

2014. évitörvény

az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvény módosításáról

1. §

(1) Az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvény (a továbbiakban: Ogytv.) 80. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) A képviselő térségi fejlesztési tanácsban tagsági megbízatást, elnöki, alelnöki tisztséget láthat el.”

(2) Az Ogytv. 89. §-a a következő a) ponttal egészül ki:

(A képviselő a házelnöknek köteles bejelenteni minden, összeférhetlenség alá nem eső)

„a) térségi fejlesztési tanácsban betöltött tagsági megbízatását, elnöki, alelnöki tisztségét,”

2. §

Az Ogytv. 109. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép, és az Ogytv. 109. §-a a következő (5a) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A képviselő az üzemanyagkártyával a gyorsforgalmi utak használatáért fizetendő használati díjat is kiegyenlítheti.

(5a) A képviselő az üzemanyagkártyával felhasználható összeg erejéig jogosult

- a) a belföldi közforgalmú közösségi közlekedési eszköz igénybevételére jogosító helyi és helyközi bérlet, valamint helyközi menetjegy, és
- b) a közúti közlekedésről szóló törvény szerinti várakozási (parkolási) közszolgáltatás igénybevételére jogosító bérlet
– számlával igazolt – költségeinek megtérítésére is.”

3. §

Az Ogytv. 111.§-a a következő (2) bekezdéssel egészül ki:

„(2) Az (1) bekezdés szerinti ingatlanak a használatbavételi, illetve fennmaradási engedélytől, ennek hiányában az eredeti rendeltetéstől eltérő – az (1) bekezdésben foglaltak biztosítására történő – használatához az építésügyi hatóság engedélye nem szükséges.”

4. §

(1) Az Ogytv. 112. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) A képviselő a 111. § (1) bekezdésében meghatározott jogosultságának gyakorlásáról – teljes egészében vagy részlegesen – a képviselőcsoportja javára írásos nyilatkozatban lemondhat, amely nyilatkozatban a képviselő a (2) bekezdés szerinti keret egésze vagy meghatározott része feletti rendelkezési jogot a képviselőcsoport vezetőjére ruházza át. Ha a képviselő a (2) bekezdés szerinti keret egésze vagy meghatározott része feletti rendelkezési jogot a képviselőcsoport vezetőjére átruházta, a (2) bekezdés szerinti összeg egésze vagy meghatározott része a képviselőcsoport 113. § (1) bekezdése szerinti keretére kerül átcsoportosításra.”

(2) Az Ogytv. 112. §-a a következő (8)–(10) bekezdéssel egészül ki:

„(8) A képviselő megbízatásának időtartama alatt – a (9) bekezdésben foglalt kivétellel – jogosult az ezen alcím alapján nyújtott juttatások és támogatások havi keret-maradványát a jogosultsági hónapot követően is felhasználni.

(9) A 111. § (1) bekezdése szerinti juttatás képviselő által fel nem használt – tárgyév december 31-én fennálló – éves keret-maradványa tárgyévet követő év január 1-jén a képviselőcsoportjának a 113. § (1) bekezdése szerinti keretére kerül átcsoportosításra.

(10) Az ezen alcím alapján nyújtott juttatások és támogatások fedezetére biztosított keret összegének túllépése esetén a jogosulatlanul igénybevett összeg – a havi elszámolást követően – levonásra kerül a képviselő tiszteletdíjából, illetve a képviselő azt az Országgyűlés Hivatalának visszafizeti.”

5. §

Az Ogytv. 118. §-a a következő (5a) bekezdéssel egészül ki, és az Ogytv. 118. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5a) A képviselőcsoport megalakulásától megszűnéséig jogosult a működési feltételeinek biztosítását szolgáló, 113–115. §-ban meghatározott támogatások havi keret-maradványát a jogosultsági hónapot követően is felhasználni. Ha a képviselőcsoport az Országgyűlés megbízatásának megszűnésével szűnik meg, a megszűnés időpontjában – a 112. § (3) bekezdése szerinti keret vonatkozásában is – fennálló keret-maradvány felhasználására a következő Országgyűlésben is képviselettel rendelkező ugyanazon párt – önállóan, vagy más párttal közösen alakított – képviselőcsoportja jogosult.

(6) A független képviselő esetében az (1)–(5a) bekezdésben meghatározottakat megfelelően alkalmazni kell.”

6. §

Az Ogytv. 145. §-a a következő (13) és (14) bekezdéssel egészül ki:

„(13) Az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvény módosításáról szóló 2014. évi ... törvénnyel (a továbbiakban: Módtv.2.) megállapított 112. § (6) bekezdését azon összeg átcsoportosítására is alkalmazni kell, amely feletti rendelkezési jogot a képviselő a Módtv.2. hatálybalépését megelőzően ruházta át a képviselőcsoportjára.

(14) A Módtv.2.-vel megállapított 112. § (8) és (9) bekezdését, valamint a 118. § (5a) és (6) bekezdését a Módtv.2. hatálybalépésének napján fennálló keret-maradványok tekintetében is alkalmazni kell.”

7. §

Az Ogytv.

a) 80. § (1) bekezdésében az „a (2) bekezdésben” szövegrész helyébe az „a (2) és (2a) bekezdésben” szöveg,

b) 109. § (1) bekezdésében az „a miniszterelnök, a miniszter, az államtitkár, a házelnök, az alelnök, a képviselői megbízatással rendelkező házelnök, a képviselőcsoport vezetője, valamint annak a polgármesteri megbízatást ellátó képviselőnek a kivételével, aki nyilatkozata alapján polgármesteri megbízatásával összefüggésben személygépkocsi használatra jogosult” szövegrész helyébe az „a miniszterelnök, a miniszter, az államtitkár, a házelnök, az alelnök, a képviselői megbízatással rendelkező házelnök, a képviselőcsoport vezetője kivételével” szöveg,

c) 111. § (1) bekezdésében az „A képviselő választókerületének székhelyén, illetve a választókerületben általa meghatározott településen, fővárosi egyéni választókerületben megválasztott képviselő esetében a képviselő által a választókerületben meghatározott helyen, az országos listán megválasztott képviselő esetében az általa megválasztott településen a képviselői tevékenység ellátására alkalmas az Országgyűlés Hivatala által biztosított, egy vagy több ingatlanban megvalósuló irodai elhelyezésre jogosult” szövegrész helyébe az „A képviselő választókerületében, országos listán megválasztott képviselő Magyarország bármely településén az általa – írásban – meghatározott, az Országgyűlés Hivatala által bérelt egy vagy több bérbe vehető ingatlanban megvalósuló, a képviselői tevékenység ellátására alkalmas irodai elhelyezésre jogosult” szöveg,

d) 111. § (4) bekezdésében a „mobiltelefon-szolgáltatás” szövegrész helyébe a „mobiltelefon-szolgáltatás, valamint a nemzeti mobilfizetési rendszerről szóló 2011. évi CC. törvény 2. § a) és b) pontja szerinti szolgáltatás” szöveg lép.

8. §

Hatályát veszti

a) az Ogytv. 110. § (1) bekezdésében a „, legalább 35 m², de legfeljebb 50 m² alapterületű” szövegrész,

b) az Ogytv. 118. § (1) bekezdésében az „a 112. § (2) bekezdésében meghatározott keret,” szövegrész.

9. §

(1) Ez a törvény – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) A 2. § 2015. január 1-jén lép hatályba.

10. §

Az 1–4. §, a 6–7. §, a 8. § a) pontja és 9. § az Alaptörvény 4. cikk (2) és (5) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.

INDOKOLÁS

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvénynek (a továbbiakban: Ogytv.) az országgyűlési képviselők javadalmazására, illetve a képviselőcsoportok működési feltételeinek biztosítására vonatkozó rendelkezései az új Országgyűlés megalakulásával, 2014. május 6-án léptek hatályba. Az Ogytv. célja, hogy megteremtse a főállású képviselőséget, azaz azt, hogy az országgyűlési képviselők kevés kivételtől eltekintve csak az országgyűlési, törvényalkotási, illetve ehhez kapcsolódó tevékenységeknek szenteljék idejüket. Ennek megfelelően szigorú összeférhetlenségi szabályok vonatkoznak az országgyűlési képviselőkre, akik ezen megbízásuk mellett a törvényben meghatározott szűk körű kivételtől eltekintve nem tölthetnek be más állami, önkormányzati és gazdasági tisztséget vagy megbízatást, nem folytathatnak kereső tevékenységet, illetve díjazást sem fogadhatnak el. Ehhez kapcsolódóan szabályozta újra az Ogytv. az országgyűlési képviselők javadalmazását is annak érdekében, hogy biztosított legyen az, hogy képviselői megbízásukat a szigorú összeférhetlenségi szabályokat is figyelembe véve valóban főállásban láthassák el a képviselők. Ennek érdekében az Ogytv. a helyettes államtitkárok mindenkori illetményéhez igazította az országgyűlési képviselők tiszteletdíját, valamint újra szabályozta azon egyéb juttatások rendszerét is – üzemanyagkártya, lakáshasználat, irodahasználat, a képviselők munkáját segítő alkalmazottak – amelyek az országgyűlési képviselőt munkája ellátásában segítik.

A jelen törvénymódosítás célja, hogy az Országgyűlés alakuló ülése óta eltelt időszakban felhalmozott tapasztalatok alapján ésszerűbbé tegye az országgyűlési képviselők juttatásaira vonatkozó szabályozást. Ennek érdekében olyan részletszabályok módosulnak, amelyek lehetővé teszik például azt, hogy az üzemanyagkártyát – a jelenleg megengedett keretösszeg érintetlenül hagyásával – ezt követően a tömegközlekedésben is használhassák a képviselők, illetve autópálya matricát is vásárolhassanak vele, de lehetőség nyílik arra is, hogy a mobiltelefon-szolgáltatás igénybevételére szolgáló keret terhére – szintén a keret összegének érintetlenül hagyásával – parkolási díjat is téríthessenek az országgyűlési képviselők. A törvénymódosítás egyszerűsíti az képviselői irodák bérlésére, illetve a lakáshasználatra vonatkozó szabályokat is. Mindezek mellett a képviselői juttatások, illetve a képviselőcsoportok által felhasználható különböző pénzügyi keretek felhasználására vonatkozó technikai szabályokat fogalmaz meg a törvénytervezet.

A jelen törvénymódosítás célja tehát, hogy az erre a célra fordítandó költségvetési támogatás emelése nélkül tegye ésszerűbbé a képviselői juttatások rendszerét, ezzel is elősegítve azt, hogy az országgyűlési képviselők megfelelő körülmények között láthassák el megbízatásukat.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

A rendelkezés értelmében az országgyűlési képviselőnek be kell jelentenie az Országgyűlés elnökéhez a térségi fejlesztési tanácsi tagságát, illetve az abban betöltött elnöki és alelnöki tisztségét. Tekintettel arra, hogy a térségi fejlesztési tanácsban betöltött tagság, illetve az abban vállalt tisztség nem veszélyezteti azt, hogy az országgyűlési képviselő elláthassa megbízatását ezért ebben az esetben nem indokolt az összeférhetlenség fenntartása.

A 2. §-hoz

Az országgyűlési képviselő másra át nem ruházható, készpénzre át nem váltható üzemanyagkártya használatára jogosult. Az üzemanyagkártyával felhasználható összeg attól függően változik, hogy a képviselő lakóhelye milyen távolságra van Budapesttől, illetve egyéni választókerületben megválasztott országgyűlési képviselő esetén attól is függ, hogy milyen nagyságú a választókerület, ahol megválasztották. Annak érdekében, hogy valamennyi képviselő a legteljesebb körben, illetve az utazási szokásaihoz, szükségleteihez igazodva használhassa az üzemanyagkártyát a rendelkezés lehetővé teszi, hogy az üzemanyagkártyával ezt követően ne csak üzemanyagot lehessen vásárolni, hanem autópálya matricát, helyközi tömegközlekedési jegyet és bérletet, helyi bérletet, valamint parkolási bérletet. A képviselők által az üzemanyagkártyával felhasználható összeg mértéke nem változik.

A 3. §-hoz

Annak érdekében, hogy az országgyűlési képviselő minden szempontot figyelembe véve – pl.: a választópolgárok általi megközelíthetőség – a képviselői tevékenység ellátásához szükséges legmegfelelőbb helyen végezhesse munkáját, a rendelkezés lehetővé teszi, hogy az országgyűlési képviselő által bérelhető irodahelységek esetében akkor sem kell átminősíttetni az adott ingatlant, ha az eredeti rendeltetését tekintve nem irodának minősül.

A 4. §-hoz

A rendelkezés technikai pontosításokat tartalmaz, amely egyfelől lehetővé teszi, hogy abban az esetben ha a képviselő lemond a képviselői iroda bérléséről a képviselőcsoportja javára, akkor az irodabérlésre rendelkezésre álló képviselői keret automatikusan a képviselőcsoport működési keretére kerül átcsoportosításra. Másfelől a módosítás lehetővé teszi azt is, hogy a képviselőt megillető, de az adott hónapban fel nem használt egyéb juttatásokra szolgáló keretösszegeket az azt követő hónapokban is felhasználhassák a képviselők. Emellett a rendelkezés a különböző keretösszegek túllépése esetére tartalmaz szankciót.

Az 5. §-hoz

Technikai szabály, amelynek célja, hogy a képviselőcsoportok által a működésükhöz felhasználható különböző keretek maradványait a cikluson átívelően is felhasználhassák.

A 6. §-hoz

Átmeneti rendelkezések.

A 7. §-hoz

Szövegpontosító rendelkezések.

A 8. §-hoz

Az országgyűlési képviselő tiszteletdíjának 25%-a erejéig terjedő összegben jogosult lakás, illetve lakóházat bérelni, abban az esetben ha közjogi tisztségéhez kapcsolódóan lakáshasználatra vagy támogatásra nem jogosult, illetve ha a képviselő vagy a vele közös háztartásban élő hozzátartozója nem rendelkezik saját lakóingatlanl Budapestén. A rendelkezés hatályon kívül helyezi a lakás méretére vonatkozó korlátozást, tekintettel arra, hogy a pénzügyi korlát mellett szükségtelen a lakóingatlan méretére vonatkozó korlát meghatározása. A szabályozás lehetővé teszi nemcsak azt, hogy amennyiben egy országgyűlési képviselő 35 m²-nél kisebb lakóingatlan bérlését tartja indokoltnak akkor ezt megtehesse, de azt is, hogy ha például egy nagycsaládos képviselő 50 m² –nél nagyobb ingatlan bérlését tartja szükségesnek ahhoz, akkor ennek se legyen akadálya mindaddig, amíg a törvény által erre a célra biztosított keretet nem meríti ki. Az országgyűlési képviselők által a megbízásukhoz kapcsolódóan a lakóingatlanok bérlésére fordítható összeg mértéke nem változik.

A 9. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezések

A 10. §-hoz

Sarkalatossági klauzula



Az Országgyűlés
Igazságügyi bizottsága

Törvényjavaslat kezdeményezése

Kövér László
az Országgyűlés elnöke részére

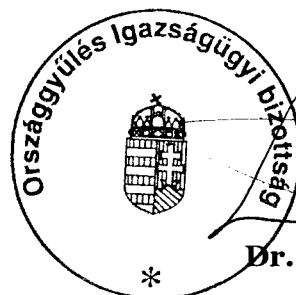
Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

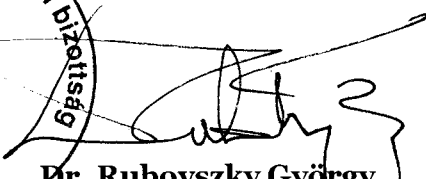
Az Alaptörvény 6. cikk (1) bekezdése alapján „**az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvény módosításáról**” címmel az Igazságügyi bizottság a következő törvényjavaslatot kívánja benyújtani. A törvényjavaslat indokolással ellátott szövegét mellékelem.

Kezdeményezzük, hogy a törvényjavaslatot az Országgyűlés a határozati házszabályi rendelkezésektől eltéréssel tárgyalja.

Budapest, 2014. december 9.



Tisztelettel:


Dr. Rubovszky György
elnök