

**MAGYARORSZÁG KORMÁNYA**

**T/11209. számú  
törvényjavaslat**

**a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV.  
törvény módosításáról**

**Előadó:**

**Varga Mihály  
nemzetgazdasági miniszter**

**Budapest, 2013. május**

## 2013. évi ... törvény

### a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény módosításáról

#### 1. §

A Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény (a továbbiakban: Kvtv.) 1. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„1. § Az Országgyűlés az államháztartás központi alrendszerének (a továbbiakban: központi alrendszer) 2013. évi

a) bevételi főösszegét 15 325 316,1 millió forintban,

b) kiadási főösszegét 16 205 150,9 millió forintban,

c) hiányát 879 834,8 millió forintban

állapítja meg.”

#### 2. §

A Kvtv. 6. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt. hitelfelvételre és kezességvállalásra nem jogosult. A Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt. – az Államadósság Kezelő Központ Zrt. (a továbbiakban: ÁKK Zrt.) törvényben meghatározott feladatkörét nem érintve – az államháztartásért felelős miniszter és az állami vagyon felügyeletéért felelős miniszter erre vonatkozó engedélye alapján jogosult az állam képviselőjében eljárni olyan hitelviszonyt megtestesítő értékpapír kibocsátása során, amelynek kibocsátója az állam, és amely az állam tulajdonában levő pénzügyi eszköz átcsereléséhez, illetve biztosítékként annak megszerzéséhez kapcsolódik. Ilyen hitelviszonyt megtestesítő értékpapír forgalomba hozatal és mögöttes pénzkövetelés, illetve pénzügyi eszköznek a kibocsátó rendelkezésre bocsátása nélkül is létrehozható a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt. értékpapírszámláján.”

#### 3. §

A Kvtv. 6. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) A XLIII. Az állami vagyonnal kapcsolatos bevételek és kiadások fejezet, 2. cím, 2. alcím, 4. jogcímcsoport, 2. A Magyar Nemzeti Filmalap Zrt. támogatása jogcím előirányzat tartalmazza a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 9/A. § (2) bekezdése szerinti kiadást, mely előirányzat a hatoslottó szerencsejáték játékadója pénzforgalmilag teljesült összege 100%-ának mértékéig az államháztartásért felelős miniszter engedélyével túlléphető.”

#### 4. §

A Kvtv. 10. §-a a következő (8) bekezdéssel egészül ki:

„(8) A miniszterek és a Miniszterelnökséget vezető államtitkár irányítása vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szervek az irányadó öregségi nyugdíjkorhatárt betöltött és az öregségi teljes nyugdíjhoz szükséges szolgálati időt megszerzett közalkalmazotti vagy kormányzati szolgálati jogviszonyban állók jogviszonyának az 1700/2012. (XII. 29.) Korm. határozat által elrendelt megszüntetéséből eredő kiadási megtakarításait kötelesek befizetni a központi költségvetés javára.”

## 5. §

A Kvtv. 10. §-a a következő (9) bekezdéssel egészül ki:

„(9) A Pénzügyi Szervezetek Állami Felügyelete 1500,0 millió forintot köteles befizetni a központi költségvetés javára 2013. évben, első alkalommal 2013. június 30. napjáig 500,0 millió forintot, majd a fennmaradó összeget egyenlő részletekben havonta a tárgyhónapot követő hónap 20. napjáig, december hóban december 15-éig.”

## 6. §

A Kvtv. 24. §-a a következő (3)–(5) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Irányító szervi hatáskörben végrehajtott fejezeten belüli előirányzat-átcsoportosítással 2013. június 30-áig fejezeti tartalékot kell létrehozni

- a) az I. Országgyűlés fejezet, 1-4. címnél 477,8 millió forint,
- b) az I. Országgyűlés fejezet, 5. Közbeszerzési Hatóság címnél 8,2 millió forint,
- c) az I. Országgyűlés fejezet, 21. Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság címnél 9,5 millió forint,
- d) az I. Országgyűlés fejezet, 22. Egyenlő Bánásmód Hatóság címnél 4,2 millió forint,
- e) a II. Köztársasági Elnökség fejezetnél 26,3 millió forint,
- f) a III. Alkotmánybíróság fejezetnél 35,5 millió forint,
- g) a IV. Alapvető Jogok Biztosának Hivatala fejezetnél 22,8 millió forint,
- h) az V. Állami Számvevőszék fejezetnél 153,2 millió forint,
- i) a VI. Bíróságok fejezetnél 1530,9 millió forint,
- j) a VIII. Ügyészség fejezetnél 732,9 millió forint,
- k) a XXX. Gazdasági Versenyhivatal fejezetnél 45,8 millió forint,
- l) a XXXIV. Magyar Művészeti Akadémia fejezetnél 39,4 millió forint

összeggel.

(4) Az I. Országgyűlés fejezet, 10. Közszolgálati médiaszolgáltatás támogatása cím, 1. Közszolgálati hozzájárulás alcím kiadási előirányzatából 2000,0 millió forint fejezeten belüli – államháztartásért felelős miniszteri hatáskörű – átcsoportosításával Média tartalékot kell létrehozni.

(5) A (3) és (4) bekezdés szerint képzett tartalék az Országgyűlés határozatban adott jóváhagyásával használható fel.”

## 7. §

A Kvtv. 48. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) Az európai uniós források maradéktalan felhasználása érdekében az államháztartásért felelős miniszter egyetértésével vállalható tárgyévi előirányzatot meghaladó vagy éven túli fizetési kötelezettség, amely az (1)-(4) és (6) bekezdésben foglalt programok esetében az ott meghatározott mértéket is meghaladhatja.”

## **8. §**

A Kvtv. 72. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) Az átvállalással érintett adósság részét képező, hitelviszonyt megtestesítő értékpapírokat és váltókat az átvállalással érintett önkormányzatok az átvállalást megelőzően – az adott hitelviszonyt megtestesítő értékpapírban, illetve az adott váltóban foglalt pénzügyi kötelezettségek tekintetében azonos feltételekkel – kölcsönjogviszonnyá alakíthatják át. Ennek hiányában az állam az adott hitelviszonyt megtestesítő értékpapír, illetve az adott váltó lejárat előtti visszaváltásából, visszafizetéséből eredő fizetési kötelezettséget vállalja át és teljesíti. E fizetési kötelezettségét az állam az értékpapír-, illetve váltótulajdonostól történő, az adott értékpapírban, illetve váltóban foglalt pénzügyi kötelezettségek tekintetében azonos feltételekkel rendelkező hitel felvételével is kiválthatja.”

## **9. §**

A Kvtv. 77. § (1) bekezdése a következő *f*) ponttal egészül ki:

*(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben állapítsa meg:)*

„*f*) a 10. § (8) bekezdése szerinti kiadási megtakarítás befizetési kötelezettségeinek szabályait.”

## **10. §**

A Kvtv. 1. melléklete az *1. melléklet* szerint módosul.

## **11. §**

A Magyarország 2012. évi központi költségvetéséről szóló 2011. évi CLXXXVIII. törvény 37. § (6) bekezdésében a „Kincstár adósságrendezési eljárás megindítását kezdeményezi. Az eljárásban a Kincstár az Állam képviselőjében teljes jogkörrel jár el.” szövegrész helyébe a „befizetési kötelezettség adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül.” szöveg lép.

## **12. §**

A Magyarország 2012. évi központi költségvetéséről szóló 2011. évi CLXXXVIII. törvény 37. §-a a következő (6a) bekezdéssel egészül ki:

„(6a) A (6) bekezdés szerinti behajtási eljárást az adóhatóság az államháztartásért felelős miniszterrel egyetértésben, részletekben indítja meg úgy, hogy az önkormányzat központi költségvetéssel szemben fennálló fizetési kötelezettsége legkésőbb 2013. szeptember 20-áig megszűnjön.”

## **13. §**

(1) Hatályát veszti a Kvtv. 72. § (5) bekezdésében az „és váltó” szövegrész.

(2) Hatályát veszti a Kvtv. 76. §-a.

## **14. §**

Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

A Kvtv. 1. melléklet

a) XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezet, 5. Költségvetési befizetések cím, 1. Központi költségvetési szervek alcíme helyébe a következő rendelkezés lép:

(Cím szám)	Al-cím szám	Jog-cím-csop. szám	Jog-cím szám	Elő-ir. csop. szám	Kie-melt előir. szám	Cím név	Al-cím név	Jog-cím-csop. név	Jog-cím név	Elő-ir. csop. név	FEJEZET	2013. évi előirányzat		
											Kiemelt előirányzat neve	Kiadás	Bevétel	Támogatás)
	1							Központi költségvetési szervek					56 620,5	

b) XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai fejezet „XLII. fejezet összesen:” sora helyébe a következő rendelkezés lép:

	(2013. évi előirányzat)		
	Kiadás	Bevétel	Támogatás)
<b>XLII. fejezet összesen:</b>	1 877 058,3	7 458 924,9	

c) utolsó három sora helyébe a következő rendelkezés lép:

<b>KIADÁSI FŐÖSSZEG:</b>	<b>16 205 150,9</b>
<b>BEVÉTELI FŐÖSSZEG:</b>	<b>15 325 316,1</b>
<b>A FŐÖSSZEGEK EGYENLEGE:</b>	<b>-879 834,8</b>

## Általános indokolás

A törvényjavaslat egyrészt a túlzott hiány eljárás megszüntetése érdekében meghozott azon intézkedések végrehajtását tartalmazza, amelyek kizárólag országgyűlési hatáskörben, a költségvetési törvény módosításával kezelhetők, másrészt a költségvetési törvény alkalmazása során felmerült jogalkalmazói észrevételeket kezeli, harmadrészt a Kormány időközben meghozott döntéseinek hatását vezeti át.

A túlzott hiány eljárás lezárása érdekében hozandó intézkedések kapcsán hangsúlyozandó, hogy a Kormány nem ért egyet az Európai Bizottság 2013. május 3-án közzétett, Magyarországra vonatkozó makrogazdasági, költségvetési prognózisával. A Kormány álláspontja szerint az elfogadott 2013. évi központi költségvetés – a jelentős tartalékokra is figyelemmel – az Európai Bizottság által várt egyensúlyjavító intézkedések nélkül, biztonságosan teljesíteni tudja a 2,7%-os hiánycélt. A Kormány eddigi prognózisainak helyességét igazolta vissza mind a 2011. évi, mind a 2012. évi hiányadat – hiszen mindkét évben az Európai Bizottság által vártnál jóval kedvezőbb lett az államháztartás pozíciója.

Mindazonáltal Magyarország polgárai komoly és kemény munkát végeztek azért, hogy az ország kikerülhessen a túlzott deficit eljárás alól. Kis lépést kell megtenni Magyarország komoly sikeréhez, ami egyben az Európai Unió sikere is. Ezért annak ellenére, hogy nem méltányos, igazságos és szükséges az Európai Bizottság legújabb igénye a költségvetés kiigazítására, a Kormány mind a 2013. év, mind a 2014. év államháztartási egyenlegét javító intézkedések meghozataláról döntött. Az intézkedések nem érintik a családoknak, magánszemélyeknek nyújtott forrásokat, támogatásokat; azok jellemzően az állam működési kiadásainak csökkentésére irányulnak. A megtakarítási lépések – összegüket tekintve – döntő részben a Kormány irányítása alá tartozó szervezeteket érintik, de azok a Kormány irányításától független szervezetek intézményi kiadásaira is arányosan vonatkoznak.

### A törvénymódosítás

- a túlzott deficit eljárás lezárása érdekében az ún. „alkotmányos fejezetek” esetén fejezeti tartalék képzését írja elő;
- lehetőséget teremt az MNV Zrt. hatékony forrásbevonására;
- meghatározza a Magyar Nemzeti Filmalap Zrt. és a hatoslottó játékadó-bevétel kapcsolatát;
- meghatározza a közsférában dolgozók kötelező nyugdíjazásából származó megtakarításnak a központi költségvetésbe való befizetési kötelezettségét;
- a tisztán saját bevételből gazdálkodó Pénzügyi Szervezetek Állami Felügyelete részére befizetési kötelezettséget ír elő;
- az önkormányzati adósságrendezéssel kapcsolatban a váltóügyletekkel kapcsolatos szabályokat tisztázza;
- összhangot teremt a fekvőbeteg-szakellátó és egyes, fekvőbeteg-szakellátóhoz kapcsolódó egészségügyi háttérszolgáltatást nyújtó, 100%-os állami tulajdonban lévő, valamint azok 100%-os tulajdonában lévő gazdasági társaságok által ellátott feladatok központi költségvetési szervek általi átvételéről, valamint az ezzel kapcsolatos eljárási kérdések rendezéséről szóló törvénnyel az adósságvállalással kapcsolatban.

## Részletes indokolás

### Az 1., 5. és 10. §-hoz

A tisztán saját bevételből gazdálkodó Pénzügyi Szervezetek Állami Felügyelete (PSZÁF) részére befizetési kötelezettség előírása, annak érdekében, hogy a költségvetési szervekre vonatkozó egyensúlyjavítás érdekében végrehajtandó megtakarítás itt is érvényesüljön. A befizetés nem veszélyezteti a PSZÁF működését, mivel annak forrása döntően a 2012. évi kiadásokra fel nem használt bevétel.

### A 2. §-hoz

Az állami vagyongazdálkodás mozgásterének bővítése érdekében a törvénymódosítás lehetőséget ad arra, hogy az állam tulajdonosi jogait gyakorló szerv az érintett miniszterek jóváhagyásával a makrogazdasági körülményekre is figyelemmel hatékonyabb forrásbevonást hajthasson végre.

### A 3. §-hoz

A mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény szerint legalább a hatoslottó szerencsejáték játékadójából származó bevétel 80%-ának megfelelő összeget kell a Magyar Nemzeti Filmalap Zrt. tevékenységének finanszírozására fordítani. A magyar filmipar támogatása érdekében a javaslat – hasonlóan a 2012. évi szabályozáshoz – az ágazati törvényben meghatározottnál magasabb arányú támogatási lehetőséget teremt.

### A 4. és 9. §-hoz

Az 1700/2012. (XII. 29.) Korm. határozat 1.5. pontja rendelkezik az irányadó öregségi nyugdíjkorhatárt betöltött és az öregségi teljes nyugdíjhoz szükséges szolgálati időt megszerzett foglalkoztatottak felmentése esetén az álláshelyek betöltésének tilalmáról. A felszabaduló álláshelyeken keletkező megtakarítások realizálásához a központi költségvetés javára történő befizetésről rendelkezni szükséges.

### A 6. §-hoz

Az Országgyűlés kizárólagos hatáskörébe tartozó előirányzatok megváltoztatása – az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 40. §-ában foglalt, a Kormány hatáskörében végrehajtott zároláshoz hasonlóan, hasonló arányban – lehetővé teszi, hogy a Kormány irányításától független, ún. „alkotmányos fejezetek” is hozzájáruljanak a túlzott hiány eljárás lezárása érdekében szükséges államháztartási egyensúlyjavításhoz. Az előírás ezt a hozzájárulást teremti meg.

### A 7. §-hoz

A módosítás az Európai Unió által társfinanszírozott Szolidaritási programok egyes Alapjain keresztül biztosított források minél teljesebb felhasználását segíti elő. A módosított 48. § (7) bekezdés lehetőséget teremt – az államháztartásért felelős miniszter egyetértése esetén – az uniós forrásokból megvalósuló programoknál a tárgyévi előirányzatot meghaladó vagy éven túli fizetési kötelezettségvállalásra. Ezáltal elkerülhetővé válik az európai uniós források „bennragadása”.

#### A 8. és 13. §-hoz

Az önkormányzati váltóügyletekre vonatkozó átvállalási konstrukciók részletes vizsgálata során megállapításra került, hogy a kötvényekhez hasonlóan lehetőség nyílik azok ügylettípus-átalakítása nélküli átvállalására a váltókból eredő fizetési kötelezettség lejárat előtti teljesítésével. Továbbá a hitelintézetek nem hajlandóak a váltóügyletek hitellel történő kiváltására ajánlatot adni, így az önkormányzatok a hatályos szabályok alapján nem tudnak eleget tenni az átalakításra vonatkozó törvényi előírásnak.

Mindezek alapján szükségessé vált a módosítás annak érdekében, hogy az érintett önkormányzati váltóügyletek állam általi átvállalása megvalósíthatóvá váljon a kidolgozott, a kötvények átvállalásához hasonló metódus szerint.

#### A 11. és 12. §-hoz

A központi költségvetésnek az Esztergom Város Önkormányzatával szemben az állam által 2012. január 1-jével átvett intézmények fenntartásával összefüggésben fennálló, a 2012. évről áthúzódó követelése mindeztidáig azért nem teljesült, mert az önkormányzat a saját bevételeit elvonta fizetési számlájáról. A Kincstárnak azonban kizárólag az önkormányzat e számlájával szemben volt jogosítványa beszédési megbízást benyújtani. Az állam követelését hatékonyabban kell érvényesíteni. A módosítással az intézmények fenntartásához szükséges összegre vonatkozó követelés eredményesebben lesz érvényesíthető.

#### A 13. §-hoz

A fekvőbeteg-szakellátó és egyes fekvőbeteg-szakellátóhoz kapcsolódó egészségügyi háttérszolgáltatást nyújtó, 100%-os állami tulajdonban lévő, valamint azok 100%-os tulajdonában lévő gazdasági társaságok által ellátott feladatok központi költségvetési szervek általi átvételéről, valamint az ezzel kapcsolatos eljárási kérdések rendezéséről szóló 2013. évi XXV. törvény 2013. április 1-jével megszüntette azokat a gazdasági társaságokat, amelyeknek önkormányzati kezesség melletti adósságát a 2013. évi költségvetési törvény 76. §-a alapján átvállalná az állam. Mivel a törvényjavaslat alapján az érintett gazdasági társaságok minden adóssága az államra szállt át, az átvállalásról szóló rendelkezés okafogyottá és végrehajthatatlanná vált.

#### A 14. §-hoz

A törvény hatálybalépéséről szóló rendelkezést tartalmazza.