

2012. évi ... törvény

a szakképzési hozzájárulásról és a képzés fejlesztésének támogatásáról szóló 2011. évi CLV. törvény módosításáról

1. §

A szakképzési hozzájárulásról és a képzés fejlesztésének támogatásáról szóló 2011. évi CLV. törvény (a továbbiakban: Szht.) 1. § a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[A szakképzés költségeihez való hozzájárulást (a továbbiakban: szakképzési hozzájárulás) e törvény szerint kell teljesíteni. A szakképzési hozzájárulás célja]

„a) a szakképzésről szóló törvény hatálya alá tartozó azon iskolai rendszerű képzések támogatása, amelyek állami fenntartású szakképző intézményben vagy szakképzési megállapodás alapján kerülnek megszervezésre,”

2. §

(1) Az Szht. 5. § a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A szakképzési hozzájárulás teljesíthető:)

„a) a szakképzésről szóló törvényben foglaltak szerint azon iskolai rendszerű képzések esetében, amelyek állami fenntartású szakképző intézményben vagy szakképzési megállapodás alapján kerülnek megszervezésre

aa) a szakközépiskola vagy szakiskola (a továbbiakban együtt: szakképző iskola) és a hozzájárulásra kötelezett között létrejött együttműködési megállapodás alapján, az iskolai rendszerű szakképzésben a nappali rendszerű oktatásban és a nappali oktatás munkarendje szerint szervezett felnőttoktatásban, vagy

ab) a szakképző iskola tanulója és a hozzájárulásra kötelezett között létrejött tanulószerveződés alapján

folytatott gyakorlati képzés – ideértve a szorgalmi idő befejezését követő összefüggő szakmai gyakorlatot is – szervezésével,”

(2) Az Szht. 5. § c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A szakképzési hozzájárulás teljesíthető:)

„c) az államilag támogatott létszám tekintetében a gyakorlatigényes alapképzési szak keretében szervezett szakmai gyakorlattal, ha a szakmai gyakorlatra külső képzőhelyen, a hallgatóval kötött hallgatói munkaszerződés alapján kerül sor,”

(3) Az Szht. 5. §-a a következő d) ponttal egészül ki:

(A szakképzési hozzájárulás teljesíthető:)

„d) a hozzájárulásra kötelezett saját munkavállalói számára a felnőttképzésről szóló törvényben meghatározott felnőttképzési szerződés és a munka törvénykönyvéről szóló törvény szerinti tanulmányi szerződés vagy a tanulmányok folytatására történő munkáltatói kötelezés alapján megszervezett szakmai vagy nyelvi képzés – ide nem értve a hatósági jellegű képzéseket – jogszabályban meghatározott költségeivel,”

(4) Az Szht. 5. §-a a következő e) ponttal egészül ki:

(A szakképzési hozzájárulás teljesíthető:)

„e) a d) pont szerinti teljesítés esetén a bruttó kötelezettség csökkenthető az 5. § ab) pontja szerinti gyakorlati képzésre a 8. § (1) bekezdése alapján számított csökkentő tétel, de legfeljebb a bruttó kötelezettség 16,5 százaléka mértékéig, feltéve, hogy a hozzájárulásra kötelezett

ea) az 5. § ab) pontja szerint, havonta legalább 45 fő tanuló szerződéses tanuló gyakorlati képzésével teljesíti részben a hozzájárulási kötelezettségét, és

eb) az elszámolt képzésről a jogszabályban előírt adatszolgáltatást a fővárosi, megyei kormányhivatal munkaügyi központ szakigazgatási szervéhez a 9. § (1) bekezdés c) pontjában meghatározott határidőig teljesítette. A határidő elmulasztása esetén igazolási kérelem benyújtásának helye nincs.”

3. §

Az Szht. 6. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„6. § Az a hozzájárulásra kötelezett, aki hozzájárulási kötelezettségének nem, részben vagy időszakosan tesz eleget az 5. § szerinti gyakorlati képzés szervezésével, valamint az 5. § d) pontja szerinti saját munkavállalói részére szervezett képzéssel, a bruttó kötelezettségét vagy a 9. § (1) bekezdés c) pontja szerinti nettó kötelezettségét az állami adóhatóságnál vezetett számlára történő befizetéssel teljesíti.”

4. §

(1) Az Szht. 8. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az a hozzájárulásra kötelezett, aki hozzájárulási kötelezettségét kizárólag az 5. § a) pontja alapján gyakorlati képzés szervezésével teljesíti, és a csökkentő tételek összege meghaladja a bruttó kötelezettsége mértékét, az azt meghaladó részt a (2a) és (2b) bekezdésben meghatározottak szerint – a (2a) bekezdés b) pont ba) alpontja kivételével –, a 9. § (1) és (3) bekezdése szerinti eljárás során az állami adóhatóságtól visszaigényelheti.”

(2) Az Szht. 8. §-a a következő (2a) és (2b) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) Ha az 5. § a) pont aa) és ab) alpontja alapján számított csökkentő tételek összege a bruttó kötelezettség mértékét meghaladja, és

a) az 5. § a) pont aa) alpontja alapján számított csökkentő tétel összege nagyobb vagy egyenlő, mint a bruttó kötelezettség mértéke, akkor kizárólag az 5. § a) pont ab) alpontja szerint számított csökkentő tétel vehető figyelembe a visszaigénylésnél;

b) az 5. § a) pont aa) alpontja alapján számított csökkentő tétel összege kisebb, mint a bruttó kötelezettség mértéke, és

ba) az 5. § a) pont aa) alpontja alapján számított csökkentő tétel összege nagyobb vagy egyenlő, mint az 5. § a) pont ab) alpontja alapján számított csökkentő tétel, akkor a csökkentő tételek legfeljebb a bruttó kötelezettség mértékéig vehetők figyelembe;

bb) az 5. § a) pont aa) alpontja alapján számított csökkentő tétel összege kisebb, mint az 5. § a) pont ab) alpontja alapján számított csökkentő tétel, akkor a csökkentő tételeknek a bruttó kötelezettség mértékét meghaladó összege visszaigényelhető.

(2b) Ha a hozzájárulásra kötelezett bruttó kötelezettsége nulla, kizárólag az 5. § a) pont ab) alpontja alapján számított csökkentő tétel vehető figyelembe a visszaigénylésnél.”

(3) Az Szht. 8. §-a a következő (9) bekezdéssel egészül ki:

„(9) A (7) vagy (8) bekezdésben foglaltak megvalósulása esetén a hozzájárulásra kötelezett az érintett adóévek tekintetében nem élhet az 5. § e) pontjában meghatározott levonás lehetőségével, a levonás teljes összegét az Art. önellenőrzésre vonatkozó szabályai szerint az állami adóhatóságnál vezetett számlára kell befizetnie.”

5. §

(1) Az Szht. 9. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A hozzájárulásra kötelezett

a) a szakképzési hozzájárulás alapját és az éves bruttó kötelezettségét,

b) a 8. § (1) bekezdése szerinti csökkentő tétel és az 5. § e) pontja szerinti levonás éves összegét,

c) az éves bruttó kötelezettség és a b) pont szerinti összeg különbözeteként megállapított éves nettó kötelezettségét

maga állapítja meg, elektronikus úton vallja be és fizeti meg a tárgyévet követő év január 12. napjáig az állami adóhatóságnak.”

(2) Az Szht. 9. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az előleg mértéke a tárgyhavi bruttó kötelezettség, azzal, hogy a 8. § (1) bekezdése szerinti csökkentő tétel és az 5. § e) pontja szerinti, pénzügyileg teljesített költségek levonása időarányosan az előleg befizetésénél figyelembe vehető és a 8. § (2) bekezdésében foglalt feltétel teljesülése esetén visszaigényelhető.”

(3) Az Szht. 9. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A befizetett előleg és az éves nettó kötelezettség különbözetét a tárgyévet követő év január 12. napjáig kell befizetni vagy a többletbefizetést ettől az időponttól lehet visszaigényelni.”

(4) Az Szht. 9. §-a a következő (8) bekezdéssel egészül ki:

„(8) Az állami adóhatóság a visszatérítés tekintetében az Art. szerint jár el. A kapott visszatérítést egyéb bevételként kell elszámolni.”

6. §

Az Szht. 12. § c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[A Nemzeti Foglalkoztatási Alap képzési alaprészének (a továbbiakban: alaprész) éves költségvetési törvényben meghatározott „Szakképzési és felnőttképzési támogatások” elnevezésű eredeti kiadási előirányzata tartalmazza:]

„c) a szakiskola szakképzési évfolyamán, az első szakképesítésre felkészítő, nappali rendszerű iskolai oktatásban részt vevő, tanulói jogviszonyban lévő, hiány-szakképesítést tanulókat megillető – a szakiskolai tanulmányi ösztöndíjról szóló kormányrendeletben meghatározott – szakiskolai tanulmányi ösztöndíj és az ezzel összefüggésben felmerült költségek támogatására a költségvetési évre megállapított keretösszeget,”

7. §

Az Szht. 14. § c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A Kormány döntése alapján – erre irányuló kérelem esetén –)

„c) támogatás nyújtható a hozzájárulásra kötelezett saját tulajdonában álló tanműhelyében az 5. § a) pont ab) alpontjában meghatározottak szerint folytatott gyakorlati képzés tárgyi feltételeinek fejlesztésére irányuló beruházáshoz, valamint a vagyoni értékű jogok közé sorolható szoftver felhasználási jogának a megszerzéséhez, és a szellemi jogvédelem alatt álló szoftvertermék beszerzéséhez.”

8. §

Az Szht. 16. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„16. § Az állam az alaprész pénzeszközeiből a szakiskola szakképzési évfolyamán, az első szakképesítésre felkészítő, nappali rendszerű iskolai oktatásban részt vevő, tanulói jogviszonyban lévő, hiány-szakképesítést tanulókat részére szakiskolai tanulmányi ösztöndíj biztosításával a 12. § c) pontja szerint rendelkezésre álló költségvetési évre megállapított keretösszeg mértékéig támogatást nyújthat. A szakiskolai tanulmányi ösztöndíj folyósításával összefüggő feladatokat az iskola látja el.”

9. §

Az Szht. 18. § (1) bekezdése a következő d) ponttal egészül ki:

(Az alaprész központi kerete)

„d) a 19/A. § (2)-(4) bekezdésében meghatározott feladatok finanszírozására”

(használható fel)

10. §

(1) Az Szt. 19. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az alaprész központi keretéből az iskolai rendszerű képzéssel összefüggésben támogatható a hozzájárulásra kötelezettnél az 5. § a) pont ab) alpontjában foglaltak szerint folyó gyakorlati képzés azon tanulók esetében, akiknek a (2) bekezdés a)-c) pontja szerinti intézményben folyik az elméleti képzése.

(2) Az alaprész központi keretéből az iskolai rendszerű képzéssel összefüggésben – az (1) bekezdésben foglaltakon túl – támogatható

a) az állami fenntartású szakképző intézményben,

b) a szakképzésről szóló törvényben meghatározott szakképzési megállapodással rendelkező szakképzést folytató intézményben,

c) az állami fenntartású speciális szakiskolában és készségfejlesztő speciális szakiskolában,

d) a szakképző iskola fenntartójával kötött megállapodás alapján az iskolai rendszerű gyakorlati képzésben részt vevő állami felnőttképzési intézménynél,

e) a felsőoktatási intézményben a gyakorlatigényes alapképzési szak keretében

folytatott, szakképesítést, vagy szakképzettséget és végzettséget nyújtó képzés tárgyi feltételeinek a fejlesztésére irányuló beruházás.”

(2) Az Szt. 19.§ (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Az (1)-(3) és a (10) bekezdés, valamint a 17. § szerinti támogatás odaítélése nyilvános pályázat alapján történik.”

11. §

Az Szt. a következő 19/A. §-sal egészül ki:

„19/A. (1) A pályázati eljárás alapján nyújtható támogatások esetén a pályáztatás lebonyolítását az állami szakképzési és felnőttképzési szerv végzi.

(2) Az állami szakképzési és felnőttképzési szervet a pályázati eljárás keretében nyújtott támogatások esetén a pályáztatás lebonyolításával összefüggő feladatok ellátásáért a pályázati támogatási keretösszeg 1%-a illeti meg.

(3) Az alaprész kiadási előirányzatának 0,3%-a felhasználható az állami szakképzési és felnőttképzési szervnek az alaprészből nyújtott támogatások ellenőrzésével összefüggő, az alaprészből nyújtható szakképzési célú támogatások szabályairól szóló miniszteri rendeletben meghatározott feladatai ellátására.

(4) Az alaprész kiadási előirányzatának 0,2%-a felhasználható a fővárosi és megyei kormányhivatal munkaügyi központ szakigazgatási szervnek a saját munkavállalók költségeinek elszámolásával kapcsolatos ellenőrzési feladatai ellátására.

(5) Az alaprész kiadási előirányzatának 0,3%-a felhasználható az állami szakképzési és felnőttképzési szervnek az akkreditált felnőttképzést folytató intézmények támogatott képzésének indításáról szóló bejelentésén alapuló ellenőrzési feladatok ellátására.

(6) Az alaprész kiadási előirányzatának 0,5%-a felhasználható az állami szakképzési és felnőttképzési szervnek a Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Tanács működtetési, valamint az állami szakképzési és felnőttképzési szerv által megjelentetett szakképzési és felnőttképzési szaklapok szerkesztésével és kiadásával összefüggő feladatai ellátására.”

12. §

Az Szht. a következő 20/A. §-sal egészül ki:

„20/A. § A 14. § b) és c) pontja szerinti, valamint a beruházási célú támogatások esetén a támogatott a tárgyi eszközt köteles elkülönítetten nyilvántartani és 5 évig – ingatlan esetén 10 évig – költségvetési hozzájárulással támogatott gyakorlati képzés céljaira használni.”

13. §

Az Szht. 23. § (2) bekezdése a következő d) ponttal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter, hogy – az államháztartásért felelős miniszterrel és az adópolitikáért felelős miniszterrel egyetértésben, az oktatásért felelős miniszter és a szakképesítésért felelős miniszter véleményének kikérésével – rendeletben állapítsa meg)

„d) a saját munkavállalók képzésére vonatkozó költségek elszámolásának részletes szabályait.”

14. §

Az Szht. 26. §-a a következő (6) bekezdéssel egészül ki:

„(6) A hozzájárulási kötelezettséget a 2012. évre vonatkozóan 2013. február 25-ig benyújtandó bevallásban kell teljesíteni.”

15. §

(1) Az Szht. 27. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az a hozzájárulásra kötelezett, aki felsőfokú szakképzés keretében együttműködési megállapodás vagy hallgatói szerződés alapján, gyakorlati képzés szervezésével teljesíti hozzájárulási kötelezettségét, 2012. január 1. napjától az együttműködési megállapodásban vagy a szakképzésről szóló 1993. évi LXXVI. törvényben szabályozott hallgatói szerződésben meghatározott időtartamból még hátralevő időre hozzájárulási kötelezettségét a 8. § (1) bekezdése alapján teljesíti.”

(2) Az Szht. 27. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Az (1) és (2) bekezdés a legkésőbb 2012 szeptemberében indult felsőfokú szakképzés esetén alkalmazható.”

16. §

Az Szht. a következő 28/A. §-sal egészül ki:

„28/A. § Az alaprasz és jogelődjei központi keretéből, valamint az alaprasz decentralizált keretéből nyújtott támogatásból, továbbá a szakképzési hozzájárulásról és a képzés fejlesztésének támogatásáról szóló 2003. évi LXXXVI. törvény 2011. december 31-én hatályos rendelkezései szerint fogadott fejlesztési támogatásból megvalósuló fejlesztések esetén a támogatott a tárgyi eszközt köteles elkülönítetten nyilvántartani és 5 évig – ingatlan esetén 10 évig – költségvetési hozzájárulással támogatott gyakorlati képzés céljaira használni.”

17. §

Az Szht. 30. § (3) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[Mentesül a (2) bekezdés szerinti befizetési kötelezettség alól]

„b) a jogutód nélkül megszűnő vagy a gyakorlati képzést jogutód nélkül megszüntető gyakorlati képzést szervező hozzájárulásra kötelezett, ha a gyakorlati képzést közvetlenül szolgáló tárgyi eszközök tulajdonjogát a szakképzésről szóló törvényben meghatározott állami fenntartású, nappali iskolai rendszerű szakképzést folytató intézménynek térítésmentesen átadja.”

18. §

Az Szht. a következő 33/A §-sal egészül ki:

„33/A § A szakképzési hozzájárulásról és a képzés fejlesztésének támogatásáról szóló 2011. évi CLV. törvény módosításáról szóló 2012. évi ... törvénnyel megállapított 9. § (1) bekezdés c) pontját és 9. § (5) bekezdését első alkalommal a 2013. január 1-jén vagy azt követően kezdődő adó-megállapítási időszakra vonatkozóan kell alkalmazni.”

19. §

(1) Ez a törvény – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – a kihirdetését követő 3. napon lép hatályba.

(2) Az 1. §, a 2. § (1), (3) és (4) bekezdése, a 4. §, az 5. § (1) és (3) bekezdése, a 9-11. §, a 13. §, a 14. § és a 18. § 2013. január 1-jén lép hatályba.

20. §

Az Szht.

a) 8. § (3) bekezdésében a „(2) bekezdés” szövegrész helyébe a „(2)-(2b) bekezdés” szöveg,

b) 8. § (8) bekezdésében az „Art.” szövegrész helyébe az „adózás rendjéről szóló törvény (a továbbiakban: Art.)” szöveg,

c) 15. §-ában az „általa kötött tanulószerveződés alapján folytatott” szövegrész helyébe az „általa kötött tanulószerveződés alapján, az általa folytatott” szöveg lép.

21. §

Hatályát veszti az Szht.

a) 2. § (1) bekezdés a) pontjában az „a felsőoktatási intézmény által alapított társaságot, valamint az olyan társaságot, amelyben a felsőoktatási intézményrészesedést szerzett,” szövegrész,

b) 19. § (10) bekezdésében az „akkreditált” szövegrész.

22. §

Nem lép hatályba az adózást érintő egyes törvények módosításáról szóló 2012. évi LXIX. törvény 20. alcíme.

Általános indoklás

A szakképzési hozzájárulásról és a képzés fejlesztésének támogatásáról szóló 2011. évi CLV. törvény (Szht.) jelen módosítását a duális szakképzés erősítése, továbbá a szakképzésről szóló 2011. évi CLXXXVII. törvénnyel való összhang megteremtése indokolja. A módosítás a bevezetés óta eltelt időszak tapasztalatain, valamint a szakképzési hozzájárulásra kötelezett vállalkozások igényein alapul.

A szakmai és vizsgakövetelmények jelentős számú szakképesítés esetében összefüggő szakmai gyakorlatot írnak elő, melyek számottevő része együttműködési megállapodás keretében (nem tanuló szerződés alapján) valósul meg. A jelenleg hatályos törvény nem teszi lehetővé, hogy együttműködési megállapodás keretében és tanuló szerződés alapján folytatott gyakorlati képzés együttesen figyelembe vehető legyen a hozzájárulási kötelezettség elszámolásánál, illetve a kötelezettséget csökkentő tételek együttesen is alkalmazásra kerülhessenek.

A javaslat biztosítja a szakmai és vizsgakövetelmények által előírt, többnyire együttműködési megállapodás keretében megvalósuló összefüggő szakmai gyakorlat és a tanuló szerződés alapján folytatott gyakorlati képzés együttesen történő figyelembe vételét a szakképzési hozzájárulási kötelezettség elszámolása során.

Együttműködési megállapodás keretében a nyári szakmai gyakorlat valósul meg (a folyamatos gyakorlati képzés döntően tanuló szerződés alapján folyik). A Nemzetgazdasági Minisztériumtól (NGM) kapott 2011. évi összesített bevallási adatokból kimutatható, hogy 1.423 tanuló gyakorlati képzésére került sor együttműködési megállapodás keretében. A 280/2011. (XII. 20.) Korm. rendelet alapján ennek a költsége 96,3 millió forint (440.000,-/130 napi normatíva * 20 nap * 1.423 fő).

Feltételezve, hogy amennyiben a vállalkozások e képzések költségeit elszámolhatják, az engedő szabályozás miatt akár kétszeresére is emelkedhet ez a létszám. Ennél nagyobb mértékű növekedés nem valószínűsíthető, így a bevételkiesés legfeljebb 190 millió forint összegben becsülhető. A módosítás eredményeképpen várhatóan minden tanulónak vállalati körülmények között lesz megvalósítható az összefüggő nyári szakmai gyakorlata.

A tervezet tartalmazza a saját munkavállalók képzésére fordított költségek elszámolhatóságának újbóli bevezetését, azonban azt csak lényegesen megváltozott feltételek

teljesítése (gyakorlati képzés vállalása) esetén teszi lehetővé és az elszámolható kötelezettséghányad is a korábbi mérték felére csökken.

A saját munkavállalók képzési költségei azon kötelezettek esetében lesznek elszámolhatóak, akik havonta legalább 45 fő tanuló szerződéses tanuló gyakorlati képzését végzik. Az elszámolható mérték a gyakorlati képzés alapján számított csökkentő tétel, de legfeljebb a bruttó kötelezettség 16,5%-a. A gyakorlati képzésre és saját dolgozók képzésére elszámolható költségek együttes összege legfeljebb a kötelezettség mértékéig terjedhet.

A saját dolgozók képzési költségei elszámolhatóságának bevezetése a Nemzeti Foglalkoztatási Alap (NFA) számára bevételkiesést fog jelenteni, mértékét tekintve a következő számítások szerint. Feltételezve, hogy a szakképzési hozzájárulásra kötelezett a 45 fős tanuló szerződéses gyakorlati képzés csökkentő tételét teljes mértékben elszámolja, ez azt jelenti, hogy átlagosan 26,7 millió forint fölötti bruttó kötelezettség esetén van lehetősége a saját dolgozók képzési költségeit elszámolni. Továbbá, a kettős korlát (a gyakorlati képzésre elszámolt csökkentő tétel vagy a 16,5%-os korlát) közül a 16,5% az általánosan mértékadó, mert a csökkentő tétel összege csak olyan magas hozzájárulási kötelezettség esetén számolható el a saját dolgozók képzésére, hogy arra csak néhány kötelezett esetében lenne lehetőség.

Az NGM-től kapott 2011. évi összesített bevallási adatokat megvizsgálva a 6.000 bevallást benyújtó közül 160 vállalkozás végezte tanuló szerződés keretében legalább 45 fő gyakorlati képzését, közülük 36-nak a bruttó kötelezettsége haladta meg a 26,7 millió forintot. E cégek saját munkavállalóik képzésére 1,1 milliárd forintot fordítottak szakképzési hozzájárulási kötelezettségük terhére.

A leírt kiindulási feltételek alapján a saját munkavállalók képzésére fordítható kötelezettség elméleti felső határára 1,7 milliárd forint számítható (a feltételrendszernek megfelelő saját dolgozói képzés elszámolására képes vállalatok kötelezettségének 16,5%-a). Ugyanakkor e vállalkozások hozzájárulási kötelezettségét vizsgálva, valamint a 2011. évi bevallások alapján e cégek saját dolgozóik képzésére elszámolt tényleges kötelezettségét figyelembe véve, reálisan 1,4-1,5 milliárd forint bevételkiesést prognosztizálható.

A fenti két bevételcsökkentő tétel (együttműködési megállapodás alapján folytatott gyakorlati képzés és saját dolgozók képzésének elszámolása) együttes becsült összege 1,7 milliárd forint, a 2013. évi költségvetési törvény tervezetben szereplő 52,5 milliárd forintos bevétel

3 %-a, ugyanakkor elszámolhatóságuk lehetővé tette jelentős mértékben ösztönzi a vállalkozásokat a gyakorlati képzésbe való bekapcsolódásra.

Az NGM-től kapott adatok szerint a 2012. évben tervezett 52,7 milliárd forinttal szemben az I-X. hónapban 66,5 milliárd szakképzési hozzájárulás folyt be, 26%-kal már meghaladva a tervezettet. Az év végéig – a számítások szerint – 77 milliárd forint kötelezettség kerül befizetésre, így a tervhez képest lényegesen nagyobb bevétel várható.

A 2013. évre tervezett 52,5 milliárd forint szakképzési hozzájárulási bevételből levonva – a saját dolgozók képzése és az együttműködési megállapodás keretében végzett gyakorlati képzés költségeinek elszámolása miatti – összesen 1,7 milliárd forint bevételecsökkenést, de figyelembe véve a befizetési fegyelmet és az ebből következő többletbevételt, az Szht. jelen módosításában megfogalmazott változtatások nem teszik szükségessé a 2013. évi költségvetési törvény LXIII. Nemzeti Foglalkoztatási Alap (NFA) Szakképzési hozzájárulás bevételi előirányzatának módosítását.

Az egyedi kormánydöntés alapján nyújtható támogatások tekintetében a módosítás feloldja azt a jelenlegi kötöttséget, miszerint csak tanműhely létesítése esetén nyújtható eszközbeszerzési támogatás. A javaslat elfogadása lehetővé teszi a kötelezett már meglévő saját tanműhelyében folytatott gyakorlati képzés tárgyi feltételeinek fejlesztésére irányuló beruházás támogatását.

A jogszabályok alapján a szakképzési hozzájárulás terhére történő költség elszámolás, valamint a képzési alaprészből nyújtott támogatások, illetve a felnőttképzési célokra nyújtott támogatások felhasználásának rendszeres ellenőrzése szükséges, ugyanakkor ezekre az ezt a feladatot végző szervezetek központi költségvetésből történő támogatására szolgáló forrás nem áll rendelkezésre. Ezért az NFA-ból célszerű megteremteni az e rendszerben nyújtott vagy elszámolt támogatások ellenőrzésének finanszírozási forrását.

A tervezet alapján az alaprészből nyújtott támogatások ellenőrzésével kapcsolatos feladatokra az alaprész kiadási előirányzatának 0,3%-a, a saját munkavállalók képzési költségeinek elszámolásával kapcsolatos ellenőrzési feladatokra az alaprész kiadási előirányzatának 0,2%-a, az akkreditált felnőttképzést folytató intézmények támogatott képzésének indításáról szóló bejelentésen alapuló ellenőrzési feladatokra az alaprész kiadási előirányzatának 0,3%-a, a Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Tanács működtetésére, továbbá a szakképzési és felnőttképzési szaklapok szerkesztésével és kiadásával összefüggő feladatokra az alaprész

kiadási előirányzatának 0,5%-a kerülhet elkülönítésre. Az ellenőrzésekre és működtetésre a képzési alaprész kiadási előirányzatának összesen 1,3%-a kerülhet felhasználásra az NFA képzési alaprész terhére, amely az NFA képzési alaprész 2013. évi kiadási előirányzata alapján összesen 357,5 millió forintot jelent. E források mértéke minimálisan, de biztosítja a támogatások szükséges és megfelelő arányú ellenőrzését.

A javaslat módosítja a szakiskolai tanulmányi ösztöndíj folyósításának a képzésre vonatkozó feltételeit, lehetőséget biztosít a támogatások ellenőrzéséhez szükséges forrás megteremtésére, valamint módosítja a szakképzési hozzájárulásra kötelezettek körét a felsőoktatási intézmények által alapított társaságok tekintetében.

Részletes indoklás

Az 1. §-hoz

A javaslat pontosítja a szakképzési hozzájárulás céljának meghatározását, a támogatható képzések új szakképzési törvénnyel összhangban történő értelmezésével.

A 2. §-hoz

A javaslat technikai pontosítást tartalmaz az Szht. 1. §-ában szereplő céljainak megfelelően a hozzájárulási kötelezettség gyakorlati képzéssel történő teljesítésére vonatkozóan.

A javaslat annak érdekében módosítja továbbá az Szht-t, hogy a hozzájárulásra kötelezettek saját munkavállalóik számára szervezett képzések költségeinek meghatározott részével csökkenthessék szakképzési hozzájárulási kötelezettségüket, azonban a korábbiakhoz képest lényegesen kisebb mértékben (legfeljebb 16,5 %, vagy legfeljebb a gyakorlati képzésre elszámolt csökkentő tétel mértékéig) és szigorú feltétel (havonta legalább 45 tanuló szerződéses tanuló gyakorlati képzésének vállalása) esetén, ezáltal is gyakorlati képzés vállalására ösztönözve a gazdálkodó szervezeteket.

A 3. §-hoz

A javaslat módosítja a kötelezettségcsökkentő tételek éves elszámolásának szabályait, kiegészítve a saját munkavállalók részére szervezett képzések költségelszámolásával.

A 4. §-hoz

A javaslat módosítja a kötelezettségcsökkentő tételek visszaigényelhetőségének szabályait. A szabályozás biztosítja, hogy nemcsak a kizárólag tanuló szerződés alapján folytatott, hanem az együttműködési megállapodás keretében végzett gyakorlati képzés költségei is figyelembe vehetők legyenek a kötelezettség elszámolásánál. Meghatározza továbbá a visszaigénylés pontos mértékét.

Az 5. §-hoz

A szakképzési hozzájárulás bevallási kötelezettségüknek jelenleg külön e célra rendszeresített nyomtatványon kell eleget tenniük az arra kötelezetteknek. Az éves szakképzési hozzájárulási kötelezettség bevallási határidejének tárgyévét követő év február 12. napjáról január 12. napjára történő módosításával, e rendelkezés hatályba lépésétől a szakképzési hozzájárulás bevallást nem önálló nyomtatványon, hanem a havi adó- és járulékbevallás részeként kell majd teljesítenie az adózónak. A javaslat pontosítja továbbá az éves bevallás tartalmát, valamint az előleg számítása során figyelembe vehető és visszaigényelhető tételeket. Az utolsó bekezdés nem tartalmaz új rendelkezést, a hatályos szöveg áthelyezésével biztosítja az eljárási szabályok egy helyen történő megjelenítését.

A 6. §-hoz

A javaslat a szakiskolai tanulmányi ösztöndíjra jogosító képzésre vonatkozó feltételeket módosítja, rögzítve, hogy az első, ezen belül hiány-szakképesítés megszerzésére irányuló képzésben részt vevő tanulók számára nyújtható ez a támogatás.

A 7. §-hoz

A javaslat az egyedi kormánydöntés alapján nyújtható támogatások feltételeit teszi rugalmasabbá azáltal, hogy meglévő tanműhely esetén is biztosít beruházási támogatási lehetőséget.

A 8. §-hoz

Az előírás a szakiskolai tanulmányi ösztöndíjban részesíthetők körét pontosítja, megteremtve az összhangot az új szakképzési törvénnyel és meghatározva azon képzéseket, amelyeken részt vevő tanulók ösztöndíjban részesíthetők.

A 9. §-hoz

A javaslat kibővíti a képzési alaprész központi keretének felhasználási lehetőségeit, azáltal, hogy a támogatások ellenőrzésére meghatározott keretösszeg kerül biztosításra.

A 10. §-hoz

Az előírás pontosítja azon oktatási intézmények körét, melyek támogatásban részesülhetnek, az új szakképzési törvény rendelkezéseivel összhangban. A javasolt módosítás kiterjeszti a nyilvános pályázat alapján nyújtható támogatások körét, lehetőséget biztosít a tananyag- és taneszköz-fejlesztés, és az oktatók továbbképzésének pályázat útján történő támogatására is.

A 11. §-hoz

A javasolt módosítás meghatározza a pályáztatás lebonyolítását végző szervet, valamint rendelkezik a meghatározott támogatások ellenőrzésére biztosított keretösszeg mértékéről. A módosítás célja a pályáztatással kapcsolatos feladatok egyértelmű delegálása, a támogatások

rendszeres és megfelelő színvonalú ellenőrzési forrásának, valamint az NSZFT működtetési forrásának biztosítása.

A 12. §-hoz

A javaslat meghatározza az egyes támogatásokból beszerzett tárgyi eszközök és ingatlanok gyakorlati képzési célú használatának időtartamát.

A 13. §-hoz

A javasolt módosítás a jelen törvénymódosítással újra bevezetett saját dolgozói képzések költségeinek elszámolására vonatkozóan miniszteri rendelet kiadására vonatkozó felhatalmazást tartalmaz. Az új rendelet megjelentetését az indokolja, hogy bár korábban is létezett hasonló támogatás, az annak szabályait tartalmazó rendelet hatályon kívül helyezésre került, továbbá az elszámolható költségek mértéke és az elszámolhatóság feltételei lényegesen megváltoztak.

A 14. §-hoz

A javaslat a hozzájárulásra kötelezett 2012. évre vonatkozó kötelezettsége teljesítésére nézve tartalmaz átmeneti rendelkezést.

A 15. §-hoz

A javaslat pontosítja a felsőfokú szakképzés keretében végzett gyakorlati képzés elszámolhatóságának szabályait és meghatározza ezen rendelkezések alkalmazásának időbeli hatályát.

A 16. §-hoz

A javasolt módosítás meghatározza a Nemzeti Foglalkoztatási Alap képzési alaprésze és jogelődjei központi keretéből, valamint decentralizált keretéből nyújtott támogatásból, továbbá a hozzájárulásra kötelezettekől 2012. január 1. előtt fogadott fejlesztési támogatásból beszerzett tárgyi eszközök és ingatlanok gyakorlati képzési célú használatának időtartamát.

A 17. §-hoz

A javaslat nem tartalmaz új rendelkezést, a közoktatási intézményrendszer átalakítása miatt szükséges összhang megteremtésére irányul.

A 18. §-hoz

A javaslat meghatározza, hogy mely időponttól kell a jelen javaslattal módosított 9. § rendelkezéseit alkalmazni.

A 19. §-hoz

A javaslat értelmében a törvény hatálybalépése a jogszabály kihirdetését követő harmadik nap. Ettől eltérően 2013. január 1. napjától lép hatályba az 1. §, a 2. § (1), (3) és (4) bekezdése, a 4. §, az 5. § (1) és (3) bekezdése, a 9-11. §, a 13. §, a 14. § és a 18. § az új szakképzési törvényhez, illetve a naptári év (adóév) kezdetéhez igazodóan.

A 20. §-hoz

Az előírás – az Szht. módosítása miatt szükségessé váló – jogtechnikai rendelkezéseket tartalmaz.

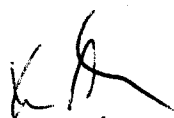
A 21. §-hoz

A javasolt módosítás pontosítja a szakképzési hozzájárulásra kötelezettek körét azáltal, hogy a kivételek közül törli a felsőoktatási intézmény által alapított, vagy abban részesedést szerzett társaságokat. A módosítást az indokolja, hogy míg a korábban hatályos felsőoktatásról szóló 2005. évi CXXXIX. törvény részletesen és korlátosan szabályozta a felsőoktatási intézmények társaság alapítását, vagy abban való részvételét, az új törvényben ezek a rendelkezések már nem szerepelnek. Az esetleges visszaélések elkerülése érdekében a jövőben ezen társaságok is a kötelezettek körébe kell, hogy tartozzanak. Az előírás lehetővé teszi az oktatók nem akkreditált továbbképzésének támogatását is.

A 22. §-hoz

Az előírás azt a célt szolgálja, hogy a jelen javaslattal pontosított éves bevallási időpont miatt az éves és havi bevallások ugyanazon bevallási nyomtatvány alkalmazásával legyenek teljesíthetőek, mely egyszerűsíti az eljárást a hozzájárulásra kötelezettek és a Nemzeti Adó- és Vámhivatal számára egyaránt.

Budapest, 2012. november 6.



Kara Ákos

(Fidesz)



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Képviselői önálló indítvány

**Kövér László úrnak
az Országgyűlés elnökének**

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Mellékelten benyújtom a **szakképzési hozzájárulásról és a képzés fejlesztésének támogatásáról szóló 2011. évi CLV. törvény módosításáról** szóló törvényjavaslatot.

A törvényjavaslat társadalmi-gazdasági és szakmai körülményeit bemutató indokolását mellékelten csatolom.

Az egyes hárszabályi rendelkezésekről szóló 46/1994. (IX. 30.) OGY határozat 99. § (1) bekezdése alapján **kérem a törvényjavaslat sürgős tárgyalását**, ezen belül az általános és részletes vita összevonását. A sürgősséget az indokolja, hogy a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a alapján a fizetési kötelezettséget tartalmazó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie és mivel a szakképzési hozzájárulási rendszer naptári évre vonatkozik, a törvénymódosításnak 2013. január 1. napján hatályba kell lépnie, ehhez a törvény legkésőbb december 1. napján történő kihirdetése szükséges.

Budapest, 2012. november 6.



Kara Ákos

(Fidesz)