ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Országgyűlés Hivatala
Irományszám: T/13629/4
Érkezett: 2014 FEB 03.

Módosító javaslat

Dr. Kövér László úrnak
az Országgyűlés elnökének

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 46/1994. (IX. 30.) OGY határozat 94.§ (1) bekezdése és a 102.§ (1) bekezdése alapján az ***a rezsicsökkentéssel és a fogyasztóvédelemmel kapcsolatos egyes törvények módosításáról*** **szóló T/13629.** számú törvényjavaslathoz az alábbi

módosító javaslatot

terjesztjük elő:

A törvényjavaslatnak az alábbi új 7. alcímmel és új 12-13. §-okkal történő kiegészítését javasoljuk (a módosító javaslat elfogadása esetén a törvényjavaslat további alcímeinek és §-ainak számozása értelemszerűen változik):

„7. A behozott kőolaj és kőolajtermékek biztonsági készletezéséről szóló 2013. évi XXIII. törvény módosítása

12. § A behozott kőolaj és kőolajtermékek biztonsági készletezéséről szóló 2013. évi XXIII. törvény (a továbbiakban: Kt.) 12. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„12. § A Szövetség - mint központi készletező szervezet - feladata a biztonsági kőolajkészlet megvásárlása, tárolása és értékesítése, az ehhez szükséges tárolók létesítése, működtetése és fejlesztése, valamint a földgáz biztonsági készletezéséről szóló 2006. évi XXVI. törvényben (a továbbiakban: Fbkt.) meghatározott feladatok teljesítése."

13. § (1) Hatályát veszti a Kt. 31. §-ának *f)* pontja, valamint 52. §-a.

(2) Hatályát veszti a Kt.

a) preambulumában az „a szabad forgalomba bocsátott, behozott és felhasznált kőolajtermékek megjelölésén és ellenőrzésén,",

b) 13. § (1) bekezdésében az „a jelölési és az ellenőrzési költségek fedezésére,",

c) 46. § (1) bekezdésében az „illetve a kiskereskedelmi és végfelhasználói töltőállomásokon a forgalmazott üzemanyagok ellenőrző jelölésének meglétét,",

szöveg.

(3) Nem lép hatályba

a) a Kt. 12. §-ának az egyes törvényeknek a távolléti díj számításával és a közpénzek szabályozásával összefüggő módosításáról szóló 2013. évi CIII. törvény (a továbbiakban: Mód tv.) 36. § (1) bekezdésével megállapított (3a) bekezdése,

b) a Kt. Mód tv. 36. § (2) bekezdésével megállapított 49/A. §-a, valamint

c) a Kt. 12. § (3) bekezdését érintően a Mód tv. 36. § (3) bekezdésének *a)* pontja."

Indokolás

A módosító javaslat célja, hogy ne lépjenek hatályba azok a felesleges, versenykorlátozó, uniós előírásokba ütköző, adminisztrációs terheket növelő és – egyes sajtóhírek szerint – kizárólag a Fidesz gazdasági hátországához tartozó cégtulajdonosok magánérdekeit szolgáló üzemanyag-jelölési rendszer bevezetéséről szóló rendelkezések, amelyek 2014. július 1-jétől tovább emelnék az üzemanyagok árát, és ezen keresztül a rezsiköltségeket.

Az MSZP a magyar családok és a hazai KKV-k védelme érdekében minden eszközzel fel kíván lépni az üzemanyagok jelölésének álcázott újabb Fidesz-mutyi, és az ezzel járó áremelések ellen. Ez a Fidesz-mutyi ugyanis arról szól, hogy 2014. július 1-jétől minden tankolásnál literenként 3-5 forint közvetlenül egy Fidesz-közeli céghez kerül, amely „színezi" a benzint. Mindez azt jelenti, hogy évente 15-25 Mrd forinttal lesz gazdagabb ez a Fidesz-közeli cég, és évente 15-25 Mrd forinttal lesz szegényebb a hazai autós-motoros társadalom. Mindettől a kormány nem várja a költségvetési bevételek érdemi növekedését.

A benzin- és gázolaj-árak a kormányváltás óta több mint 100 forinttal emelkedtek literenként, de a Fidesznek ezek szerint nem elég drága a 400 forint feletti üzemanyagár, tovább akarja drágítani csak azért, hogy saját klientúráját jutalmazza. Ráadásul a kormányzat nem árulta el a rendszer bevezetésének értelmét, hasznát, arról azonban gondoskodott, hogy a részletes feltételek kihirdetése előtt bebiztosítsa a jelölést végző Fidesz-közeli háttércéget (bővebben lásd: http://index.hu/gazdasag/2013/06/26/benzin/, valamint http://nol.hu/gazdasag/20130629-barati_kez_szinezi_a_benzint). módosító javaslat mindezek alapján rögzíteni javasolja az erre vonatkozó jogszabályi rendelkezések megsemmisítését.

Az üzemanyagok ellenőrző jelölési rendszerének bevezetése felesleges. A jelölési kötelezettséget bevezető rendelkezések eredeti, politikai indokolása szerint a töltőállomások közel felénél tapasztaltak valamilyen hiányosságot, visszaélést. Ez az indokolás egyértelműen túlzó, ráadásul összemossa a kisebb, nem szándékos hibákat a szándékos csalással. Az iparági szereplők ilyen arányú visszaélésekről nem tudnak, és

Magyarország sem jelzett ilyen problémákat az Európai Bizottság felé a 98/70/EK irányelv alapján benyújtott üzemanyag-minőségi jelentésekben. Ráadásul az NFM tisztviselőinek és a Fidesz vezető politikusainak a jelölő rendszer bevezetésének szükségességére vonatkozó nyilatkozatait – az érintett piaci szereplők és érdekképviseleti szerveiken kívül – a jövedéki és vámügyekkel foglalkozó vezető tisztviselők is cáfolják. Sors László, a NAV bűnügyi elnökhelyettese például a Napi Gazdaság 2013. szeptember 16-i számában megjelent interjúban elmondta, hogy az illegális üzemanyag-piac mérete a legálishoz képest *„elenyésző"*, a csempészett mennyiség nemzetgazdasági viszonylatban nem számottevő. Hozzátette, *„az így behozott üzemanyag jellemzően nem a legális kutakra kerül, hanem inkább az eldugott tanyákon leásott tartályokban landolhat, hogy a környező mezőgazdasági gépeket kiszolgálja"*.

A jelölési rendszer bevezetése ráadásul sérti az uniós jogot is, feltehetően ezért nem működik egyetlen uniós országban sem ilyen rendszer, és ezért fejezte ki aggályait a rendszerrel kapcsolatban az Európai Bizottság és számos EU tagállam. Az üzemanyagok minőségével kapcsolatos jogközelítést a többször módosított 98/70/EK irányelv rögzíti, amely tételesen meghatározza a benzin és dízel üzemanyagok minőségével kapcsolatos előírásokat annak érdekében, hogy a jogközelítéssel az eltérő tagállami specifikációkból adódó kereskedelmi akadályokat megszüntesse. Az irányelv 5. cikke értelmében a tagállamok nem tilthatják, korlátozhatják illetve akadályozhatják az irányelv előírásainak megfelelő üzemanyagok forgalmazását, e követelménye alól pedig kizárólag a Bizottság jóváhagyásával, szigorúbb környezetvédelmi előírásokra (meghatározott célból és feltételekkel) adható derogáció. Ezzel szemben az üzemanyagok jelölésének szabályozása olyan követelményt támaszt, amelyet a tagállamok az irányelvnek megfelelő üzemanyagokkal szemben nem támaszthatnak, hiszen a 2014. július 1-től hatályos 12. § (3a) bekezdés szerint *„(3a) Ellenőrző jelölő anyag nélkül a (3) bekezdés szerinti termék szabad forgalomba nem bocsátható."* A szabályozás tehát egyértelműen sérti a 98/70/EK irányelv 5. cikkét. Az ellenőrző jelölés célja a jogalkotó által adott indokolás szerint nem környezetvédelmi jellegű, hanem a kőolajtermékek forgalmazásához kapcsolódó adók beszedési hatékonyságának növelése. Ilyen indokból az irányelv 6. cikke szerinti derogáció nem is engedélyezhető.

Ráadásul a szabályozás a 98/70/EK irányelv sérelmén túl közvetlenül is kereskedelmi akadályt, nevezetesen az Európai Unió Működéséről szóló Szerződés 34. cikkében tiltott mennyiségi korlátozásokkal azonos hatású intézkedést valósít meg, így Magyarországgal szemben újabb elmarasztalás és büntetés várható, ha hatályba lép az üzemanyag-jelölésre vonatkozó szabályozás. A kormány 2013. augusztus 28-án ugyan elküldte a kőolajtermékek ellenőrzéséhez és jelöléséhez szükséges rendszer működésének részletszabályairól, valamint az ellenőrző jelölő anyag jellemzőiről szóló

NFM rendelet tervezetét az Európai Bizottságnak (lásd:http://ec.europa.eu/enterprise/tris/pisa/app/search/index.cfm?fuseaction=pisa_notif_overview&sNlang=HU&iyear=2013&inum=487&lang=EN&iBack=7) a 98/34/EK irányelv szerinti notifikációs eljárás lefolytatása érdekében, azonban ezt a kormányzat hiányosan tette meg. A részletes szabályokat rögzítő rendelet-tervezet mellé ugyanis nem küldte el a jelölő rendszer lényegi elemeit képező törvényi szabályozást (amelyet ráadásul szintén be kellett volna jelenteni még a hatálybaléptetést megelőzően).

Az MSZP véleménye mindezek alapján a jelölési rendszer bevezetése szükségtelen, a magyar családok és vállalkozások számára kifejezetten hátrányos és ellentétes az uniós joggal.

Budapest, 2014. február 2.

Dr. Józsa István
országgyűlési képviselő
MSZP

Gógös Zoltán
országgyűlési képviselő
MSZP

Kovács Tibor
országgyűlési képviselő
MSZP

Simon Gábor
országgyűlési képviselő
MSZP

Dr. Szekeres Imre
országgyűlési képviselő
MSZP

Pál Béla
Pál Béla
MSZP