

**MAGYARORSZÁG KORMÁNYA**

**T/12789. számú**

**törvényjavaslat**

**a fiatalok életkezdési támogatásáról szóló 2005. évi CLXXIV. törvény  
módosításáról**

**Előadó: Varga Mihály  
nemzetgazdasági miniszter**

**Budapest, 2013. október**

**2013. évi ... törvény**  
**a fiatalok életkezdési támogatásáról szóló 2005. évi CLXXIV. törvény módosításáról**

**1. §**

(1) A fiatalok életkezdési támogatásáról szóló 2005. évi CLXXIV. törvény (a továbbiakban: Fétám tv.) 3. § (3) bekezdés *a*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(Start-számla megnyitásának feltétele)*

„*a*) a Start-számla megnyitásának kezdeményezése a számlavezetőnél

*aa*) a 2005. december 31. napja után született gyermekek esetében a szülő vagy – legalább 25 ezer forint befizetése esetén – a hozzátartozó,

*ab*) a 2006. január 1. napja előtt született gyermek esetében – a Start-számla megnyitását követő 30 napon belül – legalább 25 ezer forint befizetésével a szülő vagy a hozzátartozó által;”

(2) A Fétám tv. 3. §-a a következő (3a) és (3b) bekezdésekkel egészül ki:

„(3a) A 2006. január 1. előtt született gyermek javára megnyitott Start-számlát a számlavezető megszünteti, ha a számla megnyitását követő 30 napon belül a Start-számlára nem történik meg legalább 25 ezer forint befizetése.

(3b) A tárgyévben legalább hat hónapig nevelésbe vett és az adatszolgáltatás napján is nevelés alatt álló, 2005. december 31-ét követően született gyermek javára a kiutaló a gyámhatóság adatszolgáltatása alapján – a (3) bekezdés *a*) pont *aa*) alpontja szerinti befizetési kötelezettség teljesítése nélkül – kezdeményezi a számlavezetőnél a Start-számla megnyitását, feltéve hogy a gyermek javára korábban Start-számla nem került megnyitásra.”

**2. §**

(1) A Fétám tv. 6. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A támogatást a gyermek javára a Start-számláját vezető számlavezető a naptári évet követő év március 1-jéig igényli a kiutalónál. A számlavezető a támogatásra jogosult gyermekekről – a (2) bekezdés *b*) pontja szerinti gyermek esetében a kiutaló által a számlavezetőnek megküldött, a (7) bekezdés szerinti adatszolgáltatás alapján – a (2) bekezdés *a*)–*c*) pontja szerinti csoportosításban készített kimutatást a kiutalóval kötött szerződés szerint küldi meg a kiutalónak. A kimutatás tartalmazza a gyermekek adóazonosító jelét, Start-számláik számát és a támogatásra jogosító befizetések összegét. A rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult gyermekek esetében a kimutatáshoz csatolni kell a magasabb összegű támogatásra való jogosultság igazolására a szülő által a számlavezető részére benyújtott (5) bekezdés szerinti okiratot. Az iratokat számlavezetőnként egy csomagban kísérfőjegyzékkel együtt kell a kiutalóhoz eljuttatni.”

(2) A Fétám tv. 6. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A (4) bekezdés *b*) pontja szerinti jogosultság igazolására alkalmas, az államháztartásért felelős miniszter rendeletében meghatározott formában és tartalommal kiállított okiratot

*a)* a (2) bekezdés *a)* pontja szerinti támogatáshoz kapcsolódóan a szülő vagy a szülő egyetértő nyilatkozata alapján – 16. életévének betöltését követően – a gyermek a számlavezető írásbeli megkeresése alapján a naptári évet követő év január 15-éig a számlavezetőhöz,  
*b)* a (2) bekezdés *b)* pontja szerinti támogatáshoz kapcsolódóan a gyámhivatal a naptári évet követő év február 15-éig a kiutalóhoz juttatja el.”

(3) A Fétám tv. 6. §-a a következő (7) bekezdéssel egészül ki:

„(7) A kiutaló a gyámhivatal adatszolgáltatásában szereplőket – a nyilvántartása alapján – a Start-számla jellege (Start-számla vagy kincstári letéti Start-számla) alapján elkülönítetten tartja nyilván. A kiutaló a Start-számlával rendelkezők esetében a (2) bekezdés *b)* pontja szerinti támogatásra jogosultak (3) bekezdés szerinti adatait a naptári évet követő év február 25-éig elektronikusan megküldi a számlavezető részére.”

### 3. §

(1) A Fétám tv. 7. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A kiutaló Start-számlával nem rendelkező gyermek esetében  
*a)* a kincstári letéti Start-számlán nyilvántartott követelés után  
*aa)* évenként február 1-jei fordulónappal,  
*ab)* a nyilvántartott követelés Start-számlára történő áthelyezése esetén az utalást megelőző napon,  
*ac)* a gyermek külföldre települése esetén távozásának napján,  
*ad)* a gyermek adóazonosító jelének passzívvá válása napján,  
*ae)* a gyermek halála esetén az elhalálozás napján  
a jóváírás évét megelőző naptári évre vonatkozóan a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett éves átlagos fogyasztói árindex százalékos mértékével megegyező kamat, negatív éves fogyasztói árindex esetén nulla százalékos kamat alapján a nyilvántartott követelés utolsó fordulónapjától számított időszakban meghatározott átlagos állománya után számított támogatást,  
*b)* a gyámhatóság által a naptári évet követő év február 15-éig megküldött – a nevelés naptári évben fennálló időtartamára vonatkozó adatszolgáltatást is tartalmazó – értesítés alapján a jogosultság időszakával arányosan az igénylés kézhezvételétől, de legkorábban a benyújtási határidő lejártától számított 30 naptári napon belül évi 12 ezer forint támogatást ír jóvá.”

(2) A Fétám tv. 7. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Az (1) bekezdés *a)* pontja szerinti esetben, ha a támogatás jóváírására okot adó körülmény felmerülése időpontjában a megelőző évre vonatkozó éves átlagos fogyasztói árindex százalékos mértéke nem ismert, a támogatás mértékének megállapítása a jóváírás évét kettővel megelőző naptári évre vonatkozóan a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett éves átlagos fogyasztói árindex százalékos mértékével megegyező kamat alapján történik.”

(3) A Fétám tv. 7. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Start-számla követelés kezelésére – a kincstárnál vezetett Start-számla kivételével – bankbetét vagy a tőkepiacról szóló törvény szerint nyilvánosan forgalomba hozott állampapír, tőke- vagy hozamgarantált befektetési jegy választható.”

(4) A Fétám tv. 7. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) A 2014. január 31-ét követően született gyermek részére a kincstárnál vezetett Start-számla követelést a tőkepiacról szóló törvény szerint nyilvánosan forgalomba hozott,  
a) január hónapban született gyermek esetén a születési évet megelőző évben,  
b) februártól decemberig terjedő hónapokban született gyermek esetén a születési évben kibocsátásra kerülő, 19 éves futamidejű állampapírban kell kezelni.”

#### 4. §

A Fétám tv. 8. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A kincstári letéti Start-számlán nyilvántartott követelés vagy Start-számla követelés az 5. § (7) bekezdésében meghatározott időpontig nem fizethető ki, nem fogadható el hitel (kölcson) fedezetűl, pénzeszközei, befektetései nem vonhatók végrehajtás alá és a Start-számlán nyilvántartott pénzügyi eszközök nem áthelyezhetőek. Az ezzel ellentétes jognyilatkozat, cselekmény semmis.”

#### 5. §

A Fétám tv. 9/B. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„9/B. § A gyámhatóság adatot szolgáltat a kincstár részére azon gyermekek természetes személyazonosító adatairól, továbbá – ha az ismert – adóazonosító jeléről, akik a tárgyévben a 7. vagy 14. életévük betöltésének napján, jogerős határozat alapján nevelésbe vett gyermekek voltak. Az adatszolgáltatás tartalmazza annak tényét, hogy a 2005. december 31-ét követően született gyermek nevelésbe vételének időtartama elérte-e a hat hónapot. Az adatszolgáltatást a tárgyévet követő év március 20-áig kell elektronikus úton teljesíteni. A rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult gyermekek adatait a kiutaló a szociális és gyermekvédelmi ellátások országos nyilvántartásából kéri be.”

#### 6. §

(1) A Fétám tv. a következő 11. §-sal egészül ki:

„11. § E törvénynek a fiatalok életkezdési támogatásáról szóló 2005. évi CLXXIV. törvény módosításáról szóló 2013. évi ... törvénnyel megállapított 9/B. §-át a 2014. tárgyévre vonatkozóan kell először alkalmazni. A 2013. tárgyévről szóló adatszolgáltatást e törvény 2013. december 31-én hatályos 9/B. §-a szerint kell teljesíteni.”

(2) A Fétám tv. a következő 12. §-sal egészül ki:

„12. § E törvénynek a fiatalok életkezdési támogatásáról szóló 2005. évi CLXXIV. törvény módosításáról szóló 2013. évi ... törvénnyel megállapított 7. § (2a) bekezdését a 2014. február 1-jét megelőzően született gyermek esetében a kincstárnál vezetett Start-számlán 2013. november 30-át követően jóváírásra kerülő összegből eredő követelésre is alkalmazni

kell azzal, hogy azt a tőkepiacról szóló törvény szerint nyilvánosan forgalomba hozott, a 2013. évben kibocsátani kezdett, 19 éves futamidejű állampapírban kell kezelni.”

## 7. §

A Fétám tv.

- a) 1. § (3) bekezdésében az „állami támogatás” szövegrész helyébe a „támogatás” szöveg,
- b) 4. § (2) bekezdés *b*) pontjában, 6. § (2) bekezdés *b*) pontjában és (4) bekezdésében az „az átmeneti vagy tartós nevelésbe vett” szövegrész helyébe az „a nevelésbe vett” szöveg,
- c) 3. § (2) bekezdésében, 3. § (3) bekezdés *f*) pontjában, 5. § (1) bekezdés *a*) pontjában és (4) bekezdés *a*) pont *ae*) alpontjában az „az állami támogatás” szövegrész helyébe az „a támogatás” szöveg,
- d) 3. § (2) bekezdésében az „állami támogatásokkal” szövegrész helyébe a „támogatásokkal” szöveg,
- e) 6. § (2) bekezdésében az „Állami támogatás” szövegrész helyébe a „Támogatás” szöveg,
- f) 6. § (4) bekezdésében az „Az állami támogatást” szövegrész helyébe az „A támogatást” és a 6. § (4) bekezdés *b*) pontjában az „állami támogatásra” szövegrész helyébe a „támogatásra” szöveg,
- g) 7. § (8) bekezdés *a*) és *b*) pontjában az „az állami támogatásnak” szövegrész helyébe az „a támogatásnak” szöveg lép.

## 8. §

- (1) Hatályát veszti a Fétám tv. 5. § (4) bekezdés *a*) pont *ac*) alpontja és 5. § (4) bekezdés *c*) pontja.
- (2) Hatályát veszti a Fétám tv. 7. § (9) bekezdés *a*) és *b*) pontjában és (10) bekezdés *a*) és *b*) pontjában az „állami” szövegrész.

## 9. §

- (1) Ez a törvény – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – 2013. december 1-jén lép hatályba.
- (2) Az 1. §, a 2. § és az 5. §, a 6. § (1) bekezdése és a 7. § *b*) pontja 2014. január 1-jén lép hatályba.

## INDOKOLÁS

### ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A tervezet az új Babakötvény konstrukció törvényi háttérét megeremtő, a fiatalok életkezdesi támogatásáról szóló 2005. évi CLXXIV. törvény egyes rendelkezéseit módosító normaszöveg-javaslatot tartalmaz. A tervezet elfogadása esetén a Start-számlán nyilvántartott követelést automatikusan az új, 19 éves futamidejű állampapírban kell kezelni, amelynek kamatozását az Államadósság Kezelő Központ Zártkörűen Működő Részvénytársaság által közzeendő forgalomba hozatali ismertető tartalmazza. A letéti számlán elhelyezett összeg után a kiutaló állam az éves átlagos fogyasztói árindexszel (inflációval) megegyező, a reálérték megőrzését biztosító mértékű támogatást ír jóvá. Start-számla nyitása esetén a Babakötvény az inflációt három százalékkal meghaladó kamatot fizet, a jelenleg is meglévő, a szülői, hozzátartozói éves befizetések 10%-a, legfeljebb 6000 forint mértékű állami támogatás mellett.

A tervezet azon gyermekek helyzetét is rendezi, akiket a gyámhatóság a vonatkozó szabályok szerint nevelésbe vesz. A javaslat ezért kezdeményezi, hogy a számlavezető (a kincstár) köteles legyen Start-számlát nyitni azon – 2005. december 31-ét követően született – gyermekek javára, akik a gyámhatóság adatszolgáltatása alapján tárgyévben legalább hat hónapig nevelésben voltak. Ezzel összefüggésben módosul a gyámhatóság adatszolgáltatásának tartalmára vonatkozó felhatalmazó rendelkezés.

### RÉSZLETES INDOKOLÁS

*az 1. §-hoz*

A (3) és (3a) bekezdésben foglalt új rendelkezések azon Start-számlákra vonatkoznak, amelyeket a 2006 előtt született gyermekek számára nyitnak szüleik, hozzátartozóik. A Fétám tv. csak a 2005. december 31. után született gyermekek számára rendelkezik a kezdő 42 500 forintos állami támogatás jóváírásáról. Ugyanakkor az erre nem jogosult – 2006 előtt született gyermekek – részére is nyithatnak szüleik, hozzátartozóik Start-számlát 25 000 forint befizetése ellenében. A rendelkezés biztosítja, hogy a számlanyitáshoz szükséges összeg 30 napon belül valóban befizetésre kerüljön, ellenkező esetben a számla megszűnik. Az időintervallum 30 napban történő meghatározását a lakosság részére érkező különböző jövedelmek, juttatások, szociális támogatások, egyéb bevételek folyósításának ütemezése indokolja.

A (3b) bekezdésben foglaltak alapján a hosszabb ideig – legalább hat hónapig – állami nevelésben lévő gyermekek javára is megnyitásra kerül a Start-számla. E gyermekek esetében jellemzően nincs olyan hozzátartozó, aki megnyithatná a Start-számlát, ezért szükséges a speciális rendelkezés. Az adminisztrációs terhek csökkentése érdekében a Start-számlákat nem a gyámhatóságok külön-külön előterjesztett kérelme, hanem egy adatszolgáltatás alapján nyitja meg a kincstár. A számlavezető a kiutaló nélkül nem tudja megnyitni a Start-számlát, másrészt a hat hónapos nevelésbe vételi időtartam az év bármelyik időszakában lehetséges, ezért lényeges, hogy az adatszolgáltatás idején a nevelés ténye fennálljon, mivel egyéb esetben előfordulhat, hogy időközben a nevelésbe vett gyermek javára egy családi pótlékra jogosult személy már nyitott Start-számlát.

## *a 2. §-hoz*

A rendelkezéssel az állami támogatás igénylése nevelésbe vettek esetében az ügyfelek közreműködése nélkül megoldható, és lényeges adminisztrációs csökkentést is eredményez. A jelenlegi helyzetben a nevelésbe vettek állami támogatás igényléséhez Start-számlával rendelkezők esetében az ügyfelek papír alapú igazolást kérnek a gyámhivaltól, amelyet a számlavezető részére eljuttatnak. A gyámhivatal ugyanakkor elektronikusan a kiutaló részére is szolgáltat adatokat a nevelésbe vettekéről a letéti számlán történő állami támogatások jóváírása érdekében. A gyakorlati tapasztalatok alapján a kiutalóhoz érkező gyámhivatali igazolások sok esetben tartalmazzák a Start-számlával rendelkező ügyfelek adatait is, és az is előfordul, hogy a Start-számlával rendelkező nevelésbe vett esetében elmarad az igazolás ügyfél általi benyújtása, így az állami támogatás igénylése nem történik meg. A folyamat lényeges egyszerűsítését jelentené az, ha a gyámhivatal a kincstár felé történő naptári évet követő február 15-i határidővel valamennyi – 2005. december 31. után született – nevelésbe vett gyermekről szolgáltatna elektronikusan adatot. Az adatszolgáltatás alapján a kincstár – nyilvántartása segítségével – elkülöníti a letéti, illetve a Start-számlával rendelkezőket; a letéti számlás ügyfelek esetében a benyújtási határidő lejártától számított 30 napon belül az állami támogatás összegét jóvá is írja a letéti számlákon. A Start-számlával rendelkezők esetében számlavezetőnként csoportosítva az adatokat megküldi a számlavezetők részére, akik a listák áttekintését követően – március 1-jéig – megigénylik a kincstártól az állami támogatást, aki annak kifizetéséről a benyújtási határidő lejártától számított 30 napon belül intézkedik. Ezzel szükségtelessé válik, hogy a nevelésbe vettek esetében a szülő külön igazolást csatoljon be a számlavezetőhöz.

## *a 3. §-hoz*

A rendelkezés a letéti számlán elhelyezett összeg után az éves átlagos fogyasztói árindexszel (inflációval) megegyező, a reálérték megőrzését biztosító mértékű támogatás jóváírását biztosítja. Start-számla nyitása esetén, a nyilvántartott követelés után a 19 éves futamidejű állampapír hozamát, vagyis infláció felett 3% (azaz három százalék) kamatprémiumot ír jóvá a kiutaló. A tervezet biztosítja továbbá, hogy a kincstárnál vezetett Start-számlán nyilvántartott követelést az új, 19 éves futamidejű állampapírban kell kezelni. A tervezet meghatározza, hogy az év különböző hónapjaiban született gyermek esetén melyik évben induló, 19 éves futamidejű állampapírban kell befektetni a követelést. Tekintettel arra, hogy az éves átlagos fogyasztói árindexet a Központi Statisztikai Hivatal a naptári évet követő év januárjában teszi közzé, a fordulónap minden év február 1-je. Ennek értelmében tehát a 2014. január 31-ig született gyermek esetén a 2013-ban, míg a 2014. február 1. és 2015. január 31. napja között született gyermek esetén a 2014-ben induló 19 éves futamidejű állampapírban kell befektetni a Start-számlán nyilvántartott követelést. A törvény hatálybalépését (2013. december 1-jét) megelőzően a kincstárnál vezetett Start-számlán nyilvántartott, állampapír formájában megtestesülő követelés esetén a szülő az adott állampapírt lejáratig tarthatja, 19 éves futamidejű állampapírba csak ezt követően fektetődik automatikusan a lejáratkor felszabaduló összeg.

## *a 4. §-hoz*

A tervezet 4. §-a biztosítja, hogy a Start-számlán nyilvántartott követelés kezelésére szolgáló 19 éves futamidejű állampapírt a gyermek 18. életévének betöltéséig a Start-számlán szükséges tartani, mely más értékpapírszámlára, illetve más kedvezményezett részére át nem mozgatható.

*az 5. §-hoz*

A rendelkezés módosítja a gyámhatóságok adatszolgáltatásának tartalmát. Egyrészt a gyámhatóságok a legalább hat hónapig nevelésbe vett gyermekek esetében erről a tényről adatot szolgáltatnak a kincstár részére annak érdekében, hogy a kincstár megnyissa a gyermekek javára a Start-számlát. Másrészt csökken az adatszolgáltatás adattartalma, mivel a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult gyermekek adatairól 2014. évre vonatkozóan a szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatók, intézmények és hálózatok hatósági nyilvántartásában lesz elérhető adat.

*a 6. §-hoz*

Átmeneti szabály rendelkezik arról, hogy az adatszolgáltatásra irányadó új rendelkezések csak a 2014. tárgyévre vonatkoznak majd, a 2013. évről szóló adatszolgáltatást még a 2013. december 31-én irányadó rendelkezések szerint kell teljesíteni.

Átmeneti szabály rendelkezik arról továbbá, hogy a 2014. február 1-jét megelőzően született gyermekek számára 18. életévük betöltéséig nyitott Start-számlán jóváírt követeléseket a 2013-ban kibocsátani kezdett 19 éves futamidejű állampapír-sorozatban helyezze el a számlavezető.

*a 7. §-hoz*

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 2014. január 1-jétől hatályba lépő módosítása megszünteti az átmeneti és tartós nevelésbe vétel közötti különbségtételt, a rendelkezések a nevelésbe vételről intézkednek. A módosítás átvezetése a Fétám tv. rendelkezéseiben is indokolt és szükséges. Emellett a Fétám tv.-ben megjelenő támogatás tartalmilag, államháztartási szempontból nem állami támogatás, így indokolt a tervezetbe foglalni a Fétám tv. erre vonatkozó szövegcsere módosítását is.

*a 8. §-hoz*

Hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.

*a 9. §-hoz*

Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz.