



NEMZETI FEJLESZTÉSI
MINISZTERIUM

NÉMETH LÁSZLÓNÉ
miniszter

PKF/ 6800 - 2 /2013-NFM

**Dr. Józsa István úr részére
országgyűlési képviselő**

**Dr. Szekeres Imre úr részére
országgyűlési képviselő**

**Kovács Tibor úr részére
országgyűlési képviselő**

**Tukacs István úr részére
országgyűlési képviselő**

Budapest
Széchenyi rkp. 19.
1358

Ministry of National Development
Document number: 2/10422/1
Received: 2013 APR 02

Tisztelt Képviselő Urak!

Az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvény 42. §-ának (8) bekezdésében foglaltak szerint hozzám intézett „**Az Európai Unió valóban elfogadhatónak tartja, hogy Magyarországon minden jelentős közbeszerzést a KÖZGÉP nyer meg?**” című, K/10422. számú írásbeli kérdésükre az alábbi tájékoztatást adom:

A Nemzeti Fejlesztési Ügynökség felelőssége, hogy a lehető leghatékonyabban használjuk fel az ország rendelkezésére álló 8200 milliárd forintnyi fejlesztési forrást, ezért a kormány teljes szigorral lép fel azokban az esetekben, ahol igazolható, hogy a közpénzek veszélybe kerülnek. A hazai és európai uniós források szabályos felhasználásának jogszabályi kereteit megerősítettük, a kiskapukat bezártuk. A szabályozást több ezer kedvezményezett használja országszerte az unós forrásból finanszírozott közbeszerzések során, így ezek ellenőrzésére is nagyobb figyelmet kellett fordítani.

A közbeszerzések esetében központosított rendszert vezettünk be a forrásvesztés és az újabb szabálytalanságok megakadályozása érdekében. A vizsgálatok kiterjednek például a támogatásból finanszírozott beszerzések megvalósulására, a bejelentett kiadások ellenőrzésére.

A folyamatba épített ellenőrzés révén a Nemzeti Fejlesztési Ügynökség a közbeszerzési eljárásokban valamennyi eljárási cselekmény jogszerűségét időben tudja ellenőrizni, és jogszabálysértés gyanúja esetén azonnal intézkedik. A 2010 óta megvalósult változtatások komoly eredménnyel jártak, ugyanis jelentősen csökkentek a szabálytalanságok. Jelenleg a hibaarány az összes ellenőrzött operatív program egyikénél sem érte el a 2 %-ot. A kormányváltás előtti és utáni időszakot jól érzékelteti, hogy a szabálytalanul elköltött összegek aránya 2009-ben, Bajnai Gordon kormányzásának ideje alatt még 76 %-on állt, 2010-re viszont 18 %-ra csökkent, míg 2011-ben mindössze 6 % volt.

A kérdésével érintett Közgép Zrt. vonatkozásában a következőket lehet megállapítani:

- a Közgép Zrt. 2010-ben és 2011-ben egyedüli nyertesként összesen 6 közbeszerzési eljárásban került kihirdetésre, amelyeknek összértéke megközelítőleg 2.8 milliárd forint volt;
- a Közgép Zrt. a többi esetben konzorcium tagjaként indult eljárásokban, ami azt jelenti, hogy nem egyedüli nyertese volt a fennmaradó eljárásoknak, hanem más, gyakran 2-3 másik céggel, együttműködési megállapodás alapján tett ajánlatot;
- 2010-2011-ben összesen 1db jogorvoslati eljárással érintett közbeszerzési eljárás volt, amelyben a Közgép Zrt. – konzorciumi tagként a Swietelsky Magyarország, külföldi tulajdonú Kft-vel együtt – ajánlatot tett, azonban itt is három ajánlattevő indult, így a piaci verseny biztosított volt;
- a Közgép Zrt-vel együtt induló további cégek széles spektrumot mutatnak, vegyesen magyar, és magyarországi székhelyű külföldi cégek is megtalálhatóak köztük;
- a Nemzeti Fejlesztési Ügynökség átfogó vizsgálatot végzett el 2007-ig visszamenően, sőt a nagyobb értékű beruházások esetében a 2004. áprilisi pénzügyi időszak keretéből finanszírozott és 2007 után megvalósított beruházások esetében is;
- a teljes vizsgálat eredményét figyelembe véve a Közgép részesedése alig haladja meg a 11%-ot, míg más szállítók (Strabag) a 20%-ot is elérik, de a Swietelsky részesedése is eléri a 11%-ot;
- a források koncentrációjára jellemző, hogy 16 cég részesedése haladja meg az 1%-ot
 - o 5 cég részesedése 3-6 % között található (Euroaszfalt:6%; A-Híd/Hídépítő:6%; Colas: 4%; Nyugatmagyarországi Vasútépítők: 3%; Sade:3%)
 - o 6 cég részesedése 2% (Siemens, Thales, Sadesa; Dobrastav; Kelet-út Szabadics)
 - o 16 cégből 7 cég helyi, magyar cég, 36% részesedéssel
 - o 9 cég multinacionális / nemzetközi, összesen 42 % részesedéssel
- a piac többi szereplője, több elsősorban helyi közepes és kisméretű cég 22%-os arányt képvisel.

A magyar piac alapvető felépítését illetően jelentős hasonlóságot mutat más közép-kelet-európai országok piacával. Gyakori, hogy az infrastrukturális ágazatokban 6-8 fontosabb szereplő (általában több multinacionális és néhány helyi cég) és több '10 kisebb szereplő (mind helyi, mind regionális) működik. Ezt igazolja a korábban említett vizsgálat is.

A hatályos szabályozás szerint a közbeszerzési eljárások folyamán, a versenytársak, vagy potenciális versenytársak jogosultakká válnának jogorvoslati eljárás indítására, mind a Közbeszerzési Döntőbizottság, mind pedig ezt követően a bíróság, mint független jogorvoslati szervek előtt. Ezt a jogukat sem korábbi, sem pedig jelenleg hatályos más magyar szabályozó a legkisebb mértékben sem korlátozza. (pl. ha felmerül a gyanú, hogy valamely eljárás lebonyolítása során a közbeszerzési törvény összeférhetetlenségre vonatkozó szabályai sérülnek, jogorvoslati eljárás indítható; amennyiben indokolatlanul zárnak ki valakit egy eljárásból, ugyancsak indíthat jogorvoslatot, továbbá akkor is, ha valamely gazdasági szereplő úgy érzi, azért nem tud ajánlatot tenni valamely eljárásban, mert az eljárást indító felhívás megkülönböztetésre alkalmas feltételeket támaszt).

Biztosítom Önöket, hogy a magyar közbeszerzési szabályozás az Európai Bizottság által sem vitatottan, az uniós irányelvekben meghatározott alapelveknek, valamint maguknak az irányelveknek megfelelően került kialakításra és annak megfelelően is működteti a közbeszerzések rendszerét. A kérdés összetett voltát egyrészt jól érzékelteti az a tény, hogy a tagállamok többségének foglalkoznia kellett és kell a közbeszerzés rendszerének fejlesztésével, másrészt, hogy a közbeszerzési nehézségek megfelelő kezelése középtávú és széles körű intézkedéscsomag végrehajtását igényli az egyes európai országokban.

Kérem, hogy válaszomat szíveskedjenek elfogadni.

Budapest, 2013. április „2 .”

Üdvözlettel:

