

**.../2014. (... ) OGY határozat**  
**az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat**  
**módosításáról**

**1. §**

Az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat (a továbbiakban: HHSZ) 25. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) Amennyiben a szavazatszámoló gép alkalmazásával történő nyílt szavazást követően, a szavazási eredmény kihirdetése előtt a képviselő arról tájékoztatja az ülést vezető elnököt, hogy szavazatát a szavazatszámoló gép nem rögzítette, az ülést vezető elnök ezt a körülményt a szavazás eredményének kihirdetése során figyelembe veszi. Amennyiben az ülést vezető elnök észleli, hogy szavazatát a szavazatszámoló gép nem rögzítette, erről a tényről a szavazási eredmény kihirdetése előtt tájékoztatja az ülés résztvevőit és ezt a körülményt a szavazás eredményének kihirdetése során figyelembe veszi.”

**2. §**

A HHSZ 37. § (8) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(8) Időkeretes tárgyalási rendben a 35. § (8) bekezdését és a 38. § (1) bekezdés a) pontját nem kell alkalmazni.”

**3. §**

A HHSZ. 49. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A második összegző módosító javaslatnak a fenntartott módosító javaslattal összefüggő pontjairól az Országgyűlés a 47. § szerint vitát folytat azzal, hogy a tárgyaló bizottság nem állít előadót.”

**4. §**

A HHSZ 53. §-a (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép, és a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A törvényalkotási bizottság a zárószavazást előkészítő módosító javaslat tárgyalásának befejezéséről, valamint az (1) bekezdés szerinti állásfoglalásáról zárószavazás előtti jelentést nyújt be.

(4) A törvényalkotási bizottság a zárószavazás előtti jelentését és a zárószavazás előtti módosító javaslatát legkésőbb annak az ülésnapnak a megnyitása előtt három órával nyújtja be, amely ülésnap napirendjén vagy tervezett napirendjén a zárószavazás előtti jelentés és a zárószavazás előtti módosító javaslat vitája szerepel. Ezt követően a törvényalkotási bizottság további zárószavazás előtti módosító javaslatot nem nyújthat be.”

## 5. §

A HHSZ 38. alcímének megjelölése és az 54. § (1)–(3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

### **„38. A zárószavazás előtti jelentés és a zárószavazás előtti módosító javaslat vitája**

**54. § (1)** Az Országgyűlés – zárószavazás előtti módosító javaslat benyújtása esetén – a zárószavazás előtti jelentést és a zárószavazás előtti módosító javaslatot megvitatja.

(2) Az (1) bekezdés szerinti vitában elsőként a törvényalkotási bizottság által kijelölt előadó, majd - ha a törvényalkotási bizottságban van kisebbségi vélemény - a kisebbségi vélemény előadója szólal fel. E felszólalásokra összesen tizenöt perc áll rendelkezésre oly módon, hogy amennyiben van kisebbségi vélemény, hét percet annak kifejtésére kell biztosítani.

(3) A vitában ezt követően

a) a képviselők képviselőcsoportonként öt-ötperces,

b) a nemzetiségek érdekeit, jogait érintő napirendi pont esetében a nemzetiségeket képviselő bizottság által felkért nemzetiségi képviselő vagy szószóló ötperces,

c) a független képviselők összesen háromperces,

d) az európai uniós kérdéssel összefüggő napirendi pont esetében az európai parlamenti képviselő – a 35. § (2) bekezdése szerinti megkülönböztetésnek megfelelően amennyiben közvetlenül jelentkezett – ötperces időtartamban szólalhatnak fel.”

## 6. §

A HHSZ 55. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A zárószavazás előtti módosító javaslatról az Országgyűlés egyetlen szavazással dönt. Szavazás előtt az előterjesztő, majd - ha nem a Kormány az előterjesztő - a Kormány képviselője ötperces időtartamban nyilatkozhat, hogy egyetért-e a zárószavazás előtti módosító javaslat elfogadásával.”

## 7. §

A HHSZ 61. § (8) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(8) Ha a kivételes eljárás során a törvényalkotási bizottság olyan összegző módosító javaslatot vagy túlterjeszkedő módosító javaslatot nyújt be, amely a (4) bekezdés b)-d) és g) pontjában foglaltak valamelyikére irányul, a további eljárásra a törvényjavaslat tárgyalásának általános szabályait - a g) pontban foglalt módosítás esetén a 100. § (4) bekezdése szerinti eltérésekkel - kell alkalmazni.”

#### 8. §

A HHSZ 64. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Ha a törvényalkotási bizottság a 62. § (10) bekezdése szerinti módosító javaslatot is benyújtott, az Országgyűlés az összegző módosító javaslatról történő határozathozatalt követően dönt a túlterjeszkedő módosító javaslat szabályszerűségéről és elfogadásáról.”

#### 9. §

A HHSZ 65. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Kivételesen, a Házbizottság javaslatára az Országgyűlés a jelenlévő képviselők legalább négyötödének szavazatával, vita nélkül úgy határozhat, hogy valamely ügy tárgyalása, illetve döntéshozatala során a határozati házszabályi rendelkezésektől eltér.”

#### 10. §

A HHSZ 67. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az előterjesztő legkésőbb annak az ülésnek a megnyitása előtt egy órával, amely ülés tervezett napirendjén szerepel az általa benyújtott törvényjavaslat általános vitájának a lezárása, írásbeli indítványával kezdeményezheti, hogy az Országgyűlés az általános vita lezárását követően, ugyanazon az ülésen döntsön a törvényjavaslat elfogadásáról.”

#### 11. §

A HHSZ 84. § (1) bekezdésének a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(Az Országgyűlés)*

„a) az alapvető jogok biztosa, a legfőbb ügyész, az Állami Számvevőszék elnöke, a Magyar Nemzeti Bank elnöke, országgyűlési bizottság, a nemzetiségek helyzetéről és az Alaptörvény 47. cikk (4) bekezdése szerinti esetben a Kormány, továbbá”

*(által benyújtott beszámolóban foglalt megállapítások, intézkedések megalapozottságáról általános vitát tart.)*

## **12. §**

A HHSZ 148. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) Az Országgyűlés vita nélkül határoz az ülést vezető elnök rendészeti intézkedésének – az Országgyűlésről szóló törvény 53. § (5) bekezdése szerinti – megalapozottságáról.”

## **13. §**

A HHSZ 2. melléklete e határozat melléklete szerint módosul.

## **14. §**

Hatályát veszti a HHSZ 24. § (2) bekezdése.

## **Záró rendelkezések**

## **15. §**

Ez a határozat a közzétételét követő napon lép hatályba.

*Melléklet a .../... (...) OGY határozathoz*

Az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 2. melléklet

98. és 99. pontja helyébe a következő rendelkezés lép, és a következő 100. ponttal egészül ki:

„98. Zárószavazás előtti jelentés /53. § (3) bekezdése/

99. Zárószavazás előtti módosító javaslat /53. § (2) és (4) bekezdése/

100. Zárószavazást előkészítő módosító javaslat /52. §/”

## INDOKOLÁS

### ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A határozati javaslat elsődleges célja, hogy az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat pontatlanságait, vagy kellően nem egyértelmű rendelkezéseit pontosítsa és egyértelműsítse. A határozati javaslat ezáltal elsődlegesen jogtechnikai pontosításokat fogalmaz meg. Tartalmi változtatást a határozati javaslat egy rendelkezésében tartalmaz: a javaslat megszüntetné az ülést levezető elnök szavazati jogának gyakorlása tekintetében korábban érvényesülő különbségtételt, ezáltal lehetővé válik, hogy az ülést levezető elnök mind a nyílt, mind a titkos szavazás során teljes körűen, a képviselőkkel azonos terjedelemben gyakorolhassa szavazati jogát az Országgyűlés döntéshozatali eljárásai során.

### RÉSZLETES INDOKOLÁS

#### *Az 1. §-hoz*

A rendelkezés célja a HHSZ 24. § (2) bekezdésének hatályon kívül helyezésével párhuzamosan az ülést vezető elnök általános szavazati jogának további biztosítása. A házszabály eddig nem rendelkezett arról az esetről, amikor az ülést vezető elnök szavazatát nem rögzíti a szavazatszámoló gép. A rendelkezés célja az erre vonatkozó szabályozás egyértelműsítése és pontosítása.

#### *A 2. §-hoz*

A rendelkezés célja, hogy egyértelműsítésre kerüljön, hogy az időkeretes tárgyalási rendben az előterjesztő és a Kormány képviselője soron kívül felszólalhat, a képviselői felszólalások sorrendjére pedig az általános szabályok szerint kerül sor.

#### *A 3. §-hoz*

A rendelkezés célja a jelenlegi előírások pontosítása a tekintetben, hogy a felszólalók számára milyen időtartam áll rendelkezésre a második összegző javaslatról folytatott vitában. A rendelkezés értelmében az első összegző módosító javaslat vitája során alkalmazott időkeretek lesznek mérvadók a második összegző módosító javaslat vitája során is.

#### *A 4-6. és 13. §-okhoz*

A törvényalkotási bizottság valamennyi eljárását jelentés benyújtásával zárja, indokolt ezt a zárószavazás elhalasztása esetén lefolytatott eljárása során is kötelezővé tenni. Így a zárószavazás előtti jelentésből megismerhető a törvényalkotási bizottság zárószavazást előkészítő módosító javaslatokról kialakított állásfoglalása. Plenáris vitára a továbbiakban is

csak akkor kerül sor, ha a törvényalkotási bizottság – jelentésével egyidejűleg – zárószavazás előtti módosító javaslatot is benyújt.

#### *A 7-8. §-hoz*

Jogtechnikai jellegű módosítás: a kivételes eljárás során a törvényalkotási bizottság az összegző módosító javaslat mellett túlterjeszkedő módosító javaslatot is benyújthat. A rendelkezés – a jelenleg hatályos házszabályi rendelkezéssel összhangban – továbbra is kiköti, hogy ha a kivételes eljárásban benyújtott összegző módosító javaslat és a túlterjeszkedő módosító javaslat a 61. § (4) bekezdés b)-d) és g) pontjában foglaltak egyikére irányul, a továbbiakban át kell térni a törvényjavaslat tárgyalásának általános szabályainak alkalmazására. Nem szükséges azonban továbbra sem így rendelkezni a 61. § (4) bekezdés a) és e)-f) pontjáról, mivel az Alaptörvény elfogadására vagy módosítására irányuló javaslatot törvény nem tartalmazhat és ehhez hasonlóan a központi költségvetésről szóló vagy annak végrehajtásáról szóló törvények (eredeti) elfogadását sem lehet egy törvény általi módosítással megvalósítani.

A 64. § (2) bekezdésének hatályos szövege előírja, hogy több, egymástól eltérő szavazati arányt igénylő túlterjeszkedő módosító javaslat esetén a törvényalkotási bizottság ezeket külön-külön nyújtja be. A módosító javaslat értelmében azonban a túlterjeszkedő módosító javaslat nem irányulhat minősített többséget igénylő rendelkezések megállapítására, illetve módosítására.

#### *A 9. §-hoz*

A rendelkezés célja, hogy ne a képviselők négyötöde, hanem a jelenlévő képviselők négyötödének szavazata legyen szükséges a határozati házszabálytól való eltéréshez valamely ügy tárgyalása, vagy a döntéshozatal során. Ezzel a módosítással a Házszabály igazodik a parlamenti hagyományainkhoz, hiszen a 46/1994. (IX. 30.) OGY határozattal megállapított korábbi házszabályi rendelkezések szintén a jelenlévő képviselők négyötödének szavazatához kötötték a házszabálytól való eltérés lehetőségét.

#### *A 10. §-hoz*

Jogtechnikai jellegű módosítás: módosító javaslat hiányában az Országgyűlés az általános vita lezárását követően nem kell, hogy ugyanazon ülésnapon döntsön a törvényjavaslat elfogadásáról is, ezt az érintett ülés további ülésnapjain is megteheti.

#### *A 11. §-hoz*

A jogtechnikai jellegű módosítás. A rendelkezés megteremti az összhangot a HHSZ és az Országgyűlésről szóló törvény 27/B. §-ának rendelkezései között.

#### *A 12. §-hoz*

Jogtechnikai jellegű módosítás: a módosító javaslat a HHSZ szóhasználatát az Országgyűlésről szóló törvény 53. § (5) bekezdésének szóhasználatához igazítja.

#### *A 14. §-hoz*

A rendelkezés célja, hogy a módosítás révén a házszabály az elnök szavazati jogának gyakorlását a szavazás mindkét formája (nyílt és titkos szavazás) esetében egyaránt biztosítsa. Az ülést levezető elnök szavazati jogának korlátozását a nyílt szavazás során sem az általános európai parlamenti gyakorlat, sem a magyar alkotmányos jogelvek nem indokolják. Az Alaptörvény a 4. cikke (1) bekezdésében rögzíti, hogy az országgyűlési képviselők jogai és kötelezettségei egyenlők. Az ülést vezető elnök képviselői jogosultságainak gyakorlása teljes körűen csak akkor biztosított, ha az elnök a többi képviselővel megegyező módon szavazati joggal rendelkezik. Emellett pedig nincsen olyan alkotmányos indok, ami alapján meg kellene vonni a szavazati jogot az ülést vezető elnöktől. Ezt támasztja alá az is, hogy a szavazati jogosultság gyakorlása semmilyen formában nem befolyásolja az ülést levezető elnököt abban, hogy részrehajlásmentesen vezesse az Országgyűlés üléseit. Bár a levezető elnök állapítja meg a szavazás eredményét, azonban ennek megállapítására főszabály szerint szavazatszámláló gép segítségével kerül sor. Amennyiben a házszabály alapján kézfelemeléssel történik a szavazás, a szavazást az elnök szavazatszámláló gép alkalmazásával megismételtetheti, vagy bármely képviselő kérésére megismételteti. A fentiek összességében elegendő garanciát jelentenek a szavazás eredménye vonatkozásában, ezért a levezető elnök szavazati jogának megvonása – az Alaptörvény általános garanciális rendelkezését is figyelembe véve – aránytalan korlátozást jelent.

E megfontolásokat támasztja alá továbbá, hogy Európa országainak nagy részében a parlamenti üléseket levezető elnök szintén rendelkezik szavazati joggal. Németországban a szövetségi alaptörvény és a Bundestag eljárási szabályai alapján az üléseket vezető elnök ugyanúgy szavazati joggal rendelkezik mint a többi képviselő. Olaszországban a Képviselőház elnöke (aki a két ház közös ülésein is elnököl) szintén a képviselőkkel azonos módon szavaz. Az olasz Szenátus (felsőház) elnöke is szavazati joggal rendelkezik a döntéshozatalnál. Franciaországban a Nemzetgyűlés elnöke vezeti a Nemzetgyűlés üléseit és hirdeti ki a szavazás eredményét, akire szintén nem vonatkoznak megszorítások a szavazás tekintetében. Ugyanez érvényesül a francia felsőház, azaz a Szenátus elnöke esetében is. A spanyol parlament, a Cortes két házában sem korlátozzák az ülést vezető elnökök szavazati jogát. Az Európai Unió szervezeti keretein belül az Európai Parlamentben az elnök szintén szavazati joggal rendelkezik, az Európai Parlament eljárási szabályzata e tekintetben kizárólag annyi megkülönböztetést tesz, hogy egyes esetekben, mint pl. a név szerinti szavazásnál, az elnök utolsóként szavaz.

Mindezeket figyelembe véve a képviselői jogok egyenlőségének biztosítása miatt a HHSZ e rendelkezésének módosítása indokolt.

A rendelkezés hatályon kívül helyezése révén kikerül a házszabályból az a rendelkezés is, hogy szavazategyenlőség esetén a levezető elnök szavazata dönt. Tekintettel arra, hogy az elnök esetében a rendelkezés révén már minden szavazási forma esetében biztosított a szavazati jog, a továbbiakban nincs szükség arra, hogy – nyílt szavazás során,



szavazategyenlőség esetén – külön formában rendelkezzen a házszabály a szavazati jogáról. A korábbi házszabály ugyanis nyílt szavazás során kizárólag szavazategyenlőség esetén biztosított az elnök számára szavazati jogot – igaz, ez egyúttal szükségszerűen azt is jelentette, hogy formailag az elnök szavazat „döntött”, tekintettel arra, hogy az elnök utólag adta le szavazatát.

*A 15. §-hoz*

Hatályba lépésről szóló rendelkezés.



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

**Kövér László**  
az Országgyűlés elnöke  
részére

Helyben

**Tisztelt Elnök Úr!**

Az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. Törvény 28. § (4) bekezdése alapján, „**az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat módosításáról**” a következő országgyűlési határozati javaslatot kívánom benyújtani.

Budapest, 2014. május 23.

Rogán Antal  
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség

Érkezett: 2014 MAJ 26.



**ORSZÁGGYÜLÉSI KÉPVISELŐ**  
**Fidesz-Magyar Polgári Szövetség**  
**Országgyűlési Képviselőcsoportja**

**Előterjesztői csatlakozás képviselői önálló indítványhoz**

**Kövér László úr,**  
az Országgyűlés elnöke részére

Helyben

**Tisztelt Elnök Úr!**

Rogán Antal a Fidesz–Magyar Polgári Szövetség Országgyűlési Képviselőcsoportjának tagja 2014. május 23-án benyújtotta az „**Az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat módosításáról**” szóló H/132. számú határozati javaslatot.

Ezúton szeretnénk jelezni, hogy – az előterjesztő hozzájárulásával – előterjesztőként kívánunk csatlakozni a fenti indítványhoz.

Budapest, 2014. május 26.

Tisztelettel:

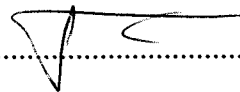
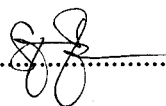
QUINQUE DE BEPARD MUDA

Vp94 Lószló

JEMETEK ZOLTÁN

DA PARCSIK FERENC

BALLA GYÖRGY



Inte ~~to~~

d. Tul'

