltatást nyújtó – konkrét informatikai rendszerhez (a továbbiakban: önkormányzati ASP rendszer) való kötelező csatlakozást. Így a törvény kimondja az önkormányzati ASP rendszer országosan egységes, kötelező alkalmazását, annak érdekében, hogy a helyi önkormányzatok egyes kötelező feladatai megfelelő informatikai támogatással valósulhassanak meg. A csatlakozás további szabályait – a csatlakozás módját, végső határidejét és az önkormányzati ASP rendszer szakrendszereinek részletezése – a törvényjavaslat kormányrendeleti szinten rendeli meghatározni.

Tekintettel arra, hogy a törvényjavaslat előírja az önkormányzatok kötelező csatlakozását az önkormányzati ASP rendszerhez, a törvényjavaslat arról is rendelkezik, hogy a csatlakozást követően a helyi önkormányzatok új – az önkormányzati ASP rendszer szakrendszerei által egyébként támogatott feladatok ellátására – szerződést ne kössenek.

A törvényjavaslat kötelezővé teszi továbbá – az önkormányzati eladósodási folyamatok megindulásának felismerése és megakadályozása, a közpénzek önkormányzati felhasználása, a feladatfinanszírozás és a likviditási helyzet folyamatos nyomon követése céljából, a helyi önkormányzat gazdálkodási feladatainak támogatása és a folyamatos állami pénzügyi ellenőrzés feltételeinek biztosítása érdekében – egy adattárház felállítását. Az adattárházzal kapcsolatos részletszabályok megalkotására szintén a Kormány kap felhatalmazást.

A 2. §-hoz:

A Kormány annak rendeletben történő meghatározására kap felhatalmazást, hogy az önkormányzati ASP rendszerhez való csatlakozás módját, a csatlakozás végső határidejét, az önkormányzati ASP rendszer szakrendszereit, az önkormányzati adattárházat működtető szervet, az önkormányzati adattár adatainak forrását és az önkormányzati adattárházból történő adatlekérdezés, adatösszegzés és adatszolgáltatás feltételeit meghatározza.

A 3. §-hoz:

Tekintettel arra, hogy az önkormányzati ASP központhoz kapcsolódó szabályok nem érintik a Mötv. sarkalatos rendelkezéseit, ezért az e feladatokhoz kapcsolódó jogalkotási felhatalmazás sem sarkalatos szabály.

A 4. §-hoz:

A Mőtv. 114. § (2) bekezdése szerinti önkormányzati ASP rendszerhez való kötelező csatlakozás végső határidejével kapcsolatban a törvényjavaslat előírja, hogy a csatlakozás kormányrendeletben meghatározott végső határideje nem lehet korábban, mint a Mőtv.-t módosító törvény felhatalmazása alapján megalkotott, a csatlakozás végső határidejét szabályozó kormányrendelet hatálybalépését követő 90. nap.

A törvényjavaslat a továbbiakban az önkormányzati ASP rendszerhez való csatlakozás megvalósulásáig terjedő átmeneti időszak vonatkozásában szabályozza az esetlegesen érintett új szerződések megkötésének szabályát is. Továbbá elrendeli a törvényjavaslat a meglévő szerződések felülvizsgálatát, illetve hogy az önkormányzat a felülvizsgálat eredménye alapján a meglévő szerződését úgy módosítsa, hogy az az ASP rendszerhez történő csatlakozás időpontjára felmondható legyen, vagy az a csatlakozás egy kormányrendeletben meghatározott módját kielégítse. A meglévő, de a csatlakozás időpontjáig lejáró szerződések pedig legfeljebb a csatlakozás időpontjáig hosszabbíthatóak meg.

A rendelkezés ugyanakkor azt is biztosítja, hogy ha a szerződések módosítása nem lehetséges úgy, hogy annak eredményeképpen megvalósulhasson egy a kormányrendeletben meghatározott feltételeknek megfelelő csatlakozási forma, akkor a szerződések kényszerű felmondásából adódó, az önkormányzatot terhelő, jogerős bírósági döntésben megítélt összeg erejéig az állam az önkormányzatot utólag kártalanítja.

Az 5. §-hoz:

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.