



Az Országgyűlés
Törvényalkotási bizottsága

Országgyűlés Hivatala

Irományszám: T/9784/15

Érkezett: 2016 JÚN 03.

Összegző módosító javaslat

Kövér László úr,
az Országgyűlés elnöke részére

Tisztelt Elnök Úr!

A Törvényalkotási bizottság – az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 46. § (5) bekezdése alapján – *a külképviseletekről és a tartós külszolgálatról* szóló T/9784. számú törvényjavaslathoz az alábbi **összegző módosító javaslatot** terjeszti elő.

1. A bizottság a törvényjavaslat preambulumának a következő módosítását javasolja:

A magyar külpolitika elsődleges feladata kedvező külső feltételek megteremtése Magyarország társadalmi és gazdasági fejlődéséhez. A nemzeti érdekek külföldön történő megjelenítésében, a kedvező Magyarország-kép kialakításában, a magyar álláspontok megjelenítésében, valamint a magyar gazdaság külső forrásból történő fejlesztésének elősegítésében Magyarország külképviseletei, a magyar diplomácia jelentős szerepet játszanak. Az Országgyűlés erre tekintettel a külképviseleti hálózat hatékonyságának, rugalmasságának és **[reagáló képességének] reagálóképességének** fokozása, a Magyarország és más államok közötti gazdasági, társadalmi és politikai együttműködés további erősítése, az Európai Unióban a nemzeti érdekek hatékony képviselete, valamint egy átlátható, egységes és stabil tartós külszolgálati rendszer megteremtése érdekében, ezáltal a magyar diplomácia kiemelt jelentőségének elismeréseképpen a következő törvényt alkotja:

2. A bizottság a törvényjavaslat 1. §-ának a következő módosítását javasolja:

1. § (1) E törvény hatálya

a) Magyarország diplomáciai és konzuli képviselőire, a nemzetközi szervezetek mellett működő állandó képviselőire, Magyarország kereskedelmi képviselőire **[(a továbbiakban együtt: külképviselet)],** továbbá az oda kihelyezett kormánytisztviselőkre és kormányzati ügykezelőkre,

[b) a 2. § 2., 3., 4., 7., 10., 11., 12., 14., 16. és 17. pontja, a 3. § (1) bekezdése, a 12. §, a 13. § (1), (2) és (4) bekezdése, a 14. §, a 37. §, a 39. § (1) bekezdése és (2) bekezdésének b) és i) pontja tekintetében Magyarország Európai Unió melletti Állandó Képviselőre (a továbbiakban: EU ÁK), valamint]

b) a III. fejezetben meghatározott eltérésekkel Magyarország Európai Unió melletti Állandó Képviselőre, továbbá az oda kihelyezett kormánytisztviselőkre és kormányzati ügykezelőkre, valamint

c) a 4. § és 9. § tekintetében a külképviselet által foglalkoztatott munkavállalókra

terjed ki.

(2) E törvényt a honvédelemért felelős miniszter közvetlen alárendeltségébe tartozó külképviseleti szervezeti egységeknél tartós külszolgálatot ellátó kormánytisztviselőkre és kormányzati ügykezelőkre akkor kell alkalmazni, ha jogszabály másként nem rendelkezik. A honvédelemért felelős miniszter közvetlen alárendeltségébe tartozó külképviseleti szervezeti egységeknél tartós külszolgálatot ellátó kormánytisztviselőknek és kormányzati ügykezelőknek e törvényben biztosított garanciális jogait elvonni, csorbítani vagy azok gyakorlását korlátozni nem lehet.

[(3) Az EU ÁK-ra vonatkozó, az (1) bekezdés b) pontján kívüli, további szabályokat külön törvény állapítja meg.]

[(4)](3) Az e törvényben nem szabályozott kérdésekben a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvény rendelkezéseit kell megfelelően alkalmazni.

3. A bizottság a törvényjavaslat 2. § 3. pontjának a következő módosítását javasolja:

2. § E törvény alkalmazásában

3. biztonsági szolgálat: – a Magyarország Európai Unió melletti Állandó Képviselőre (a továbbiakban: EU ÁK) kihelyezettek kivételével – a kihelyezett munkaköri leírásában meghatározott olyan szolgálat, amely a külképviselet személyzete és a személyzet családtagjai életének, testi épségének és egészségének védelmét, a külképviselet működőképességének fenntartását, valamint a külképviselet vagyonának megóvását, biztonságának védelmét biztosítja;

4. A bizottság a törvényjavaslat 2. § 11. pontjának a következő módosítását javasolja:

2. § E törvény alkalmazásában

11. kihelyező szerv: a külpolitikáért **[felelős miniszter által vezetett minisztérium, illetve az EU ÁK-ra kihelyezésre kerülő diplomaták és szakdiplomaták esetében], illetve az EU ÁK esetében** az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter által vezetett minisztérium, amely az általa foglalkoztatott kormánytisztviselőt vagy kormányzati ügykezelőt tartós külszolgálat ellátására kihelyező okirattal kihelyezi;

5. A bizottság a törvényjavaslat 2. § 12. pontjának a következő módosítását javasolja:

2. § E törvény alkalmazásában

12. kihelyező vezető: a külpolitikáért felelős miniszter által vezetett minisztérium hivatali szervezetének vezetője, az EU ÁK **[diplomatái és szakdiplomatái]** tekintetében az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter;

6. A bizottság a törvényjavaslat 3. §-át új (4) bekezdéssel kiegészíteni javasolja:

(4) A külképviseletek működtetésének pénzügyi fedezetét a mindenkori költségvetési törvényben a külpolitikáért felelős miniszter által vezetett minisztérium „külképviseletek igazgatása” elnevezésű címe tartalmazza.

7. A bizottság a törvényjavaslat 9. § (1) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

9. § (1) A külképviselet a 2. § 15. pontja szerinti természetes személyt foglalkoztathat. **[Ha a külképviselet szerinti állam joga lehetővé teszi, az ilyen személyt a magyar munkajog alapján kell foglalkoztatni.]**

8. A bizottság a törvényjavaslat 11. § (1) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

11. § (1) A kihelyezésre kerülő személy – alapvető európai uniós elemeket is tartalmazó – diplomáciai felkészítését a külpolitikáért felelős miniszter, az európai uniós szakpolitikai munkakörök betöltéséhez szükséges átfogó európai uniós felkészítését az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter irányítja. Külföldi magyar kulturális intézetet és kulturális szolgálatot vezető kulturális tanácsos, az intézetekben tartós külszolgálatot teljesítő diplomata, a kulturális és oktatási szakdiplomaták szakmai felkészítése, valamint szakmai irányítása a szakminiszter bevonásával történik. A kihelyezésre kerülő személy diplomáciai, illetve európai

uniós felkészítésének időtartama – a kihelyező vezető döntése alapján – legalább egy, legfeljebb hat hónap.

9. A bizottság a törvényjavaslat 12. §-ának a következő módosítását javasolja:

12. § (1) A külképviseleten diplomáciai vagy hivatásos konzuli feladatokat ellátó kormánytisztviselőnek tartós külszolgálatát megelőzően – amennyiben ilyen ranggal még nem rendelkezik – a külpolitikáért felelős miniszter diplomáciai rangot adományoz.

[(2) Az (1) bekezdéstől eltérően az EU ÁK-n diplomáciai feladatokat ellátó kormánytisztviselőnek az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter adományozza a diplomáciai rangot, a külpolitikáért felelős miniszterrel történő egyeztetést követően.]

[(3)] (2) A szaktárcától a kihelyező szerv állományába határozott időre áthelyezett kormánytisztviselő esetében az első rang adományozására – a külpolitikáért felelős miniszter a rangadományozás és a ranghasználat részletes szabályairól szóló rendeletében foglaltak alapján – a szakminiszter tesz javaslatot.

[(4)] (3) A diplomata rangját, valamint a kihelyezés időpontját – szakdiplomata esetén a szakminiszter javaslata alapján a külpolitikáért felelős miniszter által rendeletben meghatározott kereteken belül – a kihelyező vezető állapítja meg.

10. A bizottság a törvényjavaslat 13. § (1) és (2) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

13. § (1) A köztársasági elnök a külpolitikáért felelős miniszter[, **az EU ÁK nagykövetei tekintetében az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter**] javaslatára a kormánytisztviselőnek rendkívüli követ és meghatalmazott miniszteri, valamint rendkívüli és meghatalmazott nagyköveti rangot adományozhat.

(2) A külpolitikáért [– **az EU ÁK esetében az európai uniós ügyek koordinációjáért** –] felelős miniszter a kormánytisztviselő részére

a) segédattasé,

b) attasé,

c) III., II., vagy I. osztályú titkár,

d) II., vagy I. osztályú tanácsos

diplomáciai rangot adományozhat.

11. A bizottság a törvényjavaslat 14. § (3) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

(3) Az első diplomáciai vagy konzuli rangot – ide nem értve a 13. § (1) bekezdésében meghatározottakat – a külpolitikáért [– **az EU ÁK tekintetében az európai uniós ügyek koordinációjáért** –] felelős miniszter adományozza az (2) bekezdésben meghatározott feltételeknek megfelelő kormánytisztviselőnek.

12. A bizottság a törvényjavaslat 14. § (4) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

(4) A kihelyező szerv vezetője – kivételesen indokolt esetben, hivatali érdekből – a (2) bekezdésben meghatározott feltételek hiányában is adományozhat diplomáciai rangot a külszolgálat idejére, illetve indokolt esetben magasabb ranghasználatot biztosíthat.

13. A bizottság a törvényjavaslat 15. § (2) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

(2) A munkakörébe tartozó feladatai alapján kizárólag európai uniós kérdésekért felelős diplomata az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter egyetértésével helyezhető ki tartós külszolgálatra. Külföldi magyar kulturális intézetet és kulturális szolgálatot vezető kulturális tanácsos és az intézetekben tartós külszolgálatot teljesítő diplomata a kultúráért felelős miniszter egyetértésével helyezhető ki tartós külszolgálatra.

14. A bizottság a törvényjavaslat 16. § (2) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott feltételek alól kizárólag az e bekezdésben foglaltak szerint meghatározott halasztás és felmentés adható. Az (1) bekezdés *d)* pontjában foglalt, az adott külképviselet vonatkozásában releváns idegennyelv-ismeret teljesítésére – indokolt esetben – a kihelyező vezető legfeljebb egy év halasztást engedélyezhet. **[Az] Külképviselet-vezető esetében az** (1) bekezdés *a)* és *g)* pontjában foglalt feltétel alól indokolt esetben – a polgári nemzetbiztonsági szolgálatok és a polgári hírszerzési tevékenység irányításáért felelős miniszter egyetértésével – a kihelyező **[vezető] szerv vezetője** felmentést adhat.

15. A bizottság a törvényjavaslat **17. § (1) bekezdésének** a következő módosítását javasolja:

17. § (1) A tartós külszolgálat időtartama legfeljebb [öt] négy év [időtartamú lehet]. A tartós külszolgálat várható időtartamát a pályázati kiírásban meg kell jelölni. A pályázati kiírásban foglalt tájékoztatás tartalmazza különösen a kihelyezés várható kezdő időpontját és a tartós külszolgálat befejezésének naptári évét.

16. A bizottság a törvényjavaslat **23. §-át új (10) bekezdéssel kiegészíteni** javasolja:

(10) Külföldi magyar kulturális intézetet és kulturális szolgálatot vezető kulturális tanácsos és az intézetekben tartós külszolgálatot teljesítő diplomata rangjának megfelelő illetmény megállapításához a kultúráért felelős miniszter egyetértése szükséges.

17. A bizottság a törvényjavaslat **30. § (2) bekezdésének** a következő módosítását javasolja:

(2) A hozzátartozó a fogadó államban – a kihelyező **[szerv hivatali szervezete vezetőjének] vezető** előzetes hozzájárulásával – szabadon vállalhat munkát. A kihelyező **[szerv hivatali szervezetének vezetője] vezető** a mérlegelés során különösen nemzetbiztonsági szempontokat mérlegel.

18. A bizottság a törvényjavaslat **32. § (1) bekezdésének** a következő módosítását javasolja:

32. § (1) A külképviselet vezetője a tárgyévét megelőző három év teljesítményértékelése alapján a tárgyévre vonatkozóan javasolhatja a kihelyező **[szerv hivatali szervezete vezetőjének] vezetőnek** a kihelyezett rangban történő előléptetését. A külképviselet vezetője kezdeményezheti továbbá a kihelyező **[szerv hivatali szervezetének vezetőjénél] vezetőnél** a kihelyezett idő előtti végleges hazarendelését, ha a kihelyezett a kihelyezés időtartama alatti minősítése átlag alatti vagy elfogadhatatlan teljesítményszintet ér el.

19. A bizottság a törvényjavaslat **34. §-ának** a következő módosítását javasolja:

34. § Az a külképviselet, melynek keretében a 3. § (3) bekezdése szerinti kulturális intézet [,] vagy kulturális szolgálat működik, kulturális, oktatási és tudományos tevékenysége körében a fogadó ország előzetes hozzájárulása – amennyiben arra szükség van –, és a külpolitikáért felelős miniszter előzetes engedélye alapján, a hozzájárulásban, illetve az engedélyben meghatározott keretek között vállalkozási tevékenységet folytathat. A vállalkozási tevékenységhez kapcsolódó bevételekkel és kiadásokkal a külképviselet-vezető az előirányzatok felhasználásának általános szabályai alapján számol el a külpolitikáért felelős miniszter által vezetett minisztérium hivatali szervezetének vezetője felé.

20. A bizottság a törvényjavaslat 35. §-ának a következő módosítását javasolja:

35. § [A külképviselet a] A külképviselet-vezető indokolt esetben, az állami vagyonnal és költségvetési előirányzatokkal való felelős gazdálkodás elvének tiszteletben tartásával, a külképviselet kiadási előirányzatai terhére, a külpolitikáért felelős miniszter által vezetett minisztérium hivatali szervezetének vezetője előzetes engedélyével, az engedélyben foglalt feltételek szerint támogatást, adományt és más ellenérték nélküli kötelezettséget vállalhat és kifizetést teljesíthet.

21. A bizottság a törvényjavaslat 11. alcímének az elhagyását javasolja:

[11. A diplomáciai, a konzuli és a kereskedelmi képviseletek együttműködése

36. § (1) A diplomáciai képviselet vezetője összehangolja a fogadó államban működő konzuli és kereskedelmi képviseleteknek a fogadó állammal fennálló politikai kapcsolatokra kiható tevékenységét.

(2) Az (1) bekezdésben említett hatáskör megfelelő gyakorlása érdekében, ha a konzuli, vagy kereskedelmi képviseletnél a fogadó állammal fennálló politikai kapcsolatokat lényegesen érintő ügyben jár el, a konzuli vagy kereskedelmi képviselet vezetője egyeztet a diplomáciai képviselet vezetőjével.

(3) Az (1) és (2) bekezdésben foglaltak figyelembe vételével, a konzuli képviselet vezetője a konzuli kerületen belül önállóan jár el a kereskedelmi, gazdasági, kulturális, tudományos és baráti kapcsolatok fejlesztésével összefüggő, valamint a kihelyező szerv által közvetlenül rá bízott egyéb feladatok teljesítése és az ezekkel kapcsolatos jelentőmunka során.

(4) A diplomáciai, konzuli vagy kereskedelmi képviselet közötti hatásköri összeütközés esetén – ha az egyeztetés nem vezet eredményre – az eljáró külképviseletet a külpolitikáért felelős miniszter az összeütközésről való tudomásszerzéstől számított 24 órán belül kijelöli.]

22. A bizottság a törvényjavaslat 37. § (2) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

(2) Szakdiplomata álláshely létesítése érdekében a külpolitikáért felelős miniszter[, az EU ÁK-n létesítendő álláshely esetében az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter] a szakminiszterrel történő egyeztetést követően együttes előterjesztést nyújt be (a továbbiakban: előterjesztés) a Kormánynak. A Kormánynak benyújtandó előterjesztésre vonatkozó részletes szabályokat a Kormány rendeletben állapítja meg.

23. A bizottság a törvényjavaslat 37. §-át új (7) bekezdéssel kiegészíteni javasolja:

(7) A (6) bekezdés rendelkezéseitől eltérően az EU ÁK Kül- és Biztonságpolitikai Hivatalánál külszolgálatot teljesítő szakdiplomata szakmai irányítását a szakminiszter feladat- és hatáskörébe tartozó kérdésben a szakminiszter végzi, az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter által vezetett minisztérium egyidejű tájékoztatása mellett.

24. A bizottság a törvényjavaslatot új III. és IV. fejezettel kiegészíteni javasolja:

III. FEJEZET AZ EU ÁK-RA VONATKOZÓ ELTÉRŐ RENDELKEZÉSEK

38. §

A 19. § és a 28. § (1) bekezdése az EU ÁK tekintetében nem alkalmazható.

13. Az EU ÁK jogállása, irányítása, működtetése

39. §

(1) Az EU ÁK az Európai Unió melletti, a 3. § (1) bekezdés c) pontja szerinti, az Európai Unió tagságból eredő jogok gyakorlása, kötelezettségek teljesítése, a magyar érdekek hatékony képviselete szempontjából központi külképviselet, amelynek elsődleges feladata az Európai Unió döntéshozatali eljárásai tekintetében a magyar álláspont kialakításában és képviseletében való részvétel.

(2) Az EU ÁK az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter által vezetett minisztérium jogi személyiséggel rendelkező szervezeti egységként működik, költségvetése az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter által vezetett minisztérium költségvetési fejezetében önálló címet képez. Az EU ÁK költségvetésének tervezésével, az előirányzatok átcsoportosításával és a beszámoló jóváhagyásával kapcsolatos feladatokat az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter látja el.

(3) Az 5. §-tól eltérően az EU ÁK irányítását – beleértve az EU ÁK funkcionális működtetését is – az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter látja el.

(4) Az EU ÁK szervezetére és működésére vonatkozó szabályokat a külképviselet-vezető javaslatára az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter utasításban állapítja meg.

14. A külképviselet vezetőjének feladatai, helyettesítésének rendje

40. §

A 6. §-tól és a 9. § (2) bekezdésétől eltérően a külképviselet vezetője

a) a külképviselet tagjai tekintetében gondoskodik a nemzetközi jogi normák, valamint a fogadó állam és Magyarország jogszabályai és egyéb normái betartásáról és az azoknak megfelelő

külképviseleti működésről, továbbá azok megsértése esetén gondoskodik a jogsértés kivizsgálásáról és megteszi a jogkörébe tartozó egyéb szükséges intézkedéseket,

b) írásban – a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvénnyel, valamint a munka törvénykönyvéről szóló törvénnyel és a fogadó állam munkajogi szabályozásával összhangban – meghatározza a külképviselet munkarendjét és a munkavégzés különleges szabályait,

c) gyakorolja a diplomaták és szakdiplomáták, valamint az adminisztratív és technikai személyzet tekintetében az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter által átruházott munkáltatói jogokat,

d) az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter által átruházott hatáskörben munkaszerződést köt a külképviselet által foglalkoztatott munkavállalóval és gyakorolja felette a munkáltatói jogokat,

e) az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter által meghatározott körben dönt a külképviselet feladatkörébe tartozó ügyekben,

f) a kihelyező vezető által meghatározott keretek között irányítja, ellenőrzi a külképviselet működését, felelősséggel tartozik, különösen a külképviselet eszközeivel és pénzügyi forrásaival való jogszerű gazdálkodásért a rendelkezésre álló költségvetési kereteken belül, valamint a folyamatba épített, illetve időszakonkénti ellenőrzésért,

g) folyamatosan ellenőrzi a külképviselet tagjainak munkavégzését,

h) a külképviselet tevékenységéről és működéséről folyamatosan beszámol az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszternek, a közös kül- és biztonságpolitika tekintetében a külpolitikáért felelős miniszternek,

i) ellátja a jogszabályban és a kihelyezési okiratban, valamint a munkaköri leírásban meghatározott további feladatokat.

41. §

(1) A 7. § (1) bekezdésétől eltérően a képviselet-vezető COREPER II. nagykövet távollétében, vagy akadályoztatása esetén a COREPER I. nagykövet jár el. A COREPER I. nagykövet hiányában, távollétében, illetve akadályoztatása esetén helyettesként az EU ÁK Kül- és Biztonságpolitikai Hivatalát rendkívüli és meghatalmazott nagyköveti rangban vezető diplomatája jár el. Ha a COREPER II. nagykövet-munkakör átmenetileg nincs betöltve, a COREPER II. nagykövet jogkörében és feladatkörében – a kihelyező vezető eltérő utasítása hiányában – helyettesként a COREPER I. nagykövet jár el.

(2) Az EU ÁK helyettesítési rendjének részletes szabályairól az EU ÁK szervezetére és működésére vonatkozó szabályok rendelkeznek.

15. Kihelyezésre kerülő személyek felkészítése, irányítása

42. §

(1) A 10. § (1) bekezdésétől eltérően az EU ÁK tekintetében a diplomata-álláshelyet az európai

uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter hirdeti meg pályázat útján.

(2) A miniszter hivatali érdekéből kivételesen az (1) bekezdés szerinti pályázat mellőzésével, kijelölés útján is dönthet diplomata-álláshely betöltéséről.

(3) A 10. § (3) bekezdésétől eltérően a pályázatattal összefüggő részletes szabályokat az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter határozza meg.

16. Rangadományozás, ranghasználat

43. §

(1) A 12. § (1) bekezdésétől eltérően az EU ÁK-n diplomáciai feladatokat ellátó kormánytisztviselőnek az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter adományozza a diplomáciai rangot, a külpolitikáért felelős miniszterrel történő egyeztetést követően.

(2) A 13. § (1) bekezdésétől eltérően az EU ÁK-ra nagykövetként kihelyezésre kerülő kormánytisztviselők tekintetében az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter tesz javaslatot a köztársasági elnöknek a rendkívüli és meghatalmazott nagyköveti rang adományozására, illetve a nagykövetek helyettesei (az Antici-, Mertens-, Nicolaidis diplomaták) tekintetében a rendkívüli követ és meghatalmazott miniszter rang adományozására.

(3) Az (1) bekezdés alapján az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter a kormánytisztviselő részére

a) segédattasé,

b) attasé,

c) III., II. vagy I. osztályú titkár,

d) II. vagy I. osztályú tanácsos

diplomáciai rangot adományozhat.

(4) A 14. § (3) bekezdésétől eltérően az első diplomáciai rangot – ide nem értve a (2) bekezdésben meghatározottakat – az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter adományozza a 14. § (2) bekezdésében meghatározott feltételeknek megfelelő kormánytisztviselőnek.

17. A tartós külszolgálat létesítése, megszüntetése

44. §

A 15. § (1) bekezdésétől eltérően az EU ÁK-ra az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter által vezetett minisztérium kormánytisztviselője és kormányzati ügykezelője – ideértve az ágazati szakmai feladat ellátására e szervhez meghatározott időre áthelyezett kormánytisztviselőt – helyezhető ki tartós külszolgálatra a kihelyező vezető döntése szerint. A kihelyezett felett a munkáltatói jogokat a kihelyező vezető gyakorolja.

45. §

A 17. § (2) bekezdésétől eltérően, az EU ÁK-ra kihelyezettek esetében, a tartós külszolgálat megállapított időtartama hivatali érdekből, valamint különös méltánylást érdemlő ok miatt, a kihelyezett egyetértésével meghosszabbítható.

46. §

A 19. § (3) bekezdését azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy az EU ÁK-ra kihelyezettek ideiglenes kiküldetésére vonatkozó szabályokat az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter állapítja meg rendeletben.

47. §

A 20. § (4) bekezdését azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy az EU ÁK-ra kihelyezettek esetében a 20. § (3) bekezdés d) pontjában foglalt nemzetközi jogi ok fennállása tekintetében az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter dönt.

18. Kihelyező okirat48. §

A 22. § (2) bekezdésétől eltérően a kihelyezésre vonatkozó okiratnak nem kell tartalmaznia a biztonsági szolgálat ellátására vonatkozó kötelezettséget.

19. Járandóságok49. §

(1) A 23. § (7) bekezdésétől eltérően az EU ÁK tekintetében a központi költségvetésről szóló törvény magasabb deviza-illetményalapot is megállapíthat.

(2) A 23. § (8) bekezdését azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy az EU ÁK tekintetében a következő költségvetési évről vonatkozó deviza-alapilletményt – a 23. § (8) bekezdés szabályainak alkalmazásával – az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter teszi rendeletben közzé.

50. §

A 24. § (2) bekezdését azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy az EU ÁK-t a külpolitikai viszonyrendszerben elfoglalt helye, valamint az élıhetőség szempontjából az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter sorolja be rendeletben kategóriába, amely az EU ÁK-ra kihelyezettek deviza-illetménypótlékának meghatározása tekintetében irányadó.

51. §

(1) A kihelyező vezető az EU ÁK kimagasló teljesítményt nyújtó, illetve jelentős diplomáciai, vagy európai uniós szakmai tapasztalattal rendelkező diplomatája és szakdiplomataja részére a 23-24. §-szerinti deviza-illetmény helyett, a 23-24. § szerinti számított deviza-illetménynél

magasabb összegű deviza személyi illetményt állapíthat meg.

(2) A deviza személyi illetmény határozott időre, legfeljebb egy naptári évre kerül megállapításra, amely a határozott idő letelte előtt is visszavonható, illetve a határozott idő letelte után ismét megállapítható.

(3) A 22. § (7) bekezdését azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy a deviza személyi illetmény megállapításához, illetve visszavonásához nem szükséges a kihelyezett beleegyezése.

(4) A 27. § (3) bekezdése és a 33.§ (2) bekezdése alkalmazásában a kifizetés alapja akkor is a kihelyezett havi devizailletménye, ha a kihelyező vezető a kihelyezett részére deviza személyi illetményt állapított meg.

52. §

(1) Az EU ÁK diplomatája és szakdiplomatája részére – tevékenysége kiemelt jelentőségére, összetettségére tekintettel – a 23-24. § szerinti devizailletményen felül állandó képviseleti devizapótlék fizethető.

(2) Az állandó képviseleti devizapótlék megállapításának további feltételeire, mértékére vonatkozó részletes szabályokat az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter rendeletben állapítja meg.

53. §

(1) A 25. § (1)-(6) bekezdésétől eltérően az EU ÁK-ra kihelyezett lakhatási költségtérítésre és ahhoz kapcsolódó költségtérítés-kiegészítésre nem jogosult.

(2) A 25. § (9) bekezdését azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy az EU ÁK-ra vonatkozó vegyes, valamint iskoláztatási költségtérítés szorzókat az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter állapítja meg rendeletben, amelynek mértékét szükség szerint, de legalább évente felülvizsgálja.

(3) A 25. § (10)-(13) bekezdésétől eltérően a kihelyező szerv köteles a kihelyezett számára a feladatkörének, a vele együtt élő hozzátartozói összetételének, létszámának, valamint a reprezentációs és biztonsági követelményeknek megfelelő berendezett lakást, a külképviselet-vezető esetében rezidenciát biztosítani.

(4) A (3) bekezdés szerinti lakás, rezidencia bérleti díját, illetve – ideiglenes szállodai elhelyezés esetén – a szállodai elhelyezés költségeit a kihelyező szerv viseli.

(5) A (3) bekezdés szerinti lakás, rezidencia fenntartásával kapcsolatos valamennyi számlázott vagy a bérleti szerződésben szereplő költség (többek között a közös költség, a közüzemi és telekommunikációs szolgáltatások díja) megfizetése, továbbá az igénybe vett, de számla ellenében nem fizethető szolgáltatások, költségek ellentételezése – a kapott átalány-költségtérítés terhére – a kihelyezettet terheli.

(6) A 25. § (14) bekezdését azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy az EU ÁK-ra kihelyezettek esetében a gépkocsivásárlás céljára nyújtható kölcsön feltételeit az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter állapítja meg rendeletben.

54. §

A 26. § (2) bekezdését azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy a (2) bekezdés a) pontja szerinti szabályokat az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter állapítja meg rendeletben, illetve a (2) bekezdés b) pontja szerinti felülvizsgálatot az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter végzi el.

20. Sajátos munkajogi szabályok55. §

A 29. § (1) bekezdését azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy az EU ÁK esetében a munkarendre, a rendkívüli munkavégzésre, az ügyeletre, a készenlétre, valamint ezek nyilvántartására és elszámolására, továbbá a szabadság kiadására vonatkozó szabályokat az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter állapítja meg rendeletben.

56. §

A 35. §-t azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy az EU ÁK külképviselet-vezetője az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter engedélyével és az abban foglaltak feltételek szerinti vállalhat támogatást, adományt és más ellenérték nélküli kötelezettséget és teljesíthet kifizetést, a 35. §-ban foglalt egyéb szempontok betartása mellett.

57. §

(1) A 37. § (2) bekezdését azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy az EU ÁK-n létesítendő szakdiplomata-álláshely tekintetében az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter nyújt be előterjesztést a Kormányhoz a szakminiszter kezdeményezését, illetve a szakminiszterrel való egyeztetést követően.

(2) A 37. § (7) bekezdését azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy az EU ÁK-n foglalkoztatott szakdiplomata tartós külszolgálat a kihelyező vezető kezdeményezésére megszüntethető. A szakdiplomata tartós külszolgálatának megszüntetésére vonatkozó szakminiszteri kezdeményezés a javaslatról a szakminiszter és a kihelyező vezető együttesen dönt.

IV. FEJEZETA DIPLOMÁCIAI, A KONZULI ÉS A KERESKEDELMI KÉPVISELETEK
EGYÜTTMŰKÖDÉSE58. §

(1) A diplomáciai képviselet vezetője összehangolja a fogadó államban működő konzuli és kereskedelmi képviseleteknek a fogadó állammal fennálló politikai kapcsolatokra kiható tevékenységét.

(2) Az (1) bekezdés szerinti hatáskör megfelelő gyakorlása érdekében, ha a konzuli, vagy kereskedelmi képviseletnél a fogadó állammal fennálló politikai kapcsolatokat lényegesen érintő ügyben jár el, a konzuli vagy kereskedelmi képviselet vezetője egyeztet a diplomáciai képviselet vezetőjével.

(3) Az (1) és (2) bekezdésben foglaltak figyelembevételével, a konzuli képviselet vezetője a konzuli kerületen belül önállóan jár el a kereskedelmi, gazdasági, kulturális, tudományos és baráti kapcsolatok fejlesztésével összefüggő, valamint a kihelyező szerv által közvetlenül rá bízott egyéb feladatok teljesítése és az ezekkel kapcsolatos jelentőmunka során.

(4) A diplomáciai, konzuli vagy kereskedelmi képviselet közötti hatásköri összeütközés esetén – ha az egyeztetés nem vezet eredményre – az eljáró külképviseletet a külpolitikáért felelős miniszter az összeütközésről való tudomásszerzéstől számított 24 órán belül kijelöli.

25. A bizottság a törvényjavaslat 38. §-ának a következő módosítását javasolja:

38. § (1) E[z a] törvény – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – 2016. augusztus 1-jén [2017-augusztus 1-jén] lép hatályba.

(2) Az 1. § (1) bekezdés a) pontja és (2) bekezdése, a 23-26. §, a 19. alcím, a 38. § (4) bekezdése, a 39. § (2) bekezdés e)-f) és k) pontja, a 39. § (3) bekezdés c)-d) és f) pontja, a 42. §, a 43. § a) pont aa) alpontja, ac)-ae) alpontja és b) pontja, valamint az 1. és a 2. melléklet 2017. augusztus 1-jén lép hatályba.

[(2)] (3) E törvény rendelkezéseit a törvény hatálybalépésekor tartós külszolgálatot ellátó kormánytisztviselők és kormányzati ügykezelők esetében is alkalmazni kell.

[(3)] (4) Ha az e törvény szerint megállapított pénzbeli és nem pénzbeli juttatás és a jogviszonyból eredő egyéb jogosultságok a törvény hatályba lépésekor tartós külszolgálatát töltő kihelyezettre nézve kedvezőtlenebbek a kihelyezés időpontja szerint megállapított pénzbeli és nem pénzbeli juttatásainál és a jogviszonyból eredő egyéb jogosultságainál, akkor a folyamatban lévő tartós külszolgálatának befejezéséig a kihelyezett a kihelyezése időpontjában megállapított juttatásokra és a jogviszonyból eredő egyéb jogosultságokra jogosult.

[(4)] (5) A 14. § (2) bekezdés c) pont szerinti feltételnek nem megfelelő diplomáciai vagy konzuli rangú kormánytisztviselőnek e törvény hatályba lépését követő két éven belül meg kell szereznie az előírt szintnek megfelelő nyelvvizsgát.

[(5)] (6) Az e törvény hatályba lépésekor munkaviszony keretében tartós külszolgálatot teljesítő kihelyezett tekintetében e törvény rendelkezéseit munkakörének megfelelően kell alkalmazni azzal, hogy jogviszonya nem alakul át kormányzati szolgálati jogviszonnyá.

(7) A kihelyező vezető az EU ÁK kimagasló teljesítményt nyújtó, illetve jelentős diplomáciai vagy európai uniós szakmai tapasztalattal rendelkező diplomatája és szakdiplomatája részére 2017. július 31-ig személyi illetményt állapíthat meg.

(8) A (7) bekezdés szerinti személyi illetmény bármikor visszavonható, ami nem minősül a kihelyező okirat módosításának.

(9) Az EU ÁK diplomatája és szakdiplomatája részére – tevékenysége kiemelt jelentőségére, összetettségére tekintettel – állandó képviseleti devizapótlék fizethető.

26. A bizottság a törvényjavaslat 39. § (1) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

39. § (1) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy

a) a szakdiplomata felkészítése és szakmai irányítása, valamint a szakdiplomata és a szaktárca közötti kapcsolattartás,

b) a szakdiplomata álláshely létesítésére vonatkozó, a Kormánynak benyújtandó előterjesztés **[részletes szabályait], [valamint] továbbá**

c) a külképviselet költségvetése tervezésének, pénzellátásának, előirányzat-felhasználásának, gazdálkodásának és nyilvántartásának az államháztartásról szóló törvény végrehajtására kiadott rendeletben meghatározott rendjétől, illetve az államháztartási számvitel általános előírásaitól eltérő

részletes szabályait rendeletben állapítsa meg.

27. A bizottság a törvényjavaslat 39. § (2) bekezdés i) pontjának a következő módosítását javasolja:

(2) Felhatalmazást kap a külpolitikáért felelős miniszter, hogy

i) **[az EU ÁK tekintetében az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszterrel egyetértésben]** a biztonsági szolgálat,

részletes szabályait rendeletben állapítsa meg.

28. A bizottság a törvényjavaslat 39. §-át új (3) bekezdéssel kiegészíteni javasolja:

(3) Felhatalmazást kap az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter, hogy az EU ÁK tekintetében

a) a kihelyező szerv által támasztott szakmai követelmények és azok teljesítésének,

b) a tartós külszolgálat alatt harmadik országban történő ideiglenes kiküldetés teljesítésének,

c) az EU ÁK külpolitikai viszonyrendszerben elfoglalt helye, az élhetőség szempontjából való besorolása, valamint a devizaillesmény és a költségtérítés számításának e törvényben nem rendezett,

d) a költségtérítés-szorzók,

e) a pályáztatás,

f) a költségvetésről szóló törvény kihirdetésétől számított 45 napon belül az ENSZ-szorzóval korrigált, a következő költségvetési évre vonatkozó, az ENSZ által utoljára közzétett szorzószámok figyelembevételével megállapított deviza-alapilletmények,

g) a kihelyezett munkarendjének, valamint a rendkívüli munkavégzés, az ügyelet és a készenlét elrendelésének, nyilvántartásának és elszámolásának, továbbá a szabadság kiadásának,

h) a kizárólag gépkocsivásárlás céljára nyújtható kölcsön, valamint

i) az állandó képviseleti devizapótlék megállapításának további feltételeire, mértékére vonatkozó

részletes szabályait rendeletben állapítsa meg.

29. A bizottság a törvényjavaslat 14. alcímét új 40. §-sal kiegészíteni javasolja:

40. § (1) E törvény alapján az EU ÁK funkcionális működtetésével kapcsolatos, az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszterhez kerülő feladat- és hatáskörök tekintetében 2016. augusztus 1-jével a Miniszterelnökség a Külgazdasági és Külügyminisztérium jogutódja.

(2) A feladat ellátásához kapcsolódó jogviszonyok tekintetében a költségvetési megállapodás hatálybalépésének napjával a Miniszterelnökség a Külgazdasági és Külügyminisztérium jogutódja azzal, hogy amennyiben ezen időpont e törvény hatálybalépésének napjánál későbbi, úgy az átmeneti időszakban a feladatot a Külgazdasági és Külügyminisztérium látja el.

(3) Az (2) bekezdés szerinti jogutódlás kiterjed különösen az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszterhez kerülő feladat- és hatáskörök tekintetében a következő jogviszonyokra:

a) a vagyoni jogok és kötelezettségek,

b) a feladatokhoz tartozó ingó és ingatlan eszköz- és infrastruktúra-állomány,

c) az EU ÁK-ra kihelyezett adminisztratív és technikai személyzet, illetve az EU ÁK által foglalkoztatott munkavállalók kormányzati szolgálati jogviszonya, illetve munkaviszonya,

d) a c) pontban foglaltakon kívüli azon kormánytisztviselők, kormányzati ügykezelők és munkavállalók kormányzati szolgálati jogviszonya, illetve munkaviszonya, akik az (1) bekezdés szerinti feladatot, e törvény hatálybalépéséig a Külgazdasági és Külügyminisztériumban ellátták, valamint

e) a d) pontban megjelölt kormánytisztviselőkkel, kormányzati ügykezelőkkel, és munkavállalókkal összefüggő funkcionális feladatokat ellátó kormánytisztviselők, kormányzati ügykezelők és munkavállalók kormányzati szolgálati jogviszonya, illetve munkaviszonya.

30. A bizottság a törvényjavaslat 40. §-át új (2) bekezdéssel kiegészíteni javasolja:

(2) A Kttv. 54/C. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) A Magyarország Európai Unió melletti Állandó Képvisletére (a továbbiakban: EU ÁK) diplomataként, szakdiplomataként tartós külszolgálatra való kihelyezés céljából az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter által vezetett minisztériumba kormánytisztviselőként kinevezett vagy az ágazati szakmai feladat ellátására e szervhez meghatározott időre áthelyezett kormánytisztviselő, az EU ÁK-ra kihelyezésre kerülő további kormánytisztviselő és kormányzati ügykezelő felett a munkáltatói jogokat az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter gyakorolja.”

31. A bizottság a törvényjavaslat 43. § a) pont aa) alpontjának a következő módosítását javasolja:

43. § Hatályát veszti

a) a Kttv.

aa) 54/A- ~~[54/C.]~~ 54/B. §-a,

32. A bizottság a törvényjavaslat 43. § a) pontját új ab) alponttal kiegészíteni javasolja:

43. § Hatályát veszti

a) a Kttv.

ab) 54/C. § (1)-(6) bekezdése,

~~[ab)]~~ ac) 126. § (6) bekezdése,

33. A bizottság az alábbi nyelvhelyességi és jogtechnikai korrekciók elvégzését javasolja:

	SZÖVEGRÉSZ A JAVASLATBAN	JAVASOLT SZÖVEGRÉSZ
	<i>I. Fejezet</i>	<i>I. FEJEZET</i>
2. § 4. (kétszer), 8., 18., 8. § (2), 13. § (2) c), d), 18. § (5), 27. § (1), (2), 32. § (2),		vagy előtt nincs vessző

34. §, 36. § (2)		
2. § 6.	terror-fenyegetettségi	terrorfenyegetettségi
2. § 10.	mellyel	amellyel
2. § 14., 20. § (1) d), (5) a), c), 22. § (7) b),	bekezdésben	bekezdésében
2. § 17.	több	hosszabb
2. § 14., 19. § (3), 25. § (9), 27. § (3), 30. § (1), 34. §	melynek	amelynek
8. § (4)	okiratában	okiratukban
8. § (4)	leírásában	leírásukban
10. § (1)	diplomata álláshelyet	diplomata-álláshelyet
13. § (3) b)	konzul, valamint	konzul vagy
14. § (2) c)	melyekből	amelyekből
16. § (1) h)	szolgálati idő és nyugdíjalapot	szolgálati idő- és nyugdíjalapot
17. § (2)	méltányolást	méltánylást
17. § (2)	a tartós külszolgálat megállapított időtartamát	a tartós külszolgálat (1) bekezdés szerinti megállapított időtartamát
18. § (1)	figyelembe vételével	figyelembevételével
22. § (3)	tartalmaznia kell:	tartalmaznia kell
23. § (2)	szorzószámok tartoznak. A fizetési fokozatokat e törvény 1. melléklete tartalmazza.	szorzószámok tartoznak, amelyeket az 1. melléklet tartalmazza.
25. § (1)	esetleges hozzátartozói	hozzátartozói
25. § (1)	16. § (2) bekezdés	16. § (2) bekezdése
25. § (3), (4)	ca) alpontja	c) pont ca) alpontja
25. § (10)	gépjármű használattal	gépjármű-használattal
25. § (10)	költségek valamint	költségek, valamint
25. § (14), 39. § (2) n)	gépkocsi vásárlás	gépkocsi vásárlás
28. § (2)	kihelyezettek és esetleges hozzátartozóik	kihelyezett és hozzátartozói
28. § (2)	együtt élő	együtt tartózkodó
30. § (1)	hozzátartozója	hozzátartozói
31. § (5)	melyről	amelyről
32. § (1)	a kihelyezés időtartama	kihelyezés időtartama
32. § (1)	átlag alatti vagy elfogathatlan teljesítményszintet	átlag alatti teljesítményszintet
33. § (1)	alapul vételével	alapulvételével
33. § (5)	hozzátartozói a kihelyezett további összesen egyhavi	hozzátartozói együttesen a kihelyezett további egyhavi
37. § (2), (3), 39. § (1) b),	szakdiplomata álláshely	szakdiplomata-álláshely
38. § (3), (5)	hatályba lépésekor	hatálybalépésekor
38. § (4)	hatályba lépését	hatálybalépését
38. § (4)	c) pont szerinti feltételeknek nem megfelelő	c) pontja szerinti feltételeknek meg nem felelő

39. § (1) a)	a szakdiplomata felkészítése	a szakdiplomata, valamint az adminisztratív és technikai személyzet felkészítése
39. § (1) a)	szakmai irányítása, valamint	szakmai irányítása, továbbá
39. § (1) a)	kapcsolattartás,	kapcsolattartás, valamint
39. § (2) e)	besorolására	besorolásának
39. § (2) h)	kihelyezettek és hozzátartozóik tartós külszolgálat alatt az állomáshelyen	kihelyezett és hozzátartozói tartós külszolgálat alatt az állomáshelyen való
39. § (2) m)	illetményelőleg és nyújtásának,	illetményelőlegnek és nyújtásának, valamint
39. § (3)	rendeletben megállapítsa.	rendeletben állapítsa meg.
40. § (1)	14. kormányzati vagy közszolgálati ügykezelő:	14. <i>kormányzati vagy közszolgálati ügykezelő:</i>
40. § (2) b)	szöveg lép.	szöveg lép.
42. §	a jelen törvény	e törvény
43. § ac)	alpontja, valamint	alpontja és
43. § ad)	bekezdése.	bekezdése, valamint
1. melléklet	Diplomata munkakörök	Diplomata-munkakörök
1. melléklet üres sorai		-

INDOKOLÁS

1. Az Európai Unió melletti Állandó Képviselő (a továbbiakban: EU ÁK) Magyarország európai uniós tagságából eredő jogok gyakorlásának és kötelezettségek teljesítésének, a magyar érdekek érvényesítésének központi külképviseleti szerve, melyre a jelen módosító javaslat 24. pontja szerint a törvényjavaslat külön fejezete vonatkozik.
A magyar érdekek Európai Unióban való hatékony érvényesítésének jelentőségére tekintettel indokolt, hogy ez a szempont a törvényjavaslat preambulumban is megjelenjen.
2. A törvényjavaslat koncepciója szerint az EU ÁK-ra a törvényjavaslat hatálya csak néhány rendelkezés, így a külképviselet fogalma, a diplomáciai rang adományozása, a szakdiplomatakra vonatkozó különös rendelkezések, valamint az e rendelkezésekhez kapcsolódó definíciók és felhatalmazó szabályok tekintetében terjed ki [lásd az 1. § (1) bekezdés *b*) pontját].
A törvényjavaslat 1. § (3) bekezdése kimondja, hogy az EU ÁK-ra vonatkozó, a fentiekén kívüli, további szabályokat külön törvény fogja megállapítani.

Tekintettel arra, hogy törvényjavaslat a külképviseletekre és tartós külszolgálatra vonatkozó szabályokat teljes körűen és részletesen tartalmazza, melyhez képest az EU ÁK-ra vonatkozóan – függetlenül attól, hogy az EU ÁK a legnagyobb és kiemelt jelentőségű külképviselet – csak szűkebb körben indokolt eltérő szabályok megalkotása, a javaslat 2. pontja a hatályra vonatkozó rendelkezés korrekciójával a törvényjavaslat hatályát az EU ÁK-ra is kiterjeszti.

Az EU ÁK-ra vonatkozó speciális szabályokat pedig a javaslat 24. pontja alapján a törvényjavaslatba beiktatásra kerülő önálló fejezet tartalmazza.

3. Az EU ÁK diplomatái és szakdiplomatái biztonsági szolgálatot nem látnak el, mivel az EU ÁK önálló és állandó biztonsági szolgálattal rendelkezik. Ezt – mint kivételt – a biztonsági szolgálatra vonatkozó, a 2. § 3. pontjában szereplő definícióban meg kell jelentetni.
E mellett a javaslat 3. pontja a törvényjavaslat 1. § (1) bekezdés *b*) pontjának módosítása okán itt vezeti be az EU ÁK rövidítést.
4. Figyelemmel arra, hogy a javaslat 24. pontja szerinti új fejezet alapján a diplomaták és szakdiplomaták mellett a jövőben az EU ÁK adminisztratív és technikai személyzetének tagjait is a Miniszterelnökség fogja kihelyezni az ÁK-ra –egyértelművé teszi, hogy az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter által vezetett minisztérium ügykezelője is kihelyezhető tartós külszolgálatra.
5. A javaslat 4. és 24. pontjához kapcsolódóan rendezi, hogy az EU ÁK diplomatái és szakdiplomatái tekintetében – a törvényjavaslat eredeti rendelkezésével azonosan –, továbbá az EU ÁK adminisztratív és technikai személyzetének tagjai tekintetében az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter a kihelyező vezető.
6. Meghatározza, hogy a Külgazdasági és Külügyminisztérium mely előirányzata biztosítja a külképviseleték működtetését.
7. Tekintettel arra, hogy a külföldi államok jogrendszere számos esetben kizárja a jogválasztás szabadságát törli a magyar jog használatára vonatkozó második mondatot.
8. Lásd a **T/9784/11/1.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
9. A törvényjavaslat 12-14. §-ából kiveszi azokat a diplomáciai rangadományozással kapcsolatos sajátos rendelkezéseket, amelyek az EU ÁK-ra vonatkoznak, annak érdekében, hogy azok a javaslat 24. pontjával beiktatni javasolt, az EU ÁK-ra vonatkozó új III. fejezetbe kerüljenek be.
10. A törvényjavaslat 12-14. §-ából kiveszi azokat a diplomáciai rangadományozással kapcsolatos sajátos rendelkezéseket, amelyek az EU ÁK-ra vonatkoznak, annak érdekében, hogy azok a javaslat 24. pontjával beiktatni javasolt, az EU ÁK-ra vonatkozó új III. fejezetbe kerüljenek be.

11. A törvényjavaslat 12-14. §-ából kiveszi azokat a diplomáciai rangadományozással kapcsolatos sajátos rendelkezéseket, amelyek az EU ÁK-ra vonatkoznak, annak érdekében, hogy azok a javaslat 24. pontjával beiktatni javasolt, az EU ÁK-ra vonatkozó új III. fejezetbe kerüljenek be.
12. Lásd a T/9784/2. számú képviselői és a T/9784/11/2. számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
13. Lásd a T/9784/11/3. számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
14. Lásd a T/9784/3. számú képviselői és a T/9784/11/4. számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
15. A korábbi négy éves külszolgálati időtartamot javasolja visszaállítani, tekintettel arra, hogy a külföldön töltött öt év (hosszabbítás esetén hat év) hosszú időszak.
16. Lásd a T/9784/11/5. számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
17. A mind az EU ÁK-ra, mind a többi külképviseletre egységesen megfelelő szabályozás érdekében a kihelyező vezetőt nevesíti az adott rendelkezésekben.
18. A mind az EU ÁK-ra, mind a többi külképviseletre egységesen megfelelő szabályozás érdekében a kihelyező vezetőt nevesíti az adott rendelkezésekben.
19. Lásd a T/9784/4. számú képviselői és a T/9784/11/6. számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
20. Lásd a T/9784/5. számú képviselői és a T/9784/11/7. számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
21. A technikai okokból a törvényjavaslat 36. §-ának törlésére tesz javaslatot. Az EU ÁK-ra vonatkozó új III. Fejezet beiktatása okán ugyanis az eredeti 36. § szabályait a törvényjavaslat új IV. Fejezeteként szükséges elhelyezni.
22. A szakdiplomata álláshely létesítésével kapcsolatos szabályok közül kiveszi az EU ÁK-ra vonatkozó eltérő rendelkezést, annak érdekében, hogy az a javaslat 24. pontjával beiktatni javasolt, az EU ÁK-ra vonatkozó új III. fejezetbe kerüljön át.
23. Pontosítja az EU ÁK Kül- és Biztonságpolitikai Hivatala szakdiplomatai szakmai irányítására vonatkozóan a szakdiplomataakra irányuló rendelkezéseket.
24. A törvényjavaslatot új III. és IV. fejezettel javasolja kiegészíteni az EU ÁK-ra vonatkozó sajátos/eltérő szabályok megalkotása, valamint a technikai okból törölt 36. § más helyre való áthelyezése érdekében.

A *hatályos* szabályok szerinti az EU ÁK a külpolitikáért felelős miniszter által vezetett minisztérium, azaz a KKM szervezeti egysége.

Az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter az EU ÁK szakmai irányítását látja el (lásd a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 152/2014. (VI. 6.) Korm. rendelet 11/A. § (2) bekezdés *h*) és *j*) pontját). Az EU ÁK személyzete köréből a diplomatakat és szakdiplomatakat az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős

miniszter helyezi ki az ÁK-ra [e személyek a Miniszterelnökséggel állnak kormányzati szolgálati jogviszonyban, illetve a kihelyezés idejére a Miniszterelnökséghez vannak áthelyezve].

A funkcionális működtetéséért a külpolitikáért felelős miniszter felel, a Miniszterelnökséget vezető miniszter szakmai irányítása mellett (lásd a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 152/2014. (VI. 6.) Korm. rendelet 89. § (2) bekezdés *ah*) és *k*) pontját).

A funkcionális működtetés részeként az EU ÁK *nem* diplomata és *nem* szakdiplomata személyzetének tagjait a külpolitikáért felelős miniszter helyezi ki, mely személyek tervezett kihelyezésével szemben az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter kifogással élhet. [A *nem* diplomata és *nem* szakdiplomata személyzet tehát a KKM-mel áll kormányzati szolgálati jogviszonyban, illetve a helyi alkalmazottak esetében munkaviszonyban].

A *törvényjavaslat* 2. § 14. pontja az EU ÁK-t – a hatályos szabályoktól eltérően – az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter által vezetett minisztérium, azaz a Miniszterelnökség szervezeti egységként definiálja.

E tartalmi változtatásra tekintettel a javaslat egyértelműen kimondja, hogy az EU ÁK irányítását – beleértve az EU ÁK funkcionális működtetését is – az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter látja el.

Az ezzel kapcsolatos jogutódlási szabályokat a javaslat 30. pontjával beiktatásra kerülő új rendelkezés rögzíti.

a) A fentieknek megfelelően az újonnan beiktatásra kerülő III. Fejezet szerinti 39. § meghatározza az EU ÁK jogállását, alapvető feladatait, a működtetésének finanszírozásával kapcsolatos kérdéseket, és a fentiek szerint rendezi az EU ÁK irányítását.

b) A külképviselet vezető a külképviselet egyszemélyi felelős vezetője.

Ebből következően a beiktatásra kerülő III. fejezet 40. §-a:

ba) a képviselet-vezetőhöz rendeli a külképviselet eszközeivel és pénzügyi forrásaival való jogszerű gazdálkodásért, a folyamatba épített, illetve időszakonkénti ellenőrzéséért, azok következetes végrehajtásáért, való felelősséget.

bb) biztosítja a képviselet személyzetének tagja feletti munkáltatói jogok gyakorlását az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter által átruházott körben,

c) A beiktatásra kerülő III. fejezet szerinti 41. § az EU ÁK tekintetében a helyettesítési rendet határozza meg.

d) A beiktatásra kerülő III. Fejezet a fentiek mellett

- egyértelművé teszi, hogy melyek azok a kérdések, amelyekben az EU ÁK-ra vonatkozó szabályokat az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős minisztert állapítja meg rendeletben,

- a törvényjavaslat 12-14. §-ából átemelve meghatározza a diplomáciai rang adományozásának sajátos szabályait,

- rögzíti, hogy az EU ÁK-ra az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter által vezetett minisztérium kormánytisztviselője – ideértve az ágazati szakmai feladat ellátására e szervhez meghatározott időre áthelyezett kormánytisztviselőt is – és kormányzati ügykezelője helyezhető ki tartós külszolgálatra,

- kimondja, hogy az EU ÁK-t a külpolitikai viszonyrendszerben elfoglalt helye, valamint az élıhetőség szempontjából az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter sorolja be (rendeletben) kategóriába, továbbá, hogy

- a szakdiplomatak tekintetében az EU ÁK vonatkozásában milyen eltérő szabályok érvényesülnek.

e) A beiktatásra kerülő III. Fejezet az EU ÁK tekintetében lehetővé teszi a törvényjavaslat szerinti, az adott személyre megállapított deviza-illetmény meghaladó deviza személyi illetmény meghatározását, amit az EU ÁK kiemelkedő szerepe, és az ott foglalkoztatott diplomaták és szakdiplomatak speciális kvalitásai alapoznak meg, valamint biztosítja, hogy az EU ÁK esetében Állandó Képviseleti pótlék fizetésére kerüljön sor.

Az EU ÁK állományának jelentős részét – szemben a hagyományos bilaterális képviseletekkel – szakdiplomatak teszik ki, az EU ÁK tehát lényegében a kormányzat valamennyi szegmensét leképezi.

A képviselet-vezető kiemelkedő szerepet tölt be. A képviselet-vezetőköl áll az Állandó Képviselek Bizottsága (COREPER), „amely széles körű előkészítő és koordináló tevékenysége révén biztosítja a Tanács folyamatos döntésképeességét.”¹

A COREPER „már kezdetben is túlnótt eredeti, a miniszterek pusztá helyetteseként meghatározott feladatán, és mára az egyik legfőbb szereplővé vált a nemzeti kormányok és az Unió közötti kapcsolattartás összetett folyamatában”²

„A tagállamok állandó képviseleleink pozíciója kivétel nélkül az egyik legérzékenyebb diplomáciai poszt.”³

„Az állandó képviselelel testület a gyakorlatban két szinten működik. A COREPER II., amelyben maguk az állandó képviselelel vesznek részt, a fontosabb politikai kérdéseket vitatja meg, és elsősorban a külügyminiszteri, a pénzügyi és a gazdasági, valamint a bel-

¹ Európai közjog és politika, Complex Kiadó 2007. 393. oldal

² Európai közjog és politika, Complex Kiadó 2007. 394. oldal, Lewis, J.: The method of EU decision making. 2000. KEPP 7/2.

³ Európai közjog és politika, Complex Kiadó 2007. 393. oldal

és igazságügyi tanácsok üléseit készíti elő. A COREPER I., amelyben az állandó képviselők helyettesei vesznek részt, főként a többi ágazati tanácsok ügyeivel foglalkozik. A két fórum között az elkülönülés azonban inkább szektorális és nem hierarchikus jellegű.”⁴

A fentiek mellett kiemelkedő szerepe van az állandó képviseleten működő „anticik”-nek és a szakdiplomataknak is.

Mindezek okán a javaslat kimondja, hogy a kihelyező vezető az EU ÁK kimagasló teljesítményt nyújtó, illetve jelentős diplomáciai, vagy európai uniós szakmai tapasztalattal rendelkező diplomatája és szakdiplomataja részére a törvényjavaslat 23-24. §-a szerinti deviza-illetmény helyett, a 23-24. § szerinti számított deviza-illetménynél magasabb összegű (deviza) személyi illetmény állapíthat meg.

E mellett a javaslat 24. pontja a korábbi 36. §-t az új III. Fejezet beiktatása okán a törvényjavaslat IV. Fejezeteként helyezi el.

25. Egyrészt megbontja a hatályba léptetési szabályokat ír elő annak érdekében, hogy az EU ÁK vonatkozásában – a deviza illetményrendszerre vonatkozó szabályok kivételével – a Javaslat rendelkezései már 2016. augusztus 1-jétől alkalmazásra kerüljenek. Továbbá megteremti 2017. augusztus 1-ig is annak a lehetőségét, hogy az EU ÁK-n személyi illetmény kifizetésére, valamint Állandó Képviseleti pótlék fizetésére kerüljön sor.
26. A Kormánynak adott felhatalmazó szabályt egészíti ki a külképviselet gazdálkodása speciális szabályainak megalkotása érdekében.
27. A törvényjavaslat 39. § (2) bekezdése *i)* pontjának korrekcióját végzi el, tekintettel arra, hogy az EU ÁK tekintetében a diplomaták és szakdiplomata biztonsági szolgálatot nem látnak el (lásd a javaslat 3. pontját is).
28. A szükséges felhatalmazásokat biztosítja az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter számára.
29. Az EU ÁK funkcionális működtetésének a KKM-től a Miniszterelnökséghez kerülése okán a szükséges jogutódlási szabályokat határozza meg.
30. Összefügg a javaslat 24. pontjával. E módosítás továbbra is egyértelművé teszi, hogy az EU ÁK-ra diplomataként, szakdiplomataként tartós külszolgálatra való kihelyezés céljából az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter által vezetett minisztériumba kormánytisztviselőként kinevezett vagy az ágazati szakmai feladat ellátására e szervhez meghatározott időre áthelyezett kormánytisztviselő felett a munkáltatói jogokat az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter gyakorolja. Azaz e személyek már a kihelyezést megelőzően is a miniszter munkáltatói joggyakorlása

⁴ Európai közjog és politika, Complex Kiadó 2007. 395. oldal

alá tartoznak. Ugyancsak a miniszter gyakorolja – szintén a Kttv. főszabályától eltérően – a munkáltatói jogokat az EU ÁK-ra kihelyezésre kerülő további kormánytisztviselők és kormányzati ügykezelők (azaz az adminisztratív technikai személyzet tagjaikét kihelyezésre kerülő személyek) felett.

31. Az eltérő hatálybalépés miatt szükséges korrekciókat tartalmazza, összefüggésben a 27. pontban foglaltakkal is.
32. Az eltérő hatálybalépés miatt szükséges korrekciókat tartalmazza, összefüggésben a 27. pontban foglaltakkal is.
33. Nyelvhelyességi és kodifikációs természetű pontosításokat tartalmaz.

Budapest, 2016. június 3.

Tisztelettel:



Dr. Gulyás Gergely

elnök