



Az Országgyűlés
Nemzeti összetartozás bizottsága

Országgyűlési bizottságok
Törvényjavaslat: T/1143/29
Érkezett: 2014 OKT 30.

Kapcsolódó bizottság

A Nemzeti összetartozás bizottsága jelentése

A Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény végrehajtásáról szóló törvényjavaslat (T/1143. szám) részletes vitájáról

Kövér László úr,
az Országgyűlés elnöke részére

Tisztelt Elnök Úr!

Az Országgyűlés Nemzeti összetartozás bizottsága – az Egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat (a továbbiakban: HHSZ) 92. § (3) bekezdése alapján vitához kapcsolódó bizottságként – a 2014. október 30-i ülésén – a T/1143/4. számú bejelentésében foglaltaknak megfelelően – lefolytatta „**a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény végrehajtásáról**” szóló törvényjavaslat részletes vitáját.

A bizottság a törvényjavaslat 2. §-át, valamint az 1. mellékletet megvizsgálva megállapította, hogy azok megfelelnek a HHSZ. 44. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek.

A bizottság a részletes vita során – a HHSZ. 45. § (1) bekezdése alapján – megtárgyalta a jelentés mellékletében szereplő módosító javaslatot, megvizsgálva egyben azt is, hogy az megfelel-e a HHSZ. 42. §-ában foglalt követelménynek.

A módosító javaslatról történő állásfoglalás mellett a bizottság további módosításra irányuló szándékot nem fogalmazott meg.

A bizottság nem nyújtott be részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslatot.

A bizottság véleménye:

„A magyar kormány 2013-ban is a ciklus elején meghatározott gazdaságpolitikai célok megvalósítására törekedett. Ennek megfelelően a tavalyi évben is sikerült alacsony mértéken tartani a költségvetési hiányt, csökkenteni az államadósságot és javítani az ország versenyképességét. Az export és az import növekedési üteme megegyezett egymással. A magyar export 5,9%-os növekedése 2013-ban is meghaladta a felvevőpiacokét. Kimagasló eredmény, hogy a tavalyi évben nőtt a foglalkoztatottak száma, ennek megfelelően a közsférában foglalkoztatottak létszámának 4,6%-os növekedése a közfoglalkoztatottak létszámának növeléséhez köthető, míg a versenyszférában a növekedés mértéke 0,4%-os volt. Összességében a munkanélküliségi ráta 10,2%-ra mérséklődött az előző évi adatokhoz képest. Ez 0,7%-os csökkenést jelent.

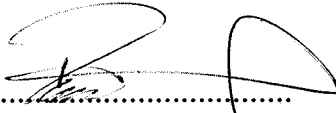
Teljesültek a nemzetpolitika területén kitűzött célok, amelyekhez a 2013-as évben Magyarország Kormánya elegendő mennyiségű forrást biztosított. Kiegyensúlyozott forrásfelhasználás figyelhető meg az olyan fontos nemzetpolitikát szolgáló intézményeket tekintve, mint a KMKF, a Balassi Intézetek, határon átnyúló fejlesztési programok, határon túli oktatási és kulturális feladatok támogatása vagy a Bethlen Gábor Alap támogatása.”

A jelentés elfogadása során kisebbségben maradt bizottsági tagok véleményét a jelentés függeléke tartalmazza.

A bizottság a törvényjavaslat részletes vitáját 2014. október 30-án lezárta.

Budapest, 2014. október 30.




Pánczél Károly
a bizottság elnöke



Az Országgyűlés
Nemzeti összetartozás
bizottsága

Melléklet

ÁLLÁSFOGLALÁS

**a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi
CCIV. törvény végrehajtásáról szóló T/1143. számú törvényjavaslathoz
benyújtott, a bizottság által megtárgyalt
képviselői módosító javaslatokról**

1. Kiss László, dr. Szakács László, Burány Sándor és dr. Tóth Bertalan képviselő a törvényjavaslat 1. mellékletében a LXV. Bethlen Gábor Alap fejezet 4. címszám 1. és 5. alcímszámának a következő módosítását javasolja:

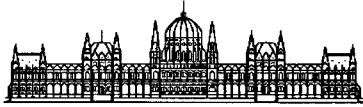
(Millió
forintban, egy tizedessel)

Fejezet szám	Cím szám	Alcím szám	Jog- cím- cso- p. szám	Jog- cím- szám	Előir- cso- p. szám	Ki- emel- t ei. szám	Fejezet neve	Cím név	Alcím név	Jogcím- cso- p. név	Jogcím név	Előir. cso- p. név	Kiemelt előirány- zat neve	2013. ÉVI TÖRVÉNYI MÓDOSÍTOTT ELŐIRÁNYZAT			2013. ÉVI TELJESÍTÉS		
														KIADÁS	BEVÉTEL	TÁMOGA- TÁS	KIADÁS	BEVÉTEL	TÁMOGA- TÁS
LXV.							Bethlen Gábor Alap												
	4						Alapból nyújtott támogatások												
		1					Oktatás-nevelési támogatás			4820,0						[4442,1] 4316,9			
		5					Nemzeti jelentőségű intézmények támogatása			3826,3						[5927,5] 5746,1			

Indokolás: Lásd a T/1143/16. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): – a **Nemzeti összetartozás bizottsága** nem támogatja
– az **Előterjesztő** képviselője nem ért egyet

Budapest, 2014. október 30.



Az Országgyűlés
Nemzeti Összetartozás Bizottsága

Függelék

**Az MSZP képviselőcsoportjához tartozó bizottsági tagok
kisebbségi véleménye
a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló
2012. évi CCIV. törvény végrehajtásáról szóló T/1143. számú törvényjavaslat részletes
vitájáról szóló bizottsági jelentéshez**

Az Országgyűlés Nemzeti összetartozás bizottsága lefolytatta a törvényjavaslat részletes vitáját. A bizottság részletes vitáról szóló jelentésének elfogadása során kisebbségben maradt, az MSZP képviselőcsoportjához tartozó bizottsági tagok – az egyes hárszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 92. § (5) bekezdése és 117. § (2)–(3) bekezdése alapján – az alábbi kisebbségi véleményt terjesztik elő:

Az egyes hárszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 44. § (1) szerint a kijelölt bizottság a részletes vita során megvizsgálja, hogy a törvényjavaslat

- a) megfelel-e az Alaptörvényből eredő tartalmi és formai követelményeknek,
- b) illeszkedik-e a jogrendszer egységébe,
- c) megfelel-e a nemzetközi jogból és az európai uniós jogból eredő kötelezettségeknek és
- d) megfelel-e a jogalkotás szakmai követelményeinek.

A Magyar Szocialista Párt képviselőcsoportja szerint a törvényjavaslat nem felel meg a jogalkotás szakmai követelményeinek, mivel törvényjavaslat 1. mellékletében a LXV. Bethlen Gábor Alap fejezet egyes előirányzatai nincsenek összhangban fejezeti kötetben (a 4386. és a 4396. oldalakon) szereplő számokkal, illetve a Bethlen Gábor Alap 2013. évi tevékenységéről és működéséről szóló B/802. számú beszámolóban szereplő számokkal sem.

A zárszámadás főkötetéhez képest ugyanis a Bethlen Gábor Alap 2013. évi tevékenységéről szóló beszámoló (és a zárszámadás fent hivatkozott oldalai) szerint a Bethlen Gábor Alap 2013-ban 4.442,1 millió forint helyett ténylegesen 4316,9 millió forintot fordított Oktatás-nevelési támogatás nyújtására, a Nemzeti jelentőségű intézmények támogatására pedig 5.927,5 millió forint helyett valójában 5.746,1 millió forintot költött.

A fentiek arra engednek következtetni, hogy a törvényjavaslat belső koherencia zavarokkal küzd, azaz nem felel meg a jogalkotás szakmai követelményeinek.

Az Országgyűlés Nemzeti összetartozás bizottsága illetékességi körébe tartozó nemzetpolitikai előirányzatok közül - néhány gondolat erejéig - a Nemzetstratégiai Kutatóintézettel, a Friends of Hungary Alapítvány, valamint a Kárpát Régió Üzleti Hálózat támogatásával szeretnék foglalkozni.

A **Nemzetstratégiai Kutatóintézet** esetében egyértelmű pazarlásra, a közpénzek felelőtlen felhasználására utal, hogy egy 2012. december 11-i kormányrendelettel, a semmiből létrehozott kutatóintézet számára 2013-ban 1.300 millió Ft költségvetési forrást tervez a kormány. Mi sem bizonyítja ezt jobban, mint az a tény, hogy az előterjesztés is elismeri: teljesítés elmarad az előirányzattól, azaz a rendelkezésre álló keretet nem tudta az intézet felhasználni. Ennek okát az intézmény év közbeni indulásával indokolják. (A létszám feltöltése folyamatosan történt és december 31-re érte el az 56%-ot. Év végére a rendelkezésre álló 100 fős létszámkeretből 44 betöltetlen álláshellyel rendelkezett az intézet.) Nem véletlen, hogy a 1259/2013. (V. 13.) Korm. határozat a túlzott hiány eljárás megszüntetése érdekében szükséges intézkedésekről értelmében 460 millió forint dologi kiadás zárolását rendelte el az NSKI-nál.

A korábbi fejlesztési miniszterhez, Fellegi Tamáshoz köthető **Friends of Hungary** valójában a The Hungary Initiatives Foundation névre hallgat, előbbi pedig csupán munkacímének tekinthető. (A Friends of Hungary – Magyarország Barátai nevet viselő alapítvány kuratóriumi elnöke ugyanis Vizi E. Szilveszter, az MTA volt elnöke, alapító testületéhez pedig Lámfalussy Sándor jegybankár és Marton Éva operaénekesnő adta a nevét.)

A Friends of Hungary-nak induló, majd a Hungary Initiatives Foundation-ra átkeresztelt testület egy amerikai alapítvány, amely egy 2012-es kormányhatározattal jött létre, célja pedig a diaszpóra magyarság nemzeti kötelékének az erősítése. Az alapítvány jelenleg Washington, DC.-ben van bejegyezve, mint „jótékonyági szolgáltató szervezet”. A szervezet ügyvezető igazgatója Fellegi Tamás, kuratóriumában pedig ott találjuk az Egyesült Államok volt magyarországi nagykövetét, April H. Foley-t, az IMF volt ügyvezető igazgatóját, John Lipskyt, illetve New York volt kormányzóját, George Patakit is. Ezek közül néhányan a napokban kitört amerikai kitiltási botrány miatt lemondtak kuratóriumi tagságukról.

Az előirányzatban szereplő 3,88 milliárd forint nagyobbik része, 3,1 milliárd forint (15 millió dollár) a szervezet alapító vagyona. 2013. január 10-én azonban Orbán miniszterelnök arra utasította a Nemzeti Fejlesztési Minisztériumot, hogy az alapítványhoz köthető tulajdonjogot és felelősséget engedje át a Miniszterelnöki Hivatalnak 2062-ig. A 3,1 milliárd forintot a Magyar Közlöny szerint átutalták a Miniszterelnöki Hivatalnak. A Hungary Initiatives Foundation ugyanakkor több mint 800.000 dollár értékű támogatást osztott szét számos Egyesült Államokban bejegyzett szervezet között az áprilisi országgyűlési, és a májusi EP választás előtt. Erre vonatkozóan semmilyen információt nem tartalmaz az törvényjavaslat.

Kárpát Régió Üzleti Hálózat üzemeltetésére 350 millió Ft előirányzat mellett 2013. évben 257,7 millió forint teljesítés történt. A KRÜH Zrt. a szomszédos országokban (Kolozsváron, Nagyváradon, Szatmárnémetiben, Székelyudvarhelyen, Sepsiszentgyörgyön, Dunaszerdahelyen, Kassán, Lendván, Ungváron, Beregszászon, Szabadkán, Újvidéken, Eszéken) létrehozott 13 db üzletfejlesztési iroda működésére és szakmai programjaira került biztosításra.

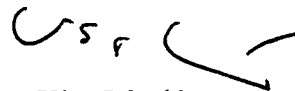
A Kárpát Régió Üzleti Hálózatot a Nemzeti Külgazdasági Hivatalt (HITA) a Nemzetgazdasági Minisztériummal és a Magyar Kereskedelmi és Iparkamarával együttműködve hozta létre. A 183/2014. (VII. 25.) számú kormányrendelet azonban a Nemzeti Külgazdasági Hivatalt is megszüntette, annak jogutódjaként létrehozva a Nemzeti Befektetési Ügynökséget (HIPA). Ennek célja, hogy professzionális segítséget nyújtson a

hazánkban befektetni szándékozó külföldi cégeknek. A magyar vállalkozások számára új piaci lehetőségek felkutatásával már a Magyar Nemzeti Kereskedőház Zrt. van megbízva. Így a KRÜH Zrt. elvileg ide kellene tartozzon, de mivel a HITÁ volt az alapító (ami már HIPA más feladatkörrel), kérdéses, hogy mi lesz az üzleti hálózat jövője és feladata.

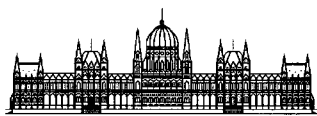
Összességében elmondható, hogy a T/1143. számú törvényjavaslat az egyes hárszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 44. § (1) bekezdés a) pontjának sem felel meg, azaz az Alaptörvényből eredő tartalmi és formai követelményeknek. Magyarország Alaptörvénye 37. cikk (1) bekezdés értelmében ugyanis „a Kormány a központi költségvetést törvényesen és célszerűen, a közpénzek eredményes kezelésével és az átláthatóság biztosításával köteles végrehajtani”. Ezzel szemben azzal kell szembesülnünk, hogy az államháztartás működésének átláthatósága nem javult.

Az Állami Számvevőszék 2013. évi vizsgálata fel kellett volna tárnia a Bethlen Gábor Alap fejezet egyes előirányzatainál tapasztalt belső koherencia zavart.

Budapest, 2014. október 30.



Kiss László
országgyűlési képviselő
(MSZP)



Az Országgyűlés
Nemzeti összetartozás bizottsága

A Jobbik képviselőcsoportjához tartozó bizottsági tagok

k i s e b b s é g i v é l e m é n y e

*A Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény
végrehajtásáról szóló T/1143. számú törvényjavaslattal kapcsolatban*

A Nemzeti összetartozás bizottsága Jobbik képviselőcsoportjához tartozó tagjai véleménye szerint a benyújtott törvényjavaslat nem felel meg a teljesség számviteli elvének.

A központi költségvetés jelenlegi formája és felépítése nem biztosítja sem az összehasonlíthatóságot, sem átláthatóságot elvét, mely probléma legegyszerűbben sajnos épp a nemzetpolitika területén mutatkozik meg.

A külföldi támogatások kezelésére létrehozott Bethlen Gábor Alapon kívül az Emberi Erőforrások Minisztériumán, a Külgazdasági és Külügyminisztériumon, illetve a Miniszterelnökségen keresztül is kerülnek kiosztásra nemzetpolitikai célú források, ami természetesen örömteli, a támogatási rendszerek és politikák azonban egymástól elkülönülten, nem összehangolva működnek, ezzel átláthatatlanná és nehézkesé teszik a pályázás folyamatát. A kormány így azon saját ígéretét sem tartja be, amely szerint a külföldi magyarságot érintő ügyeket egységesen kezeli.

Szintén probléma, hogy a külföldi célokra fordított források számottevő része a rendkívüli kormányzati intézkedésekre fenntartott pénzek átcsoportosításával kerül kiosztásra, ezekkel tehát nem lehet előre kalkulálni.

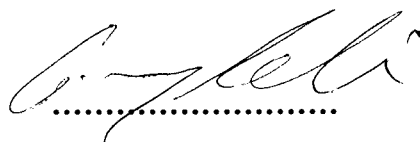
Ezekre a problémákra az elmúlt évek során sorozatosan felhívtuk a figyelmet, azonban továbbra sem érzékelünk pozitív változást, ami rendkívüli módon megnehezíti a külföldbe szánt pénzek valóban hatékony kiosztását és felhasználását. Az egységes támogatási rendszer hiánya ráadásul a külföldiek érdekei helyett elsősorban a zavarosban halászást segítik elő, hosszú távon pedig igen negatívan érintik a magyar közösségek jövőjét.

Komoly problémát jelent az is, hogy a külföldi magyar iskolásoknak szánt oktatási-nevelési támogatások teljes összege (22.400 forint) továbbra sem kerül folyósításra, megnehezítve ezzel a külföldi családok életét, és elbizonytalanítva őket abban, hogy magyar

iskolába írassák-e gyermekeiket. A már második esztendeje visszatartott 5.200 forintnyi összeg kapcsán szükséges megjegyeznünk, hogy az elmúlt évek során a Jobbik mindig felhívta a figyelmet arra, hogy az előirányzott összeg (5,5 milliárd forint) nem elegendő, de a kormánypártok nem támogatták az előirányzat növelését. Míg 2012-ben még pótlásra került a hiányzó 720 millió forint, ez a tavalyi évben már nem történt meg.

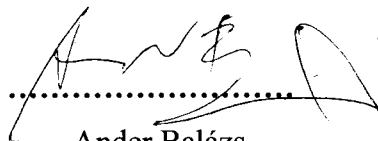
A fentiek figyelembe vételével a törvényjavaslatot nem tudjuk elfogadni.

Budapest, 2014. október 30.



Szávay István

Országgyűlési képviselő
Jobbik Magyarországért Mozgalom



Ander Balázs

Országgyűlési képviselő
Jobbik Magyarországért Mozgalom