

**MAGYARORSZÁG KORMÁNYA**

**T/4681 számú törvényjavaslat**

**az információs önrendelkezési jogról és  
az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény  
és a közadatok újrahasznosításáról szóló 2012. évi LXIII. törvény  
módosításáról**

**Előadó:**

**Dr. Seszták Miklós  
nemzeti fejlesztési miniszter**

**Budapest, 2015. május**

**2015. évi ... törvény**  
**az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény és a közadatok újrahasznosításáról szóló 2012. évi LXIII. törvény módosításáról**

**1. Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény módosítása**

**1. §**

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 77. §-a a következő *e*) ponttal egészül ki:

*(Ez a törvény:)*

„*e*) a közsféra információinak további felhasználásáról szóló 2003/98/EK irányelv módosításáról szóló, 2013. június 26-i 2013/37/EU európai parlamenti és tanácsi irányelvnek”

*(való megfelelést szolgálja.)*

**2. §**

(1) Az Infotv. 1. melléklet „II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” táblázat 19–21. sora helyébe a következő rendelkezések lépnek:

	<i>(Adat)</i>	<i>(Frissítés)</i>	<i>(Megőrzés)</i>
19.	A közfeladatot ellátó szerv kezelésében levő, a közadatok újrahasznosításáról szóló törvény szerint újrahasznosítás céljára elérhető kulturális közadatok listája a rendelkezésre álló formátumok megjelölésével, valamint a közfeladatot ellátó szerv kezelésében levő, a közadatok újrahasznosításáról szóló törvény szerint újrahasznosítható közadat típusokról való tájékoztatás, a rendelkezésre álló formátumok megjelölésével	A változásokat követő 15 napon belül	Az előző állapot 1 évig archívumban tartásával
20.	A 19. sor szerinti közadatok és kulturális közadatok újrahasznosítására vonatkozó általános szerződési feltételek elektronikusan szerkeszthető változata	A változásokat követő 15 napon belül	Az előző állapot törlendő
21.	A 19. sor szerinti közadatok és kulturális közadatok újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátásáért fizetendő díjak általános jegyzéke, a díjszámítás alapját képező tényezőkkel együttesen	A változásokat követő 15 napon belül	Az előző állapot törlendő

(2) Az Infotv. 1. melléklet „II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” táblázata a következő 24. és 25. sorral egészül ki:

	<i>(Adat)</i>	<i>(Frissítés)</i>	<i>(Megőrzés)</i>

24.	A közfeladatot ellátó szerv által kötött, a közadatok újrahasznosításáról szóló törvény szerint a kulturális közadatok digitalizálására kizárólagos jogot biztosító megállapodások szövege	A változásokat követő 15 napon belül	Az előző állapot törlendő
25.	A közadatok újrahasznosításáról szóló törvény szerinti azon jogszabály, közjogi szervezetszabályozó eszköz, közszolgáltatási szerződés vagy más kötelező erővel bíró dokumentum (vagy az annak elérhetőségére mutató hivatkozás), amely az újrahasznosítás céljából rendelkezésre bocsátható közadat gyűjtésével, előállításával, feldolgozásával és terjesztésével összefüggő költségek jelentős részének saját bevételből való fedezését írja elő a közfeladatot ellátó szerv részére	A változásokat követő 15 napon belül	Az előző állapot törlendő

## 2. A közadatok újrahasznosításáról szóló 2012. évi LXIII. törvény módosítása

### 3. §

(1) A közadatok újrahasznosításáról szóló 2012. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Közadat tv.) 1. § (1)–(3) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) E törvény hatálya a közfeladatot ellátó szervek által kezelt közadatok és kulturális közadatok újrahasznosítására terjed ki.

(2) A közfeladatot ellátó szervek kizárólag akkor járhatnak el e törvény rendelkezései szerint, ha a közadat vagy a kulturális közadat újrahasznosítása érdekében kérelmet benyújtó igénylő úgy nyilatkozott, hogy a közadatot vagy a kulturális közadatot újrahasznosítás céljából igényli.

(3) Ha az igénylő nem nyilatkozott a (2) bekezdésnek megfelelően, a közfeladatot ellátó szerv az igénylés célját, valamint azt, hogy egy adott igénylés a közadat vagy a kulturális közadat újrahasznosítására vonatkozik-e, nem vizsgálhatja.”

(2) A Közadat tv. 1. § (4) bekezdés *a*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(E törvény hatálya nem terjed ki:)*

„*a*) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló törvény szerinti közérdekű adatok és közérdekből nyilvános adatok megismerésére irányuló igényekre;”

### 4. §

A Közadat tv. 2. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„2. § (1) A (2) bekezdésben és a 3. §-ban meghatározott adatok kivételével a közfeladatot ellátó szerv a II. és III. Fejezet rendelkezései szerint bocsátja újrahasznosítás céljából rendelkezésre az általa kezelt közadatot.

(2) A közfeladatot ellátó szerv az általa kezelt kulturális közadatot a II. és III. Fejezet közadataira vonatkozó, a III/A. Fejezetben meghatározott eltérésekkel alkalmazott rendelkezései szerint bocsátja újrahasznosítás céljából rendelkezésre.”

## 5. §

A Közadat tv. 3. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„3. § Nem bocsátható rendelkezésre újrahasznosítás céljából és jogszabályban sem határozható meg kötelezően rendelkezésre bocsátandó közadatként vagy kulturális közadatként:

a) olyan adat, amely rendelkezésre bocsátása kívül esik az érintett közfeladatot ellátó szerv közfeladatain,

b) olyan közadatot vagy kulturális közadatot tartalmazó, szerzői jogi oltalom alá eső mű vagy más, szellemi alkotáshoz fűződő jog által védett tartalom, amelyen harmadik személyeknek szerzői jogi jogosultsága vagy más szellemi alkotáshoz fűződő joga áll fenn,

c) olyan közadat vagy kulturális közadat, amelyhez a hozzáférés az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló törvény vagy más törvény szerint kizárt vagy korlátozott,

d) a közszolgálati médiaszolgáltató és alvállalkozói kezelésében lévő olyan közadat, amely közszolgálati médiaszolgáltatói kötelezettségek teljesítéséhez szükséges,

e) az oktatási és kutató intézmények, iskolák, felsőoktatási intézmények, valamint kutatási eredmények továbbítására létrehozott szervezetek kezelésében lévő közadat,

f) a kizárólag logókat, címerpajzsokat és jelvényeket tartalmazó közadat vagy kulturális közadat.”

## 6. §

(1) A Közadat tv. 4. § 1. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(E törvény alkalmazásában:)*

„1. *igénylő*: bármely természetes személy, jogi személy vagy egyéni cég, amely közadat vagy kulturális közadat újrahasznosításra történő rendelkezésre bocsátása iránt e törvény szerint terjeszt elő kérelmet;”

(2) A Közadat tv. 4. § 4. és 5. pontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

*(E törvény alkalmazásában:)*

„4. *újrahasznosítás*: a közadat vagy kulturális közadat felhasználása olyan kereskedelmi vagy nem kereskedelmi célra, amely kívül esik azon a közfeladat ellátása keretén belüli eredeti, a közfeladat ellátását előíró jogszabályból eredő célkitűzésen, amire az adatot előállították;

5. *újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátás*: a közadathoz vagy kulturális közadathoz az igénylő részére biztosított olyan hozzáférés, amely lehetővé teszi az igényelt adat újrahasznosítását az igénylő számára, ideértve különösen az adat adathordozón vagy elektronikus úton történő egyszeri vagy rendszeres átadását, az adatot tartalmazó adatbázishoz történő közvetlen hozzáférés biztosítását, továbbá bármely más jogszabályba nem ütköző hozzáférési módot, amelyben a közfeladatot ellátó szerv és az igénylő az újrahasznosítási megállapodásban megállapodik;”

(3) A Közadat tv. 4. §-a a következő 6–9. ponttal egészül ki:

*(E törvény alkalmazásában:)*

„6. *kulturális közadat*: a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló, a köziratokról, a közlevéltárakról és a magánlevéltári anyag védelméről szóló, a kulturális örökség védelméről szóló, az előadó-művészeti szervezetek támogatásáról és sajátos foglalkoztatási szabályairól szóló, valamint a mozgóképről szóló törvény hatálya alá tartozó közfeladatot ellátó szerv jogszabály alapján vezetett nyilvántartásában szereplő adat, továbbá a nyilvántartásában levő kulturális javakról, könyvtári dokumentumokról és köziratokról készült, digitális tartalomként feldolgozható elektronikus másolat;

7. *informatikai eszközzel automatikusan feldolgozható formátum*: olyan fájlformátum, amely felépítése lehetővé teszi a benne rejlő egyedi adatok és adatstruktúra egyszerű azonosítását, felismerését és kinyerését az adatfeldolgozást végző informatikai eszközök és alkalmazások számára;

8. *nyílt formátum*: a nyilvánosság számára az adat újrahasznosítását nem korlátozó, platformfüggetlen és korlátozás nélkül hozzáférhetővé tett elektronikus formátum;

9. *hivatalos nyílt szabvány*: a szoftverekkel való interoperabilitás biztosításának módjával kapcsolatos előírásokat részletesen meghatározó szabvány.”

## 7. §

A Közadat tv. 7. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„7. § (1) A közfeladatot ellátó szerv köteles előzetesen közölni az igénylővel a díj kiszámítása során figyelembe vett tényezőket, ha a közadat újrahasznosítás céljára történő rendelkezésre bocsátására megállapított díj eltér a közfeladatot ellátó szerv által a 6. § szerint elektronikusan közzétett általános díjtól vagy díjszámítástól.

(2) A közfeladatot ellátó szerv erre irányuló kérelem esetén köteles bemutatni az igénylőnek, hogy az újrahasznosítás céljából rendelkezésre bocsátásra vonatkozó kérelme teljesítésével összefüggésben fizetendő díjat milyen módon állapította meg.”

## 8. §

A Közadat tv. 15. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép, és a § a következő (2a) és (2b) bekezdéssel egészül ki:

„(2) A díj mértéke nem haladhatja meg a rendelkezésre bocsátott közadatok feldolgozásának, rendelkezésre bocsátásának és terjesztésének határköltségét.

(2a) A (2) bekezdéstől eltérően a díj mértéke nem haladhatja meg a rendelkezésre bocsátott közadatok gyűjtésének, előállításának, feldolgozásának és terjesztésének legfeljebb öt százalékos nyereséghányaddal megnövelt költségét, ha

a) a közfeladatot ellátó szervnek a közfeladatainak ellátásával összefüggő költségei jelentős részét saját bevételeiből kell fedeznie,

b) jogszabály, közjogi szervezetszabályozó eszköz, közszolgáltatási szerződés vagy más kötelező erővel bíró dokumentum a kérelem tárgyát képező közadat gyűjtésével, előállításával, feldolgozásával és terjesztésével összefüggő költségek jelentős részben saját bevételből való fedezését írja elő a közadatot kezelő közfeladatot ellátó szerv részére.

(2b) A (2a) bekezdés szerinti költségek megállapításánál a díjat megállapító közfeladatot ellátó szerv által alkalmazott számviteli politikát kell alapul venni.”

(2) A Közadat tv. 15. § (3) bekezdésében az „(1) és (2) bekezdéssel” szövegrész helyébe az „(1)–(2b) bekezdéssel” szöveg lép.

## 9. §

(1) A Közadat tv. 16. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép, és a § a következő (3a) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Ha a közadat rendelkezésre bocsátása az (1) bekezdésnek megfelelően

- a) nem lehetséges,
- b) aránytalan nehézséggel, egy egyszerű műveleten túlmutató erőfeszítéssel járna,
- c) az adat vagy adatszerkezet sérülésével járna,
- d) a közfeladat ellátását akadályozná, vagy
- e) olyan leíró adat vagy információ rendelkezésre bocsátását is eredményezné, amelynek nyilvánosságra hozatala, megismerhetővé vagy hozzáférhetővé tétele az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló törvényben meghatározott alapvető elektronikus információbiztonsági követelmények megsértésével járna,

a közadatot elektronikusan, informatikai eszközökkel automatikusan feldolgozható, nyílt formátumban, a – közadathoz kapcsolódó, rendelkezésre álló, az alapvető elektronikus információbiztonsági követelmények sérelme nélkül rendelkezésre bocsátható – leíró adatokkal együttesen, a rendelkezésre álló nyelven köteles a közfeladatot ellátó szerv az igénylő rendelkezésére bocsátani.

(3a) A közadat újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátása nem utasítható el önmagában az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló törvényben meghatározott alapvető elektronikus információbiztonsági követelmények biztosítására történő hivatkozással, ha a közadat egyébként e törvény alapján újrahasznosítás céljára rendelkezésre bocsátható.”

(2) A Közadat tv. 16. §-a a következő (4a) bekezdéssel egészül ki:

„(4a) A közfeladatot ellátó szerv a közadat e § szerinti rendelkezésre bocsátásánál törekszik arra, hogy a rendelkezésre bocsátott adatok és leíró adatok megfeleljenek a szoftveres adatfeldolgozás interoperabilitását biztosító hivatalos nyílt szabványoknak.”

(3) A Közadat tv. 16. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) Az e §-ban foglaltak teljesítése érdekében a közfeladatot ellátó szerv nem köteles

- a) közadat előállítására vagy a kérelemnek megfelelő átalakítására, illetve kivonatok készítésére, ha az aránytalan nehézséggel - egy egyszerű műveleten túlmutató erőfeszítéssel – járna,
- b) közadatból, annak alapján elemzések, dokumentumok előállítására,
- c) közadatok előállításának és tárolásának folytatására azzal a céllal, hogy azokat újrahasznosítás céljából rendelkezésre bocsáthassa.”

## 10. §

A Közadat tv. a következő III/A. Fejezettel egészül ki:

„III/A. FEJEZET  
A KULTURÁLIS KÖZADATOK ÚJRAHASZNOSÍTÁS CÉLJÁBÓL TÖRTÉNŐ  
RENDELKEZÉSRE BOCSÁTÁSÁRA VONATKOZÓ KÜLÖNÖS SZABÁLYOK

12/A. Az újrahasznosítás céljából rendelkezésre bocsátható kulturális közadatok köre és a rendelkezésre bocsátás különös szabályai

18/A. § (1) Az újrahasznosítás céljából kötelezően rendelkezésre bocsátandó kulturális közadatok körét az e törvény végrehajtására kiadott rendelet határozhatja meg.

(2) Erre vonatkozó kérelem vagy kérelmek esetén a kulturális közadatot kezelő közfeladatot ellátó szerv vezetője dönthet úgy, hogy engedélyezi az (1) bekezdés szerint megállapított kulturális közadatok körébe nem tartozó kulturális közadat rendelkezésre bocsátását is.

18/B. § Nem kell megneveznie a kérelemben megjelöltek teljesítése tekintetében felhasználási szerződés kötésére jogosultat a kulturális közadatot kezelő közfeladatot ellátó szervnek, ha a kérelmet a 3. § b) pontjára hivatkozással utasította el.

12/B. A díjazásra vonatkozó különös szabályok

18/C. § (1) A kulturális közadatot kezelő közfeladatot ellátó szerv a kulturális közadat újrahasznosításra történő rendelkezésre bocsátásáért díjat állapíthat meg, a díj mértéke nem haladhatja meg a rendelkezésre bocsátott közadatok gyűjtésének, előállításának, feldolgozásának és terjesztésének legfeljebb öt százalékos nyereséghányaddal megnövelt költségét.

(2) Az (1) bekezdés szerinti költségek megállapításánál a díjat megállapító közfeladatot ellátó szerv által alkalmazott számviteli politikát kell alapul venni.

(3) Az e törvény végrehajtására kiadott rendelet a díj mértékére, megállapításának szempontjaira, megfizetésének módjára, valamint a díjfizetés kedvezményeire és a díjfizetés alóli mentességekre vonatkozóan az (1) és (2) bekezdéssel összhangban további szabályokat állapíthat meg.

12/C. A kulturális közadat újrahasznosítására vonatkozó kizárólagos megállapodások eltérő szabályai

18/D. § (1) Ha a kulturális közadat újrahasznosítására vonatkozó szerződés vagy megállapodás a kulturális közadat digitalizálására kizárólagos jogot biztosít, e kizárólagosság időtartama a 10 évet csak a kizárólagosság indokoltságának első alkalommal a 11. évben, és az ezt követő 7 évente történő felülvizsgálata mellett haladhatja meg.

(2) Az (1) bekezdés szerinti szerződés vagy megállapodás szövegét a közfeladatot ellátó szerv az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló törvény rendelkezései szerint elektronikus úton közzéteszi.

(3) Semmis az (1) bekezdés szerinti szerződés vagy megállapodás olyan kikötése, amely a kulturális közadatot kezelő közfeladatot ellátó szerv számára kizárja vagy díj fizetéséhez köti a kizárólagosság időtartamának lejártát követően a digitalizált kulturális közadattal való rendelkezést, különösen annak újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátását.”

## 11. §

A Közadat tv. a következő 20/A. §-sal egészül ki:

„20/A. § A 2016. január 1-jén hatályos olyan kizárólagos jogot biztosító megállapodások, amelyek nem felelnek meg a 18/D. §-nak, a megállapodás lejártakor, de legkésőbb 2043. július 18-án megszűnnek.”

## 12. §

(1) A Közadat tv. 21. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép, és a § a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1) Felhatalmazást kapnak a miniszterek, hogy – az (1a) bekezdésben meghatározott kivétellel – a felügyeletük vagy irányításuk alá tartozó szervek által kezelt, újrahasznosítás céljából rendelkezésre bocsátandó kulturális közadatok körét – a kultúráért felelős miniszter egyetértésével, a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság elnöke véleményének kikérésével – rendeletben állapíthassák meg.

(1a) Felhatalmazást kap a kultúráért felelős miniszter, hogy a muzeális intézmények, levéltárak és könyvtárak által újrahasznosítás céljából rendelkezésre bocsátandó kulturális közadatok körét – a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság elnöke véleményének kikérésével – rendeletben állapíthassa meg.”

(2) A Közadat tv. 21. § (4) és (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(4) Felhatalmazást kap a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság elnöke, hogy

*a)* a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság által kezelt, újrahasznosítás céljából rendelkezésre bocsátható kulturális közadatok körét a kultúráért felelős miniszter, valamint a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság elnöke véleményének kikérésével,

*b)* az újrahasznosítás céljára történő rendelkezésre bocsátásért fizetendő díj mértékének, megállapítása szempontjainak, megfizetése módjának, valamint a díjfizetés kedvezményeinek és a díjfizetés alóli mentességek e törvény rendelkezéseivel összhangban álló további részletes szabályait

rendeletben állapíthassa meg.

(5) Felhatalmazást kap a Magyar Nemzeti Bank elnöke, hogy az újrahasznosítás céljára történő rendelkezésre bocsátásért fizetendő díj mértékének, megállapítása szempontjainak, megfizetése módjának, valamint a díjfizetés kedvezményeinek és a díjfizetés alóli mentességek e törvény rendelkezéseivel összhangban álló további részletes szabályait rendeletben állapíthassa meg.”

(3) Hatályát veszti a Közadat tv. 21. § (3) bekezdés *a)* pontja.

## 13. §

A Közadat tv. 13. alcíme helyébe a következő alcím lép:

„13. Az Európai Unió jogának való megfelelés

25. § Ez a törvény

*a)* a közszféra információinak további felhasználásáról szóló, 2003. november 17-i 2003/98/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek,

*b)* a közszféra információinak további felhasználásáról szóló 2003/98/EK irányelv módosításáról szóló, 2013. június 26-i 2013/37/EU európai parlamenti és tanácsi irányelvnek való megfelelést szolgálja.”



### **3. Záró rendelkezések**

#### **14. §**

Ez a törvény 2016. január 1-jén lép hatályba.

#### **15. §**

Ez a törvény a közsféra információinak további felhasználásáról szóló 2003/98/EK irányelv módosításáról szóló, 2013. június 26-i 2013/37/EU európai parlamenti és tanácsi irányelvnek való megfelelést szolgálja.

## ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az Országgyűlés 2012. május 21-én fogadta el a közadatok újrahasznosításáról szóló 2012. évi LXIII. törvényt (a továbbiakban: Közadat tv.). A Közadat tv. megteremtette a közzsféra által kezelt közérdekű adatok, adatbázisok és közhiteles nyilvántartások (összefoglaló nevükön: közadatok) elsősorban piaci célú újrahasznosításának, újrafeldolgozásának egységes keretszabályait, rögzítve az adatok rendelkezésre bocsátásának eljárási rendjét, a rendelkezésre bocsátásért felszámítható díjak maximális mértékét és a rendelkezésre bocsátás alapelveit. A Közadat tv. keretjelleggel lehetővé tette azt, hogy a piac és tudományos élet szereplői az állami, önkormányzati közadat-adatbázisok alapadataihoz egységes feltételekkel, megkülönböztetés nélkül juthassanak hozzá.

A Közadat tv. a közzsféra információinak további felhasználásáról szóló 2003/98/EK irányelv (a továbbiakban: PSI irányelv) rendelkezéseit ültette át a hazai jogrendszerbe. A PSI irányelv azonban 2013 júniusában módosult (lásd a 2013/37/EU irányelvet), a tagállamoknak a módosításokat 2015. július 18-áig kell átültetniük. A döntéshozók a PSI irányelv módosításakor abból a felismerésből indultak ki, hogy a közzsféra által kezelt adatvagyon gazdasági és társadalmi jelentősége világszerte egyre nagyobb, az állami adatvagyon újrahasznosítása és újrafeldolgozása a gazdaság egyre meghatározóbb mozgatórugója. Annak érdekében tehát, hogy az EU és tagállamai, valamint a közösség területén élő polgárok a lehető legnagyobb mértékben használhassák ki a közzsféra által kezelt adatok újrahasznosításából eredő gazdasági és társadalmi előnyöket, az adatokhoz való hozzáférést uniós szinten szabályozási eszközökkel ösztönözni szükséges. A PSI irányelv módosítása ezt a célt szolgálja.

Jelen javaslat célja a Közadat tv. és az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény módosításával a PSI irányelv módosításának átültetése a hazai jogrendszerbe. A javasolt módosítások a PSI irányelv módosításával összhangban a következők:

- a javaslat főszabályként írja elő a közadatok rendelkezésre bocsáthatóságát (a hatályos szövegben ez csak a végrehajtási jogszabályban megjelölt adatkörökre volt igaz, egyébként a szervezet vezetőjének engedélyétől függött);
- a rendelkezésre bocsátásért felszámítható díjak mértéke főszabály szerint nem haladhatja meg a rendelkezésre bocsátás határkötségét (azaz a rendelkezésre bocsátással közvetlen összefüggésben felmerült költségek mértékét), az adat előállítását is fedező díj megállapítása csak kivételes esetben lehetséges;
- a javaslat a rendelkezésre bocsátott adatok formátuma tekintetében előírja az elektronikusan feldolgozható, nyílt formátumok előnyben részesítését;
- a javaslat a Közadat tv. szerinti újrahasznosítási rezsimet kiterjeszti a kulturális közadatokra is, azaz múzeumok, könyvtárak, levéltárak és egyéb kulturális intézmények által kezelt olyan kulturális javakra is, amelyek adatfeldolgozás útján újrahasznosíthatóak.

A javaslat nem változtat a közadat-újrahasznosításnak a hazai jogrendszerben elfoglalt helyzetén.

A javaslat elfogadásával ezért a Közadat tv. és a hazai információszabadságra vonatkozó szabályozás továbbra is párhuzamos, egymástól elkülönülő, egymást kiegészítő rendszert alkot majd. Az információszabadságra vonatkozó rendelkezések legfőbb célja az állami működés átláthatóságának biztosítása, ennek bárki által való érvényesíthetősége az Alaptörvény által biztosított alapvető jog. Ennek keretében egyrészt a közfeladatot ellátó

szervek a működésükre vonatkozó legfontosabb adatokat kötelesek honlapjukon bárki számára ingyenesen hozzáférhető módon közzétenni, másrészt egyedi megkeresések esetén kötelesek ingyenesen, legfeljebb a másolás költségét felszámítva rendelkezésre bocsátani a megkereső által igényelt közérdekű adatot. A jelenleg javasolt módosítások semmilyen módon sem érintik az információs szabadság szabályait. A közadat újrahasznosítás célja továbbra sem az állami működés átláthatóságának biztosítása, hanem a közfeladatot ellátó szervek által alaptevékenységük keretében gyűjtött és rendszerezett komplett adatbázisok, nyilvántartások újrafeldolgozása, és értéknövelt szolgáltatásokkal való piaci újraértékesítése. Az adatgazda közfeladatot ellátó szerv és az adatigénylő közötti jogviszony változatlanul inkább magánjogi jellegű, ennek megfelelően a közadat-újrahasznosítási szabályozás célja annak biztosítása, hogy a közpénzből elkészült állami alapadat nyilvántartások újrahasznosítása egyenlő feltételek mellett, költségalapú díjazással történjen.

A javaslat elfogadásával a közadat-újrahasznosítás és a közhiteles nyilvántartásokból való, igazgatási szolgáltatási díj ellenében történő egyedi adatkérések elkülönülése sem változik. Míg az utóbbi esetében jellemzően valamilyen konkrét ügyhöz kapcsolódóan szükséges az állami/önkormányzati nyilvántartásban szereplő tény hiteles igazolása, addig a közadat-újrahasznosítás esetében a nyilvántartás alapadatainak tömeges újrahasznosításáról, újrafeldolgozásáról van szó, konkrét ügyhöz való kapcsolódás és a hitelesség igazolásának igénye nélkül.

## RÉSZLETES INDOKOLÁS

### Az 1. §-hoz

Irányelvnek való megfelelés.

### A 2. §-hoz

A Közadat tv. alapján a közfeladatot ellátó szerv által elektronikusan közzéteendő információkat az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 1. melléklete szerinti általános közzétételi lista tartalmazza.

A javasolt módosítások a Közadat tv. hatályának változásával összhangban kiegészítik a kulturális közadatokra vonatkozó adatokkal a közzétételi listát.

Fontos változás a javaslatban, hogy a közfeladatot ellátó szervek által kezelt valamennyi közadat újrahasznosíthatóságát biztosítani szükséges erre vonatkozó kérelem esetén. Az Infotv. szerinti közzétételi listában ezért a továbbiakban az újrahasznosítható közadatok tételes felsorolása helyett az újrahasznosítható közadat-típusokról szóló tájékoztatást kell közzétenni a közfeladatot ellátó szervnek. Az adatok tételes felsorolásával szemben ez a megoldás áttekinthető tájékoztatást nyújt a potenciális adatigénylők számára, felhívva figyelmüket a közfeladatot ellátó szerv által kezelt, az újrahasznosítás szempontjából leginkább releváns adatkörökre.

Az Infotv. szerinti közzétételi lista kiegészül továbbá a közadat előállítását jelentős részben bevételeikből finanszírozó közfeladatot ellátó szervek esetében a bevételből való finanszírozást előíró jogszabály, szerződés vagy egyéb normatív dokumentum közzétételének kötelezettségével is.

### A 3. §-hoz

A javasolt módosítás kiterjeszti a Közadat tv. hatályát a későbbiekben definiált kulturális közadatok újrahasznosítására is.

### A 4. §-hoz

A Közadat tv. hatályos szövege alapján főszabály szerint a végrehajtási jogszabályban felsorolt közadatokat kell a Közadat tv. rendelkezése szerint újrahasznosítás céljából rendelkezésre bocsátani. A végrehajtási jogszabályban nem szereplő közadatok újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátása egyedi kérelem esetén a közadatot kezelő közfeladatot ellátó szerv vezetőjének engedélyével lehetséges. A javasolt módosítás – összhangban a PSI irányelv módosításával – rögzíti, hogy főszabály szerint minden közadat rendelkezésre bocsátható újrahasznosítás céljából, ehhez a továbbiakban nem lesz szükség az adatkörök végrehajtási rendeletben való megállapítására, vagy a szervezet vezetőjének az engedélyére. A javasolt módosítás tehát általános jelleggel állapítja meg az újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátás kötelezettségét, a rendelkezésre bocsátás kizárólag a Közadat tv.-ben felsorolt törvényi szintű kivételek fennállta esetén tagadható meg.

A javasolt módosítás egyúttal utal arra, hogy a kulturális közadatok újrahasznosítás céljából rendelkezésre bocsátása során a Közadat tv. közadatokra vonatkozó, meghatározott eltérésekkel alkalmazott rendelkezéseit kell alkalmazni.

#### Az 5. §-hoz

Tekintettel arra, hogy a javaslat elfogadása esetén a Közadat tv. hatálya kiterjed a kulturális közadatokra is, a törvényi kivételi kör módosítása indokolt. A § javasolt módosítása ennek megfelelően törli a kivételi körből – azaz a Közadat tv. alapján újrahasznosítás céljából rendelkezésre bocsáthatóvá teszi – a levéltárak, könyvtárak és kutatóintézetek valamint közgyűjtemények újrahasznosítható kulturális közadatait.

#### A 6. §-hoz

A javasolt módosítások a Közadat tv. értelmező rendelkezéseit egészítik ki, illetve pontosítják.

A Közadat tv. hatálya a PSI irányelv módosításával összhangban a kulturális közadatok újrahasznosítására is kiterjed majd, erre tekintettel a § tartalmazza a kulturális közadat fogalom meghatározását is. A Közadat tv. szerinti kulturális közadatok körébe lényegében a múzeumok, könyvtárak, levéltárak és egyéb kulturális intézmények által jogszabály alapján vezetett nyilvántartások adatai, valamint a nyilvántartásokban szereplő kulturális javakról készült digitális másolatok tartoznak. A kulturális közadat fogalom bevezetése miatt a javasolt rendelkezés pontosítja az érintett definíciókat (igénylő, újrahasznosítás, újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátás).

A javasolt módosítások továbbá az informatikai eszközzel automatikusan feldolgozható formátum és a nyílt formátum definícióival javasolják kiegészíteni a §-t. A Közadat tv. hatályos szövege is rendelkezik a feldolgozható formátumban való rendelkezésre bocsátás előnyben részesítéséről, ennek definíció szintű rögzítését a PSI irányelv módosításának új fogalmi rendszere tette szükségessé. Hasonló okokból szükséges a nyílt formátum fogalom meghatározása is.

#### A 7. és 8. §-hoz

A PSI irányelv módosítása a közadatok rendelkezésre bocsátásáért felszámítható díjak lehetséges legmagasabb mértékére is új szabályokat állapít meg. A javasolt módosítások ezzel összhangban a következőket írják elő.

Főszabály szerint a díj mértéke nem haladhatja meg a rendelkezésre bocsátott közadatok feldolgozásának, rendelkezésre bocsátásának és terjesztésének határköltségét, azaz azt a költséget, amely közvetlenül az újrahasznosítási kérelem teljesítésével összefüggésben merül fel a szóban forgó közadatot kezelő közfeladatot ellátó szervnél. Jellemzően ilyen költség a kérelem teljesítéséhez szükséges többletmunkának (azaz olyan munkának, amelyet a szervezet alaptevékenységében egyébként nem látna el) a költsége, illetve az ehhez közvetlenül kapcsolódó rezszi jellegű kiadások és amortizációs költségek.

Ez a rendelkezés abból a feltevésből indul ki, hogy a közfeladatot ellátó szerv az alaptevékenysége körében végzett adatgyűjtésének költségeit egyébként finanszírozza a fenntartó szerv (azaz például a közfeladatot ellátó szerv költségvetési támogatásból végzi

alaptevékenységét). Számos esetben azonban az alaptevékenység körébe tartozó adatgyűjtésre a közfeladatot ellátó szerv nem kap költségvetési finanszírozást, annak költségeit a közfeladatot ellátó szervnek bevételeiből, többek között például az újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátásért megállapított díjakból kell fedeznie. Erre tekintettel a javasolt módosítás ilyen esetekre továbbra is lehetővé teszi a Közadat tv. jelenleg hatályos szövege szerinti díjmegállapítást, azaz az újrahasznosítási díjak maximális mértéke akár az adat előállítás költségeit is fedezheti (egy 5%-os ésszerű nyereséghányaddal együttesen). Ez elsősorban abban az esetben lehetséges, ha a közfeladatot ellátó szervezetnek az alaptevékenységét jelentős részben saját bevételből kell fedeznie. Határköltséget meghaladó díj szedhető továbbá abban az esetben is, ha jogszabály, szerződés vagy más normatív dokumentum alapján az újrahasznosítási kérelemmel érintett adattal összefüggésben áll fenn ez a feltétel, azaz a kérelemmel érintett adatkört e dokumentumok alapján a közfeladatot ellátó szervezetnek jelentős részben saját bevételből kell előállítania.

#### A 9. §-hoz

A javasolt módosítás átülteti a PSI irányelvnek az automatikusan feldolgozható, nyílt formátumok előnyben részesítését előíró rendelkezéseit. A javasolt módosítások nem jelentenek érdemi változást, a Közadat tv. hatályos rendelkezési jelenleg is az automatikusan feldolgozható formátumok előnyben részesítését írják elő. A javasolt módosítás ezért elsősorban pontosító jellegű.

Mivel a Közadat tv-be beépíteni javasolt új rendelkezések a közadathoz kapcsolódó leíró adatok (metaadatok) rendelkezésre bocsátását is előírják, biztosítani szükséges, hogy a leíró adatok rendelkezésre bocsátásával a közfeladatot ellátó szerv belső működésére vonatkozó, az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló törvényben meghatározott alapvető elektronikus információbiztonsági követelmények biztosítását szolgáló – és egyébként nem nyilvános – leíró adatok ne kerüljenek ki a közfeladatot ellátó szerv kezeléséből. A § ennek megfelelően kötelezi a közfeladatot ellátó szervet arra, hogy a közadatot és leíró adatait ezen információbiztonsági követelmények sérelme nélkül tegye elérhetővé. A § ugyanakkor egyértelművé teszi azt, hogy önmagában az információbiztonsági követelmények teljesítésére való hivatkozással a közadat rendelkezésre bocsátása nem tagadható meg, ha egyébként a közadat újrahasznosítás céljára való rendelkezésre bocsátását törvény nem tiltja vagy korlátozza. A közfeladatot ellátó szervnek tehát ilyen esetekben is kötelessége újrahasznosítás céljából rendelkezésre bocsátani a közadatot, csupán az ahhoz kapcsolódó, az információbiztonsági követelmények teljesítését szolgáló, nem hozzáférhető vagy nem nyilvános adatok, adatrészletek eltávolításáról (a közadat ezeket nem tartalmazó formátumban való rendelkezésre bocsátásáról) kell gondoskodnia a rendelkezésre bocsátás során.

#### A 10. §-hoz

A §-ban javasolt módosítások a kulturális közadatok újrahasznosítására vonatkozó eltérő szabályokat tartalmazzák. Főszabály szerint a kulturális közadatok újrahasznosítására a Közadat tv. rendelkezéseit kell alkalmazni. Az e §-ban javasolt fontosabb eltérések – összhangban a PSI irányelv módosításával – a következők:

- Kulturális közadatok újrahasznosíthatósága tekintetében a javaslat nem állapít meg általános újrahasznosítás céljából való rendelkezésre bocsátási kötelezettséget. A javasolt szöveg a Közadat tv. jelenleg hatályos megoldásához hasonlóan a végrehajtási

jogszabályban meghatározott kulturális közadatok körére rendeli el a kötelező újrahasznosításra rendelkezésre bocsátást, egyéb esetekben pedig a kulturális közadatot kezelő szerv vezetőjének engedélyétől teszi függővé azt.

- Kulturális közadatok újrahasznosítás céljából történő rendelkezésre bocsátásánál nem kell alkalmazni a legfeljebb határköltséget elérő díjazási szabályokat, a díj legmagasabb mértéke az előállítás költségének 5%-os nyereséghányaddal növelt összege lehet.
- A kulturális közadatok újrahasznosítására vonatkozó kizárólagos megállapodásokra is eltérő szabályokat állapít meg a javaslat, a kizárólagosság főszabály szerint 10 évig tartható fenn, ezt követően pedig csak annak szükségességének 7 évente történő felülvizsgálata mellett.

#### A 11. és 12. §-hoz

A javasolt módosítások a felhatalmazó rendelkezések módosítását célozzák. Mivel a javaslat elfogadása esetén főszabály szerint valamennyi közfeladatot ellátó szervnél kezelt közadat kötelezően rendelkezésre bocsátandó újrahasznosítás céljából, a továbbiakban nem szükséges a kötelezően rendelkezésre bocsátandó adatkörök végrehajtási rendeletben való meghatározása. A módosítás ezért elhagyni javasolja az erre utaló rendelkezéseket. Kulturális közadatok tekintetében azonban továbbra is a korábbi rendszer marad érvényben, azaz a végrehajtási jogszabályok állapíthatják meg a kötelezően rendelkezésre bocsátandó adatköröket. A javasolt módosítások tartalmazzák az ehhez szükséges felhatalmazó rendelkezéseket is.

#### A 13. §-hoz

Irányelvnek való megfelelés.

#### A 14. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.

A javasolt módosítások hatálybalépésének ideje 2016. január 1., fél éves felkészülési időt biztosítva az érintett szervezeteknek – különösen a kulturális közadatok újrahasznosításában érintett kulturális intézményeknek – az új rendelkezések alkalmazására. A díjazást érintő változásokra tekintettel fontos továbbá, hogy a módosítások a költségvetési év elején lépjenek hatályba.

#### A 15. §-hoz

Jogharmonizációs záradék.