

Az Országgyűlés
Gazdasági bizottsága

Országgyűlés Hivatala

Dokumentumszám:

T/5954/22

Érkezett: 2015 OKT 13.

Kapcsolódó bizottság

A Gazdasági bizottság jelentése

**a Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló 2013. évi CCXXX. törvény
végrehajtásáról szóló törvényjavaslat (T/5954. szám)**

részletes vitájáról

Kövér László úr,
az Országgyűlés elnöke részére

Tisztelt Elnök Úr!

Az Országgyűlés Gazdasági bizottsága – az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat (a továbbiakban: HHSZ) 99. §-a szerint alkalmazandó 92. § (3) bekezdése alapján, vitához kapcsolódó bizottságként – a 2015. október 13-i ülésén a T/5954/8. számú bejelentésében foglaltaknak megfelelően lefolytatta a törvényjavaslat részletes vitáját.

A bizottság a törvényjavaslatot megvizsgálva megállapította, hogy az megfelel a HHSZ 44. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek.

A bizottság a részletes vita során az alábbi véleményt fogalmazta meg:

A 2010-es kormányváltás óta a gazdaságpolitika célja a foglalkoztatás bővítése, a versenyképesség javítása, a kiegyensúlyozott gazdasági növekedés biztosítása, valamint az államadósság csökkentése és a költségvetési hiány 3% alatt tartása.

A 2014-es költségvetés végrehajtásáról szóló számvetésből, a zárszámadásból egyértelműen látható, hogy a 2010-ben kezdődött irányvonalnak köszönhetően ezeket a célokat sikerült teljesíteni, és a kitűzött gazdaságpolitikai irányt tartani. 2013 óta Magyarország gazdasága fejlődik, szerkezete egyre kiegyensúlyozottabb, 2014-ben a növekedés üteme elérte a 3,6%-ot. A kormányzati szektor európai uniós módszertan szerinti előzetes hiánya is kisebb lett a kitűzött célnál, a GDP 2,9%-a helyett 2,6%-ában teljesült. A munkaerő-piaci trendek is kedvezően alakulnak: a munkanélküliségi ráta csökken. Az a tény, hogy az adóztatás súlypontja a jövedelmeket terhelő adók felől fokozatosan a fogyasztási-forgalmi típusú adók felé helyeződött át, jelentősen hozzájárult Magyarország versenyképességének növekedéséhez.

2014-ben is folytatódott a kormányzati ciklus elején meghirdetett gazdaságpolitikai célok megvalósítása: a költségvetési hiány alacsony szinten tartása, az államadósság csökkentése, az ország versenyképességének javítása, a foglalkoztatottak számának emelése és az ország növekedési potenciáljának biztosítása. Sikeres volt a rezsicsökkentés költségvetése, bővült a családi kedvezményrendszer, nőtt a nyugdíjak reálértéke, megvalósult a közalkalmazotti béremelés, emelkedett a pedagógusok és a rendvédelmi dolgozók bére.

A 2013. évet követően a háztartások reáljövedelme 2014 során is dinamikusan emelkedett, ezáltal fogyasztásuk is fokozatosan erősödött: a háztartások fogyasztási kiadása 1,7%-kal nőtt. Ebben fontos szerepet játszott a reálbérek jelentős emelkedése, amit az alacsony infláció és a nominális bérnövekedés egyaránt támogatott, valamint a lendületesen bővülő foglalkoztatás.

Jelentős eredmény, hogy 2014-ben több mint 5200 milliárd forint értékű fejlesztés valósult meg a gazdaságban. A beruházások rekordmértékben, 14%-kal bővültek, a 3,7%-os gazdasági növekedéshez 2,3 százalékponttal járultak hozzá. A kedvező folyamatok eredményeként Magyarország GDP-arányos beruházási rátája elérte a 21,4%-ot, felülmúlva ezzel mind az Európai Unió, mind a visegrádi országok átlagát.

Figyelemre méltó a külkereskedelmi forgalom mértéke is: a magyar export 8,7%-os növekedéséhez jelentősen hozzájárult a tartósan magas autóipari keresletnek köszönhetően a dinamikus járműipari kivitel.

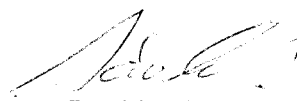
Örömteli fejlemény, hogy a foglalkoztatottak száma 2014-ben kiugró mértékben, 5,3%-kal növekedett, ezen belül pedig a versenyszférában 4,5%-os bővülés történt. Örömteli fejlemény, hogy a foglalkoztatottak száma 2014-ben kiugró mértékben, 5,3%-kal növekedett, ezen belül pedig a versenyszférában 4,5%-os bővülés történt. Bízható az is, hogy 2014-ben az Európai Unió módszertana szerint számított adósságánya 76,2%-ra mérséklődött az előző évi 77,3%-ról, így 2014-ben is csökkent az adósság. Erre csak nyolc ország volt képes az unió 28 tagállamából, az EU-28 GDP-arányos államadóssága pedig 1,3 százalékponttal emelkedett.

Összességében tehát – egyetértve az Állami Számvevőszék véleményével – megállapítható, hogy a tavalyi költségvetés végrehajtása megfelelt a jogszabályi előírásoknak, a zárszámadási törvényjavaslat megalapozott, az abban szerepeltetett adatok pedig megbízhatóak. Az államháztartás központi alrendszere 2014. évi törvényi előirányzatainak teljesítése, a hiány és az államadósság alakulása megfelelt az Alaptörvény, a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló törvény és az államháztartásról szóló törvény előírásainak.

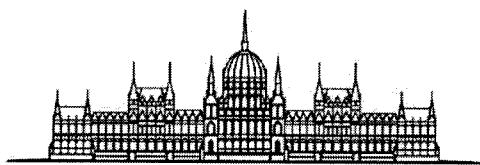
A jelentés elfogadása során kisebbségben maradt bizottsági tagok véleményét a jelentés függeléke tartalmazza.

A bizottság a törvényjavaslat részletes vitáját 2015. október 13-án lezárta.

Budapest, 2015. október 13.



Báncsi Erik
alelnök



Az Országgyűlés
Gazdasági bizottsága

Függelék

**Az MSZP képviselőcsoportjához tartozó bizottsági tagok
kisebbségi véleménye**

**a Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló
2013. évi CCXXX. törvény végrehajtásáról szóló T/5954. számú törvényjavaslat részletes
vitájáról szóló bizottsági jelentéshez**

Az Országgyűlés Gazdasági bizottsága lefolytatta a törvényjavaslat részletes vitáját. A bizottság részletes vitáról szóló jelentésének elfogadása során kisebbségben maradt, az MSZP képviselőcsoportjához tartozó bizottsági tagok – az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 92. § (5) bekezdése és 117. § (2)-(3) bekezdése alapján – az alábbi kisebbségi véleményt terjesztik elő:

A 2014-es költségvetési év az kizárólag egyszeri pozitív hatások eredményeképpen sikerült jól. A GDP növekedés mértéke 3,6 %, az államháztartás hiánya 2,5 % lett, míg az államadósság szintje a 2013-as 77,3%-ról 76,9 %-ra mérséklődött. A vártnál kedvezőbb makrogazdasági adatok a csúcsra járatott EU-s pénzkifizetési ütemére vezethetők vissza - 1845 milliárd forint uniós támogatást fizettek ki a választási évben, ez nem tud többet megismétlődni, már csak a Magyarországnak szánt csökkenő források miatt sem.

A megelőző évekhez képest a kedvezőbb időjárás miatt kiemelten jó évet zárt az agrárszektor. 2014-ben a világ pénzpiacait „pénzbőség” jellemezte, minden fejlett ország jegybankja 0 % körüli alapkamatot tartott fenn, így a magyar adósság kamatain is jelentős összeget sikerült megspórolni.

Az olaj és gáz világpiaci ára gyakorlatilag megfeleződött, a gazdaságot tovább élénkítette, ezen keresztül több adó folyt be elsősorban jövedelemadók és az ÁFA terén.

Az elemzések szerint az MNB növekedési hitelprogramja is 0,2-0,4 % pluszt jelentett.

Ami látható, a kedvező adatok nem tarthatóak fenn már középtávon sem. A növekedési ütemünk idén 3 %-ra, 2016-ban 2,5 % körüli szintre lassul.

A 2014. év is látványos eredményeket mutatott a foglalkoztatási statisztikában és stagnálást a munkaerőpiacon. A közmunkások létszáma a választási évben tovább emelkedett. A munkanélküliségi ráta ennek hatásaként 2,5 százalékponttal csökkent az előző évhez képest, így az év végére 7,7%-ra mérséklődött. Azonban Varga Mihály nemzetgazdasági miniszter is elismeri a törvényjavaslatban, hogy „visszafogott bérnövekedést hozott az év, a minimálbér 3,6%-os, illetve a garantált bérminimum 3,5%-os év eleji emelése sem ösztönözte a bérek rendkívüli emelkedését”. A minimálbér emelésén kívül a nemzetgazdaságban gyakorlatilag

stagnáltak a jövedelmek. A kormány családbarát adórendszeréről, a több gyermeket nevelő családok kiemelt támogatásáról hangoztatott kijelentéseket nem igazolja a keresetstatisztika. Ennek az az oka, hogy a személyi jövedelemadó jelenlegi rendszere olyan jelentős mértékben kedvez a magas keresetűeknek, hogy ezt a családi adókedvezmény nem képes ellensúlyozni. A háromgyermekesek igen jelentős adókedvezményét pedig csupán egy igen szűk kör, a legmagasabb jövedelemmel rendelkezők, számszerűen a foglalkoztatottak felső egyötöde képes teljesen igénybe venni.

A 2014-es költségvetés fenntartotta azt a kiszámíthatatlan gazdaságpolitikát, melynek eredményeképpen fennmaradt az ezermilliárd forintos forráskivonás az egészségügyi-, az oktatási-, a nyugdíj- és a szociális ellátásból. Ezzel egy időben a közigazgatás intézményrendszerében a belső eladósodás tovább folytatódott.

2014-ban több adót fizettünk, mint a 2010. évi kormányváltáskor, de a tehernövekedés megint a kisjövedelműek millióit érintette érzékenyebben. Korábban a Fidesz azt mondta, hogy a Fidesz adót csökkent. Ehhez képest átlagosan kéthetente változtak az adószabályok, közelítette a 30-at a Fidesz által bevezetett új adók száma, ami 2014-ben egy nyilvánvalóan politikai célú büntetőadóval, a reklámadóval bővült. Az uniós jogszabályokba ütköző adót nem sokkal később már módosítani is kellett, azonban továbbra is benne maradtak olyan értelmezhetetlen szabályok, miszerint az áruházaknak nemcsak a reklámújságjaik, de a boltban elhelyezett reklámtáblák után is adózniuk kell.

Tovább romlott Magyarország versenyképessége. A Fidesz azt ígérte, hogy Európa legversenyképesebb adórendszerét hozza létre, ehhez képest minden nemzetközi versenyképességi összehasonlításban minden évben 1-2 helyezéssel romlik Magyarország pozíciója.

Az infláció -0,2% szintje a rezsicsökkentésnek nevezett mesterséges szabályozói beavatkozás mellett, a megfélemlődő olajáraknak volt köszönhető.

Látszólag kedvező változás következett be a beruházási tevékenységben. A beruházások bővülését a választási évre való tekintettel az állami megrendelések jelentős emelkedése határozta meg, amelyeket döntő részben uniós pénzből finanszíroztak.

Az államháztartás működésének átláthatósága nem javult, egyes kutatások szerint jelentősen romlott.

A költségvetés átláthatóságának hiánya a korrupció egyik melegágya - állapítják meg a nemzetközi szervezet szakértői.

A zárszámadás indokolása az évet ennek ellenére sikeresnek igyekszik beállítani. Az Állami Számvevőszék 2014. évi vizsgálata összességében kedvezőbben értékeli a módosított előirányzatokhoz viszonyítva a költségvetési folyamatokat. Reálisan valószínűleg nem is várhatunk ennél többet egy szakmai tisztességét megőrizni próbáló intézménytől, miután függetlensége komoly csorbát szenvedett.

Az Állami Számvevőszék az adóbevételek tekintetében már a 2014-es költségvetés tárgyalásakor felhívta arra a figyelmet, hogy a tervezett összes bevétel 47%-a csupán részben megalapozott és jelentős kockázatokat hordoz. A figyelmeztetésük nagyrészt be is igazolódott, hiszen a KATA és KIVA adók esetében lényeges alulteljesítést mutattak a statisztikák, Kisadózók tételes adója esetében a várt érték csupán 54, míg a kisvállalati adóból a tervezett összeg mindössze 28 %-a folyt be.

Külön figyelmet érdemel a „Rendkívüli kormányzati intézkedések” előirányzata, ahol a Kormány 2014-ben 100 milliárd forint felett rendelkezhetett minimális kontroll és sajtóvisszhang nélkül.

Az MSZP a törvényjavaslat elfogadását nem támogatja, mert a zárszámadás indokolása a konkrét adatok figyelmen kívül hagyásával nem a valós folyamatokat és összefüggéseket mutatja be a 2014. évi költségvetés végrehajtása során.

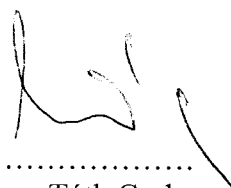
A 2014. évi költségvetés hűen tükrözte a kormány kiszámíthatatlan és megalapozatlan gazdaságpolitikáját, így az állam egyre jobban rátelepül a gazdaságra, egyre többet von el, de jóléti kiadásokra viszont egyre kevesebbet szán. A gazdasági növekedés üteme egyszeri hatások eredménye, a csúcsra járatott EU-s pénzek apadása miatt már újra a régió sereghajtói vagyunk, miközben Magyarország szűkös pénzügyi erőforrásait a Kormány pazarló módon elherdálja, eközben a gazdasági növekedést képtelen fenntartható, dinamikus pályára állítani.

Az Orbán-kormány több százmilliárd forintnyi adóbevételt engedett el egy igazságtalan és szakszerűtlen adórendszer-átalakítással, rontotta a forint árfolyamát, rombolta az ország nemzetközi megítélését, megszüntette a költségvetés átláthatóságát.

A Költségvetési Tanács és az ÁSZ véleményalkotásuk során nem tudott felülemelkedni a részleteken, és nem vette górcső alá az új kormányzat gazdaságpolitikáját. Ezzel jelentős ürt hagyott annak értékelésében, nem töltötte be társadalmi szerepét.

Az MSZP ugyanakkor felhívja a Kormány figyelmét, hogy az Állami Számvevőszék által megfogalmazott igen kevés észrevételeket legalább vegye figyelembe.

Budapest, 2015. október 13.



.....
Tóth Csaba
alelnök