



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Országgyűlési Képviselő

Erkezett: 2015. MÁRC. 1. E.

Módosító javaslat

Kövér László úrnak,
az Országgyűlés elnökének

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 40. § (1) bekezdése alapján „**a rendvédelmi feladatokat ellátó szervek hivatásos állományának szolgálati jogviszonyáról**” szóló T/3783. számú törvényjavaslatához az alábbi

m ó d o s í t ó j a v a s l a t o t

terjesztem elő.

1. A törvényjavaslat 276. § (3) bekezdése a következők szerint módosul:

„(3) A polgári nemzetbiztonsági szolgálatok hivatásos állománya vonatkozásában, illetve a 318. § szerinti állomány esetében az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 26. § (2) bekezdésében meghatározott adatok, valamint a (2) bekezdésben foglalt adatok a keletkezésüktől kezdődően a szolgálati viszony megszűnését követő [számított] harminc évig nemzetbiztonsági érdekből nem minősülnek nyilvánosnak. Ezen adatok megismerését a nemzetbiztonsági érdek mérlegelésével a miniszter engedélyezheti.”

2. A törvényjavaslat XXXI. Fejezete a következő 128. alcímmel egészül ki, ezzel egyidejűleg a törvényjavaslat önmagára vonatkozó merev hivatkozásai értelemszerűen módosulnak:

„128. A polgári hírszerzési tevékenység irányításáért felelős miniszter irányítása alá tartozó nemzetbiztonsági szolgálat hivatásos állományú tagjaira vonatkozó szabályok

340. §

A polgári hírszerzési tevékenység irányításáért felelős miniszter irányítása alá tartozó nemzetbiztonsági szolgálat (a továbbiakban: Hivatal) hivatásos állományú tagjai tekintetében

e törvény rendelkezéseit – beleértve a 127. alcímben foglalt rendelkezéseket is – ezen alcímben foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

341. §

(1) Ha a szolgálati viszony létesítése kormányzati szolgálati jogviszonyból, közszolgálati jogviszonyból, közalkalmazotti jogviszonyból, igazságügyi alkalmazotti jogviszonyból, a Magyar Honvédség hivatásos katonai állományából vagy más rendvédelmi szervnél fennálló hivatásos szolgálati jogviszonyból áthelyezéssel történik, a próbaidő kikötésére a 49. § (1)-(3) bekezdését kell alkalmazni.

(2) A hivatásos állományba visszavétel során nem kötelező próbaidőt kikötni, ha a szolgálati viszony megszűnése és a hivatásos állományba visszavételre irányuló kérelem benyújtása között kevesebb, mint két év telt el.

342. §

Más szervhez, illetve külföldre vezénlyéssel összefüggésben visszavont vezetői kinevezés esetén a korábbi vezetői beosztás szerinti illetményt a visszavonástól számított 6 hónapig kell a hivatásos állomány tagjának folyósítani.

343. §

(1) A 119. § (2) bekezdése szerinti besorolás esetén a Hivatal hivatásos állományú tagjának illetményét az adott besorolási kategóriához rendelt első két, szorzószámmal kitöltött fizetési fokozatban irányadó szorzószámok közötti különbséget figyelembevételével, fizetési fokozatonként csökkentett szorzószámmal kell folyósítani. Ebben az esetben a besorolási kategóriához rendszeresített legelső fizetési fokozat alapján kell megállapítani a Hivatal hivatásos állományú tagjának rendfokozatát.

(2) A Hivatal tekintetében a 124. § (3) és (4) bekezdése nem alkalmazható.

(3) Az országos parancsnok a 125. § (1) és (3) bekezdésében meghatározott feltételek nélkül is soron kívül eggyel magasabb fizetési fokozatba vagy rendfokozatba előléptetheti vagy más beosztásba kinevezheti a Hivatal hivatásos állományának tagját, ha azt a szolgálat érdeke indokolja, vagy ha az állomány tagja a szolgálat teljesítésében kimagasló helytállást tanúsított.

(4) Azon szolgálati beosztásban, amelyben idegen nyelv használata szükséges, valamint ahol az idegen nyelv ismerete a szolgálati beosztással járó feladat, az idegennyelv-tudási pótlék mértékét a 160. § (6) bekezdése alapján kell megállapítani.

344. §

A Hivatal hivatásos állományú tagjának szolgálati beosztása betöltéséhez rendészeti vagy közigazgatási alapvizsgálattal, továbbá egyes szolgálati beosztások esetében rendészeti vagy közigazgatási szakvizsgálattal is rendelkeznie kell.

345. §

A Hivatal hivatásos állományú tagja a Becsületbíróság összehívását kizárólag a 225. § (1) bekezdés b) pontja alapján kérheti.

346. §

A Hivatal e törvény szerinti ösztöndíjszerződést köthet bármely felsőoktatási intézményben hallgatói jogviszonnyal rendelkező személlyel.

347. §

(1) A XXX. Fejezet a Hivatal tekintetében nem alkalmazható.

(2) A Hivatal hivatásos állományú tagja a XXX. Fejezet szerinti szakszervezetnek nem lehet tagja.”

3. A törvényjavaslat 342. §-a a következő (4)-(5) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A Hivatal vonatkozásában az (1)-(3) bekezdésben meghatározottakon túl a polgári hírszerzési tevékenység irányításáért felelős miniszter közjogi szervezetszabályozó eszközben szabályozza a 341. § (1) bekezdés

a) 7. pontjában,

b) 17. pontjában,

c) 18. pont b), d) és e) alpontjában, valamint

d) 24. pontjában

meghatározott tárgykört.

(5) A 341. § (1) bekezdés 6. pont f) alpontjában meghatározott tárgykört a Hivatal vonatkozásában az országos parancsnok közjogi szervezetszabályozó eszközben szabályozza.”

INDOKOLÁS

A polgári hírszerzési tevékenység irányításáért felelős miniszter által irányított nemzetbiztonsági szolgálat (a továbbiakban: Hivatal) működése, kormányzati rendszeren belüli helyzete kettős arculattal bír. Egyrészt rendvédelmi szervekre jellemző munkaszervezettel, struktúrával és működési renddel bír, másrészt közigazgatási beágyazódása miatt a közigazgatási szervekre vonatkozó követelményeknek való megfelelés is elvárt vele szemben. A hírszerzési tevékenység markánsan eltér a klasszikus rendvédelmi szervek tevékenységétől, más államcélú szolgál. A Hivatal elsődleges feladata a Kormány által megfogalmazott információs igények kielégítéséhez szükséges, külföldre vonatkozó, illetőleg külföldi eredetű védett információk megszerzése, ezek elemzése, értékelése és továbbítása. Megjegyzendő, hogy a Hivatal nem csupán a rendvédelmi szervektől, de a többi polgári nemzetbiztonsági szolgálattól is eltér abban, hogy alaptevékenysége végzésére kizárólag felsőfokú polgári végzettséggel és felsőfokú idegennyelv-tudással rendelkező személyek alkalmasak. Mindezek miatt indokolt a Hivatalt sui generis, önálló szervezettípusként kezelni. Ennek megfelelően a módosító javaslat önálló alcím alatt javasolja szabályozni a Hivatal hivatásos állományának szolgálati jogviszonyára vonatkozó, az általános szabályoktól eltérő, a polgári nemzetbiztonsági szolgálatokra vonatkozó rendelkezéseken túli, különleges szabályait.

A javaslat 1. pontjához:

A törvényjavaslat meghatározza a hivatásos állomány tagjának közérdekből nyilvános adatait. A polgári nemzetbiztonsági szolgálatok hivatásos állományára, valamint a rendőrség állományának egy részére vonatkozó adatok tekintetében az állomány tagjainak védelme érdekében pontosítani szükséges a rendelkezést.

A javaslat 2. pontjához:

341. §-hoz

Figyelembe véve, hogy a Hivatalhoz érkezők állományviszonyát érintően az esetek túlnyomó többségében a hírszerző szakképesítés megszerzését, illetve a hírszerző szakismeretek elsajátítását követően van mód a munkatárs teljes értékű foglalkoztatására, a próbaidő mellőzésének vagy rövidítésének a Hivatal tekintetében nincs indoka. Ezért a Hivatalhoz érkezők esetében az általános szabályok szerinti próbaidő kikötésére van szükség, még akkor is, ha a hivatásos állomány új tagját egyébként korábban a közszférában vagy rendvédelmi szervnél foglalkoztatták.

342. §-hoz

A vezetői kinevezés visszavonására a Hivatal esetében azért is sor kerülhet, mert a hivatásos állomány tagját más szervhez, illetve külföldre vezénylik. Ilyen esetben a vezetői kinevezés visszavonása implicite sem hordoz magában negatív tartalmú értékelést az adott vezető szakmai munkájával kapcsolatban, ezért szükséges megfelelő átmenetet biztosítani a státuszban bekövetkezett változás kezelésére.

343. §-hoz

A Hivatalnál alapvető cél a fiatal, magasan kvalifikált munkaerő felvétele, illetve megtartása, és ezáltal egy új, magas fokon képzett, speciális tudással rendelkező, a modern polgári hírszerzéssel szemben támasztott követelményeknek megfelelni képes állomány kialakítása. Ennek érdekében az életpálya-modellnek alkalmazni kell lennie arra, hogy a fiatal munkatársak vagy a privát szférából érkező, szakfeladatok ellátására alkalmas munkatársak számára versenyképes illetményt, valamint kiváló szakmai teljesítményt nyújtó munkatársak esetén kellően rugalmas előmenetelt biztosítson. A törvényjavaslat ezeknek az elvárásoknak csak részben képes megfelelni, ezért a módosító javaslat némileg rugalmasabbá teszi az állomány létszámfejlesztését, a hivatásos állomány tagjának besorolását, és soron kívüli előléptetési jogkört biztosít az országos parancsnoknak is, ha a Hivatal állományának tagja a szolgálat teljesítésében kimagasló helytállást tanúsított.

A hatályos szolgálati törvény rendelkezései szerint a miniszter állapíthatja meg a kiemelt nyelvekre (angol, francia, német) vonatkozó idegennyelv-tudási pótléket más nyelvek esetében is, ha annak használata, valamint ismerete a szolgálati beosztással járó feladat. Tekintettel arra, hogy a Hivatal a kiemelt nyelveken túl, más nyelvterületeken is intenzív tevékenységet végez, a törvényjavaslatban is lehetővé kell tenni, hogy a kiemelt nyelveken túl más idegen nyelv használatáért, valamint ismeretért az alanyi jogon járó idegennyelv-tudási pótléknak megfelelő mértékű idegennyelv-tudási pótlék folyósítására kerülhessen sor.

344. §-hoz

A Hivatal tekintetében a rendészeti képzés kisebb jelentőséggel bír, ugyanis a Hivatal alaptevékenységéhez nem kapcsolódnak rendészeti feladatkörök. Mindemellett azonban indokolt a Hivatal állományának közigazgatási és egyben alapvető jogi ismeretekkel történő felvértezése, ezért lehetővé, illetve egyes beosztások esetében kötelezővé kell tenni közigazgatási alap- vagy szakvizsga letételét. A Hivatalra irányadó különös szabályok között a képzettségi követelményeket úgy kell kialakítani, hogy miniszter meghatározhassa, hogy mely szolgálati beosztásokban van szükség rendészeti alap- vagy szakvizsgára, illetve közigazgatási alap- vagy szakvizsgára.

345. §-hoz

A Hivatal hivatásos állományú tagja más állami szervekétől lényegesen eltérő körülmények között, a polgári hírszerzés törvényes, rendeltetésszerű és szakszerű működéséhez nélkülözhetetlen, különleges biztonsági követelmények következetes érvényre juttatásával, alapvető jogaik ehhez kötődő korlátozásával, szigorú függelmi rendben teljesítenek szolgálatot. A személyi állomány fejlesztése az általánosnál rugalmasabb, szűkebb körben támadható, egyszemélyi döntéshez kötött intézkedési rendet igényel. Mindebből következik a humánpolitikai döntésekhez kapcsolódó jogorvoslati lehetőségek korlátozásának igénye. Az indítványozott jogkorlátozás azonban mérsékelt, így a Hivatal állományának tagjai számára a Becsületbíróság összehívásának lehetősége az állományviszony – etikai elvárások és szabályok súlyos megsértésére alapozott – megszüntetésével összefüggésben nyitva áll.

346. §-hoz

Fontos sajátossága a Hivatalnak, hogy a tiszti állományát nem a tiszthelyettesi állományból vagy a rendvédelmi szervek oktatási intézményeiből kikerülő személyekből építi, hanem a civil felsőoktatási intézményekből kikerülő, legjobb teljesítményt nyújtó hallgatókból, illetve a civil szférából érkező, megfelelő, speciális szaktudással és tapasztalattal rendelkező személyekből. A képzési és képzettségi sajátosságokból kifolyólag külön lehetőséget indokolt biztosítani a Hivatal részére ahhoz, hogy bármely - polgári - felsőoktatási intézmény hallgatójával ösztöndíjszerződést köthessen.

347. §-hoz

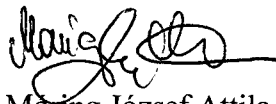
A polgári nemzetbiztonsági szolgálatok tekintetében megállapítja a törvényjavaslat, hogy érdekképviseleti szerv létrehozására nem jogosultak az állomány tagjai. A polgári hírszerzési tevékenység szakmai szabályainak és az ehhez kapcsolódó biztonsági követelményeknek való megfelelés érdekében a Hivatalra irányadó szabályok között indokolt korlátozni a Hivatal hivatásos állományú tagjának szakszervezeti tagságát is.

A javaslat 3. pontjához:

A törvényjavaslat számos, olyan felhatalmazó rendelkezést tartalmaz, melynek keretében miniszteri rendeleti szinten kellene szabályozni olyan tárgyköröket, melyeket korábban alacsonyabb norma rendezett. A Hivatalra irányadó normaanyag között szükséges tehát egyes szabályozási tárgyköröket a polgári hírszerzési tevékenység irányításáért felelős miniszter által kibocsátott közjogi szervezetszabályozó eszközök szintjére helyezni.

Budapest, 2015. március 19.

Tisztelettel:



Möring József Attila
országgyűlési képviselő