

**egyes törvényeknek a közmunkacsapda felszámolásához szükséges módosításáról**

**1. §**

(1) A foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény (a továbbiakban: Flt.) 20. §-a a következő (2) bekezdéssel egészül ki:

„(2) Ha jogszabály a munkaerő-piaci szolgáltatások és a foglalkoztatást elősegítő támogatások igénybevételét álláskereső személy számára biztosítja, a közfoglalkoztatási jogviszony keretében foglalkoztatott személy álláskeresőnek minősül.”

(2) Az Flt. 54. §-a a következő (12) bekezdéssel egészül ki:

„(12) Ha jogszabály az álláskeresőként való nyilvántartás időtartamának mértékét feltételként írja elő, ebbe az időtartamba a közfoglalkoztatási jogviszony időtartamát be kell számítani.”

**2. §**

Az egyes adótörvények és azzal összefüggő egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CLVI. törvény 462/C. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) E § alkalmazásában tartósan álláskereső az, akit az állami foglalkoztatási szerv a kedvezményezett foglalkoztatást megelőző 9 hónapon belül legalább 6 hónapig álláskeresőként nyilvántartott. A 9 hónap, valamint a 6 hónap számítása során a közfoglalkoztatási jogviszony időtartamát is figyelembe kell venni. Az adókedvezmény igénybevétele szempontjából álláskeresőnek minősül a közfoglalkoztatási jogviszony keretében foglalkoztatott személy is.”

**3. §**

A közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény 2. §-a a következő (3c) és (3d) bekezdéssel egészül ki:

„(3c) Megszűnik a közfoglalkoztatási jogviszony, ha a közfoglalkoztatott – ide nem értve a (3a) bekezdés szerinti esetet – a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény szerinti munkaviszonyt létesít, vagy ha munkaerő-piaci szolgáltatásban, vagy foglalkoztatást elősegítő támogatásban részesül.

(3d) A (3c) bekezdés szerinti esetekben a megszűnés időpontja a közfoglalkoztatási jogviszony megszűnését megalapozó tény közfoglalkoztató számára történő hitelt érdemlő igazolását követő ötödik munkanap.”

**4. §**

(1) A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szocvtv.) 34. § (2) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*/(2) Meg kell szüntetni az aktív korúak ellátására való jogosultságát annak a személynek,/*

„c) aki keresőtevékenységet folytat, a keresőtevékenység 91. napjától, illetve ennél hosszabb próbaidő kikötése esetén az annak lejártát követő napon,”

(2) A Szocvtv. 36. § (1) bekezdés a) helyébe a következő rendelkezés lép:

*/Ha a jogosult/*

„a) keresőtevékenységet végez, az azt megalapozó jogviszony fennállásának első 90 napjában, illetve ennél hosszabb próbaidő kikötése esetén annak lejártáig,

*/a foglalkoztatást helyettesítő támogatás folyósítása szünetel./*

## 5. §

Ez a törvény a kihirdetését követő harmincadik napon lép hatályba, és az azt követő napon hatályát veszti.

## INDOKOLÁS

### ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A Magyar Munka Tervben foglaltak szerint „[a] foglalkoztatási támogatások rendszerét úgy kell kialakítani, hogy az egyes alrendszerek egymástól elkülöníthetők, de közben rugalmasan átjárhatóak legyenek, annak érdekében, hogy az érintettek – az adott térség munkaerő-piaci lehetőségeinek figyelembe vétele mellett – a képességeiknek és lehetőségeiknek leginkább megfelelő rendszerből kapjanak támogatást. A közfoglalkoztatás rendszerét komplementer módon kell működtetni annak érdekében, hogy az ne jelentsen zsákutcát a közfoglalkoztatottak számára.” Ezek alapján a kormány is egyetért azzal, hogy a munkanélküliek foglalkoztatását elősegítő támogatási rendszer akkor a leghatékonyabb, ha mindenki a képességeinek és lehetőségeinek leginkább megfelelő támogatásban részesül, és ennek garanciája az egyes támogatási formák közti átjárhatóság.

Amint az a hatályos szabályokból is jól látható, ezeknek a szempontoknak semmiben sem felel meg a jelenlegi rendszer. A közfoglalkoztatás egyfajta csapdaként működik: nem elég, hogy nem segíti a munkaerőpiacra való kilépést, de még akadályozza is azt. A munkanélküli, amíg közfoglalkoztatott, nem számít álláskeresőnek, így elesik minden olyan lehetőségtől, ami javíthatná munkaerő-piaci esélyeit. A törvényjavaslat mindezért a közmunkacsapda felszámolásával megteremti az átjárhatóságot a közfoglalkoztatás és a munkaerő-piaci képzések, valamint a közfoglalkoztatás és az egyéb foglalkoztatást elősegítő támogatások, kedvezmények között, továbbá felszámolja azokat a negatív ösztönzőket, amelyek távol tartják a közfoglalkoztatottat a munkaerőpiactól.

## RÉSZLETES INDOKOLÁS

### *Az 1. és 2. §-okhoz*

Az aktív munkaerő-piaci eszközök közti átjárhatóságot szolgálja, ha az álláskeresőnek nyújtott munkaerő-piaci szolgáltatások, foglalkoztatást elősegítő támogatások és adókedvezmények igénylésére való jogosultság szempontjából álláskeresőnek számít a közfoglalkoztatási jogviszonyban levő személy is, valamint ha a közfoglalkoztatásban való részvétel időtartama beszámít az álláskeresőként való nyilvántartás időtartamának mértékéhez kötött jogszabályi feltételek vizsgálata során. Az álláskeresőként való nyilvántartásba vételről, valamint a nyilvántartásból való törlésről szóló 2/2011. (I. 14.) NGM rendelet 2. § (5) bekezdése jelenleg csupán azt biztosítja, hogy ha jogszabály az álláskeresőként való nyilvántartás időtartamának mértékét feltételként írja elő, ebbe az időtartamba a munkaügyi központ által támogatott képzésben történő részvétel időtartamát be kell számítani.

### *A 3. §-hoz*

Annak érdekében, hogy ne fordulhasson elő az, hogy a munkaviszonyt létesítő közfoglalkoztatott a közfoglalkoztatási jogviszonyát nem tudja közös megegyezéssel megszüntetni, és ezért megszűnik foglalkoztatást helyettesítő támogatásra való jogosultsága, vagy azért nem jelentkezik a munkaügyi központ által szervezett képzésre, mert attól fél, hogy a közfoglalkoztatási jogviszonyát nem tudná közös megegyezéssel megszüntetni, a törvényjavaslat a közfoglalkoztatási jogviszony *ex lege* megszűnéseként szabályozza a fenti két esetkört. Ugyanez vonatkozik azon esetekre is, ha foglalkoztatást elősegítő támogatásra szerez jogosultságot az érintett.

### *A 4. §-hoz*

Fel kell számolni azokat a negatív ösztönzőket, amelyek a közfoglalkoztatottat távol tartják a munkaerőpiactól. A hatályos szabályozás csak arra ad lehetőséget, hogy a közfoglalkoztatás ideje alatt legfeljebb 90 napig a közfoglalkoztatott határozott idejű munkaviszonyt létesítsen. Arra viszont nincs lehetőség, hogy ha valaki az adott esetben akár hat hónapos próbaidő alatt az állását elveszti, ne kelljen újra teljesítenie a foglalkoztatást helyettesítő támogatásra való jogosultság feltételét.

### *A 5. §-hoz*

Hatálybaléptető rendelkezés.

# ORSZÁGGYÜLÉSI KÉPVISELŐ

## Önálló képviselői indítvány (törvényjavaslat)

Kövér László úrnak  
az Országgyűlés elnöke

Helyben

*Tisztelt Elnök Úr!*

Az Alaptörvény 6. cikk (1) bekezdése alapján mellékelten benyújtom egyes törvényeknek a közmunkacsapda felszámolásához szükséges módosításáról szóló törvényjavaslatot.

Budapest, 2013. június 19.



Dr. Szél Bernadett  
független képviselő  
(LMP)