

a sportról szóló 2004. évi I. törvény sportrendezvények biztonságával összefüggő módosításáról**1. §**

A sportról szóló 2004. évi I. törvény (a továbbiakban: Stv.) 68/A. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„68/A. § (1) Az e törvény végrehajtására kiadott jogszabályban meghatározott sportrendezvények biztonsági kockázat szerinti minősítését – a sportrendezvény szervezőjével folytatott előzetes egyeztetést követően – az Országos Rendőr-főkapitányság (a továbbiakban: ORFK) az általa működtetett Minősítő Bizottság javaslata alapján határozza meg. A Minősítő Bizottság az ORFK, a katasztrófavédelem, a sportpolitikáért felelős miniszter, valamint a sportágak országos sportági szakszövetségei által delegált szakértőkből áll. A Minősítő Bizottság munkáját az Országos Mentőszolgálat, az Országos Bírósági Hivatal és a Legfőbb Ügyészség által delegált szakértők tanácskozási joggal segítik. A Minősítő Bizottság működésére vonatkozó részletes szabályokat a Kormány rendeletben állapítja meg.

(2) A sportrendezvény biztonsági minősítése

a) normál, vagy

b) kiemelt

biztonsági kockázatú lehet.

(2a) A sportrendezvények biztonsági kockázati besorolásánál a következő szempontokat kell különösen figyelembe venni a minősítéssel érintett sportszervezetekkel kapcsolatban:

a) a két sportszervezet szurkolócsoportjainak egymáshoz való viszonyát;

b) a két sportszervezet székhelyének földrajzi távolságát;

c) a két sportszervezet minősítéssel érintett csapatának bajnoki táblázaton elfoglalt aktuális helyezéseit;

d) a minősítéssel érintett két csapat mérkőzéseinek hagyományait;

e) a minősítéssel érintett két csapat mérkőzésein a minősítéssel érintett sportrendezvény helyszínén korábban elkövetett rendbontások számát, jellegét;

f) a minősítéssel érintett két csapat minősítéssel érintett mérkőzésén várhatóan megjelenő szurkolók becsült számát, az esetleges rendbontásra, demonstrációra vonatkozó előzetes információkat.

(2b) A Minősítő Bizottság az adott mérkőzések kiemelt kockázatúvá besorolását és annak indokolását köteles az ORFK honlapján a minősítést követően 48 órán belül nyilvánosságra hozni.

(3) Normál biztonsági kockázatú sportrendezvényeken a sportlétesítményen belüli biztonságért a szervező felel. Normál biztonsági kockázatú sportrendezvényen a szervező a rendőrség közreműködését a sportlétesítményen belüli rend fenntartásában térítés ellenében igénybe veheti.

(3a) Normál biztonsági kockázatú sportrendezvény esetében a szervező a biztonságos lebonyolítás érdekében köteles

a) a belépésre jogosító igazolások számáról a rendőrség erre vonatkozó igénye esetén a szükséges tájékoztatást a rendőrség részére megadni,

b) a rendőrség *a)* pont szerinti tájékoztatást követő helyzetértékelése alapján a rendezői létszámot a rendőrség által meghatározott számra emelni, vagy ha a rendőrség írásbeli javaslatát nem teljesíti és a rendőrség beavatkozását igénylő biztonsági esemény következik be, a rendőrség ezzel összefüggő igazolt költségeit a rendőrség részére megtéríteni, valamint

c) a rendezői listát előzetesen a rendőrség részére átadni.

(4) Kiemelt biztonsági kockázatú sportrendezvény esetében a rendőrség a sportrendezvény sportlétesítményen belüli rendőri biztosítását közfeladatként végzi.

(4a) A labdarúgás sportág tekintetében a kiemelt biztonsági kockázatú sportrendezvényre utazó sportszervezet vagy annak biztonsági felelőse a sportesemény biztonságos lebonyolítása érdekében

a) a sportrendezvény szervezőjével történt előzetes megállapodás alapján megszervezheti a vendégjátékokra utazó szurkolók szervezett utaztatását,

b) köteles intézkedni a sportszervezet szurkolóinak létszámával arányban álló számú, a vendég sportszervezet által biztosított vendégrendező biztosításáról, valamint

c) köteles részt venni a szurkolói beléptetésben és a vendégszektor biztosításában.

(4b) A szervező a (3a) bekezdésben meghatározott feladatokat – a (3a) bekezdés *b)* pontjában meghatározottak kivételével – a kiemelt biztonsági kockázatú sportrendezvény esetében is köteles végrehajtani.

(4c) A labdarúgás sportág tekintetében az utazó sportszervezet vagy annak biztonsági felelőse a (3a) bekezdés *a)* és *c)* pontjában meghatározott feladatokat kiemelt biztonsági kockázatú sportrendezvény esetében is köteles végrehajtani.

(4d) A normál biztonsági kockázatú sportrendezvény térítés ellenében végzett biztosításához szükséges rendőri erő- és eszközigényt, valamint annak ellenértékét a rendőrség és a szervező a tervezett rendezői létszám, a sportlétesítmény biztonságtechnikai állapota, a sportrendezvény időtartama, valamint a szükséges rendőri létszám figyelembevételével határozzák meg.

(5) A (2) és a (2a) bekezdés szerinti minősítést arra figyelemmel kell kialakítani, hogy a sportrendezvényről az előzetesen rendelkezésre álló adatok alapján alaposan feltehető-e, hogy valamely, a nézők magatartására visszavezethető ok következtében nagyobb, meghatározatlan számú résztvevő életének, testi épségének, vagyónának sérelme vagy annak közvetlen veszélye fenyeget.”

2. §

(1) Az Stv. 70. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) A (2) bekezdésben foglaltak megsértésének észlelése esetén a rendőrség, a szervező vagy az a sportági szakszövetség, amelynek versenyrendszerében a szervező részt vesz, a szervezőt és a rendező szervezet vagy – rendező alkalmazása esetén – a rendezőt haladéktalanul felhívja a szerződés szerű teljesítésre. A nem szerződés szerű állapot fennmaradása esetén a szervező a rendőrség közreműködését – a sportrendezvények biztonságáról szóló kormányrendeletben meghatározottak szerinti díj megfizetése mellett – köteles igénybe venni a sportlétesítményen belüli rend fenntartásában. A rendőri biztosítás költségeit a szervezővel szerződéses jogviszonyban álló rendező köteles a szervezőnek megtéríteni. A rendező a rendőri biztosítás költségeinek megtérítéséig és a (2) bekezdésnek megfelelő állapot helyreállításáig nem láthat el sportrendezvény biztosítással összefüggő feladatokat.”

(2) Az Stv. 70. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A sportrendezvényen való rendfenntartásra és a rendőrséggel való együttműködésre a szervező köteles a rendezőt felkészíteni. A felkészítéshez a szervező a rendőrség közreműködését a kiemelt biztonsági kockázatúnak minősített sportrendezvények esetében köteles igénybe venni, a normál biztonsági kockázatúnak minősített sportrendezvények esetében igénybe veheti. A rendőrség a felkészítésben – a normál biztonsági kockázatúnak minősített sportrendezvények esetében – külön szerződés alapján vesz részt.”

(3) Az Stv. 70. § (5) bekezdés *a*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A Kormány rendeletben határozza meg azokat a sportrendezvényeket,)

„*a*) amelyeken a rendezésre a sportszövetség által akkreditált rendező szervezet, valamint évente legalább egy alkalommal a sportrendezvények biztosítására szakirányú továbbképzés keretében felkészített rendezőt kell megbízni,”

3. §

(1) Az Stv. 72. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A sportrendezvény szervezője a résztvevők egyedi azonosítására alkalmas biztonsági beléptetési és ellenőrző rendszert (a továbbiakban: beléptető rendszer) alkalmazhat azzal, hogy a normál biztonsági kockázatú sportrendezvény esetén a beléptető rendszer alkalmazása nem kötelező, a labdarúgás sportág tekintetében a kiemelt biztonsági kockázatú sportrendezvény esetében a beléptető rendszer alkalmazása kötelező. A rendező a beléptetés során jogosult a résztvevők személyazonosságát ellenőrizni.”

(2) Az Stv. 72. §-a a következő (6) bekezdéssel egészül ki:

„(6) Labdarúgás sportág tekintetében, ha a beléptető rendszer kiépítésre került, de azt a szervező normál biztonsági kockázatú sportrendezvényen nem alkalmazta és a sportrendezvénnyel összefüggésben a szervező a szövetség sportfegyelmi eljárás keretében meghozott jogerős döntése alapján megsérti a 23. § (1) bekezdés d) pontja szerinti szabályzatban foglalt, a szervezők részére meghatározott kötelezettségeket, a szervezővel szemben a 13. § (3) bekezdés o) pontja szerinti sportfegyelmi büntetés kiszabása – figyelemmel a 13. § (4) bekezdésben foglaltakra is – kötelező.”

4. §

Az Stv. 72/A. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Beléptető rendszer alkalmazása esetén a sportrendezvény szervezője – vagy a vendég szurkolók tekintetében a vendég sportszervezet – személyazonosításra alkalmas, fényképpel ellátott, kedvezményekre jogosító szurkolói kártya vagy klubkártya (a továbbiakban együtt: klubkártya) kiváltását is kötelezővé teheti.”

5. §

Az Stv. 72/B. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A szervező, valamint a szervező által megbízott, sportesemény-szervező tevékenységet folytató szervezet e tevékenységi körében névre szóló belépőjegyet és bérletet, valamint klubkártyát állíthat ki és értékesíthet.”

6. §

Az Stv. 74. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A szervező – rendező szerv vagy rendező alkalmazása esetén a rendező – képviselője a normál biztonsági kockázatú sportrendezvény ideje alatt – annak helyszínén, a beléptetésre váró szurkolók által elfoglalt közterületen és a nézők részére kijelölt parkolóknak – a résztvevők személyi és vagyonbiztonsága érdekében jogosult, a labdarúgás sportág tekintetében a kiemelt biztonsági kockázatú sportrendezvény ideje alatt köteles a résztvevőket a rendőrség által meghatározott helyszínekre, a rendőrség által meghatározott számban elhelyezett, a résztvevők egyedi azonosítását lehetővé tevő minőségű felvételt biztosító kamerával megfigyelni és a felvételt rögzíteni.”

7. §

Az Stv. a következő 78/C. §-sal egészül ki:

„78/C. § A sportról szóló 2004. évi I. törvény sportrendezvények biztonságával összefüggő módosításáról szóló 2015. évi törvény hatályba lépésekor a Sportrendezvényeket Biztonsági Szempontból Minősítő Bizottság által már fokozott biztonsági kockázatúnak minősített, de még meg nem tartott sportrendezvényt új eljárásban minősíteni szükséges.”

8. §

Az Stv. 79. § (1) bekezdés *b)* pontja a következő *bn)* alponttal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben állapítsa meg)

„*bn)* az állami sportcélú támogatás felhasználásának és elosztásának a részletes szabályait.”

9. §

Ez a törvény 2016. január 1-jén lép hatályba.

INDOKOLÁS

Általános indokolás

Az Országgyűlés Honvédelmi és rendészeti bizottságának napirendjén szerepelt az „Egyes biztonsági kockázatokkal összefüggő szabályozások áttekintése az első osztályú labdarúgó bajnokság mérkőzéseinek szervezése kapcsán” c. szakmai konzultáció, melyen a szakbizottság tagjai mellett részt vettek a kormányzat illetékesei mellett a Magyar Labdarúgó Szövetség és egyes szurkolói csoportok képviselői.

A konzultáció eredményeként konszenzus született abban, hogy felül kell vizsgálni a hatályos jogi szabályozást és a vonatkozó alacsonyabb szintű, normatív tartalmú szabályokat egyaránt, majd a – szurkolók által benyújtott írásbeli javaslatokra is figyelemmel – javaslatot kell tenni a hatályos szabályozás módosítására.

A törvénymódosítás nem helyettesítheti azokat a vezetés-szervezeti, kereskedelmi lépéseket, amit a sportesemények tulajdonosainak, szervezőinek, rendezőinek kell megtenniük azért, hogy a hivatásos csapatsportokban a nézőszámok emelkedjenek, az államtól független üzleti bevételek növekedjenek.

A jelen törvénymódosítás célja a fentiekkel összhangban az, hogy a szabályozás eszközeivel elősegítse ezeket a törekvéseket. Célja, a törvénymódosítás keretei között a kiemelt csapatsportágakat sportrendészeti szempontból minősítő bizottság által minősített mérkőzések minősítési szintjeinek racionalizálása; annak egyértelművé tétele, hogy a klubkártya kiváltásáról a mérkőzést szervező sportszervezet saját hatáskörben dönt, annak kiváltása a törvény alapján automatikusan nem kötelező; valamint a beléptetési rendszerre vonatkozó rendelkezések ésszerűsítése.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A sportról szóló törvény végrehajtási rendeletének hatálya alá tartozó sportrendezvények biztonsági kockázat szerinti minősítését végző minősítő bizottság összetételének ésszerűsítése szükséges, ennek megfelelően a tagságra vonatkozóan a bíróság és az ügyészség részéről nem indokolt a minősítési munkában tagként való részvétel, figyelemmel arra, hogy az említett szervezetek feladat- és hatásköre nem a sportrendezvények biztonsági kockázat szerinti minősítéséhez, hanem az elkövetett jogsértésekkel összefüggő jogalkalmazói feladatkörökhöz kapcsolódik. A gyakorlati tapasztalatok és a nemzetközi példák alapján ugyanakkor szükséges a jövőben is lehetővé tenni, hogy a bírói és az ügyészi képviselő, valamint a mentőszolgálat jelenléte a minősítések során tanácskozási joggal biztosított legyen.

A módosítás – a minősítési rendszer egyszerűsítése érdekében – javaslatot tesz továbbá az eddigi három fokozatú minősítési szint két fokozatúra történő csökkentésére. A módosítás eredményeként az ún. fokozott biztonsági kategória megszüntetése mellett a normál és a

kiemelt biztonsági kockázatú fokozatok szerinti minősítésekre kerülhet sor azzal, hogy a rendőrség közreműködésének jelenleg hatályos rendszere a sportrendezvény rendjének biztosítása során alapvetően nem változik, a normál biztonsági fokozatú mérkőzések esetén is rendelkezik a törvény a szervező és a rendőrség közötti együttműködés kereteiről.

A 2. §-hoz

A törvényelőkészítő munka keretében a gyakorlati jogalkalmazási tapasztalatok alapján számos jelzés érkezett arról, hogy a jogszabályi előírások be nem tartásával, a szükséges képesítésekkel nem rendelkező személyek is bizonyos esetekben jogellenesen közreműködhetnek egyes rendezői feladatok ellátásában. Mivel nemzetközi szinten, a nézőtéri erőszak elleni Európa Tanács Egyezmény alapján és a nemzetközi gyakorlati tendenciákkal is összhangban kiemelten fontos, hogy a rendezői feladatokat hozzáértő, professzionális, folyamatosan képzett, a nézővel, mint sportszolgáltatást fogyasztóval folyamatosan kapcsolatban álló, szolgáltató-barát személyek végezzék, ezért kiemelt érdek, hogy a jogszabályi feltételeknek nem megfelelő, a szolgáltatást az elvárt, minimális színvonalon megvalósítani nem képes rendező szervvel vagy rendezővel a rendezői feladatok ellátására vonatkozó, a szervezővel kötött szerződés – a jogszabályi feltételek és a szövetségi rendelkezések – biztosításáig ne lehessen teljesíthető a rendező által. A javaslat ezzel összefüggésben rendelkezik arról is, hogy a sportlétesítményen belül a rend biztosítására ilyen esetben köteles a szervező a rendőrség díj ellenében való közreműködését igényelni, amit részére a rendező köteles megtéríteni.

A javaslat továbbá rendezi a normál és a kiemelt biztonsági fokozatúnak minősített mérkőzések esetén a szervező és a rendőrség közötti együttműködés szabályait. Ennek során alapvetően a hatályos jogszabályi rendelkezések fenntartása javasolt azzal, hogy kiemelt kockázatúvá minősített mérkőzések esetén az együttműködés a törvény alapján kötelező, a rendőrség a szükséges felkészítést közfeladatai ellátása keretében végzi, a normál biztonsági fokozatú mérkőzések esetén pedig arról a szervező és a rendőrség magánjogi keretek között, szerződésben állapodhat meg.

A javaslat rendelkezik a szurkolók kötelező utaztatására vonatkozó jogszabályi előírás kivezetéséről, figyelemmel arra, hogy a rendelkezés a gyakorlati jogalkalmazás során betarthatatlannak bizonyult, az utaztatást a sportszervezetek piaci szolgáltatásként – igény esetén – egyébként is biztosítják.

A 3. §-hoz

A javaslat egyértelművé teszi, hogy a beléptető rendszer alkalmazásáról a mérkőzést szervező sportszervezet dönt. A törvény egyértelműen rendelkezik arról, hogy a labdarúgás sportágban – összhangban a törvény hivatkozott fő szabályával – a normál biztonsági kockázatú mérkőzés esetén a beléptető rendszer alkalmazása nem kötelező, a kiemelt biztonsági kockázatúnak minősített mérkőzések esetén viszont a mérkőzést szervező sportszervezet köteles névre szóló beléptetést alkalmazni.

Abban az esetben, ha a szervező, a normál biztonsági kategóriába sorolt mérkőzés esetén nem alkalmazott névre szóló beléptető rendszert, a mérkőzésen viszont intézkedésre okot adó

biztonsági esemény történik, a fokozott szervezői felelősség tudatosítása érdekében a törvény kötelezően rendelkezik arról, hogy ilyen esetekben a szervezői felelősség sportfegyelmi eljárásban történő jogerős megállapítása esetén a sportfegyelmi büntetések közül pénzbüntetés alkalmazása a törvény erejénél fogva kötelező.

A 4. §-hoz

A módosítás egyértelművé teszi, hogy a szurkolói kártya kiváltása a törvény alapján nem kötelező, arról a mérkőzést szervező sportszervezet (válogatott mérkőzés esetén az azt szervező szövetség), illetve a vendég szurkolók tekintetében a vendég sportszervezet jogosult rendelkezni.

Az 5. §-hoz

A módosítás egyértelművé teszi a szurkolói kártya vagy klubkártya kiállításának és értékesítésének jogalapját.

A 6. §-hoz

A fokozott biztonsági kategória megszüntetése miatt indokolt a hatályos szöveg módosítása.

A 7. §-hoz

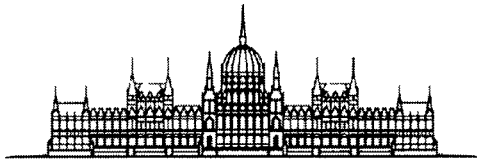
A törvényt módosítás szerinti új minősítési rendszernek megfelelő átmeneti rendelkezést tartalmaz.

A 8. §-hoz

A módosítás felhatalmazást ad a Kormánynak, hogy rendeletben állapítsa meg az állami sportcélú támogatás felhasználásának és elosztásának a részletes szabályait.

A 9. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.



Az Országgyűlés
Honvédelmi és rendészeti bizottsága

Törvényjavaslat kezdeményezése

Kövér László úr,
az Országgyűlés elnöke részére

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Magyarország Alaptörvénye 6. cikk (1) bekezdése alapján „**a sportról szóló 2004. évi I. törvény sportrendezvények biztonságával összefüggő módosításáról**” címmel a Honvédelmi és rendészeti bizottság a mellékelt törvényjavaslatot kívánja benyújtani.

Budapest, 2015. november 24.

Tisztelettel:


Kósa Lajos
elnök

