



Érkezett: 2012 NOV 09.

Az Országgyűlés

**Számvevőszéki és költségvetési
bizottságának**

**Alkotmányügyi, igazságügyi
és ügyrendi bizottságának**

a j á n l á s a

***az Egyes törvényeknek a kormányzati ellenőrzéssel összefüggő módosításáról
szóló T/8890. számú törvényjavaslat***

r é s z l e t e s

vitájához

Tisztelt Országgyűlés!

Az Országgyűlés Számvevőszéki és költségvetési bizottsága (továbbiakban: Költségvetési bizottság) - első helyen kijelölt bizottságként -, valamint Alkotmányügyi, igazságügyi és ügyrendi bizottsága (továbbiakban: Alkotmányügyi bizottság) megvitatta az **Egyes törvényeknek a kormányzati ellenőrzéssel összefüggő módosításáról** szóló, T/8890. számon beterjesztett törvényjavaslatot, továbbá az ahhoz benyújtott *T/8890/2-8.* számú módosító javaslatokat.

Az **Alkotmányügyi bizottság** ülésén a **Kormány** képviselője *tárcaálláspontot* ismertetett.

Az ajánlásban használt rövidítés:

Áht.: az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény

Nytv.: a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény

Lt.: a légitözlekedésről szóló 1995. évi XCVII. törvény

Megjegyzés: A törvényjavaslat szövegéből elhagyni javasolt szöveget [] zárójel közé téve, az új szövegrészeket pedig aláhúzással jelöljük. Ha a módosító javaslatban ettől eltérő jelölési mód szerepel - az egységes elbírálás megkönnyítése érdekében - az ajánlásban a javaslatot ehhez a jelölési módhoz igazítottuk annak szó szerinti tartalmára figyelemmel.

Ahol az ajánlás a bizottságok állásfoglalásaként a "nem támogatja" megjegyzést használja, ott a módosító javaslat a jelenlévő képviselők egyharmadának támogatását megkapta.

Ahol az ajánlás a bizottság nevét nem tartalmazza, ott az adott bizottság a módosító javaslatról nem foglalt állást.

A nyelvhelyességi javaslatokat – a szavazás megkönnyítése érdekében – a szokásostól eltérő módon tesszük közzé az ajánlás végén.

Amennyiben a módosító javaslat a törvényjavaslat §-ainak, illetve a §-ok bekezdéseinek számozására, vagy a pontok jelölésére is vonatkozik, a javaslat elfogadása esetén ezek értelemszerűen megváltoznak a törvényjavaslat minden érintett rendelkezésében, hivatkozásában, az erre történő külön utalás nélkül is.

A határozati házsabályi rendelkezések 145. § (1) bekezdés b/ pontja szerinti, a módosító javaslatokra vonatkozó észrevételeket az ajánlás érintett pontjaihoz fűzött keretes megjegyzések tartalmazzák.

Módosításra irányuló törvényjavaslat esetén az **ajánlás-tervezet** akkor tartalmaz utalást a HHSZ. 94. § (3) bekezdésére, ha a benyújtott módosító javaslat a módosítandó törvény törvényjavaslattal nem érintett §-ára vonatkozik, és ezért a módosító javaslat házsabályszerűségéről bizottsági döntés szükséges.

Az **ajánlás** abban az esetben tartalmazza a fenti joghelyre történő utalást, ha az első helyen kijelölt bizottság megállapítja, hogy a módosító javaslat ellentétes a HHSZ. 94. § (3) bekezdésében foglaltakkal.

A módosító javaslatok közötti összefüggésekre akkor utalunk, ha ugyanazon képviselő által benyújtott módosító javaslatokról vagy több képviselő által közösen benyújtott módosító javaslatokról egyszerre célszerű dönteni.

Azokat a módosító javaslatokat, amelyek egy gépelt oldalnál hosszabb szövegrész elhagyására tesznek javaslatot, terjedelmi okokból csak a jogszabályhelyre történő hivatkozással tesszük közzé.

1. Puch László képviselő a törvényjavaslat 1. §-ának a következő módosítását javasolja:

1. § [(1)] Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 63. § (1) bekezdése **[d) pontja]** helyébe a következő rendelkezés lép:

[(A kormányzati ellenőrzési szerv ellenőrzési jogköre kiterjed)

„d) a Magyar Nemzeti Bank kivételével az olyan gazdasági társaságok ellenőrzésére, amelyekben az állam közvetlenül vagy közvetett módon jelentős társasági részesedéssel rendelkezik vagy az ellenőrzéssel érintett időszakban rendelkezett, ”

(2) Az Áht. 63. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) E § alkalmazásában jelentős társasági részesedésnek minősül a 25%-ot meghaladó részesedés.]

„(1) A kormányzati ellenőrzési szerv ellenőrzési jogköre kiterjed

a) a kormánydöntések végrehajtásának ellenőrzésére,

b) a Kormány irányítása alá tartozó fejezetekbe sorolt központi kezelésű előirányzatok, fejezeti kezelésű előirányzatok, az elkülönített állami pénzalapok és a társadalombiztosítás

pénzügyi alapjai felhasználásának, valamint a Kormány irányítása vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szervek kormányzati ellenőrzésére,

c) a gazdálkodó szervezeteknek, a közalapítványoknak, a köztestületeknek, az alapítványoknak, a térségi fejlesztési tanácsoknak és az egyesületeknek nyújtott költségvetési támogatások és az államháztartás központi alrendszeréből nyújtott más támogatások – ideértve a nemzetközi szerződések alapján kapott támogatásokat és segélyeket is –, és az említett szervezetek részére meghatározott célra ingyenesen juttatott állami vagyon felhasználásának ellenőrzésére,

d) azon alapítványok, közalapítványok ellenőrzésére, amelyek felett az alapítói jogokat a Kormány irányítása vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szerv gyakorolja, vagy az államháztartás központi alrendszeréből támogatásban részesülnek,

e) az állami kezesség vállalása és beváltása jogosságának ellenőrzésére, ideértve a központi költségvetés, valamint a tartozás eredeti kötelezettjénél és jogosultjánál a kezességi szerződés feltételei betartásának ellenőrzését,

f) az Összefogás az Államadósság Ellen Alap gazdálkodása jogszerűségének ellenőrzésére, és

g) az a)-f) pontban foglaltakkal összefüggésben megvalósított beszerzésekre, az ezekre kötött szerződések teljesítésének vizsgálatára, ebben a vonatkozásában azon szerződő felekre is, amelyek a szerződés teljesítéséért felelősek, vagy abban közreműködnek.”

T/8890/4/1-3. sz.

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 1., 6., 7.

Indokolás: Lásd a T/8890/4/1. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - a **Költségvetési biz. egyharmada sem támogatja**
- az **Alkotmányügyi biz. egyharmada sem támogatja**

- az **Előterjesztő képviselője nem ért egyet**

2. Dr. Nyikos László képviselő a törvényjavaslat 1. §-át új (1) bekezdéssel – az Áht. 63. § (1) bekezdés nyitó szövegrészét érintően – kiegészíteni javasolja:

(1) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 63. § (1) bekezdésének nyitó szövegrésze helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A kormányzati ellenőrzési szerv ellenőrzési jogköre és feladata kiterjed”

Megjegyzés: Az ajánlás a módosító javaslatot – az előterjesztő képviselővel történt egyeztetés alapján – jogtechnikailag pontosítva tartalmazza.

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 2., 4.

Indokolás: Lásd a **T/8890/3/1.** számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - a **Költségvetési biz. egyharmada sem támogatja**
- az **Alkotmányügyi biz. egyharmada sem támogatja**

- az **Előterjesztő képviselője nem ért egyet**

3. Szilágyi Péter képviselő a törvényjavaslat **1. §-ában az Áht. 63. § (1) bekezdés d) pontjának** a következő módosítását javasolja:

(1) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 63. § (1) bekezdés *d)* pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

((1) A kormányzati ellenőrzési szerv ellenőrzési jogköre kiterjed)

„*d)* a Magyar Nemzeti Bank kivételével az olyan gazdasági társaságok ellenőrzésére, amelyekben az állam közvetlenül vagy közvetett módon jelentős társasági részesedéssel rendelkezik [**vagy az ellenőrzéssel érintett időszakban rendelkezett**],”

Indokolás: Lásd a **T/8890/7.** számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - a **Költségvetési biz. egyharmada sem támogatja**
- az **Alkotmányügyi biz. egyharmada sem támogatja**

- az **Előterjesztő képviselője nem ért egyet**

4. Dr. Nyikos László képviselő a törvényjavaslat **1. §-át új (2) bekezdéssel** – az **Áht. 63. § (1a) bekezdését** érintően – kiegészíteni javasolja:

(2) Az Áht. 63. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„Az (1) bekezdés szerinti ellenőrzés célja a gazdasági társaságok számára nyújtott tulajdonosi kölcsönök felhasználásának szabályszerűségi és eredményességi szempontból történő megítélése. Az ellenőrzésről szóló jelentést a kormányzati ellenőrzési szerv nyilvánosságra hozza.”

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 2., 4.

Indokolás: Lásd a T/8890/3/2. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - a **Költségvetési biz. egyharmada sem támogatja**
- az **Alkotmányügyi biz. egyharmada sem támogatja**

- az **Előterjesztő képviselője nem ért egyet**

5. Puch László képviselő a törvényjavaslat 2. §-ának – az Áht. 64. § (3) bekezdését érintően – az elhagyását javasolja:

2. § [Az Áht. 64. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A kormányzati ellenőrzést végző személy jogosult az adathordozókról fizikai tükörmásolatot készíteni vagy készíttetni, és a tükörmásolat felhasználásával az adathordozón tárolt adatokat átvizsgálni.”]

T/8890/5/1-2. sz.

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 5., 8.
--

Indokolás: Lásd a T/8890/5/1. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - a **Költségvetési biz. egyharmada sem támogatja**
- az **Alkotmányügyi biz. egyharmada sem támogatja**

- az **Előterjesztő képviselője nem ért egyet**

6. Puch László képviselő a törvényjavaslat 4. §-ában az Áht. 67. §-ának a következő módosítását javasolja:

4. § Az Áht. 67. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„67. § (1) A kormányzati ellenőrzési szerv az ellenőrzései során feltárt, a kormányzati ellenőrzési szerv által ellenőrzött, az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szervet [és a 63. § (1) bekezdés d) pontjában megjelölt gazdasági társaságot] megillető, az ellenőrzés tárgyával kapcsolatos polgári jogviszonyból fakadó jog, követelés, egyéb polgári jogi igény érvényesítése iránt, valamint a költségvetési támogatás visszafizetése érdekében a jogosult nevében és helyett a bíróságok és más hatóságok, valamint harmadik személyek előtt külön meghatalmazás **[nélkül] alapján eljárhat.**

(2) [Az (1) bekezdésben foglaltakon túlmenően a kormányzati ellenőrzési szerv saját nevében közvetlen jogi érdek fennállásának igazolása nélkül keresetet indíthat a

hatáskörében eljárva megismert szerződés vagy a szerződés egyes rendelkezései semmisségének megállapítása iránt.

(3)] A kormányzati ellenőrzési szerv az ellenőrzés tárgyával kapcsolatos büntetőeljárásokban jogosult a Magyar Állam, valamint az (1) bekezdésben meghatározott szervezetek, mint sértettek képviselőtét ellátni.”

T/8890/4/1-3. sz.

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 1., 6., 7.

Indokolás: Lásd a T/8890/4/2. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - a **Költségvetési biz. egyharmada sem támogatja**
- az **Alkotmányügyi biz. egyharmada sem támogatja**

- az **Előterjesztő képviselője nem ért egyet**

7. Puch László képviselő a törvényjavaslat 5. §-ában az Áht. 111/B. §-ának a következő módosítását javasolja:

5. § Az Áht. a következő 111/B. §-sal egészül ki:

„111/B. § Az egyes törvényeknek a kormányzati ellenőrzéssel összefüggő módosításáról szóló 2012. évi ... törvénnyel megállapított 63. § (1) bekezdést **[d) pontot]**, 64. § (3) bekezdést, 65. és 67. §-t az egyes törvényeknek a kormányzati ellenőrzéssel összefüggő módosításáról szóló 2012. évi ... törvény hatálybalépésekor folyamatban lévő kormányzati ellenőrzések során is alkalmazni kell.”

T/8890/4/1-3. sz.

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 1., 6., 7.

Indokolás: Lásd a T/8890/4/3. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - a **Költségvetési biz. egyharmada sem támogatja**
- az **Alkotmányügyi biz. egyharmada sem támogatja**

- az **Előterjesztő képviselője nem ért egyet**

8. **Puch László** képviselő a törvényjavaslat **5. §-ában az Áht. 111/B. §-ának** a következő módosítását javasolja:

5. § Az Áht. a következő 111/B. §-sal egészül ki:

„111/B. § Az egyes törvényeknek a kormányzati ellenőrzéssel összefüggő módosításáról szóló 2012. évi ... törvénnyel megállapított 63. § (1) bekezdés *d*) pontot, **[64. § (3) bekezdést,**] 65. és 67. §-t az egyes törvényeknek a kormányzati ellenőrzéssel összefüggő módosításáról szóló 2012. évi ... törvény hatálybalépésekor folyamatban lévő kormányzati ellenőrzések során is alkalmazni kell.”

T/8890/5/1-2. sz.

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 5., 8.
--

Indokolás: Lásd a **T/8890/5/2.** számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - a Költségvetési biz. egyharmada sem támogatja
- az Alkotmányügyi biz. egyharmada sem támogatja

- az Előterjesztő képviselője nem ért egyet

9. **Puch László** képviselő a törvényjavaslat **8. §-ának és az azt megelőző 4. alcímnek** – az Nytv. 24. § (1) bekezdését és 50. §-át érintően – az elhagyását javasolja:

4. [A polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény módosítása]

8. § [(1) A polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény (a továbbiakban: Nytv.) 24. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A bíróság, az ügyészség és a nemzetbiztonsági szolgálatok feladataik ellátása érdekében – a rájuk vonatkozó törvényekben meghatározott célok és feltételek teljesülése esetén –, valamint a nyomozó hatóságok bűnüldözési tevékenységük ellátásához, a feladatkörében eljáró kormányzati ellenőrzési szerv a kormányzati ellenőrzési tevékenységéhez, a hivatásos katasztrófavédelmi szerv a katasztrófavédelmi tervezéshez, továbbá az állampolgársági ügyekben eljáró szerv a kérelmező adatainak azonosításához e törvény felhatalmazása alapján a nyilvántartásba felvett adatok teljes körének [17. § (2) bekezdés *d*) pont] igénylésére jogosultak.”

(2) Az Nytv. a következő 50. §-sal egészül ki:

„50. § Az egyes törvényeknek a kormányzati ellenőrzéssel összefüggő módosításáról szóló 2012. évi ... törvénnyel megállapított 24. § (1) bekezdést az egyes törvényeknek a kormányzati ellenőrzéssel összefüggő módosításáról szóló 2012. évi ... törvény hatálybalépésekor folyamatban lévő kormányzati ellenőrzések során is alkalmazni kell.”]

Indokolás: Lásd a T/8890/6. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - a **Költségvetési biz. egyharmada sem támogatja**
- az **Alkotmányügyi biz. egyharmada sem támogatja**

- az **Előterjesztő képviselője nem ért egyet**

10. Dióssi Csaba képviselő a törvényjavaslatot **új 12. §-sal és azt megelőző új 8. alcímmel** – az Lt. 41. § (8) bekezdését, 74/A. § (1) bekezdését és a 73. § (1) bekezdését érintően – **kiegészíteni** javasolja:

8. A légitözlekedésről szóló 1995. évi XCVII. törvény módosításáról

12. §

(1) A légitözlekedésről szóló 1995. évi XCVII. törvény (a továbbiakban: Lt.) 41. § (8) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(8) A nem nyilvános repülőtér igénybevételét a repülőtér üzemen tartója engedélyezheti. A polgári célú nem nyilvános repülőtér használatáért ellenszolgáltatás kérhető, amelyet a repülőtér üzemen tartója állapít meg és a 72. §-ban említett légitörzalmi tájékoztató kiadványban tesz közzé.”

(2) Az Lt. 74/A. § (1) bekezdése a következő o) ponttal egészül ki:

/Ez a törvény a következő uniós jogi aktusok végrehajtásához szükséges rendelkezéseket állapítja meg:/

„o) az Európai Parlament és a Tanács 1070/2009/EK rendelete (2009. október 21.) az 549/2004/EK, az 550/2004/EK, az 551/2004/EK és az 552/2004/EK rendeletnek az európai légitözlekedési rendszer teljesítményének és fenntarthatóságának javítását célzó módosításáról.”

(3) Hatályát veszti az Lt. 73. § (1) bekezdés z) pontja.

Indokolás: Lásd a T/8890/2. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - a **Költségvetési biz. támogatja**
- az **Alkotmányügyi biz. támogatja**

- az **Előterjesztő képviselője egyetért**

11. Dr. Kiss Sándor képviselő a törvényjavaslatot új 12. §-sal és azt megelőző új 8. alcímmel – az Lt. 41. § (8) bekezdését érintően – kiegészíteni javasolja:

8. A légitözlekedésről szóló 1995. évi XCVII. törvény módosításáról

12. §

(1) A légitözlekedésről szóló 1995. évi XCVII. törvény 41. § (8) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(8) A nem nyilvános repülőtér igénybevételét a repülőtér üzemben tartója engedélyezheti. A polgári célú nem nyilvános repülőtér használatáért, a légitözlekedési hatóság által meghatározott, legnagyobb mértékű ellenszolgáltatás kérhető, amelyet a repülőtér üzemben tartója állapít meg légitözlekedési tájékoztató kiadványában teszi közzé.”

Indokolás: Lásd a T/8890/8. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - a **Költségvetési biz.** egyharmada sem támogatja
- az **Alkotmányügyi biz.** egyharmada sem támogatja

- az **Előterjesztő képviselője** nem ért egyet

Összeállította: az Országgyűlés Hivatalának Jogi főosztálya

Budapest, 2012. november 8.

**dr. Nyikos László s.k.,
a Számvevőszéki és költségvetési
bizottság elnöke**

**dr. Salamon László s.k.,
az Alkotmányügyi, igazságügyi és
ügyrendi bizottság elnöke**