

2013. évi ... törvény

**Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
módosításáról**

1. §

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény az alábbi új 120/A. §-sal és az azt megelőző alcímmel egészül ki:

„A helyi önkormányzatok külső pénzügyi ellenőrzése

120/A. § A helyi önkormányzatok éves pénzügyi beszámolójának külső pénzügyi ellenőrzésével a helyi önkormányzatokért felelős miniszter független könyvvizsgálót bíz meg. A könyvvizsgálói véleményt a helyi önkormányzatokért felelős minisztérium honlapján nyilvánosságra hozza.”

2. §

Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba. A 120/A. § előírásait első alkalommal a 2013. évről szóló pénzügyi beszámolókra vonatkozóan kell alkalmazni.

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A helyi önkormányzatok bevételei és kiadásai közpénzek. Vagyonuk közvagyon, a nemzeti vagyon része. A vagyonváltozást mutató mérlegről, a pénzforgalomról és az eredményről (maradványról) szóló beszámoló független pénzügyi ellenőrzése (a nyilvános elszámoltatás) közérdek, a korrupció elleni küzdelemnek is fontos eszköze. Az ellenőr (könyvvizsgáló) számviteli tanácsokkal is szolgál, szakmai segítséget ad a helyi önkormányzatok könyvvezetéséhez.

A számviteli törvény deklarálja a beszámoló-készítés általános elveit (a társaságokra vonatkozóan az éves beszámoló független pénzügyi ellenőrzési kötelezettségét). Az új államháztartási törvény, az új számvevőszéki törvény és az új önkormányzati törvény sem rendelkezik viszont a helyi önkormányzatok zárszámadásának auditálásáról. Az ÁSZ nem végzi ezt a tevékenységet, mert elnöke szerint a számvevőszéki törvény előírásai között *„nem szerepel az önkormányzatok beszámolóinak (zárszámadásainak) teljes körű ellenőrzése”*, az új nemzetgazdasági miniszter pedig azt konstataálta, hogy *„Jelenleg nincs olyan törvényi előírás, amely a helyi önkormányzatok éves pénzügyi beszámolóinak auditálását kormányzati felelősségi körbe sorolná”*.

A jelenlegi időszakban a helyi önkormányzatok vagyonváltozásáról, költségvetésének végrehajtásáról szóló beszámolót Magyarországon nem vetik alá semmilyen független pénzügyi ellenőrzésnek. Ezt nem pótolja az egy-egy sajátos terület ellenőrzésére felhatalmazott szervezetek (Európai Számvevőszék és az Európai Bizottság illetékes szervezetei, kormányzati ellenőrzési szervek, a fejezetek ellenőrzési szervezetei, Magyar Államkincstár, az ellenőrzési hatóság, az európai uniós támogatások irányító hatóságai és a közreműködő szervezetek) által végezhető (alkalmi) külső ellenőrzés. E téren ezért Magyarország *„a senki földjének”* mondható.

Európában mindenütt létezik a helyi önkormányzatok vagyoni és pénzügyi helyzetének megítélésére vonatkozó független pénzügyi ellenőrzés. Ez Ausztriában és Németországban például a tartományi kormányok (ritkábban a tartományi számvevőszékek) felelőssége, az Egyesült Királyságban pedig egy külön intézményé (*Audit Commission*). Nálunk egykor (a múlt század első felében) a községi zárszámadások független ellenőrzése több vertikumban (járási főszolgabíró, megyei alispán) a Belügyminisztérium főszámvevőségének a kompetenciakörébe tartozott.

Az Országgyűlésnek a közpénzekkel, közvagyonnal történő elszámoltatás törvényi szabályozása terén felhalmozott deficitje, mulasztása példátlan mind a nemzetközi, mind az egykori hazai gyakorlatban. A törvényjavaslat célja a *„senki földjének megművelése”*. Elfogadása az EU Tanácsa 2011/85/EU sz. direktívájának végrehajtását is szolgálja.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A helyi önkormányzatok zárszámadásának független pénzügyi ellenőrzése kormányzati feladat, amelynek megoldását a belügyminiszter hatáskörébe célszerű adni. Az auditálásra a belügyminiszter ad megbízást a független könyvvizsgálónak. A könyvvizsgálati díjat a központi költségvetés Belügyminisztérium fejezetében kell előirányozni, a független könyvvizsgálói véleményt (jelentést) pedig a minisztériumi honlapon nyilvánosságra kell hozni.

A 2. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés. A törvény hatályba lépése és az első alkalommal történő auditálások között a felkészülésre (pályáztatás, díjmegállapítás, informatika stb.) elegendő időt szükséges hagyni.



országgyűlési képviselő

Képviselői önálló indítvány


**Kövér László úrnak,
az Országgyűlés elnökének**

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Mellékelten – Magyarország Alaptörvénye 6. cikk (1) bekezdése alapján – benyújtjuk a **Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosításáról** szóló törvényjavaslatot.

A törvényjavaslat indokolását csatoljuk.

Budapest, 2013. május 



Dr. Nyikos László
országgyűlési képviselő
Jobbik Magyarországért Mozgalom



Volner János
országgyűlési képviselő
Jobbik Magyarországért Mozgalom