



**ORSZÁGGYŰLÉS**  
**Alkotmányügyi, igazságügyi és**  
**ügyrendi bizottsága**

Országgyűlés Hivatala

Itemszám: T/9929/46

Érkezett: 2013 FEBR 25.

**Bizottsági módosító javaslat**

**Kövér László úr**  
az Országgyűlés elnöke részére

Helyben

**Tisztelt Elnök Úr!**

Az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 46/1994. (IX. 30.) OGY határozat 94. § (1) bekezdése, valamint a 102. § (1) bekezdése alapján **Magyarország Alaptörvényének negyedik módosítása** szóló T/9929. számú javaslathoz az alábbi

**b i z o t t s á g i m ó d o s í t ó j a v a s l a t o t**

terjesztjük elő:

1. A Javaslát 12. cikk (2) és (3) bekezdése a következők szerint módosul, egyidejűleg a Javaslát további szerkezeti egységeinek számozása és a Javaslát önmagára vonatkozó merev hivatkozásainak megjelölése megfelelően változik:

„(2) Az Alaptörvény 24. cikk (2) bekezdés e)[-g] pontja helyébe a következő rendelkezés[ek] lép[nek]:

*(Az Alkotmánybíróság)*

„e) a Kormány, az országgyűlési képviselők egynegyede, a Kúria elnöke, a legfőbb ügyész vagy az alapvető jogok biztosa kezdeményezésére felülvizsgálja a jogszabályoknak az Alaptörvénnyel való összhangját;”

[f) a fővárosi és megyei kormányhivatal kezdeményezésére felülvizsgálja az önkormányzati rendeleteknek az Alaptörvénnyel való összhangját;

g) vizsgálja a jogszabályok nemzetközi szerződésbe ütközését;”

- (3) Az Alaptörvény 24. cikk (2) bekezdése a következő h) ponttal egészül ki:

*(Az Alkotmánybíróság)*

„h) az Alaptörvényben, illetve sarkalatos törvényben meghatározott további feladat- és hatásköröket gyakorol.”]

2. A Javaslat 15. cikke elmarad, egyidejűleg a Javaslat további szerkezeti egységeinek számozása és a Javaslat önmagára vonatkozó merev hivatkozásainak megjelölése megfelelően változik:

**„15. cikk**

**(1) Az Alaptörvény 29. cikk (3)–(7) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:**

**„(3) Az ésszerű határidőn belüli bírói döntéshez való alapjog érvényesülése érdekében sarkalatos törvényben meghatározottak szerint a legfőbb ügyész sarkalatos törvényben meghatározott ügyekben az általános illetékességű bíróságtól eltérő, azonos hatáskörű bíróság előtti vádemelésre adhat utasítást. Ez a rendelkezés nem érinti az Országos Bírósági Hivatal elnökének a 27. cikk (4) bekezdése szerinti jogát, valamint az egyes ügyészségeknek azt a jogát, hogy az illetékességi területükön működő bármely bíróság előtt vádat emeljenek.**

**(4) Az ügyészi szervezetet a legfőbb ügyész vezeti és irányítja, kinevezi az ügyészeket. A legfőbb ügyész kivételével az ügyész szolgálati jogviszonya az általános öregségi nyugdíjkorhatár betöltéséig állhat fenn.**

**(5) A legfőbb ügyészt az ügyészek közül a köztársasági elnök javaslatára az Országgyűlés választja kilenc évre. A legfőbb ügyész megválasztásához az országgyűlési képviselők kétharmadának szavazata szükséges.**

**(6) A legfőbb ügyész évente beszámol tevékenységéről az Országgyűlésnek.**

**(7) Az ügyészek nem lehetnek tagjai pártnak, és nem folytathatnak politikai tevékenységet.”**

**(2) Az Alaptörvény 29. cikke a következő (8) bekezdéssel egészül ki:**

**„(8) Az ügyészség szervezetének és működésének, a legfőbb ügyész és az ügyészek jogállásának részletes szabályait, valamint javadalmazásukat sarkalatos törvény határozza meg.”]**”

3. A javaslat a következő 17. cikkel egészül ki, egyidejűleg a soron következő szerkezeti egységek számozása megfelelően módosul:

**„17. cikk**

**Az Alaptörvény 35. cikk (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:**

**„(2) A helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek általános választását a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek előző általános választását követő ötödik év október hónapjában kell megtartani.”**

4. A javaslat 19-21. cikke a következők szerint módosul, egyidejűleg a javaslat további szerkezeti egységeinek számozása és a javaslat önmagára vonatkozó merev hivatkozásainak megjelölése megfelelően változik:

**„19. cikk**

(1) Az Alaptörvény 3. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„3. Az Alaptörvény hatálybalépéséhez kapcsolódó átmeneti rendelkezéseket a 8–26. pont tartalmazza.”

(2) Az Alaptörvény 5. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„5. Az Alaptörvény hatálybalépése előtt meghozott alkotmánybírósági határozatok hatályukat veszítik [és annak indokolása az Alaptörvény értelmezése során nem vehető figyelembe]. E rendelkezés nem érinti az ezen határozatok által kifejtett joghatásokat.”

#### 20. cikk

Az Alaptörvény „ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK” része a következő 6–26. [és 7.] ponttal egészül ki:

„6. Április 25. napja – az Alaptörvény kihirdetésének emlékére – az Alaptörvény napja.

7. A helyi önkormányzati képviselőknek és polgármestereknek az Alaptörvény hatálybalépését követő első általános választására 2014 októberében kerül sor.[”

#### 21. cikk

**Magyarország Alaptörvényének Átmeneti rendelkezései 5–31. cikkének számozása az Alaptörvény „ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK” része 8–26. pontjára módosul:**

„]8. Az Alaptörvény hatálybalépése nem érinti a hatálybalépése előtt alkotott jogszabályok, kibocsátott közjogi szervezetszabályozó eszközök és állami irányítás egyéb jogi eszközei, meghozott egyedi döntések, valamint vállalt nemzetközi jogi kötelezettségek hatályát.

9. A feladat- és hatáskört a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény szerint gyakorló szerv jogutódja a feladat- és hatáskört az Alaptörvény alapján gyakorló szerv.

10. Magyarországra való utalásként a Magyar Köztársaságra utaló elnevezés a 2011. december 31-én hatályos jogszabályi rendelkezések szerint az Alaptörvény hatálybalépését követően is használható mindaddig, amíg az Alaptörvény szerinti megnevezés használatára való áttérés a felelős gazdálkodás elvei szerint meg nem valósítható.

11. Az Alaptörvény hatálybalépése – a **[9–18. cikkben]** 12–18. pontban meghatározottak szerinti kivétellel – nem érinti az Országgyűlés, a Kormány és a helyi önkormányzati képviselő-testületek, valamint az Alaptörvény hatálybalépését megelőzően kinevezett vagy megválasztott személyek megbízatását.

12. Az Alaptörvény

a) 3. és 4. cikkét a hivatalban levő Országgyűlés és országgyűlési képviselő,

b) 12. és 13. cikkét a hivatalban levő köztársasági elnök,

c) 20. és 21. cikkét a hivatalban levő Kormány és a Kormány hivatalban levő tagja,

d) 27. cikk (3) bekezdését a hivatalban levő bírósági titkár,

e) 33. cikk (2) bekezdését a megyei közgyűlés hivatalban levő elnöke és

f) 35. cikk (3)–(6) bekezdését a hivatalban levő helyi önkormányzati képviselő-testület és polgármester

megbízatása tekintetében is alkalmazni kell.

13. Az Alaptörvény 4. cikk (3) bekezdés f) pontja szerinti határidő számítása az Alaptörvény hatálybalépésével kezdődik.

14. (1) A Legfelsőbb Bíróság, az Országos Igazságszolgáltatási Tanács és elnöke jogutódja az ítélkezési tevékenység tekintetében a Kúria, a bíróságok igazgatása tekintetében – sarkalatos törvényben meghatározott kivétellel – az Országos Bírósági Hivatal elnöke.

(2) A Legfelsőbb Bíróság elnöke, az Országos Igazságszolgáltatási Tanács elnöke és tagjai megbízatása az Alaptörvény hatálybalépésével megszűnik.

15. (1) Az Alaptörvény 26. cikk (2) bekezdésben meghatározott legalacsonyabb életkor követelményét – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – az Alaptörvény hatálybalépését követően kiírt pályázat alapján kinevezett bíróra kell alkalmazni.

(2) Ha a kinevezésre törvényben meghatározottak szerint pályázat kiírása nélkül kerül sor, a legalacsonyabb életkor követelményét az Alaptörvény hatálybalépését követően kinevezett bíróra kell alkalmazni.

16. Az állampolgári jogok országgyűlési biztosa tisztségének elnevezése az Alaptörvény hatálybalépésétől alapvető jogok biztosa. Az állampolgári jogok országgyűlési biztosának, a nemzeti és etnikai jogok országgyűlési biztosának és a jövő nemzedékek országgyűlési biztosának jogutódja az alapvető jogok biztosa. A hivatalban lévő nemzeti és etnikai kisebbségi jogok országgyűlési biztosa az Alaptörvény hatálybalépésétől az alapvető jogok biztosának a Magyarországon élő nemzetiségek jogainak védelmét ellátó helyettese; a hivatalban lévő jövő nemzedékek országgyűlési biztosa az Alaptörvény hatálybalépésétől az alapvető jogok biztosának a jövő nemzedékek érdekeinek védelmét ellátó helyettese; megbízatásuk megszűnik az alapvető jogok biztosa megbízatásának megszűnésével.

17. A hivatalban lévő adatvédelmi biztos megbízatása az Alaptörvény hatálybalépésével megszűnik.

18. A megyei közgyűlés elnöke tisztségének elnevezése az Alaptörvény alkalmazásában, annak hatálybalépésétől a megyei képviselő-testület elnöke. Az Alaptörvény szerinti megyei képviselőtestület a megyei közgyűlés jogutódja.

19. (1) Az Alaptörvény rendelkezéseit – a (2)–(5) bekezdésben foglaltak kivételével – a folyamatban levő ügyekben is alkalmazni kell.

(2) Az Alaptörvény 6. cikkét az Országgyűlésnek az Alaptörvény hatálybalépését követően kezdődő első ülésétől kell alkalmazni.

(3) Az Alaptörvény alapján indítványozási joggal már nem rendelkező indítványozó által az Alkotmánybírósághoz az Alaptörvény hatálybalépése előtt benyújtott indítvány alapján indult eljárás – ha az eljárás az Alaptörvény hatálybalépésétől más szerv hatáskörébe tartozik, az indítvány áttétele mellett – megszűnik. Az indítványozó az indítványt – sarkalatos törvényben meghatározott feltételek szerint – ismételten benyújthatja.

(4) A 2012. január 1-jén fennálló szerződésekre és támogatási jogosultságokra, valamint a folyamatban lévő, szerződéskötésre vagy támogatás nyújtására irányuló eljárásokra az Alaptörvény 38. cikk (4) bekezdését és 39. cikk (1) bekezdését törvény erre irányuló rendelkezése esetén, a törvényben meghatározottak szerint kell alkalmazni.

(5) A Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény 2011. december 31-én hatályos 70/E. § (3) bekezdés harmadik mondatát a 2011. december 31-én hatályos szabályok szerint nyugellátásnak minősülő ellátásokra azok feltételeinek, jellegének és összegének megváltoztatása, más ellátássá alakításuk vagy megszüntetésük tekintetében 2012. december 31-éig alkalmazni kell.

20. A Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény 2011. december 31-én hatályos 26. § (6) bekezdését, 28/D. §-át, 28/E. §-át, 31. § (2) és (3) bekezdését az Alaptörvény hatálybalépésekor folyamatban lévő ügyekben az Alaptörvény hatálybalépését követően is alkalmazni kell.

21. A Magyarországon élő nemzetiségeknek az Országgyűlés munkájában való, az Alaptörvény 2. cikk (2) bekezdése szerinti részvételét először az országgyűlési képviselőknek az Alaptörvény hatálybalépését követő első általános választását követően megalakuló Országgyűlés munkájában kell biztosítani.

22. Az Alaptörvény hatálybalépése nem érinti a hatálybalépése előtt az Országgyűlésnek vagy a Kormánynak – a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény szerinti – a Magyar Honvédség országon belüli vagy külföldi alkalmazásáról, külföldi fegyveres erők magyarországi vagy az ország területéről kiinduló alkalmazásáról, valamint a Magyar Honvédség külföldi, illetve a külföldi fegyveres erők magyarországi állomásozásáról hozott döntéseit.

23. Kihirdetett

a) rendkívüli állapotra az Alaptörvény rendkívüli állapotra,

b) szükségállapotra, ha az az alkotmányos rend megdöntésére vagy a hatalom kizárólagos megszerzésére irányuló fegyveres cselekmények, illetve az élet- és vagyonbiztonságot tömeges méretekben veszélyeztető, fegyveresen vagy felfegyverkezve elkövetett súlyos erőszakos cselekmények miatt került kihirdetésre, az Alaptörvény szükségállapotra,

c) szükségállapotra, ha az az élet- és vagyonbiztonságot tömeges méretekben veszélyeztető elemi csapás vagy ipari szerencsétlenség miatt került kihirdetésre, az Alaptörvény veszélyhelyzetre,

d) megelőző védelmi helyzetre az Alaptörvény megelőző védelmi helyzetre,

e) a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény 19/E. §-a szerinti helyzetre az Alaptörvény váratlan támadásra és

f) veszélyhelyzetre az Alaptörvény veszélyhelyzetre

vonatkozó rendelkezéseit alkalmazni kell.

24. (1) Aki az Alaptörvény hatálybalépésekor jogerős ítélet alapján a közügyek gyakorlásától eltiltás hatálya alatt áll, annak hatálya alatt választójoggal nem rendelkezik.

(2) Aki az Alaptörvény hatálybalépésekor jogerős ítélet alapján a cselekvőképességét korlátozó vagy kizáró gondnokság alatt áll, nem rendelkezik választójoggal a gondnokság megszüntetéséig, vagy amíg választójogának fennálltát a bíróság meg nem állapítja.

25. (1) A Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény 2011. december 31-én hatályos 12. § (2) bekezdését helyi önkormányzati tulajdonnak az állam vagy más helyi önkormányzat részére való átadására 2013. december 31-ig alkalmazni kell.

(2) A Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény 2011. december 31-én hatályos 44/B. § (4) bekezdését 2012. december 31-ig alkalmazni kell. 2011. december 31-ét követően törvény vagy törvényi felhatalmazás alapján kormányrendelet államigazgatási feladat- és hatáskört állapíthat meg a jegyzőknek.

(3) A Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény 2011. december 31-én hatályos 22. § (1) és (3)–(5) bekezdését az Alaptörvény 5. cikk (8) bekezdése szerinti sarkalatos törvény hatálybalépéséig alkalmazni kell. Az Alaptörvény 5. cikk (8) bekezdése és 7. cikk (3) bekezdése szerinti sarkalatos törvényt az Országgyűlés 2012. június 30-ig alkotja meg.

(4) 2012. december 31-ig az Országgyűlés egyes döntéseinek meghozatalát sarkalatos törvény minősített többséghez kötheti.

**26. [(1) Magyarország Alaptörvényének Átmeneti Rendelkezései (a továbbiakban: Átmeneti rendelkezések) 2012. január 1-jén lép hatályba.**

**(2)] Hatályát veszti**

- a) a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény,
- b) az 1949. évi XX. törvény módosításáról és a Magyar Népköztársaság Alkotmányának egységes szövegéről szóló 1972. évi I. törvény,
- c) az Alkotmány módosításáról szóló 1989. évi XXXI. törvény,
- d) a Magyar Köztársaság Alkotmányának módosításáról szóló 1990. évi XVI. törvény,
- e) a Magyar Köztársaság Alkotmányának módosításáról szóló 1990. évi XXIX. törvény,
- f) a Magyar Köztársaság Alkotmányának módosításáról szóló 1990. évi XL. törvény,
- g) az Alkotmány 2010. május 25-ei módosítása,
- h) az Alkotmány 2010. július 5-ei módosítása,
- i) az Alkotmány 2010. július 6-ai módosításai,
- j) az Alkotmány 2010. augusztus 11-ei módosításai,
- k) a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény módosításáról szóló 2010. évi CXIII. törvény,
- l) a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény módosításáról szóló 2010. évi CXIX. törvény,
- m) a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény módosításáról szóló 2010. évi CLXIII. törvény,
- n) a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvénynek az Alaptörvénnyel összefüggő egyes átmeneti rendelkezések megalkotása érdekében szükséges módosításáról szóló 2011. évi LXI. törvény,
- o) a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény módosításáról szóló 2011. évi CXLVI. törvény, és

p) a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény módosításáról szóló 2011. évi CLIX. törvény.””

5. A Javaslát 22. cikk (1) bekezdése a következő új d) ponttal egészül ki, egyidejűleg a javaslat további szerkezeti egységeinek számozása és a javaslat önmagára vonatkozó merev hivatkozásainak megjelölése megfelelően változik:

*(Az Alaptörvény)*

„d) S) cikk (3) bekezdésében az „elnöke aláírja” szövegrész helyébe az „elnöke öt napon belül aláírja” szöveg.”

*(lép.)*

6. A javaslat 22. cikk (2) bekezdése a következők szerint módosul:

„**(2) [Magyarország Alaptörvényének Átmeneti rendelkezései 8. cikkében a „9–18. cikkben” szövegrész helyébe a „12–18. pontban” szöveg lép.] Hatályát veszti Magyarország Alaptörvényének átmeneti rendelkezései (2011. december 31.).**”

7. A javaslat 23. cikk (4) bekezdése a következők szerint módosul:

„(4) A [21.] 20. cikk és a [22]21. cikk (2) bekezdése nem érinti **[az átszámozott rendelkezések hatályát]** a Magyarország Alaptörvényének átmeneti rendelkezései (2011. december 31.) által a Magyarország Alaptörvényének negyedik módosítása (2013. ...) hatálybalépése előtt kifejtett joghatásokat.”

## Indokolás

1. A módosító javaslat értelmében, ha a fővárosi és megyei kormányhivatal az önkormányzati rendeletekkel kapcsolatban alaptörvény-ellenességet észlel, ezt a Kormány felé jelezheti, de az indítvány benyújtására csak a Kormány - mint a fővárosi és megyei kormányhivatalt irányító szerv - jogosult.

2. A módosító javaslat alapján – a büntetőeljárásra vonatkozó hatályos szabályokkal összhangban – a legfőbb ügyész nem lenne jogosult arra, hogy az általános illetékességű bíróságtól eltérő, azonos hatáskörű bíróság előtti vádemelésre adjon utasítást törvényben meghatározott ügyekben. Az ésszerű határidőn belüli bírói döntéshez való alapjog érvényesülését ugyanis megfelelően és elegendően szolgálja az Országos Bírósági Hivatal elnökének hasonló jogosultsága az általános illetékességű bíróságtól eltérő, azonos hatáskörű bíróság kijelölésére.


3. A módosító javaslat az általános önkormányzati választások időpontját meghatározó alaptörvényi rendelkezés megfogalmazását az országgyűlési választásokra vonatkozó rendelkezéshez igazítja.

4-7. A módosító javaslat egyértelművé teszi, hogy az Alkotmánybíróság határozatainak hatályvesztése nem érinti az ezen határozatok által kiváltott joghatásokat. E módosítás továbbra sem zárja ki azt a lehetőséget, hogy az Alkotmánybíróság az Alaptörvény egyes rendelkezéseinek értelmezésekor valamely korábbi határozatával megegyező következtetésre jusson. Ahogyan azt a lehetőséget is biztosítja, hogy az Alaptörvény egészének kontextusában a korábbi döntésekkel ellentétes megállapításokat tegyen. E rendelkezés tehát nem korlátozza, hanem éppen ellenkezőleg, kiszélesíti teszi az Alkotmánybíróság szabadságát az Alaptörvény értelmezése tekintetében.

A módosító javaslat a benyújtott javaslatához képest más, pontosabb jogszabály-szerkesztési, kodifikációs megoldást alkalmazva kívánja a Magyarország Alaptörvényének átmeneti rendelkezései (2011. december 31.) által meghatározott egyes átmeneti szabályokat az Alaptörvény részévé tenni. Emellett egyértelműen rögzíti azt is, hogy Magyarország Alaptörvényének átmeneti rendelkezései (2011. december 31.) hatályvesztése nem érinti az általa kifejtett korábbi joghatásokat.

A módosító javaslat 5. pontja egyértelművé teszi, hogy az Országgyűlés elnöke is öt napon belül köteles aláírni az Alaptörvényt és módosítását, 7. pontja a normaszöveg megállapításakor figyelemmel van a módosító javaslat 4. pontja szerinti módosításra (szerkezeti egységek átszámozása), azaz az abban szereplő hivatkozások a módosító javaslat által kialakítható egységes szöveget veszik alapul.

Budapest, 2013. február 25.

  
Dr. Papcsák Ferenc  
levezető alelnök