

T/7677/32. szám

Érkezett: 2012 DEC 03.



Az Országgyűlés  
Alkotmányügyi, igazságügyi és ügyrendi  
bizottságának

## a j á n l á s a

*a Magyarország 2013. évi központi költségvetését megalapozó egyes törvények módosításáról szóló T/7677/29. sz., az Országgyűlés 2012. szeptember 24-i ülésnapján elfogadott, a köztársasági elnök által megfontolásra visszaküldött, de ki nem hirdetett törvény*

### z á r ó   v i t á j á h o z

(Együtt kezelendő a T/7677/29. számú elfogadott, de ki nem hirdetett törvénnyel)

Tisztelt Országgyűlés!

Az Országgyűlés Alkotmányügyi, igazságügyi és ügyrendi bizottsága (továbbiakban: Alkotmányügyi bizottság) megvitatta a **Magyarország 2013. évi központi költségvetését megalapozó egyes törvények módosításáról** szóló T/7677/29. sz. ki nem hirdetett törvényt, továbbá az ahhoz benyújtott T/7677/31. számú zárószavazás előtti módosító javaslatot.

A **Költségvetési bizottság** a T/7677/31. sz. módosító javaslatot támogatja.

A ki nem hirdetett törvény 26. §-a szerint a 18. § az Alaptörvény 31. cikk (3) bekezdése alapján **sarkalatosnak** minősül.

#### **Az ajánlásban használt rövidítés:**

- Stv.:** a sportról szóló 2004. évi I. törvény  
**Emtv.:** az előadó-művészeti szervezetek támogatásáról és sajátos foglalkoztatási szabályairól szóló 2008. évi XCIX. törvény  
**Hvt.:** a honvédelemről és a Magyar Honvédségről, valamint a különleges jogrendben bevezethető intézkedésekről szóló 2011. évi CXIII. törvény  
**Mötv.:** a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény  
**Áht.:** az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény  
**Szjt.:** a szerzői jogról szóló 1999. évi LXXVI. törvény  
**Nkt.:** a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény

1. Az Előterjesztő a ki nem hirdetett törvény 20. §-ának a következő szerkezeti és tartalmi módosítását javasolja:

20. § [(1) A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 74. § (4)-(6) bekezdése a következő szöveggel lép hatályba:

„(4) A 3000 főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzat gondoskodik – a szakképző iskola kivételével – az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről. A működtetés keretében a települési önkormányzat – a 76. § (3) bekezdésében foglaltak kivételével – saját forrásai terhére biztosítja a köznevelési feladat ellátásához szükséges tárgyi feltételeket, továbbá az ingó és ingatlan vagyon működtetésével összefüggő személyi feltételeket. A települési önkormányzat e kötelezettségének teljesítése alól – az ahhoz szükséges gazdasági és jövedelemtermelő képesség hiánya esetén, az érintett köznevelési intézmény működtetésével kapcsolatos kiadásaira és a köznevelési intézmény működtetéséhez rendelkezésére álló bevételeire vonatkozó, jogszabályban meghatározott adatszolgáltatás mellett – felmentést kérhet, továbbá egyes területszervezéssel és a lakosságszám változásával összefüggő rendkívüli esetben mentesül.

(5) A 3000 főt meg nem haladó lakosságszámú települési önkormányzat vállalhatja – a szakképző iskola kivételével – az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről való gondoskodást.

(6) A (4) és (5) bekezdésben meghatározott működtetés egyedi feltételeit az állami intézményfenntartó központtal kötött, a köznevelési intézmény által ellátott feladatokhoz igazodó szerződésben kell megállapítani. A (4) bekezdés szerinti kötelezettség alól történő mentesülés iránti kérelemmel egyidejűleg a települési önkormányzat igazolja a gazdasági és jövedelemtermelő képességének hiányát, ennek érdekében adatot szolgáltat az érintett köznevelési intézmények működtetési adatairól, amelyek működtetését nem tudja vállalni, továbbá a működtetéshez rendelkezésre álló bevételeiről. Ha az adatszolgáltatás nem vagy csak részben támasztja alá a működtetési képesség hiányát, az állam a települési önkormányzatot hozzájárulás megfizetésére kötelezi. A hozzájárulás megállapítása a helyi önkormányzati képviselők soron következő választása évének utolsó napjával bezárólag terjedő időszakra évenként azonos összegben történik, a felülvizsgálatra a helyi önkormányzati képviselők soron következő választása évében kerül sor. Hozzájárulási kötelezettség megállapítása esetén, annak közlését követő nyolc napos jogvesztő határidőn belül a települési önkormányzat a hozzájárulás feltételei vállalásáról határozatot hoz. A hozzájárulás elutasítása esetén a települési önkormányzat működtetési kötelezettség alóli mentesülés iránti kérelmét visszavontnak kell tekinteni.”]

[(2)] (1) [Az] A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (a továbbiakban: Nkt.) [Nkt.] 77. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) Az oktatásért felelős miniszter kinevezi, valamint felmenti az oktatási jogok biztosát, és gyakorolja felette az egyéb munkáltatói jogokat.”

**[(3)] (2) Az Nkt. 78. §-a a következő [új] új (2a) bekezdéssel egészül ki:**

„[78. §] (2a) A miniszter a társadalmi felzárkóztatásért és a tehetségsegítésért, így különösen a tehetséggondozásért való felelőssége körében a köznevelésben résztvevőkre tekintettel támogatást nyújthat.”

**[(4) Az Nkt. 95. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:**

„(2) A 7. § (1) bekezdés i) pontja, a 18. §, a 45. § (2) és (4) bekezdése, az 50. § (7) bekezdése, a 67. § (2) bekezdése, a 74. § (1)-(3) és (7) bekezdése, a 75-76. §, a 95. § (7) bekezdése 2013. január 1-jén lép hatályba.”

**(5) Az Nkt. 95. §-a a következő (3a) bekezdéssel egészül ki:**

„(3a) A 74. § (4)-(6) bekezdése 2012. október 1-jén lép hatályba.”

**(6) Az Nkt. 97. § (24) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:**

„(24) A 74. § (4)-(6) bekezdését 2013. január 1-jétől kell alkalmazni azzal, hogy

a) a települési önkormányzat – a 76. § (4) bekezdésében foglaltaktól eltérően – első alkalommal 2012. október 31-ig nyújthatja be

aa) a 74. § (5) bekezdése szerinti nyilatkozatot, amennyiben 2013. január 1-jétől a működtetést az államtól képes átvállalni, vagy

ab) a 74. § (4) bekezdése szerinti kérelmet, amennyiben 2013. január 1-jétől a működtetést nem képes vállalni,

b) a 74. § (4) és (5) bekezdése alkalmazásában a települési önkormányzat saját tulajdonában álló vagyonnak minősül az a vagyon is, amely a települési önkormányzat illetékességi területén van és 2012. szeptember 30-án intézményi társulás vagy többcélú kistérségi társulás tulajdonában volt.”]

**[(7)] (3) Az Nkt. 98. §-a a következő (13) bekezdéssel egészül ki:**

„(13) Azokban a kollégiumokban, ahol a 2011/2012. tanítási év végéig nem döntöttek a pedagógiai felügyelői státusz bevezetéséről, a 2012/2013. tanévben a Kt. 129. § (7) bekezdése alkalmazandó a kollégiumi nevelők heti kötelező óraszámára.”

**[(8)] (4) Az Nkt. [új] a következő 99/A. §-sal egészül ki:**

„99/A. § A 78. § (2a) bekezdésében meghatározott feladat végrehajtásában a jogszabályban történő kijelölés esetén az állami intézményfenntartó központ részt vehet. Az e kijelölés alapján eljáró állami intézményfenntartó központ a költségvetésében e célra rendelkezésre álló előirányzat terhére támogatást nyújt.”

**[(9) Az Nkt. 76. § (4) bekezdésében a „május utolsó munkanapjáig” szövegrész helyett „a helyi önkormányzati képviselők választását követő év májusának utolsó munkanapjáig” szöveggel lép hatályba.]**

**[(10)] (5) Az Nkt. 95. § (5) bekezdésében a „2016.” szövegrész helyébe a „2017.” szöveg lép.**

**[(11) Hatályát veszti a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény módosításáról szóló 2012. évi CXXIV. törvény 23. § (3) bekezdése.]**

**Indokolás:** Lásd a T/7677/31/1. számú módosító javaslat indokolását.

*A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja*

**2. Az Előterjesztő a ki nem hirdetett törvény 21. § (9) bekezdésének – az Áht. 22. § (7) és (8) bekezdését érintően – az elhagyását javasolja:**

**[(9) Az Áht. 22. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép, és a 22. § a következő (8) bekezdéssel egészül ki:**

**„(7) Az Országgyűlés a központi költségvetésről szóló törvényjavaslat tárgyalása során november 30-áig egyedi határozatban meghatározza a központi költségvetésről szóló törvény fejezeteinek bevételi és kiadási főösszegét és a központi költségvetés költségvetési egyenlegét. A határozat elfogadása után a központi költségvetésről szóló törvényjavaslat vitájában benyújtott módosító javaslatok a (8) bekezdésben foglalt kivétellel a költségvetési egyenleg mértékét és a központi költségvetésről szóló törvény fejezetei bevételi és kiadási főösszegeit nem módosíthatják.**

**(8) A Kormány zárószavazás előtti módosító javaslatot nyújt be, amely érintheti a költségvetési egyenleg mértékét és a központi költségvetésről szóló törvény fejezetei bevételi és kiadási főösszegeit**

**a) a Stabilitási tv. 25/A. § (1) és (5) bekezdése szerinti esetben,**

**b) ha a (7) bekezdés szerinti határozat elfogadását követően nemzetközi szervezettel megkötésre kerülő szerződésből eredő kötelezettség teljesítése miatt feltétlenül szükséges, vagy**

c) ha az Alkotmánybíróság, az Európai Unió Bírósága, illetve más bíróság vagy jogalkalmazó szerv a (7) bekezdés szerinti határozat elfogadását követően meghozott döntéséből az állam által teljesítendő olyan mértékű fizetési kötelezettség fakad, amelynek teljesítésére a (7) bekezdés szerinti kiadási főösszegek nem biztosítanak fedezetet.”]

**Indokolás:** Lásd a T/7677/31/2. számú módosító javaslat indokolását.

*A módosító javaslatot(tal):* - az Alkotmányügyi biz. támogatja

**3. Az Előterjesztő a ki nem hirdetett törvény 21. § (20) bekezdésében az Áht. 44. § (2) bekezdésének a következő módosítását javasolja:**

(20) Az Áht. 44. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A kincstár központosított illetményszámfejtést működtet, és ellátja az ehhez kapcsolódó kifizetőhelyi feladatokat. A nemzetbiztonsági szolgálatok [és az Országgyűlés Hivatala] kivételével [az államháztartás központi alrendszerébe] a Kormány irányítása vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szervek, a helyi önkormányzatok, a nemzetiségi önkormányzatok, ezek társulásai, valamint a helyi önkormányzatok, a nemzetiségi önkormányzatok, [társulások] és ezek társulásai által irányított költségvetési szervek számára kötelező a központosított illetményszámfejtéshez történő csatlakozás. A kincstárral kötött megállapodás alapján[, térítési díj ellenében] a központi illetményszámfejtéshez más szervezetek is csatlakozhatnak.”

**Indokolás:** Lásd a T/7677/31/3. számú módosító javaslat indokolását.

*A módosító javaslatot(tal):* - az Alkotmányügyi biz. támogatja

**4. Az Előterjesztő a ki nem hirdetett törvény 21. § (22) bekezdésében az Áht. 57. § (1) bekezdésének a következő módosítását javasolja:**

(22) Az Áht. 57. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„57. § (1) A helyi önkormányzat és a helyi nemzetiségi önkormányzat a 14. § (3) bekezdése szerinti fejezetben meghatározott támogatásokat e fejezet rendelkezései szerint a kincstár útján igényli, azok módosítását a kincstár útján kezdeményezi, és azokról a kincstár útján mond le.”

**Indokolás:** Lásd a T/7677/31/4. számú módosító javaslat indokolását.

*A módosító javaslatot(tal):* - az Alkotmányügyi biz. támogatja

**5. Az Előterjesztő a ki nem hirdetett törvény 21. § (23) bekezdésében az Áht. 57/B. §-ának a következő módosítását javasolja:**

(23) Az Áht. 40. alcíme a következő 57/A. §-sal és 57/B. §-sal egészül ki:

„57/B. § A helyi önkormányzat és a helyi nemzetiségi önkormányzat a **[központi költségvetés] 14. § (3) bekezdése szerinti fejezet** terhére jogszabály alapján juttatott támogatásai tekintetében a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvényt (a továbbiakban: Ket.) kizárólag a támogatások felülvizsgálatára és a jogosulatlan igénybevételhez kapcsolódó fizetési könnyítésre, az e törvényben nem szabályozott kérdésekben kell alkalmazni.”

**Indokolás:** Lásd a T/7677/31/5. számú módosító javaslat indokolását.

*A módosító javaslatot(tal):* - az Alkotmányügyi biz. támogatja

**6. Az Előterjesztő a ki nem hirdetett törvény 21. § (26) bekezdésében az Áht. 59. § (1) és (2) bekezdésének a következő módosítását javasolja:**

(26) Az Áht. 59. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„59. § (1) A kincstár a helyi önkormányzat, a helyi nemzetiségi önkormányzat által a 14. § (3) bekezdése szerinti fejezet terhére igényelt költségvetési támogatás esetén szabályszerűségi szempontból vizsgálja a támogatási igényt, és szükség esetén, határidő kitérésével hiánypótlásra történő felhívást ad ki. Ha a felhívás címzettje a felhívásnak nem tesz eleget vagy azt nem megfelelően teljesíti, a kincstár nem továbbítja a támogatási igényt az elbírálásra jogosult szervnek és erről - a támogatási igény benyújtójával egyidejűleg - értesíti azt.

(2) A kincstár a helyi önkormányzat, a helyi nemzetiségi önkormányzat által a 14. § (3) bekezdése szerinti fejezet terhére igénybe vett költségvetési támogatás felhasználását a rendelkezésére álló adatok alapján, illetve helyszíni ellenőrzés során ellenőrzi és jogosulatlan igénybevétel esetén a támogatási igény elbírálására jogosult szervet értesíti.”

**Indokolás:** Lásd a T/7677/31/6. számú módosító javaslat indokolását.

*A módosító javaslatot(tal):* - az Alkotmányügyi biz. támogatja

**7. Az Előterjesztő a ki nem hirdetett törvény 21. § (40) bekezdésében az Áht. 111. § (6) bekezdésének a következő módosítását javasolja:**

(40) Az Áht. 111. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) [A 2012. évben a 24. § (1) bekezdése szerinti költségvetési koncepciót a 2013. évre vonatkozóan nem kell elkészíteni.] A 24. § (2) bekezdésétől eltérően a 2013. évi költségvetési rendeletet, határozatot 2013. február 15-éig kell a képviselő-testület, társulási tanács elé beterjeszteni.”

**Indokolás:** Lásd a T/7677/31/7. számú módosító javaslat indokolását.

*A módosító javaslatot(tal):* - az Alkotmányügyi biz. támogatja

**8. Az Előterjesztő** a ki nem hirdetett törvény **21. § (41) bekezdésében az Áht. 111. § (15) bekezdésének** a következő módosítását javasolja:

(41) Az Áht. 111. § (15) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(15) A (12)–(14) bekezdés alapján határozott időre megadott felmentések érvényességét az államháztartásért felelős miniszter a fizetési számla felett rendelkezni jogosult kérelmére kivételesen indokolt esetben meghosszabbíthatja. [A kérelmet a korábbi engedély lejártát megelőző harmincadik napig kell előterjeszteni.]”

**Indokolás:** Lásd a T/7677/31/8. számú módosító javaslat indokolását.

*A módosító javaslatot(tal):* - az Alkotmányügyi biz. támogatja

**9. Az Előterjesztő** a ki nem hirdetett törvény **22. § 30. pontjának** a következő módosítását javasolja:

Az Áht.

30. 109. § (5) bekezdésében a[z] „kapnak a miniszterek, hogy a költségvetési évre vonatkozóan az államháztartásért felelős miniszterrel egyetértésben évente megalkotott rendeletben állapítsák meg a fejezeti kezelésű előirányzatok kezelésével, felhasználásával” szövegrész helyébe a „kap a Kormány tagja, hogy – [a költségvetési évre tekintet nélkül] a központi költségvetésről szóló törvény uniós fejlesztések fejezet tekintetében abban az esetben, ha annak meghatározására más nem kapott felhatalmazást – az államháztartásért felelős miniszter egyetértésével kiadott rendeletben – a költségvetési évre tekintet nélkül – állapíts[ák]a meg az általa irányított fejezetbe sorolt fejezeti kezelésű előirányzatok felhasználásával” szöveg

lép.

**Indokolás:** Lásd a T/7677/31/9. számú módosító javaslat indokolását.

*A módosító javaslatot(tal):* - az Alkotmányügyi biz. támogatja

**10. Az Előterjesztő** a ki nem hirdetett törvény **25. § (1)-(3) bekezdésének** a következő módosítását, valamint **új (4) bekezdéssel** történő kiegészítését javasolja:

25. § (1) Ez a törvény – a (2)-[(3)](4) bekezdésben foglalt kivétellel – a kihirdetését követő napon lép hatályba, és [2013.] 2014. január 2-án hatályát veszti.

(2) A 21. § [(42)] (41) bekezdése, [és] a 12. alcím, [és] a 13. alcím 2012. december 31-én lép hatályba.

(3) Az 1-4, 6-11. alcím, a 21. § [(1)-(8) és (10)-(36), (38), (39) és (43)] (1)-(35), (37), (38) és (42) bekezdése, a 22. § 1-28. és 30. pontja, a 23. § (1) bekezdés 1-22. pontja és (2) bekezdése, [és] a 16. alcím 2013. január 1-jén lép hatályba.

(4) A 28. § 2014. január 1-jén lép hatályba.

**Indokolás:** Lásd a T/7677/31/10. számú módosító javaslat indokolását.

*A módosító javaslatot(tal):* - az Alkotmányügyi biz. támogatja

**11. Az Előterjesztő** a ki nem hirdetett törvényt új 27. és 28. §-sal – az Áht. 44. § (2) bekezdését érintően – kiegészíteni javasolja:

27. § Az Áht. e törvény 28. §-ával megállapított 44. § (2) bekezdésének alkalmazásához szükséges törvények módosításáról külön törvény rendelkezik.

28. § Az Áht. 44. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A kincstár központosított illetményszámfejtést működtet, és ellátja az ehhez kapcsolódó kifizetőhelyi feladatokat. A központosított illetményszámfejtés rendszere keretében történő illetményszámfejtés és -kifizetés kötelező az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szervek, a helyi önkormányzatok, a nemzetiségi önkormányzatok, ezek társulásai, valamint a helyi önkormányzatok, a nemzetiségi önkormányzatok és ezek társulásai által irányított költségvetési szervek számára. A kincstárral kötött megállapodás alapján a központi illetményszámfejtéshez más szervezetek is csatlakozhatnak.”

**Indokolás:** Lásd a T/7677/31/11. számú módosító javaslat indokolását.

*A módosító javaslatot(tal):* - az Alkotmányügyi biz. támogatja

*Összeállította:* az Országgyűlés Hivatalának Jogi főosztálya

Budapest, 2012. december 3.

**dr. Salamon László s.k.,  
az Alkotmányügyi, igazságügyi és  
ügyrendi bizottság elnöke**