



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Országgyűlési Hivatala

Irományszám:

T/2081/3

Értelmezés: 2014 NOV 27.

Módosító javaslat

Kövér László
az Országgyűlés elnöke részére

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 41. § (1) bekezdése alapján „a dohánytermék-kiskereskedelem integrált ellátásához szükséges egyes törvények módosításáról” szóló T/2081. számú törvényjavaslathoz az alábbi

módosító javaslatot

terjesztem elő:

1. A törvényjavaslat 2. § (4) bekezdésének következő **módosítását** javaslom:

„(4) Az Fdvtv. 3. §-a a következő 11. ponttal egészül ki:

(E törvény alkalmazásában)

„11. dohány-kiskereskedelmi ellátó: az [a gazdasági társaság] személy, amelyet az állam – ha a dohánykiskereskedelem-ellátási tevékenységet maga látja el – a dohánykiskereskedelem-ellátási feladatok elvégzésének céljára [alapított] gazdasági társaság formájában létrehozott, vagy amellyel – ha e tevékenységet nem maga látja el – e feladatok elvégzésére koncessziós szerződést kötött;”

2. A törvényjavaslat 2. § (6) bekezdésének következő **módosítását** javaslom:

„(6) Az Fdvtv. 3. §-a a következő 13. ponttal egészül ki:

(E törvény alkalmazásában)

„13. megbízható dohánykereskedő [társaság]: az a [gazdasági társaság] személy, amely a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 3. § (1) bekezdés 1. pontja szerinti átlátható szervezet és

a) 2005. január 1. óta valamennyi, az állami adóhatóság által nyilvántartott, 500 000 Ft-ot meghaladó közteherre vonatkozó bevallási- és fizetési kötelezettségének eleget tett, és ilyen kötelezettsége teljesítésével egyszer sem esett 90 napot meghaladó késedelembe,

b) 2005. január 1. óta egyik bankszámláján sem volt 500 000 Ft-ot meghaladó azonnali beszedési megbízás az adóhatóság részéről, illetve működése során nem indult ellene 500 000 Ft-ot meghaladó érték tekintetében végrehajtási eljárás,

c) működése során, azzal összefüggésben, nem történt olyan jogsértés, amely miatt esetenként húszmillió forint összeget meghaladó bírsággal sújtották volna,

d) legalább 15 éven keresztül folytatott olyan, a dohánytermékek nagykereskedelmi értékesítésére irányuló tevékenységet, amelyhez engedéllyel rendelkezett, és amely engedély alapján a Jöt-ben meghatározott alábbi személyek valamelyikének minősült dohánytermék vonatkozásában:

da) adóraktár engedélyese (gyártó),

db) importáló,

dc) bejegyzett kereskedő,

dd) jövedéki engedélyes kereskedő.”

3. A törvényjavaslat 3. §-ának következő módosítását javaslom:

„(1) Az Fdvtv. a következő 4/A. §-sal egészül ki:

„4/A. § (1) Ha a **[dohánykiskereskedelmi-ellátási] dohánykiskereskedelem-ellátási** feladatokat az állam maga látja el, úgy a miniszter e feladatok ellátására 100%-os állami tulajdonban lévő zártkörűen működő részvénytársaságot alapít.

(2) Ha a **[dohánykiskereskedelmi-ellátási] dohánykiskereskedelem-ellátási** feladatokat az állam nem maga látja el, úgy e tevékenység ellátására a Ktv. rendelkezéseinek megfelelően koncessziós szerződést köt. A dohánykiskereskedelem-ellátási feladatokra vonatkozó koncessziós szerződést nyilvános pályázat eredményeként, vagy a Ktv. 10/D. §-a alapján kell megkötni úgy, hogy a dohánykiskereskedelem-ellátás az egész ország területén biztosított legyen. Koncessziós szerződés a nyilvános pályázat nyertesével, vagy olyan [gazdasági társasággal] személlyel köthető, amelyik megbízható dohánykereskedőnek [társaságnak], [vagy] illetve e [társaság] személy legalább többségi tulajdonában álló gazdasági társaságnak minősül, és amelyik a Jöt-ben meghatározott jövedéki engedéllyel rendelkezik. [A dohánykiskereskedelmi-ellátási feladatokra vonatkozó koncessziós szerződést a Ktv. 10/D. §-a alapjának kell megkötni úgy, hogy a dohánykiskereskedelem-ellátás az egész ország területén biztosított legyen.]”

(2) Az Fdvtv. II. Fejezet 3. címe helyébe a következő 3. cím lép:

„3. cím

A dohánykiskereskedelem-ellátási koncesszió nyilvános pályázata

„10/A. § (1) A dohánykiskereskedelem-ellátási feladatok elvégzésére vonatkozó koncesszió nyilvános pályázatára a Ktv.-ben előírt szabályokat az e §-ban foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

(2) A nyilvános pályázatot a miniszter írja ki.

(3) A nyilvános pályázati felhívást legalább két országos napilapban, vagy a miniszter által vezetett minisztérium honlapján kell meghirdetni a pályázatok benyújtására nyitva álló időtartam kezdő napját legalább 10 nappal megelőzően.

(4) A pályázatok benyújtására nyitva álló időtartam nem lehet kevesebb húsz napnál.

(5) A miniszter a beérkezett pályázatokat a pályázatok benyújtására előírt időtartam lejártát követő 30 napon belül köteles elbírálni.

(6) A miniszter, illetve a miniszter által megbízott és a nevében eljáró természetes személy a pályázat nyertesével köti meg a koncessziós szerződést a pályázat eredményének kihirdetését követő 15 napon belül.

(7) A pályázatok elbírálásáról a miniszter a koncessziós szerződés megkötésétől számított 60 napon belül emlékeztetőt készít. Az emlékeztetőnek az alábbi lényeges körülményeket kell tartalmaznia:

- a) a beérkezett pályázatok adatainak összefoglalását;
- b) a legkedvezőbb pályázat elfogadásának részletes indokait;
- c) a kikötött biztosítékok megfelelőségének értékelését.”

(3) Az Fdvtv. II. Fejezete a következő 4. és 5. címmel egészül ki:

„4. cím

A koncessziós szerződés alapján keletkező bevételek

10/B. § (1) A koncessziós díjat a miniszter a részvénytársaság közreműködésével szedi be.

(2) A miniszter a beszedett koncessziós díjak nettó összegét a kincstár által - a koncessziós díjak központi kezelésű előirányzatként történő elszámolása céljából - vezetett fizetési számlára, a koncessziós díjat terhelő általános forgalmi adót pedig az állami adóhatóságnak utalja át a tárgyhónapot követő hónap huszadik napjáig. A miniszter által vezetett minisztérium költségvetésében a beszedett koncessziós díjat és a kapcsolódó általános forgalmi adót bevételként, azoknak e bekezdés szerinti átutalását kiadásként nem lehet elszámolni.

(3) A koncessziós szerződés alapján a koncessziós díjon felül keletkező egyéb bevételek (így különösen a késedelmi pótlék, kártérítés, kötbér) a miniszter által vezetett minisztérium bevételei, amelyeket a miniszter a feladatellátáshoz kapcsolódó tevékenységek indokolt költségeire fordít.

5. cím

A részvénytársaság közreműködése az egészségvédelmet érintő feladatokban

10/C. § A részvénytársaság közreműködik a dohányzás visszaszorítását és az egészségvédelmet érintő feladatokban

- a) médiakampány szervezése, lebonyolítása, szakmai támogatása,
- b) közösségi megjelenés,
- c) sportrendezvényeken történő megjelenés,
- d) a leszokást elősegítő szervekkel, egészségügyi intézményekkel történő együttműködés és
- e) egészségvédelmi programokban történő részvétel útján.”

4. A törvényjavaslatot a következő új 7. §-sal kiegészíteni javaslom (a módosító javaslat elfogadása esetén a 7. § és a soron következő §-ok számozása értelemszerűen változik):

„Az Fdvtv. 15/D. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A dohánytermék-kiskereskedő köteles valamennyi általa forgalmazott dohánytermékből – a szivarokat kivéve – típusonként, márkajelzésenként, illetve – ha ilyen van – a márkajelzések minden alfajtája után egyet-egyet a dohányboltban a pultvonal felett, illetve az elkülönített helyen belül a fogyasztók számára jól láthatóan – amennyiben a csomagoláson ilyen van – a képpel kombinált figyelmeztetést tartalmazó oldalával, egyébként pedig a csomagolás előlapjával kell megjeleníteni.”

5. A törvényjavaslat 7. §-ának következő módosítását javaslom:

„Az Fdvtv. III. fejezete a következő 6. és 7. címmel egészül ki:

„6. cím

A fiatalok különös védelme

16. § (1) A dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység folytatása során törekedni kell arra, hogy fiatalok dohánytermékhez ne juthasson.

(2) Amennyiben annak gyanúja merül fel, hogy a dohánytermék értékesítési helyére (dohányboltba, elkülönített helyre) fiatalok személy lépett be, illetve a dohányterméket fiatalok kívánja megvásárolni, a dohánytermék-kiskereskedő köteles a fogyasztót életkora hitelt érdemlő igazolására felhívni.

(3) Amennyiben a fogyasztó az életkorát a (2) bekezdésben foglaltak szerint nem igazolja, vagy bebizonyosodik, hogy a fogyasztó fiatalok, részére semmilyen termék nem értékesíthető, és azonnal fel kell szólítani őt arra, hogy a dohánytermék értékesítési helyét hagyja el.

(4) Ameddig a (3) bekezdés rendelkezései szerint felszólított fogyasztó a dohánytermék értékesítési helyét nem hagyja el, a dohánytermék értékesítése, illetve a dohányboltban más e törvény alapján a dohányboltban forgalmazható termék értékesítése sem folytatható még az arra jogosult fogyasztó részére sem.

(5) Abban az esetben, ha a (3) bekezdés rendelkezései szerint felszólított fogyasztó a felhívás ellenére nem hagyja el a dohánytermék értékesítésének helyét, a dohánytermék-kiskereskedő a rendőrhatalom intézkedését kérheti.

(6) A dohánytermék-kiskereskedő köteles a dohánytermék értékesítését megtagadni abban az esetben is, ha annak gyanúja merül fel, hogy a nem fiatalok fogyasztó a dohányterméket fiatalok részére történő továbbadás céljából kívánja megvásárolni.

(7) A dohánytermék-kiskereskedővel szemben az e §-ban szabályozott rendelkezések be nem tartásáért a fogyasztóvédelmi hatóság bírságot szabhat ki.

16/A. § A dohánytermék-kiskereskedő a fogyasztó kérdésére köteles a dohányzás ártalmairól az alapvető tényekre vonatkozó felvilágosítást adni.

7. cím

A dohánytermékek árusításával feljogosított személyekre vonatkozó különös rendelkezések

16/B. § E törvény III. Fejezete 3-6. címében foglalt rendelkezéseket a dohánytermékek árusításával e törvény alapján a részvénytársaságra valamint az általa feljogosított személyre is megfelelően alkalmazni kell. „

6. A törvényjavaslat 10. §-ának következő módosítását javaslom:

„Az Fdvtv. V. fejezete a következő 24/E. §-sal egészül ki:

„24/E. § A dohánytermék-kiskereskedelem integrált ellátásához szükséges egyes törvények módosításáról szóló 2014. évi ... törvénnyel megállapított 15. § (1)-(2) bekezdésben foglaltaktól eltérően, az attól a naptól számított 15. napig, amely napon a dohány-kiskereskedelmi ellátó

a) a dohánytermék-kiskereskedőnek szerződéses ajánlatát eljuttatta, vagy

b) legalább két országos napilapban és a honlapján a dohánytermék-kiskereskedővel kötendő szerződéses feltételeit közzétette

a dohánytermék-kiskereskedő a dohányterméket a **[2015. április 30-án] 2015. augusztus 31-én** hatályos jogszabályi rendelkezések alapján szerezheti be, ideértve – különösen – a legkisebb kiskereskedelmi árrésre vonatkozó szabályok alkalmazását is.”

7. A törvényjavaslat 12. § (2) bekezdésének következő módosítását javaslom:

„(2) A Ktv. a 10/C. §-t követően a következő alcímmel és 10/D. §-sal egészül ki:

„A megbízható dohánykereskedővel [társasággal] a [dohánykiskereskedelmi-ellátási] dohánkykiskereskedelem-ellátási tevékenység elvégzése céljából megköthető koncessziós szerződésre irányadó különös szabályok

10/D. § (1) Az ágazati törvényben meghatározott megbízható dohánykereskedővel [társasággal], vagy e [társaság] személy legalább többségi tulajdonában álló gazdasági társasággal az ágazati törvényben meghatározott [dohánykiskereskedelmi-ellátási] dohánkykiskereskedelem-ellátási tevékenység elvégzése céljából koncessziós szerződés az e §-ban meghatározottak szerint is köthető.

(2) Az ágazati miniszter mellőzheti a nyilvános koncessziós pályázat kiírását, ha a koncessziós szerződés megkötésére megbízható dohánykereskedővel [társasággal], vagy e [társaság] személy legalább többségi tulajdonában álló gazdasági társasággal is sor kerülhet.

(3) A [dohánykiskereskedelmi-ellátási] dohánkykiskereskedelem-ellátási tevékenység végzésére a megbízható dohánykereskedő [társaság] ajánlatot tesz. Az ajánlattevő ajánlatában megjelöli azt a területet (megyékre lebontva), ahol a [dohánykiskereskedelmi-ellátási] dohánkykiskereskedelem-ellátási tevékenységet folytatni kívánja, bemutatja a rendelkezésére álló eszközállományt és vállalja, hogy egységenként (megyénként) a mindenkori központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott – ennek hiányában az általa megajánlott – koncessziós díj fizet azzal, hogy a koncessziós szerződés keltét követő öt naptári évben a koncessziós díj mértéke az ajánlattevő vállalása szerint alakul.

(4) Az ágazati miniszter az ajánlat elfogadásáról a megbízható dohánykereskedő [társaság] írásbeli ajánlatának átvételét követő 30 napon belül dönt. Az ajánlat elfogadása esetén 30

napon belül megkötö a koncessziós szerződést az ajánlattevővel vagy az ajánlattevő [társaság] legalább többségi tulajdonában álló (e célból alapított) gazdasági társasággal.

[(5) A koncessziós szerződésre és a koncesszió jogosultjára egyebekben e törvény, valamint a dohánytermék-kiskereskedelmi jogosultságot szabályozó ágazati törvény rendelkezései irányadóak.

(6) Az ágazati törvény alapján megkötött koncessziós szerződésben a felek e törvény 16. §-ában foglaltaktól, továbbá - abban az esetben, ha a koncesszió jogosultja e tevékenységét nem gazdasági társaság útján gyakorolja - e törvény 17. §-ában, valamint 20. §-ában foglaltaktól eltérhetnek.]”

8. A törvényjavaslat 12. §-át a következő új (3)-(4) bekezdéssel kiegészíteni javaslom:

„(3) A Ktv. a következő 10/E. §-sal egészül ki:

„10/E. § (1) Az ágazati törvényben meghatározott dohánykiskereskedelem-ellátási feladatokra vonatkozó koncesszió nyilvános pályázatára e törvény rendelkezéseit az e §-ban meghatározott eltéréssel kell alkalmazni.

(2) Az ágazati törvény a nyilvános pályázati felhívás közzétételére az e törvény 8. § (1) bekezdésében meghatározottnál rövidebb határidőt, illetve eltérő közzétételi helyeket is előírhat.

(3) Az ágazati törvény a dohánykiskereskedelem-ellátási koncessziós pályázatok benyújtására, valamint elbírálására az e törvény 9. §-ában meghatározottnál rövidebb határidőt is előírhat.”

(4) A Ktv. a következő 10/F. §-sal egészül ki:

„10/F. § (1) A koncessziós szerződésre és a koncesszió jogosultjára egyebekben e törvény, valamint a dohánytermék-kiskereskedelmi jogosultságot szabályozó ágazati törvény rendelkezései irányadóak.

(2) Az ágazati törvény alapján megkötött, e törvény 10/D. §-a szerinti koncessziós szerződésben a felek e törvény 16-17. §-ában és 20. §-ában foglaltaktól eltérhetnek.”

9. A törvényjavaslat 14. § (3) bekezdésének következő módosítását javaslom:

„(3) A Jöt. 106. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A jövedéki engedélyes kereskedő alkoholdermék, bor, pezsgő, köztes alkoholdermék[és], sör és palackba töltött cseppfolyósított szénhidrogén árukészletének továbbforgalmazók, továbbá a tüzelőolajnak, a gázolajnak, a palackba töltött cseppfolyósított szénhidrogénnek és a légi járművek üzemanyagának végfelhasználók részére, gépjárműről történő helyszíni értékesítése, kiszolgálása (a továbbiakban: terítőjárat), valamint a dohánygyártmánynak a dohánygyártmányt értékesítő nem jövedéki engedélyes kereskedő részére történő kiszállítása a külön jogszabályban meghatározott rendelkezések szerint megengedett.”

10. A törvényjavaslat 14. § (6) bekezdésének következő módosítását javaslom:

„(6) A Jöt. 110. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A nem jövedéki engedélyes kereskedő jövedéki terméket csak adóraktárból, jövedéki engedéllyel rendelkező kereskedőtől és importálótól, felhasználói engedélyestől, továbbá - kizárólag a 103. § (3) bekezdés szerinti esetben - nem jövedéki engedélyes kereskedőtől szerezhet be. [A dohánytermék-kiskereskedő dohányárut] Ettől eltérően, a dohánygyártmányt értékesítő nem jövedéki engedélyes kereskedő dohánygyártmányt csak a Dohánytörvényben meghatározott személytől szerezhet be. A nem jövedéki engedélyes kereskedő beszerzései esetén alkalmazni kell - értelemszerűen - a 105. § (2)-(4) bekezdésének rendelkezéseit is.”

11. A törvényjavaslat 16. §-ának következő módosítását javaslom:

„A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 39. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) A (4) és (5) bekezdéstől eltérően az adóalap megállapításánál azon áruk, anyagok, szolgáltatások értékesítésével összefüggésben elszámolt eladott áruk beszerzési értékének és közvetített szolgáltatások értékének teljes összege csökkenti a nettó árbevétel összegét, amely áruk, anyagok, szolgáltatások értékesítése után az adóalany a számvitelről szóló törvény szerinti exportértékesítés nettó árbevételét vagy a közfinanszírozásban részesülő gyógyszerek, mint áruk értékesítése után belföldi értékesítés nettó árbevételét számol el. Az elszámolóházi tevékenységet végző szervezetnél, az általa - a földgázpiaci és villamosenergia-piaci ügyletek elszámolása érdekében - vásárolt és továbbértékesített, a számvitelről szóló törvény szerinti eladott áruk beszerzési értékeként elszámolt földgáz és villamos energia beszerzési értéke teljes összege csökkenti a nettó árbevétel összegét. A külön jogszabály alapján erre feljogosított [dohánykiskereskedelmi-ellátási] dohánykiskereskedelem-ellátási tevékenységet végző [társaságnál] személynél az általa dohánytermék-kiskereskedők részére történő továbbértékesítési célból vásárolt és továbbértékesített, a számvitelről szóló törvény szerinti eladott áruk beszerzési értékeként elszámolt dohánytermékek beszerzési értéke teljes összege csökkenti a nettó árbevétel összegét.”

12. A törvényjavaslat 17. §-ának következő módosítását javaslom:

„(1) E törvény – a (2)-~~(4)~~(5) bekezdésben foglalt kivétellel – a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) A 2. § (2)-(3) bekezdése, a [3-11. §] 4-6. §, a 8-12. §, a [14.] 15. § (3)-(7) bekezdése, valamint a [16.]17. § [2015. május 1.] 2015. szeptember 1. napján lép hatályba.

(3) A 15. § (1) bekezdése 2015. április 1-én lép hatályba.

(4) A 15. § (2) bekezdése 2015. július 1-én lép hatályba

(5) A 7. § 2016. január 1-én lép hatályba.”

*

INDOKOLÁS

Az 1-2. pontokhoz

A törvényjavaslat pontosítja, hogy a tevékenység ellátásának formája nincs feltétlenül gazdasági társaság formájához kötve (összhangban a 2006/123/EK irányelv rendelkezéseivel).

A 3. ponthoz

A törvényjavaslat 3. és 12. §-aiból következően az ágazati miniszter három módon döntheti el, hogy miként kívánja kiválasztani a dohány-kiskereskedelmi ellátó személyét (illetve, adott esetben több ilyen céget). Az állam maga is gyakorolhatja – erre alapított cége útján – a tevékenységet, nyilvános koncessziós pályázatot is kiírhat, valamint a megbízható dohánykereskedő társaság megfelelő ajánlatát külön pályázat lebonyolítása nélkül, ugyanakkor a koncessziós törvény rendelkezéseinek megfelelően elfogadhatja.

A módosító javaslat a nyilvános pályázati lehetőség szabályait kívánja tovább pontosítani – összhangban az Fdvtv. többi rendelkezésével – annak érdekében, hogy egy esetleges nyilvános pályázat is a lehető leggyorsabban lebonyolítható legyen.

A módosító javaslat tartalmaz továbbá szóhasználati (terminológiai) pontosításokat a szövegegység érdekében, továbbá a módosító javaslat elfogadása esetére rendelkezni szükséges a hatályos törvény 10/A. §-áról (amely 10/B. §-ra változna).

Ugyancsak technikai módosításnak minősül az, hogy a T/2080. sz. törvényjavaslat 7. §-ával beiktatni javasolt szöveg – éppen a jelen módosító javaslattal az Fdvtv.-be beiktatni kívánt 10/A. és 10/B. §-ok miatt – a T/2081. sz. törvényjavaslattal egységesen kerüljön elfogadásra; ez képezné majd az Fdvtv. 10/C. §-ának új szövegét.

A 4. ponthoz

A módosító javaslat 2016. január 1-től kötelezővé teszi azt, hogy a dohánytermékeket – amennyiben a csomagoláson ilyen szerepel – a képpel kombinált figyelmeztetést tartalmazó oldalával, egyébként pedig a csomagolás előlapjával kell megjeleníteni. Ez a rendelkezés tovább szigorítja a dohánytermékek megjelenítésével elérhető reklámozási lehetőséget; ugyanakkor a gyártók részére is kellő felkészülési időt biztosít a csomagolás esetleges újratervezéséhez.

Az 5. ponthoz

A beiktatni javasolt szabály egyértelművé teszi, hogy a dohánytermék-kiskereskedőkre irányadó – beszerzési és fogyasztóvédelmi – különös rendelkezéseket azon személyekre is irányadónak kell tekinteni, akiket a törvény rendelkezéseiből következően az ND Nemzeti Dohánykereskedelmi Nonprofit Zrt. dohánytermékek árusítására koncesszió nélkül is feljogosított.

A 6. ponthoz

A módosító javaslat a törvényjavaslat egyes részeinek hatályba lépését tolja el 2015. szeptember 1. napjára.

A 7. ponthoz

Jogtechnikai módosítás. A törölni javasolt szövegrész a módosító indítvánnyal az Fdvtv.-be beiktatni javasolt új 10/F. §-ába kerülne.

A 8. ponthoz

Jogtechnikai módosítás – összhangban az Fdvtv. hatályos egyéb rendelkezéseivel. A nyilvános koncessziós pályázatra vonatkozó részletes rendelkezésekkel összefüggő módosítás a koncessziós törvényben.

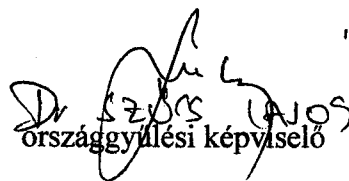
A 9. ponthoz

Jogtechnikai módosítás. A T/1705. törvényjavaslat módosította a Jöt. 106. §-át; ennek átvezetése szükséges.

A 10-12. ponthoz

Szövegpontosítás. A hatályba léptető rendelkezések koherenciájának megteremtése a módosításokra tekintettel.

Budapest, 2014. november 27.


Dr. SZÜCS JÁNOS
országgyűlési képviselő