

Országgyűlési Hivatala

irányműszám: T/7332/4

Érkezett: 2015 NOV 16.

ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Módosító javaslat

Dr. Kövér László

az Országgyűlés elnökének

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Az egyes házsabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 40. § (1) bekezdése alapján **az Európai Unió Tanácsa által a nemzetközi védelmet kérők kötelező kvóták szerinti elosztásáról elfogadott határozattal összefüggésben indítandó bírósági eljárásról** szóló T/7332. számú törvényjavaslathoz az alábbi – egymással összefüggő pontokból álló –

módosító javaslatot

terjesztjük elő:

1. A törvényjavaslat címe, preambuluma és 1. §-a a következők szerint módosuljon:

„az Európai Unió Tanácsa által a nemzetközi védelmet kérők kötelező kvóták szerinti elosztásáról elfogadott határozattal összefüggésben **[indítandó bírósági eljárásról]** a Magyarország Kormánya alkotmányos és nemzetközi jogi kötelezettségeiről”

„Magyarország Országgyűlése, tudatában annak a történelmi kihívásnak, amelyet az irreguláris migráció napjainkban az Európai Unióra és benne Magyarországra nézve jelent,

[elismerve a Kormány által a migrációs válsággal összefüggésben eddig kifejtett erőfeszítéseket, és egyetértve a Kormány által eddig képviselt állásponttal, amely szerint hibás az Európai Unió által választott azon megoldás, mely a nemzetközi védelmet kérők tagállamok közötti, kötelező kvótákon alapuló elosztását írja elő,

megállapítva, hogy a nemzetközi jog alapján egyetlen szuverén állam sem kötelezhető arra, hogy átvállaljon és elbíráljon más tagállamban benyújtott nemzetközi védelem iránti kérelmet,]

megerősítve Magyarország elkötelezettségét a szabadság, a demokrácia, az emberi jogok és alapvető szabadságok tiszteletben tartása és a jogállamiság elvei mellett, amelyek betartását az Európai Unió tagjaként vállalta,

emlékeztetve arra, hogy az Európai Unió egy belső határok nélküli, a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló olyan térséget kínál polgárai számára, ahol a személyek szabad mozgásának biztosítása a külső határok ellenőrzésére, a menekültügyre, a bevándorlásra, valamint a bűnmegelőzésre és bűnüldözésre vonatkozó megfelelő intézkedésekkel párosul,

figyelemmel az Alaptörvény E) cikk (1) bekezdésére, amely alapján Magyarország köteles az európai népek szabadságának, jólétének és biztonságának kiteljesedése érdekében közreműködni az európai egység megteremtésében, továbbá (2) bekezdésére, amely meghatározza a Magyarország által az Európai Unió intézményei útján gyakorolt hatáskörök terjedelmét, [különös tekintettel arra, hogy az Európai Unió Tanácsa a nemzetközi védelmet kérők kötelező kvótákon alapuló elosztásáról szóló határozatát úgy fogadta el, hogy ennek során figyelmen kívül hagyta a szubszidiaritás elvét, és a nemzeti parlamentek számára nem biztosították véleményük kifejtésének lehetőségét, annak kinyilvánítása érdekében, hogy az Európai Unió Tanácsának e határozata ellen az unió s jog által biztosított valamennyi jogi eszközzel, köztük a bírósági út igénybevételevel is fel kell lépni, a] és (3) bekezdésére, amely alapján Az Európai Unió joga - a (2) bekezdés keretei között - megállapíthat általánosan kötelező magatartási szabályt, a következő törvényt alkotja:

„1. §

[Az Országgyűlés meggyőződése, hogy] Felhatalmazást kap az idegenrendészetért és menekültügyért felelős miniszter, hogy az Alaptörvény E) cikk (2) bekezdésére is figyelemmel, a szubszidiaritás elvének érvényesülése és a nemzeti parlamentek megfelelő szerepének biztosítása érdekében az Európai Unió Tanácsa által 2015. szeptember 22-én elfogadott és az Európai Unió Hivatalos Lapjában 2015. szeptember 24-én közzétett, a nemzetközi védelem területén Olaszország és Görögország érdekében elfogadott átmeneti intézkedések megállapításáról szóló (EU) 2015/1601 tanácsi határozatot hajtsa végre [(a továbbiakban : a határozat) jogellenességének megállapítása iránt fel kell lépni bírósági úton].”

2. A törvényjavaslat 2. §-a a következők szerint módosuljon:

„2. §

Az Országgyűlés felszólítja a Kormányt, hogy [a határozat megsemmisítése érdekében az Európai Unió működéséről szóló szerződés 263. cikke alapján indítson keresetet az Európai Unió Bírósága előtt] az Európai Unió kormányzati részvétellel működő intézményeiben az alábbi álláspontot képviselje:

- a) az Európai Unió azonnal függessze fel a Dublin III. rendelet alkalmazását - ami jelenleg minden jogi felelősséget a külső határokon fekvő tagállamokra hárít, és mára nyilvánvalóan alkalmazhatatlanná vált -, és a menedékkérelmek elbírálására alakítson ki ideiglenes eljárásrendet;
- b) az Európai Unió ne csak pénzügyi forrásokkal, hanem a Frontex bázisán létrehozott közös szervezettel, személyzettel és megfelelő eszközök rendelkezésre bocsátásával vegyen részt a külső határok őrzésében;

- c) az Európai Unió alakítson ki közös uniós védelempolitikát, amelynek keretében alakuljon meg egy közös európai haderő az Európai Unió külső határainak védelme, valamint a közös kül- és biztonságpolitika keretében meghatározott béketeremtő, békefenntartó és a humanitárius feladatok ellátása céljából;
- d) a terrorizmussal összefüggő információk uniós szintű megosztása, elemzése, értékelése érdekében jöjjön létre egy uniós hírszerzési ügynökség;
- e) az Európai Unió alakítson ki közös menekültügyi rendszert, amelynek keretében közös menekültügyi szervezet létrehozásával, közös eljárási és finanszírozási szabályok alapján szervezze meg, és biztosítsa a menedékkérelmek elbírálását, a kérelmezők ideiglenes elhelyezését, a védelemben részesített személyek befogadását, valamint a védelemre nem jogosult személyek hazatoloncolását;
- f) az Európai Unió nyújtson pénzügyi segítséget a menekültek átutazásának terheit viselő Szerbiának és Macedóniának;
- g) az érintett országokkal együttműködésben az Európai Unió biztosítsa a válságövezetek határain működő menekülttáborokban a normális életfeltételek megteremtéséhez szükséges pénzügyi és személyzeti feltételeket;
- h) a fenti célok elérése érdekében az Európai Unió tagállamai hozzanak létre közös pénzügyi alapot;
- i) az Európai Tanács tekintse át, hogy az Európai Unió és tagállamai milyen formában tudják előmozdítani az embereket otthonuk elhagyására kényszerítő konfliktusok megszüntetését, különös tekintettel a Közel-Keleten tomboló fegyveres konfliktusokra.”

INDOKOLÁS

Magyarország elemi érdeke a belső határok nélküli szabad Európa. Ez biztosítja a magyar emberek számára az egész kontinensen a szabad utazás és a szabad munkavállalás jogát. E vívmányok megőrzése csak akkor lehetséges, ha az EU egységesen, közösen képes megvédeni a külső határait és kezelni a menekültválságot. Ezt a már meghozott közös döntések körüli hisztériakeltés a gyűlöletkampány csúcsra járatása nem segíti elő!

A gyűlöletkampány újabb állomása a „kötelező kvóta” elleni szabadságharc. A Fidesz azt állítja, hogy az Európai Unió Tanácsának döntése „Szeged lakosságával egyező nagyságú bevándorló betelepítését” jelentheti. A Fidesz azonban hazudik az Európai Unió Tanácsa nem egy állandóan alkalmazandó kvótáról, hanem pontosan meghatározott számú, azaz 120 ezer menedékkérő, áthelyezéséről döntött a határmenti országokból. Más döntés nincs, ami a menekültek áthelyezéséről szólna! Ez alapján a határozat alapján pedig a következő két évben Magyarországnak alig több, mint kétezer menedékügyi eljárás lefolytatását kellene átvennie Görögországtól és Olaszországtól! Ennyi eljárást még a menekültválság előtt is lefolytattak a magyar hatóságok. Tehát szó nincs arról, hogy tíz és százezreket telepíthetnek be e konkrét áthelyezési határozat alapján.

Orbán Viktor néhány hete még világkvótákat javasolt! A világ 60 millió menekültjét osztotta volna szét a Föld országai között. Ha ennek a tervnek lenne bármi realitása, akkor Európának, mint a Föld egyik legfejlettebb régiójának a jelenleginél is több menekültet kellene befogadni! Most azonban Orbán Viktor alig több mint kétezer menedékkérő miatt szervez aláírásgyűjtő-kampányt, politikai cirkuszt és fordulna bírósághoz!

Néhány hónapja Orbán Viktor még arról beszélt, hogy a tagállamok maguk védjék meg határaikat, kezeljék a menekültügyet, ne szóljon ebbe bele az Európai Unió. Ma már Orbán Viktor is előszeretettel hangoztatja a közös fellépés szükségességét. Azonban Orbán Viktor képmutató, hiszen minden egységes európai fellépésre irányuló konkrét javaslatot a nemzeti szuverenitás védelmére hivatkozva megtámad! Ha az EU tagállamainak kormányai követik az orbáni utat, akkor az hónapokon belül a schengeni övezet széthullásához vezethet. Ha az Orbáni politika győz Európában, akkor hamarosan az EU mai tagállamait is drótkerítések fogják elválasztani egymástól. Sajnos ez immár nem pusztán közeli veszély, hanem ez a folyamat már meg is kezdődött.

Ezzel szemben az MSZP év eleje óta határozott és következetes álláspontot képvisel a menekültválság kezeléséről: a menekülthelyzetet csak közös európai fellépéssel lehet hatékonyan kezelni. Ezen álláspont érvényesítése érdekében az MSZP szeptemberben határozati javaslatot is benyújtott, amit a Fidesz indokolás nélkül lesöpört.

Fentiekre figyelemmel az MSZP módosító indítványában azt javasolja, hogy a törvényjavaslat preambulumban az Országgyűlés erősítse meg Magyarország elkötelezettségét az Európai Unió értékei, a belső határok nélküli, a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térségként történő megőrzése tekintetében.

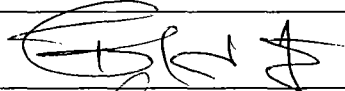

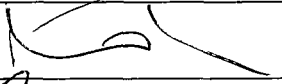
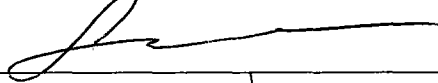
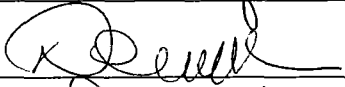
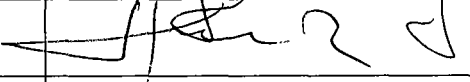
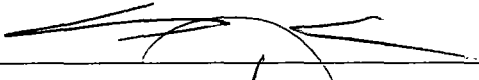
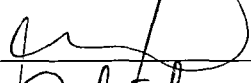
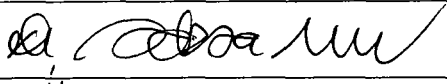

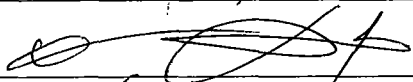
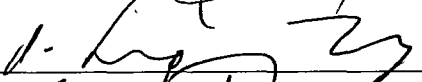

Emellett fontos, hogy az Országgyűlés a valódi közös európai megoldás képviselőjére kötelezze a Kormányt. Ezt szolgálja a törvényjavaslat 2. §-ának az MSZP által javasolt módosítása. Rendszerszintű megoldásként közös, uniós határvédelem, valamint egy közös uniós menekültügyi szervezet felállítására van szükség. Ne csak a görög, az olasz vagy a magyar rendőr és bevándorlási hatóság feladata legyen megállapítani, ki jöhet be az Unióba, és ki nem. Vállaljanak ebben felelősséget a nyugat-európai államok is. A közös szervezetek keretén belül, uniós szinten kell megszervezni a menedékkérelmek elbírálását, a kérelmezők ideiglenes elhelyezését és a védelemben részesített személyek befogadását, továbbá közösen kell gondoskodni mindazoknak a hazajuttatásáról, akik nem jogosultak menedékjogra.

Nemcsak a menekültválság kezelése, hanem a biztonság- és védelempolitika terén is fokozott együttműködés kialakítására van szükség az EU tagállamai között. A terrorizmus elleni hatékonyabb küzdelem érdekében az EUROPOL keretében megvalósuló rendőrségi együttműködés mintájára meg kell teremteni a tagállamok nemzetbiztonsági szolgálatainál a terrorizmussal összefüggésben rendelkezésre álló információk megosztását és értékelését. 2001. szeptember 11-ei merényletek után az Amerikai Egyesült Államokban is arra a következtetésekre jutottak, hogy meg kell teremteni a különböző ügynökségeknél rendelkezésre álló információk megosztásának és értékelésnek mechanizmusát. Az Európai Unióban további nehézséget jelent, hogy nemcsak különböző szervezeti, hanem sokszor nagyon eltérő nemzeti érdekek vannak jelen. Ráadásul az EU tagországaiban nagyon eltérő struktúrában működnek a nemzetbiztonsági szolgálatok. Ezért az amerikai tapasztalatokra is figyelemmel az Európai Unióban különösen elengedhetetlen a terrorizmussal összefüggő információk megosztásának intézményes biztosítása egy közös hírszerzési ügynökség keretében.

Az elmúlt években radikálisan, és sajnálatos módon rendkívül kedvezőtlen módon változott meg az Európai Unió tágabb biztonsági környezete. Mára nyilvánvalóvá vált, hogy ezek a változások közvetlen veszélyt jelentenek minden uniós polgárra. Ezért megkerülhetetlen a jelenlegi közös biztonság- és védelempolitika meghaladása. Az Európai Unióról szóló Szerződés 42. cikk (2) bekezdésének hatályos szövege is előírja egy közös uniós védelempolitika fokozatos kialakítását, ami az Európai Tanács egyhangú határozatával közös védelemhez vezet. Az elmúlt évek, és különösen az elmúlt hónapok eseményei tükrében ezt a közös uniós védelempolitika kialakítása égetően szükségessé vált. Ennek keretében az Európai Unió külső határainak védelme, valamint béketeremtő, békefenntartó és a humanitárius feladatok ellátása céljából létre kell hozni egy közös európai haderőt. Láthatóan ma Európa

országai képtelenek hatékonyan érvényesíteni a külpolitikai és biztonsági érdekeiket. Miközben az Európai Unió a világ egy vezető gazdasági hatalma, addig világpolitikai súlya csekély, és még a közvetlen környezetében sem képes hatékonyan érvényesíteni biztonságpolitikai érdekeit.

Budapest, 2015. november 16.

BRISIA'S JOARETA	
DR. HAVALCOZITAJOS	
ISTH CSABA	
Gögsz Zoltán	
KUNHALMI ANNES	Kunhalmi Annes
DEMETER NARAJA	
BANGCUE BARBELT ILDIKÓ	Bangcúe Barbel Ildikó
Horváth Iurc	
HERINGES ANITA	
Gur Nándor	
TELEKŐ László	Telekő László
SZABÓ SÁNDOR	Szabó Sándor
Kiss László	Kiss László
DR. JÓZSA ISTVÁN	
VELT KRISTÓF	
Dr. Bárándy Gergely	Bárándy Gergely
Dr. Botkócs László	
DR. LEWÉNY ZSOLT	
Dr. Hillel István	

koros latos	koros
MOCHAEZSOCH	He N
Tuleac Istuden	
Hisekemy Dese	Alch