



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

T/3404/4  
Határozat: 2015. március 6.

Módosító javaslat

**Dr. Kövér László**  
az Országgyűlés elnökének

Helyben

**Tisztelt Elnök Úr!**

Az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 40. § (1) bekezdése alapján *a nemzeti utasadat-információs rendszer létrehozása érdekében, és a bűnügyi, illetve rendészeti tárgyú együttműködés keretében történő információcsere szabályozásával összefüggésben szükséges egyes törvények módosításáról* szóló T/3404. számú törvényjavaslatához az alábbi

*módosító javaslatot*

terjesztem elő, aminek megtárgyalását a **Honvédelmi és rendészeti bizottságnál** kérem:

1. A törvényjavaslat 9. §-a az alábbiak szerint módosul:

„9. §

(1) A szervezett bűnözés, valamint az azzal összefüggő egyes jelenségek elleni fellépés szabályairól és az ehhez kapcsolódó törvénymódosításokról szóló 1999. évi LXXV. törvény 4/I. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Az utasadatok átvételének és kezelésének a célja

a) a terrorizmussal, a szervezett bűnözéssel összefüggő bűncselekmények[, **valamint az illegális migráció területén megjelenő szervezett bűnözői csoportok és bűnszervezetek által elkövetett bűncselekmények felderítésének és nyomozásának, illetve az illegális migráció megelőzésével, megakadályozásával kapcsolatos feladatok elősegítése**], továbbá  
b) a nemzetbiztonságot veszélyeztető törekvések és tevékenységek elhárításának az elősegítése.”

(2) A szervezett bűnözés, valamint az azzal összefüggő egyes jelenségek elleni fellépés szabályairól és az ehhez kapcsolódó törvénymódosításokról szóló 1999. évi LXXV. törvény 4/I. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) Ha a szervezett bűnözés elleni koordinációs központ az utasadat-információs feladatai során az elemző-értékelő tevékenység keretében a terrorizmussal vagy a szervezett bűnözéssel összefüggő bűncselekmény elkövetésének lehetséges gyanúját vagy a nemzetbiztonságot veszélyeztető lehetséges kockázatot állapít meg, a terrorizmussal vagy a szervezett bűnözéssel összefüggő bűncselekmény felderítésére, nyomozására vagy a nemzetbiztonságot veszélyeztető törekvés, tevékenység elhárítására hatáskörrel rendelkező szervet az utasadat átadásával egyidejűleg értesíti.”

**[(3) A szervezett bűnözés, valamint az azzal összefüggő egyes jelenségek elleni fellépés szabályairól és az ehhez kapcsolódó törvénymódosításokról szóló 1999. évi LXXV. törvény 4/I. §-a a következő (5a) bekezdéssel egészül ki:**

**„(5a) Ha a szervezett bűnözés elleni koordinációs központ az utasadat-információs feladatai során az elemző-értékelő tevékenység keretében az illegális migráció területén megjelenő szervezett bűnözői csoportok és bűnszervezetek által elkövetett bűncselekmény elkövetésének lehetséges gyanúját vagy az illegális migrációra utaló lehetséges kockázatot állapít meg, az e bűncselekmény felderítésére, nyomozására vagy az illegális migrációval összefüggésben feladat- és hatáskörrel rendelkező szerveket az utasadat átadásával egyidejűleg értesíti.”]**

2. A törvényjavaslat 10. § (3) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„(3) A szervezett bűnözés elleni koordinációs központ a 4/I. § (5) [és (5a)] bekezdése szerinti esetben – ha az (1) bekezdés alapján átvett adatot a szervezett bűnözés elleni koordinációs központ az elemző-értékelő tevékenység keretében felhasználta, – az (1) bekezdés alapján átvett adatot is átadja.”

3. A törvényjavaslat 12. §-a az alábbi új (2) bekezdéssel egészül ki, és a § további bekezdéseinek számozása értelemszerűen módosul:

„(2) A szervezett bűnözés, valamint az azzal összefüggő egyes jelenségek elleni fellépés szabályairól és az ehhez kapcsolódó törvénymódosításokról szóló 1999. évi LXXV. törvény 4. § s) pontjának sd) alpontjában az „egyedi azonosító jellel visszaélés [Btk. 347. § (2) bekezdés]” szövegrész helyébe „egyedi azonosító jellel visszaélés [Btk. 347. § (2) bekezdés], embercsempészés [Btk. 353 §]” szöveg lép.”

## **Indokolás**

Egy jogállamban az adatkezelés alkotmányosságának sarokköve a célhoz kötöttség. Az állam a polgáraitól csak konkrétan meghatározott célból és csak a cél elérése érdekében feltétlenül szükséges mértékig gyűjthet adatokat. A törvény a repülőjáraton utazók esetében igen nagymennyiségű adat összegyűjtését írja elő a személyes azonosító adatoktól kezdve, a számlázási információkon át, a kézipoggyászra vonatkozó információkig, de még az utazás körülményeire vonatkozóan is gyűjthető adat. Ebben az esetben tehát különösen nagy jelentősége van annak, mire használható ez a töménytelen mennyiségű információ.

A hatályos szabályozás szerint a PNR átvételének és kezelésének célja a szervezett bűnözéssel összefüggő bűncselekmények felderítésének és nyomozásának, illetve a nemzetbiztonságot veszélyeztető törekvések és tevékenységek elhárításának elősegítése. Ezt az adatkezelési célt a törvényjavaslat három elemmel bővíti:

- a terrorizmussal összefüggő bűncselekmények,
- az illegális migráció területén megjelenő szervezett bűnözői csoportok és bűnszervezetek által elkövetett bűncselekmények,
- az illegális migráció megelőzésével, megakadályozásával kapcsolatos feladatok elősegítése.

A hatályos törvényi rendelkezések összefüggéseire tekintettel az adatkezelési célok törvényjavaslat szerinti kibővítése teljességgel indokolatlan. Ugyanis már a hatályos törvény szerint is minden terrorizmussal összefüggő bűncselekmény beletartozik a PNR adatok kezelését megalapozó „szervezett bűnözéssel összefüggő bűncselekmények” körébe. Így többek között ide tartozik az emberkereskedelem, az légi-jármű hatalomba kerítése, visszaélés lőfegyverrel vagy lőszerrel, a terrorizmus finanszírozása, a terrorcselekmény stb.

Tehát ténylegesen az illegális bevándorlás megelőzésének adatkezelési célok közé történő beemelése jelent új elemet. Ez az új adatkezelési cél azonban teljességgel ésszerűtlen, szükségtelen és szinte parttalanra teszi az adatkezelést. Ugyanis életszerűtlen, hogy az illegális határátlépők méregdrága nemzetközi repülőjáratokon érkezzenek hazánkba. A repülőjáratokon utazók adatainak elemzéséből illegális migrációra vonatkozó információk aligha nyerhetők ki. Az Európai Parlament által éppen most tárgyalt PNR irányelv tervezetben is csak a súlyos bűncselekmények felderítése és nyomozása érdekében tenné lehetővé az utasok adatainak kezelését. Illegális migrációs kockázatok értékeléséről a brüsszeli javaslatban szó sincs.

Az illegális migrációra ráépülő szervezett bűnözői csoportokkal szembeni fellépést a hatályos törvény „szervezett bűnözéssel összefüggő bűncselekmények” fogalma most is lehetővé teszi. A meghatározott bűncselekményi kört legfeljebb az embercsempészés büntetével indokolt kiegészíteni.

Fentiekre figyelemmel javaslom, hogy az adatkezelési célok között továbbra se jelenjen meg az illegális migráció megakadályozásának elősegítése. Ehelyett javaslom, hogy az illegális migrációra ráépülő szervezett bűnözői csoportokkal szembeni fellépés hatékonyabbá tétele érdekében „az embercsempészet” kerüljön bele a PNR adatok kezelését is megalapozó „szervezett bűnözéssel összefüggő bűncselekmények” közé. A módosító javaslat 3. pontja a jogrendszer egységének és az európai unió jogának való megfelelés követelményére figyelemmel biztosítja a jogalkotói cél megvalósítását, ezért a HHSZ. 42. § b) pontja és a 44. § (1) bekezdésre tekintettel házsabályszerű módosító javaslatnak tekintendő.

Budapest, 2015. március 4.



**Dr. Harangozó Tamás**  
MSZP