

MAGYARORSZÁG KORMÁNYA

**T/13216. számú
törvényjavaslat**

**az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvénynek a tagállamok
költésvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló
2011/85/EU tanácsi irányelv átültetésével összefüggő módosításáról**

**Előadó:
Varga Mihály
nemzetgazdasági miniszter**

Budapest, 2013. november

2013. évi ... törvény

az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvénynek a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló 2011/85/EU tanácsi irányelv átültetésével összefüggő módosításáról

1. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény módosítása

1. §

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 2. § (1) bekezdése a következő x)-z) ponttal egészül ki:

(E törvény alkalmazásában)

„x) *kormányzati szektor egyenlege*: az Európai Unió túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló jegyzőkönyv alkalmazásáról szóló rendelete alapján számított egyenleg,

y) *strukturális egyenleg*: a kormányzati szektornak a gazdaság ciklikus hatásaitól és egyedi tételektől megtisztított egyenlege,

z) *középtávú költségvetési cél*: a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendelet szerint készített aktuális konvergencia programban a strukturális egyenlegre meghatározott célérték, ami összhangban van a stabilitási és növekedési paktum követelményeivel.”

2. §

Az Áht. 13. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„13. § (1) Az államháztartásért felelős miniszter június 30-áig kidolgozza és az általa vezetett minisztérium honlapján közzéteszi a központi költségvetési tervezés részletes ütemtervét, kereteit, tartalmi követelményeit, így különösen a tervezés során érvényesítendő számszerű és szabályozási követelményeket, a tervezéshez használt dokumentumokat, módszertani elveket, feltevéseket és paramétereket, továbbá az előírt adatszolgáltatások teljesítésének módját.

(2) A fejezetet irányító szerv az (1) bekezdés szerint közzétett tájékoztatóban meghatározottak alapján – a fejezetre nézve megállapított tervezett kiadási főösszeg megtartásával – megtervezi és egyezteti az államháztartásért felelős miniszterrel az általa irányított fejezetbe sorolt költségvetési szerv, központi kezelésű előirányzat és fejezeti kezelésű előirányzat, valamint az elkülönített állami pénzalap és a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai tervezett bevételeit és kiadásait.

(3) A központi költségvetésről szóló törvény elkészítéséhez a kormányzati szektorba sorolt egyéb szervezet, valamint a besorolás szempontjából statisztikai módszertani vizsgálat alá vett jogi személy adatszolgáltatást teljesít az államháztartásért felelős miniszternek.

(4) Az államháztartásért felelős miniszter a (2) bekezdés szerinti egyeztetés és a (3) bekezdés szerinti adatszolgáltatás alapján a 29. § (1) bekezdése szerinti tervszámoknak megfelelően készíti elő a központi költségvetésről szóló törvény tervezetét. A központi költségvetésről szóló

törvény tervezete a 29. § (1) bekezdése szerinti tervszámoktól a makrogazdasági feltételeknek a tervszámok elfogadását követően bekövetkezett lényeges változása esetén vagy a Kormány hatáskörén kívül eső más esemény bekövetkezésekor térhet el a változás, illetve az esemény által indokolt mértékben. Az eltérést és annak indokát a központi költségvetésről szóló törvény tervezetének indokolásában ismertetni kell.”

3. §

Az Áht. 11. alcíme a következő 13/A. §-sal és 13/B. §-sal egészül ki:

„13/A. § (1) A központi költségvetési tervezés során a kormányzati szektor egyenlegét az Alaptörvénnyel és az Európai Unió jogával összhangban e törvény rendelkezéseinek megfelelően kell meghatározni.

(2) A kormányzati szektor egyenlegét úgy kell meghatározni, hogy

a) a Stabilitási tv. 2. §-a szerinti államadósság-mutató csökkenjen,

b) legyen összhangban a középtávú költségvetési cél elérésével, és

c) annak hiánya ne haladja meg a bruttó hazai terméknek a Stabilitási tv. 2. § (1) bekezdés b) pontja szerint számított mértékének 3%-át.

(3) A Stabilitási tv. 7. §-ában meghatározott esetben a (2) bekezdés c) pontjában meghatározott követelmény érvényesítésétől átmenetileg el lehet tekinteni, azzal, hogy annak okait a központi költségvetésről szóló törvényjavaslat indokolásában részletesen be kell mutatni.

(4) Az Alaptörvényből és az Európai Unió jogából következő egyenleg számítási módját és az ahhoz szükséges paramétereket az államháztartásért felelős miniszter az általa vezetett minisztérium honlapján közzéteszi.

13/B. § A Kormány évente legalább két alkalommal, az aktuális és a következő három évre vonatkozóan makrogazdasági és költségvetési előrejelzést készít, és azt, valamint annak módszertanát nyilvánosságra hozza. A 13. §-ban és a 29. §-ban meghatározott költségvetési tervezésnek az így készült legfrissebb előrejelzésen kell alapulnia. Az előrejelzések részletszabályait és a közzététel módját a Kormány rendeletben határozza meg.”

4. §

Az Áht. 22. § (2) és (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A Kormány október 15-éig benyújtja az Országgyűlésnek a központi költségvetésről szóló törvényjavaslatot.

(3) A Kormány a központi költségvetésről szóló törvényjavaslat indokolásában

a) tájékoztatást ad a több év előirányzatait terhelő programok, beruházások és más fejlesztések későbbi évekre vonatkozó hatásairól,

b) a 29. § (1) bekezdése szerinti tervszámokkal összhangban, indokolással együtt bemutatja a költségvetési évet követő három év tervezett előirányzatainak keretszámait főbb csoportokban, valamint a 29. § (1) bekezdése szerinti tervszámoktól történő eltérés esetén az eltérés indokait,

c) mellékeli a Nyugdíjbiztosítási Alap bevételeire és kiadásaira vonatkozó demográfiai folyamatokat és az azok hatásait figyelembevevő ötven évre szóló előrejelzését,

d) ismerteti a kormányzati szektor egyenlegére és a strukturális egyenlegre vonatkozó tervezett mértékeket és azok indokait.”

5. §

(1) Az Áht. 24. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A jegyző a költségvetési rendelet-tervezetet a 29/A. § szerinti tervszámoknak megfelelően készíti elő. A tervszámoktól csak a külső gazdasági feltételeknek a tervszámok elfogadását követően bekövetkezett lényeges változása esetén térhet el, az eltérést és annak indokát a költségvetési rendelet-tervezet indokolásában ismertetni kell.”

(2) Az Áht. 24. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A jegyző által a (2) bekezdés szerint előkészített költségvetési rendelet-tervezetet a polgármester a központi költségvetésről szóló törvény hatálybalépését követő negyvenötödik napig nyújtja be a képviselő-testületnek.”

(3) Az Áht. 24. § (4) bekezdése a következő *d* ponttal egészül ki:

(A költségvetés előterjesztésekor a képviselő-testület részére tájékoztatásul a következő mérlegeket és kimutatásokat kell - szöveges indokolással együtt - bemutatni:)

„*d*) a 29/A. § szerinti tervszámoknak megfelelően a költségvetési évet követő három év tervezett előirányzatainak keretszámait főbb csoportokban, és a 29/A. § szerinti tervszámoktól történő esetleges eltérés indokait.”

6. §

Az Áht. 29. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„29. § (1) A Kormány április 30-áig egyedi határozatban megállapítja a központi költségvetés – a központi költségvetésről szóló törvényben megállapított fejezetek szerinti bontású – bevételeinek és kiadásainak, valamint költségvetési egyenlegének a költségvetési évet követő három évre tervezett összegét. A Kormány ezen határozatában indokolja, ha egy adott év vonatkozásában eltér a megelőző évben az adott évre meghatározott összegek valamelyikétől.

(2) A fejezetet irányító szerv vezetője az (1) bekezdés szerinti tervszámok megállapításához a Kormány rendeletében meghatározottak szerint adatot szolgáltat, illetve javaslatot tesz az államháztartásért felelős miniszternek a fejezet költségvetési évet követő három évre vonatkozó szakmai és költségvetési tervéről.”

7. §

Az Áht. 20. alcíme a következő 29/A. §-sal egészül ki:

„29/A. § A helyi önkormányzat, a nemzetiségi önkormányzat és a társulás évente, legkésőbb a költségvetési rendelet, határozat elfogadásáig határozatban állapítja meg

a) a Stabilitási tv. 45. § (1) bekezdés *a*) pontjában kapott felhatalmazás alapján kiadott jogszabályban meghatározottak szerinti saját bevételeinek és

b) a Stabilitási tv. 3. § (1) bekezdése szerinti adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek

a költségvetési évet követő három évre várható összegét.”

8. §

Az Áht. 28. alcíme a következő 40/A. §-sal egészül ki:

„40/A. § Ha az Európai Unió Tanácsa vagy az Európai Bizottság az Európai Unió működéséről szóló szerződés 121. cikk (4) bekezdése vagy 126. cikk (6) és (8) bekezdése alapján Magyarországra vonatkozó döntést hoz, figyelmeztetést vagy ajánlást tesz, az államháztartásért felelős miniszter nyilvánosságra hozza az ezzel kapcsolatos álláspontját.”

9. §

Az Áht. 46. alcíme a következő 69/A. §-sal egészül ki:

„69/A. § A kormányzati szektorba sorolt egyéb szervezetek belső kontrollrendszerére a költségvetési szervek belső kontrollrendszerére vonatkozó szabályokat alkalmazni kell. A Kormány rendeletében a kormányzati szektorba sorolt egyéb szervezetek sajátosságai figyelembevételével azokra nézve a költségvetési szervek belső kontrollrendszerére vonatkozó, e törvényben meghatározott szabályoktól eltérő szabályokat állapíthat meg.”

10. §

(1) Az Áht. 90. § (3) bekezdése a következő *f*)-*j*) ponttal egészül ki:

(Az Országgyűlés részére zárszámadáskor tájékoztatásul a következő mérlegeket és kimutatásokat kell bemutatni:)

„*f*) a 13. § szerinti tervezés során figyelembe vett makrogazdasági és költségvetési előrejelzés értékelését,

g) a zárszámadásról szóló törvényjavaslat adóbevételeiben érvényesülő közvetett támogatásokat, így különösen az adóelengedéseket, adókedvezményeket tartalmazó kimutatást adónemenként,

h) a helyi önkormányzatok tulajdonában álló gazdálkodó szervezetek működéséből származó kötelezettségeket, a részesedések alakulását,

i) a helyi önkormányzatok által kibocsátott garanciák és kezességek állományát, és

j) az államháztartás központi alrendszerében és önkormányzati alrendszerében, valamint a kormányzati szektorba sorolt egyéb szervezeteknél a nem teljesítő hitelkövetelések állományát.”

(2) Az Áht. 90. §-a a következő (3a) bekezdéssel egészül ki:

„(3a) Ha a (3) bekezdés *f*) pontja szerinti értékelés alapján a tényleges makrogazdasági és költségvetési folyamatok a 13/B. § szerinti előrejelzéstől négy egymást követő évben lényegesen eltérnek, a makrogazdasági és költségvetési előrejelzést alátámasztó módszereket, felvetéseket és vonatkozó paramétereket felül kell vizsgálni, és azt közzé kell tenni.”

11. §

Az Áht. 103. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A kincstár a (2) bekezdés szerinti adatok kormányrendeletben meghatározott körét, valamint az adatoknak a nemzeti és regionális számlák európai rendszere szerinti adatokra történő átszámítására vonatkozó útmutatót közzéteszi a honlapján.”

12. §

(1) Az Áht. 109. § (1) bekezdés 3. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Felhatalmazást kap a Kormány arra, hogy rendeletben állapítsa meg)

„3. a központi költségvetés tervezéséhez kapcsolódóan a központi költségvetésről szóló törvény fejezeteinek tervezett kiadási főösszegei megállapításának módját, a 13. § szerinti feladatok végrehajtásának, a középtávú tervezéshez szükséges adatszolgáltatás, valamint a makrogazdasági és költségvetési előrejelzések részletes szabályait és azok közzétételének módját,”

(2) Az Áht. 109. § (1) bekezdés 27. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Felhatalmazást kap a Kormány arra, hogy rendeletben állapítsa meg)

„27. az államháztartás információs rendszerében vezetett nyilvántartások körét, tartalmát, az államháztartás információs rendszerébe teljesített adatszolgáltatások kötelezettjeit, az adatszolgáltatások gyakoriságát, módját, a szolgáltatandó adatok körét, az egyes adatszolgáltatási kötelezettségek teljesítésének elmulasztása esetén kiróható bírság mértékét és a kiszabás módját, valamint a 103. § (4) bekezdése szerint közzétett adatok körét és a közzétételre vonatkozó szabályokat,”

13. §

Az Áht. a következő 74. alcímmel egészül ki:

„74. Az Európai Unió jogának való megfelelés

112. § A 13. §, a 13/A. §, a 13/B. §, a 22-24. §, a 29. §, a 29/A. §, a 40/A. §, a 46. alcím, a 90. § (3) bekezdés *f*) pontja és (3a) bekezdése, valamint a 103. § (4) bekezdése a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló 2011. november 8-i 2011/85/EU tanácsi irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

14. §

Az Áht.

a) 24. § (4) bekezdés *b*) pontjában az „összesítve, és” szövegrész helyébe az „összesítve,” szöveg,

b) 24. § (4) bekezdés *c*) pontjában a „kimutatást.” szövegrész helyébe az „kimutatást, és” szöveg,

c) 90. § (3) bekezdés *d*) pontjában az „állományát, és” szövegrész helyébe az „állományát,” szöveg,

d) 109. § (1) bekezdés 17. pontjában a „továbbképzésekkel,” szövegrész helyébe a „továbbképzésekkel, a kormányzati szektorba sorolt egyéb szervezetek belső kontrollrendszerével,” szöveg

lép.

2. Záró rendelkezések

15. §

Ez a törvény a kihirdetését követő 3. napon lép hatályba.

16. §

E törvény a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló, 2011. november 8-i 2011/85/EU tanácsi irányelvnek való megfelelést szolgálja.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló 2011/85/EU tanácsi irányelv (a továbbiakban: Irányelv) átültetésével összefüggő egyes törvények módosításáról szóló törvényjavaslat (a továbbiakban: Javaslat) az Irányelvnek való megfelelést szolgálja. Az Irányelv a gazdaságirányítás megerősítését célzó jogszabálycsomag, az úgynevezett hatos csomag eleme. A 2011-ben elfogadott hatos csomag célja az uniós gazdaságpolitikai koordináció megerősítése. Az Irányelv biztosítja az Európai Unió számára először a lehetőséget, hogy a költségvetési keretekre vonatkozóan minimális követelményeket állapítson meg a tagállamokban.

A Javaslatban szereplő legfontosabb – Irányelv átültetéséből fakadó kötelezettség miatt szükséges – módosítások a következők.

Egyrészt évente legalább kétszer kormányzati szinten makrogazdasági és költségvetési előrejelzéseket kell készíteni, és azokat nyilvánosságra kell hozni.

A Javaslat alapján módosulna a középtávú tervezés: a középtávú keretek a költségvetési évet (tárgyévet) követő három évre készülnek, és azok kormány által történő elfogadása a tavaszi időszakban történik.

A Javaslat szerint az államháztartási belső kontroll rendszerekre vonatkozó szabályokat a Kormány rendeletében meghatározott eltérésekkel a kormányzati szektorba sorolt egyéb szervezetekre is alkalmazni kell.

Ezen túlmenően módosulna a kincstárnak az államháztartás információs rendszerével kapcsolatos adatszolgáltatási kötelezettsége, az adatok kormányrendeletben meghatározott körét, valamint az adatoknak a nemzeti és regionális számlák európai rendszere szerinti adatokra történő átszámítására vonatkozó útmutatóját internetes honlapon közzé kell tenni.

A Javaslat az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) Irányelvvel összefüggő — de egyúttal az Alaptörvényben és a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltakkal összhangban lévő — azon módosítását is tartalmazza, melynek keretében módosítani javasolja a költségvetési tervezésre vonatkozó szabályokat. Ez alapján új, számszerű költségvetési szabály kerülne bevezetésre, ami biztosíthatja az uniós elvárások, illetve az Alaptörvény adósságráta-csökkentéshez kapcsolódó előírásának teljesítését. A szabálynak három fő eleme lenne. Egyrészt a kormányzati szektor egyenlege alapján az államadósságnak csökkennie kell. Másrészt a kormányzati szektor egyenlegének hiánya nem haladhatná meg a bruttó hazai termék 3%-át, harmadrészt az ún. strukturális egyenleg nem haladhatná meg a – konvergencia programban meghatározott – középtávú költségvetési célértéket. Ezzel kapcsolatosan a Javaslat az egyes fogalmak meghatározását is beemeli az Áht.-ba. A költségvetési szabály alkalmazásához átláthatóságot biztosító szabályok is tartoznak, amelyek elősegítik a szabályok végrehajtásának és alkalmazásának ellenőrzését. Ezen költségvetési szabályok alkalmazásának átmeneti jellegű mellőzésére akkor van lehetőség, ha a gazdasági ciklus kedvezőtlen alakulása miatt az indokoltá válik, ezt azonban a költségvetési törvényjavaslat indokolásában részletesen indokolni kell.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

A javaslatban szereplő egyes rendelkezésekkel összefüggésben szükséges új fogalmak definícióját tartalmazza a rendelkezés.

A 2. §-hoz

Az Irányelv rendelkezései szerint az éves költségvetéssel kapcsolatos jogszabályoknak összhangban kell lenniük a középtávú költségvetési keretrendszerből eredő rendelkezésekkel. Az éves költségvetés összeállításakor tehát a középtávú költségvetési keretrendszerből eredő bevételi és kiadási tervszámok kell, hogy képezzék, az e rendelkezésektől való bármilyen eltérést megfelelően indokolni kell. A Javaslat az Irányelv ezen előírásainak megfelelően rendelkezik a központi költségvetésről szóló előkészítéséről: A javasolt módosítás alapján az államháztartásért felelős miniszter a középtávú költségvetési tervszámoknak megfelelően készíti elő a központi költségvetésről szóló törvény tervezetét. A központi költségvetésről szóló törvény tervezete ezen tervszámoktól csak a makrogazdasági feltételeknek a tervszámok elfogadását követően bekövetkezett lényeges változása esetén vagy a Kormány hatáskörén kívül eső más esemény bekövetkezésekor térhet el a változás és az esemény által indokolt mértékben. A tervszámoktól való eltérést és annak indokát a központi költségvetésről szóló törvény tervezetének indokolásában ismertetni kell.

A 3. §-hoz

A javasolt rendelkezések módosítják a központi költségvetés tervezésekor alkalmazandó szabályokat. A bevezetni javasolt új szabályok a kormányzati szektor egyenlegére vonatkozó szabályokon keresztül teljesítik az Alaptörvényből és az uniós jogi aktusokból következő komplex követelményeket. A szabály működésének hitelessége érdekében az Alaptörvényből és az Európai Unió jogából következő egyenleg számítási módját és az ahhoz szükséges paramétereket nyilvánosságra kell hozni, ami biztosítja a szabály működésének átláthatóságát, és így lehetővé teszi annak ellenőrzését. A javasolt módosítás tartalmazza az új költségvetési szabályokat. A szabály konjunktív feltételekként meghatározza egyrészt, hogy a kormányzati szektor egyenlegét úgy kell meghatározni, hogy a törvény szerinti államadósság-mutató csökkenjen. Másrészt a kormányzati szektor egyenlegének összhangban kell lennie a strukturális egyenlegre középtávú költségvetési célként meghatározott célértékkel. Végül a rendelkezés számszerű költségvetési szabályként előírja, hogy a kormányzati szektor egyenlegének hiánya nem lehet nagyobb, mint a bruttó hazai termék 3%-a. Ez utóbbi szabály alkalmazásától átmenetileg kizárólag akkor lehet eltekinteni, amennyiben a gazdasági ciklus kedvezőtlen alakulása miatt az éves bruttó hazai termék csökkenést mutat, azonban ebben az esetben a költségvetési törvényjavaslatban erről részletes indoklást kell adni.

A költségvetés tervezésének reális makrogazdasági előrejelzésen kell alapulnia. A javaslat alapján rendszeresen, évente legalább két alkalommal (tavasszal és ősszel) makrogazdasági és költségvetési előrejelzést kell kormányzati szinten készíteni, és az előrejelzést, illetve annak módszertanát nyilvánosságra kell hozni. A vonatkozó részletszabályokat kormányrendeleti szinten indokolt és elégséges szabályozni.

A 4. §-hoz

Az Irányelv rendelkezéseivel összhangban javasolt módosítás alapján a Kormány az Országgyűlésnek meghatározott időpontig benyújtandó központi költségvetésről szóló törvényjavaslatot a középtávú költségvetési keretrendszerben rögzítettek figyelembevételével készíti elő, az eltérés csak a makrogazdasági feltételeknek a tervszámok elfogadását követően bekövetkezett lényeges változása esetén lehetséges. A Kormánynak a központi költségvetésről szóló törvényjavaslat indokolásában kell tájékoztatást adnia a középtávú költségvetési keretrendszerben rögzítettek alakulásáról, indoklással együtt be kell mutatnia a költségvetési évet követő három év tervezett előirányzatainak keretszámait főbb csoportokban, továbbá eltérés esetén ismertetnie kell annak indokait. Ezen kívül a javaslat 3. §-ával összefüggésben indokolt, hogy a Kormány a törvényjavaslat indoklásában a kormányzati szektor egyenlegére, és a strukturális egyenlegre vonatkozó tervezett mértékeket, és azok indokait is ismertesse.

Az 5. §-hoz

A Javaslat értelmében, az Irányelv középtávú költségvetési keretek kialakításáról szóló rendelkezéseinek megfelelően módosul a helyi önkormányzatok költségvetési rendeletének előkészítésének, elfogadásának módja is: a jegyző a költségvetési rendelet-tervezetet meghatározott határidőig a középtávú költségvetési keretekben rögzített tervszámoknak megfelelően készíti elő, ettől eltérni csak a makroszintű, illetve a helyi önkormányzatot érintő más külső gazdasági feltételeknek a tervszámok elfogadását követően bekövetkezett lényeges változása esetén lehetséges.

A 6. §-hoz

A Javaslat alapján a középtávú központi költségvetési keretek minden évben április végéig, kormányhatározati formában kerülnének elfogadásra, a központi költségvetésről szóló törvényben megállapított fejezetek szerinti bontásban. A középtávú tervezés új rendszere a Kormány irányítása vagy felügyelete alá nem tartozó fejezetek, valamint a tárcák aktív középtávú tervezését igényli. A fejezeteknek meg kell küldeni az államháztartásért felelős miniszternek a középtávú szakmai és költségvetési tervüket, amely tartalmazza többek között a tervezett bevételi és kiadási főösszegeket. Ha egy adott év vonatkozásában eltérés mutatkozik a megelőző évben az adott évre meghatározott főösszegek valamelyikétől, akkor azt a kormányhatározatban – illetve az egyes fejezetek által készítendő szakmai és költségvetési tervekben is – minden esetben indokolni szükséges.

A 7. §-hoz

Az Irányelv rendelkezései szerint az éves költségvetéssel kapcsolatos jogszabályoknak összhangban kell lenniük a középtávú költségvetési keretrendszerből eredő rendelkezésekkel. A Javaslat ezen előírással összhangban rendelkezne arról, hogy a helyi önkormányzat, a nemzetiségi önkormányzat, a társulás évente, legkésőbb a költségvetési rendelet, határozat elfogadásáig határozatban állapítja meg saját bevételeinek, valamint adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a költségvetési évet követő három évre várható összegét.

A 8. §-hoz

Az Irányelv elvárja, hogy meg kell határozni a számszerű költségvetési szabályok be nem tartásának következményeit. A javaslat így a költségvetési szabályok elvétésének következményeiről rendelkezik. Amennyiben az Európai Unió Tanácsa, illetve az Európai Bizottság az uniós szabályok betartásának ellenőrzése esetén úgy találja, hogy a költségvetési szabályok nem

kerültek betartásra, akkor az államháztartásért felelős miniszternek nyilvánosságra kell hoznia ezzel kapcsolatos álláspontját.

A 9. §-hoz

Az Irányelv értelmében az államháztartás valamennyi alszektorában belső kontrollrendszert (*internal control*) kell működtetni. Az előírásnak való megfelelés érdekében a Javaslathoz az államháztartásról szóló törvény belső kontrollrendszerre vonatkozó alcímének rendelkezéseit az Irányelv előírásainak megfelelően a kormányzati szektorba sorolt egyéb szervezetek esetében is alkalmazni rendeli, a szervezetek sajátosságaiból eredő, kormányrendeleti szinten megállapítandó kivételekkel.

A 10. §-hoz

(1) bekezdéshez:

A Javaslathoz alapján — az Irányelvben foglaltaknak megfelelően — az Országgyűlés részére zárszámadáskor tájékoztatásul a következő mérlegeket és kimutatásokat kell az eddigieken felül bemutatni: az önkormányzatok tulajdonában álló gazdálkodó szervezetek működéséből származó kötelezettségeket, a részesedések alakulását, az önkormányzatok által kibocsátott garanciák és kezességek állományát, az államháztartás központi és önkormányzati alrendszerében és a kormányzati szektorba sorolt egyéb szervezeteknél a nem teljesítő hitelkövetelések állományát, valamint a zárszámadásról szóló törvényjavaslat adóbevételeiben érvényesülő közvetett támogatásokat.

(2) bekezdéshez:

Az Irányelvben előírtakkal összhangban a javasolt módosítás alapján a költségvetési tervezéshez felhasznált makrogazdasági és költségvetési előrejelzéseket értékelni kell és az értékelés eredményét közzé kell tenni, valamint a későbbi előrejelzések készítése során azt megfelelően figyelembe kell venni. Ha az értékelés legalább négy egymást követő év vonatkozásában jelentős torzítást észlel a makrogazdasági előrejelzések tekintetében, az érintett tagállamnak meg kell hoznia a megfelelő intézkedéseket, és ezt közzé kell tenni.

A 11. §-hoz

A javasolt — irányelvi előírásnak megfelelő — módosítás a kormányzati szektor valamennyi alszektorára vonatkozó adatszolgáltatási kötelezettséggel kapcsolatos szabályoknak való megfelelést írja elő. A közzététellel kapcsolatos részletszabályokat kormányrendeleti szinten kell előírni.

A 12. §-hoz

A Javaslathoz rendelkező részében lévő módosításokkal összefüggő, rendeletalkotásra vonatkozó egyes felhatalmazó rendelkezések pontosítása.

A 13. §-hoz

Az Európai Unió jogának való megfelelést szolgáló rendelkezés.

A 14. §-hoz

A Javaslat egyéb részében lévő módosításokkal összefüggő normaszöveg-pontosítások.

A 15. §-hoz

A Javaslatban szereplő módosításokkal összefüggő hatályba léptető rendelkezés.

A 16. §-hoz

Az Európai Unió jogának való megfelelést szolgáló rendelkezés.