



Az Országgyűlés
Népjóléti bizottsága

Kapcsolódó bizottság

A Népjóléti bizottság jelentése

**A Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló 2013. évi CCXXX.
törvény végrehajtásáról szóló törvényjavaslat (T/5954. szám)**

részletes vitájáról

**Kövér László úr,
az Országgyűlés elnöke részére**

Tisztelt Elnök Úr!

Az Országgyűlés Népjóléti bizottsága – az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat (a továbbiakban: HHSZ) 99. §-a szerint alkalmazandó 92. § (3) bekezdése alapján, vitához kapcsolódó bizottságként – a 2015. október 14-i ülésén a T/5954/3. számú bejelentésében foglaltaknak megfelelően lefolytatta a törvényjavaslat részletes vitáját.

A bizottság a törvényjavaslatot megvizsgálva megállapította, hogy az megfelel a HHSZ. 44. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek.

A bizottság nem nyújtott be részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslatot.

A jelentés elfogadása során kisebbségben maradt bizottsági tagok véleményét a jelentés függeléke tartalmazza.

A bizottság a törvényjavaslat részletes vitáját 2015. október 14-n lezárta.

Budapest, 2015. október 14



Gabriella Selmeczi
Dr. Selmeczi Gabriella
a bizottság elnöke



Az Országgyűlés
Népjóléti bizottsága

Függelék

Kisebbségi vélemény

a Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló 2013. évi CCXXX. törvény végrehajtásáról szóló T/5954. számú törvényjavaslat részletes vitájáról szóló bizottsági jelentéshez

Az Országgyűlés Népjóléti bizottsága lefolytatta a törvényjavaslat részletes vitáját. A bizottság részletes vitáról szóló jelentésének elfogadása során kisebbségben maradt bizottsági tagok – az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 92. § (5) bekezdése és 117. § (2) - (3) bekezdése alapján – az alábbi kisebbségi véleményt terjesztik elő:

A Házszabály rendelkezései miatt a bizottsági részletes vitában csupán a megfelelőségi követelményekről szóló szakaszban lehetett érdemben hozzászólni. Így az alábbiakban az ezzel kapcsolatos észrevételeinkre térünk ki.

A Házszabály 44.§ (1) bekezdése a) pontja szerint a bizottságnak azt is vizsgálnia kell, hogy a törvényjavaslat megfelel-e az Alaptörvényből eredő tartalmi és formai követelményeknek. Az Alaptörvény, közpénzekről szóló 36. cikkének (2) bekezdése szerint „a központi költségvetésről és az annak végrehajtásáról szóló törvényjavaslatoknak azonos szerkezetben, átlátható módon és ésszerű részletezettséggel kell tartalmazniuk az állami kiadásokat és bevételeket.” Ezeket azért kell kiemelni, mert úgy véljük, hogy a zárszámadás átláthatósága terén súlyos problémák vannak.

Mindenekelőtt meg kell jegyeznünk, hogy egy költségvetési ügyekben mértékadó nemzetközi civil szervezet szerint a magyar költségvetés a legátláthatatlanabb az Európai Unióban, sőt majdhogynem az egész OECD-ben is. 100 pontból 49-et kapott Magyarország a költségvetés átláthatósága szempontjából. Ezzel Magyarország a “korlátozott információ” kategória alsó végén szerepel. A költségvetés átláthatóságának hiánya a korrupció egyik melegágya, állapítják meg a nemzetközi szervezet szakértői. Ezeket a problémákat jól jelzi az előttünk fekvő zárszámadás is.

Számos előirányzatról alig van érdemi információ a fejezeti kötetekben, így sok esetben súlyos tíz- vagy akár százmilliárd forint felhasználásáról, a ráfordított támogatás teljesüléséről

szinte semmit nem tudunk meg. A beszámoló információinak kezelését nehezíti az, hogy a több százoldalas kötetekben tartalomjegyzék sincsen. A Nyugdíjbiztosítás Alap fejezeti kötete, a rendelkezésre álló elektronikus formában egy kinyomtatott anyag beszkenelt változata.

Az előirányzatok teljesülésének, a maradványok nagyságának átláthatóságát akadályozza az, hogy mióta a Kormány benyújtotta a 2014. évi zárszámadásról szóló javaslatot, már több határozatban rendelkezett a 2014. évi költségvetés maradványainak felhasználásáról. A Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóságot és intézményeit érintő előirányzaton, a benyújtott zárszámadás szerint 3,3 milliárd forinttal több lett a teljesítés, mégis van maradvány, amelyről a kormányhatározatok révén már több mint 3,5 milliárd forintot elvettek.

A tartalmi követelményeket érinti, hogy az Alaptörvény, közpénzekről szóló 37. cikkének (1) bekezdése szerint „a Kormány a központi költségvetést törvényesen és célszerűen, a közpénzek eredményes kezelésével és az átláthatóság biztosításával köteles végrehajtani”. Mindezt azért érdemes megemlíteni, mert az Állami Számvevőszék jelentésében több fontos megállapítást is tett a szociális területet érintően, ezek közül kiemelendő:

Az ellenőrzés a Nemzeti Család- és Szociálpolitikai Alap kiadásainál tárt fel megbízhatósági hibát, amely meghaladja a lényegességi szintet. Az ellenőrzött tételeknél több esetben nem állt rendelkezésre az ellátások kifizetését alátámasztó határozat, illetve a szükséges szakvélemény, vagy a családi pótlék igényelbírálásához szükséges kérelem. Az ellenőrzés megállapította, hogy az ellátások, támogatások teljesítési adatai lényeges hibát tartalmaznak, így az elszámolt kiadások nem megbízhatóak.

Az ellenőrzés a Kincstárnál, mint ellátásokat, támogatásokat folyósító szervnél tárt fel szabályszerűségi hibát, mivel a Gyermekek születésével kapcsolatos szabadság megtérítése jogcímcsoportra vonatkozó eljárásrend nem volt összhangban a vonatkozó jogszabályi előírásokkal.

Mindezekre tekintettel is, a törvényjavaslat elfogadását nem támogatjuk.

Budapest, 2015. október 15.



Korózs Lajos
(MSZP)
alelnök