

Országgyűlés Hivatala

Iroményszám: T/5954/23

Érkezett: 2015 OKT 13.

Az Országgyűlés  
Vállalkozásfejlesztési bizottsága

Kapcsolódó bizottság

## A Vállalkozásfejlesztési bizottság jelentése

**A Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló 2013. évi CCXXX.  
törvény végrehajtásáról szóló törvényjavaslat (T/5954. szám)  
részletes vitájáról**

**Kövér László úr,**  
az Országgyűlés elnöke részére

**Tisztelt Elnök Úr!**

Az Országgyűlés Vállalkozásfejlesztési bizottsága – az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat (a továbbiakban: HHSZ) 99. §-a szerint alkalmazandó 92. § (3) bekezdése alapján, vitához kapcsolódó bizottságként – a 2015. október 13-i ülésén a T/5954/6. számú bejelentésében foglaltaknak megfelelően lefolytatta a törvényjavaslat részletes vitáját.

A bizottság a törvényjavaslat 14.§-át és az 1. mellékletét megvizsgálva megállapította, hogy azok megfelelnek a HHSZ. 44. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek.

A törvényjavaslathoz a bizottság által tárgyalandó módosító javaslat nem került benyújtásra és a bizottság sem fogalmazott meg módosításra irányuló szándékot.

A bizottság a törvényjavaslat részletes vitáját 2015. október 13-án lezárta.

A bizottság véleménye:

Öt esztendővel ezelőtt, 2010-ben a magyar gazdaságpolitika első feladata az volt, hogy megmentse az országot a gazdasági összeomlástól és konszolidálja az állam pénzügyeit. 2010 és 2011 a konszolidáció két éve. Ebben az időszakban kezdődött meg a magyar gazdaság és államháztartás stabilizálása, szerkezeti átalakítása. 2012 és 2013 a gazdasági stabilizáció időszaka volt, a költségvetés hiánya 3% alá csökkent, az adósság csökkenő pályára állt az állami vagyon gyarapodása mellett. A konszolidálást és a stabilizációt együttesen szolgálta a

munkát terhelő adók fokozatos csökkentése, a kisvállalkozások és a családok adóterheinek mérséklése, és ezek helyett az igazságos közteherviselés jegyében a fogyasztás és a bankok, valamint a multinacionális vállalkozások adóztatása. 2010-ben 10%-ra csökkentettük a kisvállalkozások társasági adóterheit, 2011-ben csökkentettük a személyi jövedelemadót, és bevezettük a családi adókedvezményt. 2012-ben útnak indítottuk a Munkahelyvédelmi Akciótervet és a közfoglalkoztatási programot.

A munkahelyek számának növekedése és a reálkeresetek folyamatos emelkedése kedvezően hat a lakosság jövedelmi helyzetének stabilizálására, és hozzájárul a belső fogyasztási kereslet növekedéséhez is. A gazdaság bővülésének, a Munkahelyvédelmi Akciótervnek és az aktivitást ösztönző intézkedéseknek pedig döntő szerepe van a reálberek tartós emelkedésében.

A foglalkoztatás 2010-től megfigyelhető bővülése gyorsuló ütemű, ami arra utal, hogy a kormányzati intézkedések egyre inkább kifejtik kedvező hatásukat a munkaerő-piaci folyamatokra is. A kormányzat 2014-ben is folytatta sokoldalú intézkedéssorozatát a költségvetési stabilizáció befejezése, az államadósság-ráta csökkentése, a foglalkoztatottság növelése és a gazdasági növekedés ösztönzése érdekében.

A magyar exportteljesítmény szintén kiváló volt 2014-ben. Ebben jelentős szerepet játszik a járműgyártás, valamint a kapcsolódó beszállítói hálózat folyamatosan bővülő kibocsátása és a kapacitásbővítések. A kedvező külkereskedelmi folyamatok idén is fennmaradnak, így az év egészében a nettó export pozitívan járult hozzá a gazdasági növekedéshez.

2013 óta a gazdaság fejlődik, szerkezete egyre kiegyensúlyozottabb, 2014-ben pedig 3,6 százalékos növekedéssel Magyarország az Európai Unió leggyorsabban növekvő országai közé zárkózott fel. Ezt az eredményt meg kell őrizni.

A hazai autóiipari kapacitások kiépítése és a kapcsolódó beszállítói hálózat növekedése miatt az ipari termelés és az export további bővülésével számolunk. A magyar kivitel az elkövetkező években is támogatjuk a kkv-szektor finanszírozási programjaival. Ezek a programok hozzájárulnak ahhoz, hogy a magyar kis- és középvállalkozások egyre nagyobb arányban tudjanak a külföldi piacokon megjelenni. A tavalyi év rekordszintű teljesítménye után idén a beruházások további bővülése várható. Ehhez – az EU-s források fokozott lehívása mellett – a kkv-szektor támogató hitelprogramok és a kedvező hozamkörnyezet is hozzájárulnak.

A hazai autóiipari kapacitások kiépítése és a kapcsolódó beszállítói hálózat növekedése az ipari termelés és az export további bővülését vetíti előre. A magyar kivitel az elkövetkező években is támogatják a kkv-szektor finanszírozási programjai, melyek hozzájárulnak ahhoz, hogy a magyar kis- és középvállalkozások egyre nagyobb arányban tudjanak a külföldi piacokon megjelenni.

A korábbi sikeres tárgyalásoknak köszönhetően a 2014-2020 közötti tervezési időszakban összesen 12 ezer milliárd forint uniós forrás érkezik majd Magyarországra. A kormány célja, hogy a fejlesztési, beruházási támogatások legalább 60%-át gazdaságfejlesztésre és munkahelyteremtésre fordítsa.

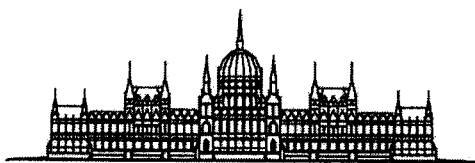
A növekedési adóhitel a kamatmentes kölcsön egy sajátos formáját kínálja a legdinamikusabb cégeknek. Az állam ugyanis a legnagyobb fejlődést felmutató vállalkozásoknál hagyja az adót, és az összeget csak később, részletekben kell befizetni. A társaságoknál maradó pénzt az érintettek olyan lépésekre fordíthatják, amelyek megalapozhatják további növekedésüket.

A Kormány felkészült arra, hogy a hazánkba érkező fejlesztési forrásokat célzottan és egyszerűbben használja fel, és arról is határozott, hogy a források 60%-át a foglalkoztatás és versenyképesség növelésére épülő gazdaságfejlesztésre fogja fordítani.

Budapest, 2015. október 13.



  
Volner János  
elnök



Az Országgyűlés  
Vállalkozásfejlesztési bizottsága

**Függelék**

### **Kisebbségi vélemény**

**a Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló  
2013. évi CCXXX. törvény végrehajtásáról szóló T/5954 számú törvényjavaslat részletes  
vitájáról szóló bizottsági jelentéshez**

Az Országgyűlés Vállalkozásfejlesztési bizottsága lefolytatta a törvényjavaslat részletes vitáját. A bizottság részletes vitáról szóló jelentésének elfogadása során kisebbségben maradt bizottsági tagok – az egyes hárszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 92. § (5) bekezdése és 117. § (2) - (3) bekezdése alapján – az alábbi kisebbségi véleményt terjesztik elő:

**A 2014-es költségvetési év kizárólag egyszeri pozitív hatások eredményeképpen sikerült jól.** A GDP növekedés mértéke 3,6 %, az államháztartás hiánya 2,5 % lett, míg az államadósság szintje a 2013-as 77,3%-ról 76,9 %-ra mérséklődött. Az inflációt -0,2 %-on mérték.

Ami látható: a kedvező adatok nem tarthatóak fenn már középtávon sem. A növekedési ütemünk idén 3 %-ra, 2016-ban 2,5 % körüli szintre lassul. Nem véletlen, hogy a Kormány egyre többet próbál a Bankszövetséggel egyezkedni, ugyanis a hitelezés felfuttatása nélkül önmagában a magyar gazdaság mindössze 1,8-2 %-os növekedési ütemre képes.

A régiós országok közötti elsőségek is csupán pár hónapig tartottak: 2015 második negyedében a cseh gazdaság 4,4%-kal, a román 3,7 %-kal, a szlovák 3,1%-kal nőtt, a 2,4 %-os magyar adat a régió utolsó helyére lett megint elég. A 2014-es évben sem valósult meg Magyarországnak a nemzetközi hitelminősítők általi felminősítése, melynek alapvető oka a gyenge gazdasági potenciálban keresendő. Éppen emiatt hiába hangoztatnak Európa-rekord gazdasági növekedést, a tisztavirág életű adat a nemzetközi elemzőket korántsem győzte meg.

Az Orbán-kormány 2014-es költségvetése fenntartotta azt a dilettáns és kiszámíthatatlan gazdaságpolitikát, melynek eredményeképpen fennmaradt az ezermilliárd forintos forráskivonás az egészségügyben, az oktatási területén, illetve a nyugdíj- és a szociális rendszerben. Ezzel egy időben a közigazgatás intézményrendszerében a belső eladósodás tovább folytatódik: elismerik, hogy a GDP 0,1 %-ával tovább nőtt az adósságszint, azaz nem hogy nem sikerült pl. a kórházak helyzetét konszolidálni, de összességében tovább romlott a helyzet.

**2014-ben több adót fizettünk, mint a 2010-es kormányváltáskor, és ez a tehernövekedés a kisjövedelműek millióit érintette érzékenyebben.** Korábban a Fidesz azt mondta, hogy adót csökkent. Ehhez képest rendszeresen változtak az adószabályok, közelítette a 30-at a Fidesz által bevezetett új adók száma, ami 2014-ben egy nyilvánvalóan politikai célú büntetőadóval, a reklámadóval bővült. Az uniós jogszabályokba ütköző adót nem sokkal később már módosítani is kellett, azonban továbbra is benne maradtak olyan értelmezhetetlen szabályok, miszerint az áruházaknak nem csak a reklámújságjaik, de a boltban elhelyezett reklámtáblák után is adózniuk kell.

**Tovább romlott Magyarország versenyképessége. A Fidesz azt ígérte, hogy Európa legversenyképesebb adórendszerét hozza létre, ehhez képest minden nemzetközi versenyképességi összehasonlításban minden évben 1-2 helyezéssel romlik Magyarország pozíciója.**

Az infláció -0,2% szintje a rezsicsökkentés mellett, a megfélemlődő olajáraknak volt köszönhető. Látszólag kedvező változás következett be a beruházások tekintetében, melyek bővülését a választási évre való tekintettel az állami megrendelések jelentős emelkedése határozta meg, amelyeket döntő részben uniós pénzből finanszíroztak.

Az államháztartás működésének átláthatósága nem javult, egyes kutatások szerint jelentősen romlott a helyzet: Egy költségvetési ügyekben mértékadó nemzetközi civil szervezet szerint a magyar költségvetés a legátláthatatlanabb az Unióban, sőt majdhogynem az egész OECD-ben is. 100 pontból 49-et kapott Magyarország a költségvetés átláthatósága szempontjából. Ezzel Magyarország a "korlátozott információ" kategória alsó végén szerepel.

**A 2014. év is látványos eredményeket mutatott a foglalkoztatási statisztikában és stagnálást a munkaerőpiacon.** A közmunkások létszáma a választási évben tovább emelkedett. A munkanélküliségi ráta ennek hatásaként 2,5 százalékponttal csökkent az előző évhez képest, így az év végére 7,7%-ra mérséklődött. Azonban Varga Mihály nemzetgazdasági miniszter is elismeri a törvényjavaslatban, hogy „visszafogott bérnövekedést hozott az év, a minimálbér 3,6%-os, illetve a garantált bérminimum 3,5%-os év eleji emelése sem ösztönözte a bérek rendkívüli emelkedését”. Magyarán a minimálbér emelésén kívül a nemzetgazdaságban gyakorlatilag stagnáltak a jövedelmek.

**Az Állami Számvevőszék véleménye alapján elmondható, hogy a Nemzeti Foglalkoztatási Alap (továbbiakban: NEFA) hiánya a 2014-es esztendőben 51.522,3 M Ft volt. Az ellenőrzés**

szabályszerűségi hibákat tárt fel a NEFA kiadásai ellenőrzésénél, amelyek a gazdálkodási jogkörök gyakorlásához kapcsolódtak. Az éves beszámoló adatai a NEFA tekintetében nem voltak összhangban a könyvviteli zárlat során készített főkönyvi kivonatokkal.

Az NEFA ellenőrzött tételeinél a jelentés megállapítja: gazdálkodási jogkörök gyakorlásának belső szabályozásában foglalt előírások ellenére az arra kijelölt személyek nem végezték el minden alkalommal dokumentáltan a teljesítésigazolást. Az érvényesítők nem jelezték, hogy az előző ügymenetben nem történtek meg a teljesítésigazolások, nem a teljesítés igazolás alapján végezték el az összegszerűségnek, a fedezet meglétének, valamint a jogszabályok és belső szabályzatok betartásának az ellenőrzését. Nem tartották be valamennyi kifizetés vonatkozásában a gazdálkodási jogkörök gyakorlásának belső szabályozásában foglalt, összeférhetlenségre vonatkozó előírásokat, mivel a teljesítés igazoló és az érvényesítő ugyanaz a személy volt.

A jelentés bemutatja, az Alap esetében az előzetes költségvetési beszámoló és a főkönyvi kivonat közötti egyezőség a kiadási előirányzatok, a költségvetési évben esedékes végleges kötelezettségvállalás, valamint a követelések vonatkozásában nem állt fent. Az eltéréseket a főkönyvi könyvelésben alkalmazott kormányzati funkciók téves paraméterezése okozta. A tárgyévben esedékes végleges kötelezettségvállalások esetében az ellenszámlák helytelen könyvelése miatt 8,4 M Ft-tal kevesebb összeget tartalmazott a beszámoló a főkönyvi kivonathoz viszonyítva. A költségvetési évet követő évben esedékes követelések főkönyvi számlájának egyenlege 1,2 M Ft-tal alacsonyabb volt a beszámolóban szerepeltetett értéknél.

A szakképzési és felnőttképzési támogatások előirányzata a 2014-es évben a korábbi évekhez viszonyítva 400,0 M Ft-tal csökkent.

Az Alap bevételi többletét a szakképzési hozzájárulás, az egészségbiztosítási és munkaerő-piaci járulék, valamint az egyéb működési bevételek 16.479,3 M Ft-os növekedése, valamint a TÁMOP intézkedések és a bérgarancia támogatás törlesztésének 6.288,8 M Ft-os csökkenése együttesen eredményezte.

A **Startmunka-program** a 2014. évi költségvetésében 183.805,3 millió forint összegben került megtervezésre. az év folyamán 47,3 milliárd forint túlléphető lett. Ezt figyelembe véve 2014. évben a startmunka-programok megvalósítására rendelkezésre álló összeg 231,1 milliárd forint volt. Startmunka-programra 2014-ben 225, 5 milliárd forint került ténylegesen kifizetésre.

A 2013-ban indított **Munkahelyvédelmi Akcióterv** 2014-ben is folytatódott. A program első évében 97,0 milliárd forintot hagytak a munkaadóknál, míg a második évben ez a szám pedig megközelítette a 125 milliárd forintot.

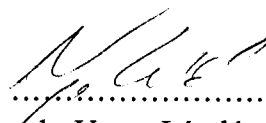
A munkavállalók kedvezmény-jogcímenkénti megoszlása azt mutatja, hogy 2014-ben nőtt az igénybe vevők aránya kivéve az alábbi két kedvezmény esetében:

- A 180 napnál több munkavisztonnyal rendelkező, 25 év alatti foglalkoztatott munkavállaló utáni adókedvezmény és
- az 55 év feletti foglalkoztatott munkavállaló utáni adókedvezmény.

Az előterjesztést mindezek miatt az MSZP képviselői nem támogatják, e véleményüknek adtak hangot a bizottság ülésén.

Budapest, 2015. október 13.

A bizottság MSZP-s képviselőinek nevében:



.....  
dr. Varga László  
alelnök