

**az áthelyezési válságmechanizmus létrehozásáról, valamint az egy harmadik országbeli állampolgár vagy egy hontalan személy által a tagállamok egyikében benyújtott nemzetközi védelem iránti kérelem megvizsgálásáért felelős tagállam meghatározására vonatkozó feltételek és eljárási szabályok megállapításáról szóló, 2013. június 26-i 604/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelettervezet vonatkozásában az indokolt vélemény elfogadása feltételeinek fennállásáról szóló jelentés elfogadásáról**

1. Az Országgyűlés elfogadja az Európai ügyek bizottságának az áthelyezési válságmechanizmus létrehozásáról, valamint az egy harmadik országbeli állampolgár vagy egy hontalan személy által a tagállamok egyikében benyújtott nemzetközi védelem iránti kérelem megvizsgálásáért felelős tagállam meghatározására vonatkozó feltételek és eljárási szabályok megállapításáról szóló, 2013. június 26-i 604/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról szóló [COM (2015) 450; 2015/208 (COD)] európai parlamenti és tanácsi rendelettervezet vonatkozásában az indokolt vélemény elfogadása feltételeinek fennállásáról szóló jelentését (a továbbiakban: Jelentés) és annak alapján megállapítja, hogy a rendelettervezet sérti a szubszidiaritás elvét.
2. Az Országgyűlés felkéri az Országgyűlés elnökét, hogy a Jelentésben foglalt indokolt véleményt haladéktalanul továbbítsa az Európai Parlament, a Tanács, illetve az Európai Bizottság elnökének, és egyidejűleg arról a Kormányt is tájékoztassa.

### Indokolás

Az Országgyűlés Európai ügyek bizottsága 2015. október 5-i ülésén a Belügyminisztérium képviselője tájékoztatást nyújtott az áthelyezési válságmechanizmus létrehozásáról, valamint az egy harmadik országbeli állampolgár vagy egy hontalan személy által a tagállamok egyikében benyújtott nemzetközi védelem iránti kérelem megvizsgálásáért felelős tagállam meghatározására vonatkozó feltételek és eljárási szabályok megállapításáról szóló, 2013. június 26-i 604/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról szóló [COM (2015) 450; 2015/208 (COD)] európai parlamenti és tanácsi rendelettervezet (a továbbiakban: Javaslat) céljáról, főbb elemeiről.

Az Európai ügyek bizottsága megállapította, hogy a szubszidiaritás elvének vizsgálata jogilag lehetséges, mivel a Lisszaboni Szerződés 2. jegyzőkönyvének 6. cikke alapján a szubszidiaritás elvének sérelmét megállapító indokolt vélemény megküldésére rendelkezésre álló nyolchetes határidő 2015. november 9-én jár le.

Az Európai ügyek bizottsága a Javaslat szubszidiaritás elvével való összhangját az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvény 71. § (1)-(2) bekezdése, valamint az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat (a továbbiakban: HHSZ) 142. § (1)-(2) bekezdése alapján a 2015. október 13-i ülésén megvizsgálta.

Az Európai ügyek bizottságának álláspontja szerint:

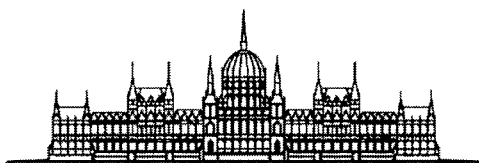
- Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 78. cikk (2) bekezdésének e) pontja az áthelyezési válságmechanizmus létrehozására vonatkozóan

nem megfelelő jogalap. Az Unió fellépését elsősorban az EUMSZ 352. cikke alapján lehetne biztosítani.

- A Javaslatban foglalt 33.a cikk (1) bekezdése az Európai Bizottságot a válságmechanizmus meghatározására és aktivizálására vonatkozóan kizárólagos hatáskörrel ruházta fel, ugyanakkor az EUMSZ 78. cikk (3) bekezdése szükséghelyzet esetében a Tanács számára biztosítja a hatáskört.
- Az Európai Bizottság hatáskörgyakorlására vonatkozó felhatalmazás túllép az EUMSZ 290. cikkében foglalt korlátozáson. Ezzel egy lényegében automatikus, az érintett tagállammal, illetve tagállamokkal való egyeztetést mellőző, központosított eljárásrend lépne hatályba, amely nélkülözné a Tanács érdemi részvételét.
- Az Európai Bizottság nem igazolja kielégítő módon, hogy a Javaslat alapján az áthelyezési válságmechanizmus esetleges alkalmazása az EUMSZ 78. cikk (3) bekezdése szerinti szükséghelyzet esetén hozott intézkedésekhez képest hatékonyabb eljárást eredményezne, illetve többletértékkel bírna. A Javaslat azt sem indokolja kellően, hogy annak előterjesztése milyen okból volt szükséges, figyelemmel a 604/2013/EU rendelet folyamatban levő, s várhatóan 2016-ban lezáruló átfogó értékelésére.

Az Európai ügyek bizottsága a fentiek alapján megállapította, hogy az áthelyezési válságmechanizmus létrehozásáról, valamint az egy harmadik országbeli állampolgár vagy egy hontalan személy által a tagállamok egyikében benyújtott nemzetközi védelem iránti kérelem megvizsgálásáért felelős tagállam meghatározására vonatkozó feltételek és eljárási szabályok megállapításáról szóló, 2013. június 26-i 604/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletervezet [COM (2015) 450; 2015/208 (COD)] sérti a szubszidiaritás elvét és a HHSZ 142. § (2) bekezdése alapján benyújtotta az indokolt vélemény elfogadása feltételeinek fennállásáról szóló jelentést.

A határozati javaslat elfogadásának feltételeit, valamint az Országgyűlés elnöke által az indokolt véleménynek az uniós intézmények elnökei részére történő továbbítását a HHSZ 142. § (3)-(4) bekezdése szabályozza.



**Az Országgyűlés  
Európai ügyek bizottsága**

**Országgyűlési határozati javaslat  
kezdeményezése**

**Kövér László úr,  
az Országgyűlés elnöke részére**

**Tisztelt Elnök Úr!**

Az Országgyűlés Európai ügyek bizottsága az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvény 28. § (4) bekezdése és az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 142. § (2) bekezdése alapján benyújtja az áthelyezési válságmechanizmus létrehozásáról, valamint az egy harmadik országbeli állampolgár vagy egy hontalan személy által a tagállamok egyikében benyújtott nemzetközi védelem iránti kérelem megvizsgálásáért felelős tagállam meghatározására vonatkozó feltételek és eljárási szabályok megállapításáról szóló, 2013. június 26-i 604/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelettervezet vonatkozásában az **indokolt vélemény elfogadása feltételeinek fennállásáról szóló jelentés elfogadásáról** szóló határozati javaslatot.

Budapest, 2015. október 13.

**Dr. Hörcsik Richárd**  
a bizottság elnöke