



NEMZETGAZDASÁGI
MINISZTERIUM

MINISZTER

Országgyűlés Hivatala

Kormányszám: K/7919/1

Erkezett: 2012 JÚL 19.

Iktatószám: NGM/14799/2 (2012)

Válasz a K/7919. számú írásbeli kérdésre:
„Nincs új a nap alatt!”

Tóth Csaba úrnak
országgyűlési képviselő

Budapest

Tisztelt Képviselő Úr!

Mielőtt rátérnék konkrét kérdésének megválaszolására, engedje meg, hogy felhívjam néhány dologra a figyelmét. Az adó- és járulékrendszerben végbemenő változásokat sohasem érdemes külön-külön intézkedésekre lebontva tekinteni, hanem mindig egységesen az adóreformokra jellemző teljes folyamat keretein belül kell vizsgálni. A kormány adórendszerben megvalósított reformlépései 2010-től fokozatosan az adórendszer átalakításának azon irányvonalába illeszkedik, amelyek az adórendszerben az élők munkára rakódó terhek csökkentését és a fogyasztási-forgalmi típusú adók adóterhelésben történő nagyobb mértékű térnyerését valósítja meg.

2010-ben a Kormány ígéretet tett a gazdaságpolitika olyan irányú átalakítására, amely egy növekedésbarát adópolitika kidolgozását, a munkahelyteremtés ösztönzését, a vállalkozások terheinek csökkentését és a kis- és középvállalkozások versenyképességének növelését valósítja meg. Azonban 2010-ben az előző kormánytól megörökölt, sohasem látott mértékű államadósság nem tette lehetővé a reformok azonnali, teljes mértékű megvalósítását, mivel a költségvetés 2010-es és 2011-es konszolidációjára és a költségvetési deficit szinten tartására folyamatosan tekintettel kellett lenni. A Kormánynak így először meg kellett teremtenie a feltételeket az élők munkája adózásában történő megbecsülésére és a vállalkozások terheinek csökkentésére.

Ennek érdekében volt szükség az adórendszerben a gazdasági növekedést kevésbé befolyásoló adók (fogyasztási és forgalmi adók) átalakítására, valamint a jelentős extraprofitallal rendelkező gazdasági szektorok különadók formájában történő megadóztatására.

Tisztelt Képviselő Úr!

Konkrét kérdéseire az alábbi választ adom!

A kormánypártok és a Kormány tíz tehercsökkentő, a munka világát érintő intézkedést tartalmazó csomagot dolgozott ki, amelynek első 5 pontja 5 kiemelt foglalkoztatási szempontból nehéz helyzetben lévő foglalkoztatási csoport számára helyezi biztonságba a munkahelyeket és teremti meg a munkába állás lehetőségét. Ennek keretében a munkáltatók a foglalkoztatottak után a szociális hozzájárulási adóból és a szakképzési hozzájárulásból 100 ezer forintos bruttó bérig több éven keresztül adókedvezményt vehetnek igénybe. A program további 5 pontja a vállalkozások adó- és az adminisztrációs terheinek csökkentését és a devizaárfolyam-veszteségek miatt nehéz helyzetbe került vállalkozások terheinek csökkentését valósítja meg.

A Kormány hivatalba lépésekor felismerte és hangsúlyozta, hogy az ország saját lábára történő állításához elengedhetetlen a gazdaság élénkítése, a családok támogatása és a foglalkoztatás növelése. A foglalkoztatás ösztönzésében, a szürke- és feketefoglalkoztatás visszaszorításában fontos szerepet játszott az egykulcsos, adóoptimalizálásra nem ösztönző, arányos személyijövedelemadó-rendszer megteremtése. A korábbi szja-rendszer mindamelllett, hogy a többletmunkát büntette, megteremtette a lehetőséget, hogy adóoptimalizálás által legális jövedelem esetén is adófizetési kötelezettség ne keletkezzen.

Az új, 10 pontból álló munkahelyvédelmi intézkedés legfőbb célja a munkahelyteremtés ösztönzése és a foglalkoztatás bővítése. A munkahelyteremtést a Kormány elsősorban a vállalkozások számára a legális foglalkoztatást elősegítő kedvező feltételek megteremtésével kívánja ösztönözni. Ennek érdekében jelentős bővülés valósul meg 2013-tól az igénybe vehető munkáltatói adókedvezményeket illetően. Amíg korábban a kedvezmények szűk 100 ezer fő esetén biztosítottak kedvezményt, addig a Kormány által kidolgozott munkahelyösztönző intézkedések bő 1 millió fő számára fognak kedvezményeket biztosítani és megteremtik a foglalkoztatási csoportok számára stabil lábakon álló, biztos jövőt.

A Kormány eddigi foglalkoztatásösztönző eredményei a legfrissebb foglalkoztatási statisztikákban is látszanak: a 15-74 év közötti népesség esetén a foglalkoztatás az elmúlt egy évben 63 ezerrel bővült.

Az aktív korú (15-64 év) népesség esetén a foglalkoztatási ráta 56,7%-ra emelkedett. A 2013. évi költségvetés továbbra is biztosítani fogja, hogy a magyar gazdaság fenntartsa azokat a pozitív munkaerő-piaci tendenciákat, amelyek a kedvezőtlen külpiaci környezet negatív hatásai ellenére a kormányváltás óta folyamatosan érvényesülnek.

Mindezen túl a stratégiaileg kiemelt nemzetgazdasági ágazatok ösztönzése, pl. az Új Széchenyi Terv pályázata, elsősorban azoknak az ágazatoknak a fejlődését támogatják, amelyek a gazdaság lehetséges kitörési pontjaiként fontos szerepet játszanak a munkaerő-kereslet és a foglalkoztatás élénkítésében, s szintén a munkahelyteremtést kívánják elősegíteni.

Az egyes foglalkoztatási csoportokban korábban, ahogy ezt Ön is írta, a Start program esetén igénybe vehetőek voltak járulékkedvezmények, azonban ezek esetében a fennálló szűkítő feltételek jelentősen csökkentették az igénybe vevők számát. Fontos kiemelni, hogy a munkahelyvédelmi csomag nemcsak az újonnan belépő munkavállalók esetén biztosít kedvezményeket, hanem a jelenlegi foglalkoztatottakra is. A meghirdetett tízpontos munkahelyvédelmi akcióterv fókuszáltnak, példátlan adócsökkentéssel a leginkább kiszolgáltatott helyzetű munkavállalói csoportok helyzetén kíván javítani, amelyek egyaránt ösztönözhetik a jelenleg foglalkoztatottak megtartását, valamint az új munkavállalók felvételét. A foglalkoztatás logikájából természetesen az következik, hogy az 55 év felettiéknél a munkahelyek megtartása a fontosabb, míg a 25 év alattiaknál elsősorban új munkahelyek teremtését segítheti az akcióterv.

A Start-kártyák keretében jelenleg új munkavállalók esetén a Start és a Start Bónusz kártyák munkáltatói kedvezményei vehetőek igénybe. A korábban meglévő Start Plusz és Extra programok az EU-s források megszűnésével 2011. december 31-én szűntek meg. A Start kártya esetében támogatásra kerülnek a pályakezdő fiatalok, akik után a munkáltató szociális hozzájárulásiadó-kedvezményt vehet igénybe az első két évben. Fontos azonban kiemelni, hogy a Start programban a pályakezdők esetén az adminisztrációs terhek és a szűkítő feltételek miatt 30-40 ezer munkavállaló után tudják igénybe venni a kedvezményt a munkáltatók. A Kormány 10 pontos munkahelyvédelmi csomagjában szereplő javaslat azonban 200 ezer fiatal foglalkoztatását támogatja és könnyíti meg a munkaerőpiacon történő elhelyezkedést.

2012. január 1-jétől a megszűnő Start programok helyett a Start Bónusz program került bevezetésre, amelynek keretében a legalább 3 hónapja folyamatosan nyilvántartott álláskeresők illetve a GYES/GYED/GYET/ápolási díj igénybevételét követően (vagy GYES mellett) a munkaerőpiacon visszatérők foglalkoztatása esetén a munkáltatók szociális hozzájárulásiadó-kedvezményben részesülhetnek.

Ez a kedvezmény azonban csak egy évig volt igénybe vehető és a GYES-ről visszatérők esetében csak a más munkahelyre vonatkozott. Ezzel szemben a Kormány munkahelyvédelmi programja egy három évig igénybe vehető szociális hozzájárulásiadó- és szakképzési hozzájárulási kedvezményt kínál minden munkahely esetén.

Jelenleg 55 év feletti munkavállalók után foglalkoztatási kedvezmény nem vehető igénybe. A Kormány csomagjának ezen pontja 500 ezer fő számára biztosít kedvezőbb munkavállalási lehetőséget.

A Kormány az alacsony képzettségű munkavállalók foglalkoztatásának ösztönzését rendkívül fontosnak tartja, és már korábban döntött a FEOR 9-es főcsoportba tartozó munkavállalók után a munkáltatók által igénybe vehető szociális hozzájárulásiadó-kedvezmény 2013. évi bevezetéséről. A korábban tervezett szociális hozzájárulásiadó-kedvezmény mértéke 9% lett volna. A Kormány a rendkívül fontos alacsony képzettségű foglalkoztatási csoportot képviselő munkavállalók utáni kedvezmény mértékét növeli.

Mindezen túl a gazdasági növekedés beindításának egyik fontos feltétele, hogy a vállalkozásokat az adókörnyezet ne korlátozza. A megfelelő adózási környezet valós ösztönzést jelent a működőképes kisvállalkozói szektornak a gazdasági növekedés beindulásakor, és a meghirdetett kedvezmények segítenek abban is, hogy a vállalkozások túléljék a jelenlegi válságos időszakot.

A kis- és középvállalkozások terheinek csökkentését célozza a kisadózók tételes adója és a kisvállalatok adója. A kisvállalkozások foglalkoztatásban betöltött szerepe jelentős. Összességében több, mint 800 ezer munkavállalót foglalkoztatnak. A Kormány célja, hogy a kisvállalatok munkaerő-piaci szerepét megerősítse és egy foglalkoztatásösztönző, választható adózási módot nyújtson számukra, amely nem bünteti a munkavállalók számának növekedését. A munkahelyteremtés ösztönzését célozzák meg a fent bemutatott foglalkoztatási csoportokat érintő adókedvezmények is, amelyek az érvényben lévő jelenlegi kedvezmények mellett lépnek életbe.

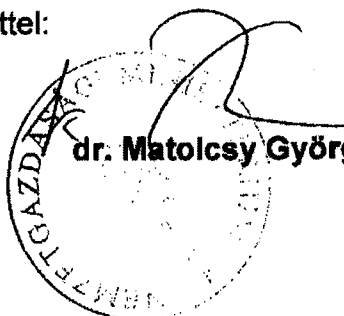
A tervek szerint a kisvállalati adót a vállalat nyereségének és a foglalkoztatottak bérköltségének összege után szükséges fizetni. A Kormány lehetővé kívánja tenni, hogy az új adónemnek köszönhetően egy új alkalmazott felvétele esetén a munkáltató terhei változatlanok maradjanak, ami ösztönzi a kisvállalkozások munkahelyteremtését. A jelenleg érvényben lévő szabályozás a bérköltség növekedésének köszönhetően növelte a munkáltató terheit, mivel összességében hiába csökkentette ugyan a társasági adó alapját, növelte azonban a – nagyobb mértékű – szociális hozzájárulási adó nagyságát.

Tisztelt Képviselő Úr!

A Kormány az egyedülálló munkahelyvédelmi akciótervtől a foglalkoztatás 1-2%-os bővülését várja, azaz több tízezer új munkahely létrejöttével számol. Magyarországon korábban ilyen mértékű járulékcsökkenés még nem valósult meg. Az akcióterv – elnevezéséből következően is – a munkahelyek védelmét tűzi ki elsődleges célul azzal a nem titkolt szándékkal, hogy kedvezőbb piaci feltételek esetén, a beruházások és a gazdasági növekedés beindításával párhuzamosan az intézkedések érzékelhető módon javíthatják a foglalkoztatási mutatókat.

Budapest, 2012. július „18.”

Üdvözlettel:


dr. Matolcsy György

A circular official stamp is partially visible behind the signature. The text within the stamp includes "GAZDASÁGMINISZTER" and "NEMZETPOLITIKAI ÉS KÜLVISZETI MINISZTER".