

Infó szám: T/10540

Érkezett: 2013 MARE 25.

2013. évi törvény

a megélhetési költségek nagyarányú és igazságos mérséklése érdekében szükséges egyes törvények módosításáról

Az Országgyűlés a Kormány által előidézett válsághelyzetben tekintettel arra, hogy

- egy átlagos család évente 100 ezer forinttal többet fizet be az államkasszába az áthárított extra adók, adóemelések miatt, mint 2010-ben a kormányváltáskor, miközben a reálbérek csökkentek, az adóterhelés mértéke emelkedett,

- a kormányzati hatáskörben bejelentett 10%-os árcsökkenéssel az Orbán-kormány csak az általa végrehajtott áremelések hatásait tompítja, ugyanakkor a Kormány eddig nem élt a rendelkezésére álló, tényleges költségcsökkenést eredményező eszközök jelentős részével,

- van mód és lehetőség nagyobb rezsicsökkentésre, amely érzékelhető megélhetési költségcsökkenést eredményezhet a családok számára,

- van mód és lehetőség igazságos rezsicsökkentésre, amely ott ad többet, ahol nagyobb a szükség,

a lakosság megélhetési költségeinek mérséklése érdekében a következő törvényt alkotja:

I. fejezet

A villamos energiáról szóló 2007. évi LXXXVI. törvény módosítása

1. §

A villamos energiáról szóló 2007. évi LXXXVI. törvény (a továbbiakban: VET) 49. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„49. § Az egyetemes szolgáltató által kötött villamosenergia-vásárlási szerződés alapján az egyetemes szolgáltatás keretébe tartozik a villamosenergia-piaci egyetemes szolgáltatás árképzéséről, valamint az egyetemes szolgáltatás keretében nyújtandó termékcsomagokról szóló miniszteri rendeletben (a továbbiakban: ESZ rendelet) meghatározott típusú termékcsomagok és – a lakossági fogyasztók esetében a fogyasztási mennyiség alapján is legalább három kategória szerint differenciált – árszabások alapján szolgáltatott villamos energia értékesítése.”

2. §

A VET 170. § (2) bekezdésének 1. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

/(2) Felhatalmazást kap a miniszter, hogy/

„1. az egyetemes szolgáltatáshoz kapcsolódó árakat, áralkalmazási feltételeket, az árszabályozás kereteit, az egyetemes szolgáltatás keretében nyújtandó termékcsomagokat és az azokhoz kapcsolódó árszabásokat – ideértve a lakossági fogyasztók esetében a fogyasztási mennyiség szerinti kategóriák differenciált árszabásának kialakítását is –, valamint az

egyetemes szolgáltató által benyújtott árváltoztatási javaslatot megelőzően alkalmazandó induló tételes árszabásokat,”

/rendeletben állapítsa meg./

II. fejezet

A földgázellátásról szóló 2008. évi XL. törvény módosítása

3. §

A földgázellátásról szóló 2008. évi XL. törvény (a továbbiakban: GET) 35. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„35. § Az egyetemes szolgáltató által kötött egyetemes szolgáltatási szerződés alapján az egyetemes szolgáltatás keretébe tartozik a külön jogszabályban meghatározott típusú termékcsomagok és – a lakossági fogyasztók esetében a fogyasztási mennyiség alapján is legalább öt kategória szerint differenciált – árszabások alapján biztosított földgázellátás.”

4. §

A GET 133. § (1) bekezdésének 3. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

/133. § (1) Felhatalmazást kap a miniszter, hogy rendeletben állapítsa meg/

„3. az egyetemes szolgáltatáshoz kapcsolódó árakat – ideértve a lakossági fogyasztók esetében a fogyasztási mennyiség szerinti kategóriák differenciált árainak kialakítását is –, árkalkulációs feltételeket, az árszabályozás kereteit, a nagycsaládosokat megillető kedvezményre vonatkozó szabályokat, az egyetemes szolgáltatók részére vételre felajánlott földgázforrás árát, a 141. § és a 141/A. § szerinti szerződések tekintetében felajánlás keretében értékesített mennyiséget a földgáztárolóból és nem földgáztárolóból származó mennyiség szerinti bontásban; az egyetemes szolgáltatás keretében földgázt vételező felhasználók ellátásához szükséges (felhasználási és tárolási célú) hazai termelésű földgáz mennyiségét, az egyetemes szolgáltatás keretében földgázt vételező felhasználók ellátásához szükséges mennyiség mértékéig a hazai termelésű földgáz árát, az igénybevételre jogosultak vagy e törvény szerint kötelezettek körét, valamint a 141/A–141/B. §-okban foglaltak megsértése esetén az e rendelkezésekben meghatározott engedélyesekkel szemben alkalmazandó jogkövetkezmények körét, valamint a kapcsolt termelés szerkezet átalakítási hozzájárulás és a kiegyenlítő hozzájárulás mértékét,”

III. fejezet

Az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény módosítása

5. §

Az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény (a továbbiakban: ÁFA törvény) 3. mellékletének „I. rész: termékek” része e törvény 1. melléklete szerint módosul.

6. §

Az ÁFA törvény 3/A. számú melléklete e törvény 2. melléklete szerint módosul.

IV. fejezet

Záró rendelkezések

7. §

Ez a törvény a kihirdetését követő hónap első napján lép hatályba és a hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

3. számú melléklet a 2007. évi CXXVII. törvényhez*A 82. § (2) bekezdésének alkalmazása alá tartozó termékek, szolgáltatások/*

„I. rész: termékek

Sor-szám	Megnevezés	vtsz.
1.	Az emberi alkalmazásra kerülő gyógyszerekről és egyéb, a gyógyszerpiacot szabályozó törvények módosításáról szóló törvény hatálya alá tartozó olyan humán gyógyszerek, amelyeket külön jogszabályban meghatározott hatóság forgalomba hozatalra engedélyezett, valamint a nem kereskedelmi jellegű áruforgalomban az erre jogosult hatóság engedélyével importált gyógyszerek; Humán gyógyászati célú magisztrális készítmények.	
2.	Hagyományos gyógynövény drogok közvetlen lakossági fogyasztásra, kiskereskedelemben szokásos kiszereelésben	121190 98-ből 1302-ből
3.	Az arra feljogosított hatóság által engedélyezett humán célra felhasználásra kerülő diagnosztikai reagensek	3002 10-ből 3002 90-ből 3006 20-ből 3006 30-ből 3821-ből 3822-ből
4.	Orvosi radioaktív izotópok	2844 40 20 00-ből
5.	Speciális gyógyászati célra szánt tápszerek, valamint anyatej-helyettesítő és anyatejkiegészítő tápszerek	1901 10 00 02 2106 90 92 01 2106 90 98 01
6.	Egészségügyi oxigén (max. 10, ill. 20 liter ürtartalmú, 150, ill. 200 bar nyomású palackban kiszereelve vagy cseppfolyós formában, kizárólag gyógyszerkönyvi minőségű termék)	2804 40-ből
7.	Braille-tábla műanyagból	3926 90-ből
8.	Fehér bot vakoknak	6602-ből
9.	Pontozó vakoknak	8205 59 90-ből
10.	Braille-tábla fémből	8310-ből
11.	Braille-írógép vakoknak	8469 30-ből
12.	Információátalakító egység vakok és hallássérültek részére (a szövetség által a tagok felé beszerzési ár alatt forgalmazott termék)	8471-ből
13.	Telefonkezelő adapter vakok számára	8517 80 90-ből
14.	Braille-óra vakoknak	9102-ből
15.	Könyv	4901-ből

		4903
16.	Napilap (hetenként legalább négyszer megjelenő kiadvány); Egyéb újság, folyóirat (évente legalább egyszer megjelenő kiadvány)	4902
17.	Kotta	4904
18.	A 15. és 17. pontban meghatározott termékek bármely más fizikai adathordozón reprodukált formája	
19.	Tej legfeljebb 3 tömegszázalék zsírtartalommal, legfeljebb nettó két literes kiszerelésben	0401 20 11
20.	Félkemény sajt	0406 90 87
21.	Tehéntúró	0406 10 20 02 0406 10 80 02
22.	Fehér kenyér, félbarna kenyér, vizes kifli, vizes zsemle	1905 90 30-ból 1905 90 90-ből
23.	Sertéshús frissen, kötve vagy fagyasztva (egész vagy félsertés, comb és részei csonttal, lapocka és részei csonttal, tarja, karaj és részei csonttal, oldalas és dagadó, sertéshúsok csont nélkül)	0203 11 10 0203 12 11 0203 12 19 0203 19 13 0203 19 15 0203 19 55
24.	Étkezési tojás	0407 21 00
25.	Élő ponty	0301 93 00
26.	Ponty, frissen vagy hűtve	0302 69 11
27.	Édesvízi hal, frissen vagy hűtve (kivéve a szalmonidák, az angolna és a ponty)	0302 69 19
28.	Csirkehús (nem darabolt, felezve vagy negyedelve, szárny, hát, nyak, far, mell és részei, láb és részei)	0207 11 90 0207 13 20 0207 13 30 0207 13 40 0207 13 50 0207 13 60
29.	Pulykahús (nem darabolt, felezve vagy negyedelve, szárny, hát, nyak, far, mell és részei, láb és részei)	0207 24 90 0207 26 20 0207 26 30 0207 26 40 0207 26 50 0207 26 60

30.	Más burgonya frissen vagy hűtve (kivéve a vetőburgonyát)	0701 90-ből
31.	Paradicsom frissen vagy hűtve	0702
32.	Vöröshagyma, gyöngyhagyma, fokhagyma, póréhagyma és más hagymaféle frissen vagy hűtve	0703
33.	Káposzta, karfiol, karalábé, kelkáposzta és élelmezési célra alkalmas hasonló káposztaféle frissen vagy hűtve	0704
34.	Saláta (<i>Lactucasativa</i>) és cikória (<i>Cichorium</i> spp) frissen vagy hűtve	0705
35.	Sárgarépa, fehérrépa, salátának való cékla, bakszakáll, gumós zeller, retek élelmezési célra alkalmas más hasonló gyökér frissen vagy hűtve	0706
36.	Uborka és apró uborka frissen vagy hűtve	0707
37.	Hüvelyes zöldség, hüvelyen vagy kifejtve, frissen vagy hűtve	0708
38.	Spárga frissen vagy hűtve	0709 20
39.	Padlizsán (tojásgyümölcs, törökparadicsom) frissen vagy hűtve	0709 30
40.	Zeller, a gumós zeller kivételével, frissen vagy hűtve	0709 40
41.	Ehető, az <i>Agaricus</i> nemhez tartozó gombák frissen vagy hűtve	0709 51
42.	Másféle ehető gombák frissen vagy hűtve, az <i>Agaricus</i> nemhez tartozó gombák és a szarvasgomba kivételével	0709 59
43.	A <i>Capsicum</i> nemhez tartozó növények gyümölcse frissen vagy hűtve	0709 60-ből
44.	Paraj, új-zélandi paraj és labodaparaj (kerti laboda) frissen vagy hűtve	0709 70
45.	Tök, sütőtök, úritök és lopótök (<i>Cucurbita</i> spp.) frissen vagy hűtve	0709 93
46.	Salátazöldség (galambbegy és gyermekláncfű) frissen vagy hűtve	0709 99 10
47.	Répa (fehér nedvdús szárral) és mángold frissen vagy hűtve	0709 99 20
48.	Csemegekukorica frissen vagy hűtve	0709 99 60
49.	Dióféle frissen, hűtve vagy szárítva, héjastól is (kivéve a kókuszdiót, a brazildiót és a kesudiót)	0802
50.	Mandula héjastól frissen, hűtve vagy szárítva	0802 11
51.	Mandula frissen vagy szárítva, héj nélkül	0802 12
52.	Mogyoró (<i>Corylus</i> spp.) héjastól frissen, hűtve vagy szárítva	0802 21
53.	Mogyoró (<i>Corylus</i> spp.) héj nélkül frissen, hűtve vagy szárítva	0802 22
54.	Dió héjastól frissen, hűtve vagy szárítva	0802 31
55.	Dió héj nélkül frissen, hűtve vagy szárítva	0802 32
56.	Gesztenye (<i>Castanea</i> spp.) frissen, hűtve vagy szárítva, héjastól is	0802 40
57.	Gesztenye (<i>Castanea</i> spp.) héjastól frissen vagy szárítva	0802 41

58.	Gesztenye (<i>Castanea</i> spp.) héj nélkül frissen vagy szárítva	0802 42
59.	Szőlő frissen vagy hűtve	0806 10
60.	Görögdinnye frissen vagy hűtve	0807 11
61.	Sárgadinnye frissen vagy hűtve	0807 19
62.	Alma, körte és birs frissen	0808
63.	Kajszibarack, cseresznye, őszibarack (beleértve a nektarint is), szilva és kökény frissen	0809
64.	Földieper frissen vagy hűtve	0810 10
65.	Málna, földi szeder, faeper és kaliforniai málna frissen	0810 20
66.	Fekete-, fehér-, piros ribiszke és egres	0810 30''

„3/A. számú melléklet a 2007. évi CXXVII. törvényhez

A 82. § (3) bekezdésének alkalmazása alá tartozó termékek, szolgáltatások

I. rész: termékek

Sor-szám	Megnevezés	vtsz.
1.	Tej és tejtermékek (kivéve az anyatejet, és a legfeljebb 3 tömegszázalék zsírtartalommal, legfeljebb nettó két literes kiszerelésben forgalomba hozott tejet, a tehéntúrót és a félkemény sajtot)	0401-ből 0402 0403 0404 10 0405-től 0406-ig
2.	Tejtermékek (kivéve az italként közvetlen fogyasztásra alkalmas, tej pótlására szolgáló olyan imitátumokat, amelyek általában tej és permeátum - esetenként savó és/vagy tejszín - különböző arányú keverékéből állnak, és amelyek minősége, mennyiségi összetétele különbözik a természetes tejétől, tejfehérje tartalma lényegesen alacsonyabb a természetes tejénél)	0404 90-ből
3.	Ízesített tej	2202 90 91-ből 2202 90 95-ből 2202 90 99-ből
4.	Gabona, liszt, keményítő vagy tej felhasználásával készült termék (kivéve a fehér kenyeret, a félbarna kenyeret, a vizes kiflit, és vizes zsemlet)	1901 (kivéve: 1901 10 00 02) 1903 1904 1905 10 1905 40 1905 90

II. rész: szolgáltatások

Sorszám	Megnevezés
1.	Kereskedelmi szálláshely-szolgáltatás
2.	a zenés, táncos rendezvények működésének biztonságosabbá tételéről szóló 23/2011. (III. 8.) Korm. rendelet 2012. január 1. napján hatályos állapota szerint meghatározott alkalmi szabadtéri rendezvényre történő, kizárólag belépést biztosító szolgáltatás.”

I N D O K O L Á S

A második Orbán-kormány időszakában jelentősen romlott a lakosság életszínvonala, és romlott az alapvető szükségleteket kielégítő közszolgáltatásokhoz való hozzáférés lehetősége. Egy átlagos család évente 100 ezer forinttal többet fizet be az államkasszába az elmúlt évek során kivetett extra adók, adóemelések – pl. tranzakciós illeték, 27%-os áfa - miatt, miközben legfeljebb évi 20-30 ezer forintot takarít meg a közműszolgáltatások árának csökkentésén. Az Orbán-kormány három év alatt két Bokros-csomagnyi, mintegy 2700 milliárd forint értékű megszorítást vezetett be, és már beharangozta a következő, 200-300 milliárd forintos megszorító csomagot is. Mindez négy év alatt 300 ezer forint pluszterhet jelent minden magyar embernek. Ráadásul az Orbán-kormány alkalmatlansága miatt ma növekedés helyett recesszió van, a versenyképesség javulása helyett csőd- és felszámoláshullám, tőkekivonás jellemzi a hazai gazdaságot, befagyott a hitelezés, túlzottan magas az infláció, a reálberek lecsökkentek, egyre több munkahely szűnik meg, egyre rosszabb az életszínvonal, a súlyosbodó kilátástalanság már minden ötödik magyart külföldre vándorlásra ösztönöz.

Szükséges ezért olyan intézkedéseket hozni, amelyek a kormány által előidézett válsághelyzetben is képesek érzékelhetően mérsékelni a lakosság terheit. Elfogadhatatlan ugyanis, hogy a kormányváltáshoz képest mára háromszor annyian, több mint 140 ezren vannak azok, akiknél kikapcsolták az áram-, gáz- vagy távhőellátást. Elfogadhatatlan, hogy többszázezer családnak megoldhatatlan probléma a csekkek befizetése, hogy nem tudták megfelelően fűteni az otthonaikat. Elfogadhatatlan, hogy az elmúlt három év gazdaságpolitikájának következtében az alacsonyabb jövedelemmel rendelkező aktív dolgozók vagy nyugdíjasok, valamint a munkanélkülivé vált több millió ember számára a megélhetés biztosítása ma már a legnagyobb kihívásnak számít, hiszen a lakossági kiadások döntő többsége az alapvető szükségletek kielégítését szolgálja.

Éppen ezért, nagyobb költségcsökkentésre van szükség a Kormány által bejelentett intézkedéseknél, mert az egyes közüzemi szolgáltatásokra vonatkozó 10%-os árcsökkentéssel az Orbán-kormány csak az általa végrehajtott áremeléseket tompítja, azonban nem érinti a megélhetési költségek szélesebb és legalább annyira fontos körét.

Ugyanakkor igazságos költségcsökkentésre van szükség, amely ott ad többet, ahol nagyobb a szükség. Az nem igazságos, hogy egy rossz hőszigetelésű házban élő, de takarékoskodó szegényebb család mindössze néhány száz, esetleg ezer forintot spórol a kormány intézkedésével, miközben egy gazdag, nagy házzal, medencével rendelkező család akár több tízezer forintot is kap a kormánytól. Nem igazságos, hogy az azonos mértékű rezsicsökkentésnek ugyanazok a tehetősebbek a haszonélvezői, akik az egykulcsos adó bevezetésével is jól jártak.

A törvényjavaslat nagyobb, és a társadalmi igazságossággal összhangban álló, szélesebb körben meghatározott megélhetési költségcsökkentést kíván lehetővé tenni minden érintett

család számára, hiszen van mód és lehetőség ezek végrehajtására, mindez csak kormányzati akarat és képesség kérdése.

A törvényjavaslat így rendelkezik az alapvető élelmiszerek kedvezményes, 5%-os ÁFA-kulcs alá sorolásáról. Az előző, szocialista kormányok a gazdasági válság idején csökkentették az alapvető élelmiszerek (például a tej és tejtermékek, ízesített tejek, sajtok, túrók; a gabona, liszt, keményítő vagy tej felhasználásával készült termékek) ÁFA-kulcsát 18 %-ra. A Fidesz ezzel szemben első intézkedéseinek egyikeként kettő százalékponttal 27 %-ra növelte az általános forgalmi adót. A kormány ezzel a lépésével jelentős mértékben növelte a lakosság és a hazai élelmiszeripar terheit. Magyarországon uniós összehasonlításban is rekord mértékű az élelmiszerek ÁFA mértéke. Mind a kedvezményes, mind a normál kulcs hazánkban a legmagasabb. Mindemellett hazánkban a kedvezményes adókulcsú termékek köre nemcsak szűk, de ráadásul az adó mértéke is rendkívül magas, ami az EU-besorolás szerint tulajdonképpen normál kulcsnak felel meg. A javaslat szerinti alapvető szükségletű élelmiszerek:

- a tej;
- a fehér és félbarna kenyér, vizes zsömlé és vizes kifli;
- a sertéshús;
- az étkezési tojás;
- a csirkehús;
- a pulykahús;
- a ponty, valamint – a szalmonidák és az angolna kivételével – más édesvízi halak húsa;
- a Magyarországon is termő friss zöldség- és gyümölcsfélék (például burgonya, paradicsom, hagymafélék, sárga- és fehérrépa, zöldborsó, saláta, uborka, babfélék, káposzta, karalábé, tök, sütőtök, alma, körte, kajszibarack, cseresznye, őszibarack, szilva, földieper, málna, földi szeder, ribiszke, stb.).

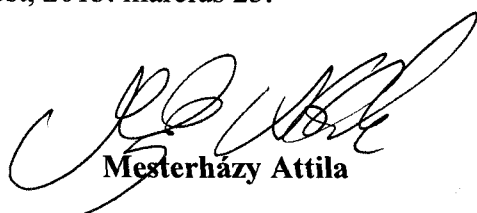
A fenti termékek jelenlegi forgalmi adó kulcsának javasolt 5 %-ra történő mérséklésével lehetséges a tisztességes gazdálkodást, a valós piaci versenyt, a társadalmi morált romboló méreteket öltött ÁFA-csalások visszaszorítása, valamint a lakossági terhek valós, fenntartható csökkentése.

A törvényjavaslat ugyanakkor a társadalmi igazságosság érdekében javasolja, hogy fogyasztási mennyiség alapján differenciált árképzés kerüljön bevezetésre a villamosenergia- és földgázellátásban a lakossági fogyasztók tekintetében. Így ott lehetne nagyobb segítséget adni a megélhetési költségek csökkentésében, ahol nagyobb a szükség. Az intézkedés célja, hogy a kisebb fogyasztású, jellemzően szegényebb családok olcsóbban jussanak hozzá a létfenntartásukhoz szükséges energiához, míg a tehetősebb fogyasztók – nagyobb teherbíró képességükkel összhangban – többet fizessenek a nagyobb fogyasztásuk után.

A fenti intézkedéseket – amelyek érdemi segítséget jelenthetnének a magyar háztartások számára – a Kormánynak kellene kezdeményeznie, de ezeket az intézkedéseket – szándékosan, vagy tudatlanságból, de mindenképpen kormányzati alkalmatlanság okán – az Orbán-kormány elmulasztott megtenni. A törvényjavaslat támogatásával és elfogadásával így az Országgyűlés kétharmados felhatalmazással rendelkező többsége is egyértelművé teheti, hogy a magyar családok érdekében, és nem ellenében cselekszik.

A törvényjavaslatban megjelölt intézkedések szorosan kapcsolódnak az MSZP képviselői által benyújtott, a megélhetési költségek nagyarányú és igazságos mérséklése érdekében szükséges egyes kormányzati intézkedésekről szóló országgyűlési határozati javaslatához, és az egyes gazdaságpolitikai tárgyú kormányzati intézkedések hatásaival összefüggő hiteles és pontos tájékoztatás érdekében szükséges egyes törvények módosításáról szóló törvényjavaslatához.

Budapest, 2013. március 25.



Mesterházy Attila

országgyűlési képviselő

MSZP



Lukács Zoltán

országgyűlési képviselő

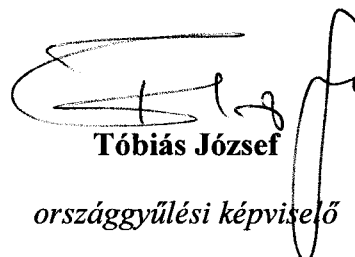
MSZP



Dr. Józsa István

országgyűlési képviselő

MSZP



Tóbiás József

országgyűlési képviselő

MSZP



Dr. Harangozó Tamás

országgyűlési képviselő

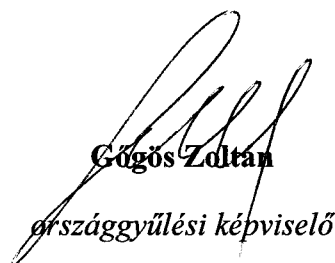
MSZP



Dr. Szekeres Imre

országgyűlési képviselő

MSZP



Gógös Zoltán

országgyűlési képviselő

MSZP



Országgyűlési képviselő

Képviselői önálló indítvány
Törvényjavaslat kezdeményezése

Dr. Kövér László úrnak,
az Országgyűlés elnökének

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

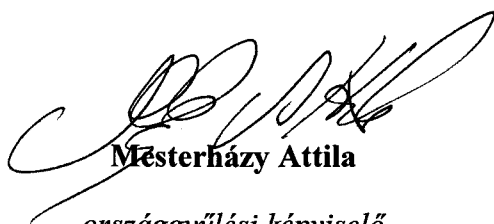
Magyarország Alaptörvénye 6. cikk (1) bekezdésében foglalt jogunknál fogva, az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 46/1994. (IX.30.) OGY határozat 85. § (1) bekezdése és 98. § (1) bekezdése alapján mellékelten az alábbi

törvényjavaslatot

nyújtjuk be a Tisztelt Országgyűléshez.

Budapest, 2013. március 25.

Előterjesztők:


Mesterházy Attila

országgyűlési képviselő

MSZP


Dr. Józsa István

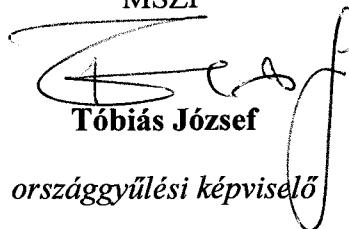
országgyűlési képviselő

MSZP


Lukács Zoltán

országgyűlési képviselő

MSZP


Tóbiás József

országgyűlési képviselő

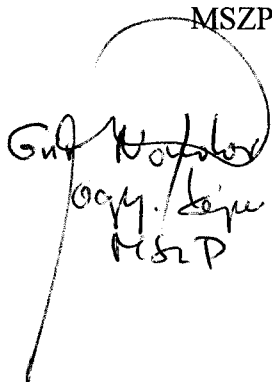
MSZP



Dr. Harangozó Tamás

országgyűlési képviselő

MSZP



Gál Károly
Országgyűlési képviselő
MSZP



Dr. Szekeres Imre

országgyűlési képviselő

MSZP



Gógös Zoltán

országgyűlési képviselő

MSZP