

2012 OKT. 08

II-1/05781-1/2012.

Kövér László Elnök Úr részére

Országgyűlés
Budapest

T/7675/65
2012 OKT 08.

Tisztelt Elnök Úr!

Az Országgyűlés 2012. szeptember 24-i ülésnapján fogadta el a településfejlesztéssel, a településrendezéssel és az építésüggyel összefüggő egyes törvények módosításáról szóló törvényt (T/7675. számú törvényjavaslat). Elnök Úr e törvényt 2012. október 1. napján küldte meg részemre aláírásra és kihirdetésének elrendelésére.

A törvény 62. § (2) bekezdés 6. pontjában foglaltakkal nem értek egyet, ezért élek az Alaptörvény 6. cikk (5) bekezdésében biztosított jogkörömmel, és a törvényt az alábbiakban kifejtett indokok alapján, a kihirdetésre megállapított határidőn belül, észrevételeim közlésével megfontolásra visszaküldöm az Országgyűlés részére.

Tisztelt Országgyűlés!

A településfejlesztéssel, a településrendezéssel és az építésüggyel összefüggő egyes törvények módosításáról szóló törvény célja többek között az építési beruházások megvalósításának elősegítése, az építésüggyel összefüggő jogszabályok rugalmasabbá és ezáltal alkalmazhatóbbá tétele. A településfejlesztési és -rendezési szabályok egyszerűbbé tétele érdekében a törvény keretszabályokat fogalmaz meg. A módosítások legnagyobb részben az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvényt (a továbbiakban: Étv.) érintik.

A törvény 62. § (2) bekezdésének 6. pontjában a miniszter felhatalmazást kap, hogy a települési önkormányzat helyi parkolási rendjét megalapozó szakmai és eljárási szabályokat és az ezzel kapcsolatos bevétel felhasználásának szabályait rendelettel állapítsa meg.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 2013. január 1-től hatályos 13. § (1) bekezdése értelmében:

„A helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen:

(...)

*2. településüzemeltetés (köztemetők kialakítása és fenntartása, a közvilágításról való gondoskodás, kéményseprő-
ipari szolgáltatás biztosítása, a helyi közutak és tartozékainak kialakítása és fenntartása, közparkok és egyéb
közterületek kialakítása és fenntartása, gépjárművek parkolásának biztosítása).*”

Az Möt. rendelkezései tételesen felsorolják a miniszter feladatkörét, mely felsorolás azonban a helyi közügyeket érintő szakmai és eljárási szabályok meghatározására és (az önkormányzati) bevételek felhasználásának meghatározására nem tartalmaz felhatalmazást.

Az Alaptörvény 31. cikk (3) bekezdése értelmében:

„A helyi önkormányzatokra vonatkozó szabályokat sarkalatos törvény határozza meg.”

Az Alaptörvény 18. cikk (2) bekezdése ekként rendelkezik:

„A miniszter a Kormány általános politikájának keretei között önállóan irányítja az államigazgatásnak a feladatkörébe tartozó ágazatait és az alárendelt szerveket, valamint ellátja a Kormány vagy a miniszterelnök által meghatározott feladatokat.”

Az Alaptörvény 31. cikk (1) bekezdése szerint:

„Magyarországon a helyi közügyek intézése és a helyi közbatalom gyakorlása érdekében helyi önkormányzatok működnek.”

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdése értelmében:

„(1) A helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között”

a) rendeletet alkot;

b) határozatot hoz;

c) önállóan igazgat;

d) meghatározza szervezeti és működési rendjét;

e) gyakorolja az önkormányzati tulajdon tekintetében a tulajdonost megillető jogokat;

f) meghatározza költségvetését, annak alapján önállóan gazdálkodik;

g) e célra felhasználható vagyonával és bevételeivel kötelező feladatai ellátásának veszélyeztetése nélkül vállalkozást folytathat;

h) dönt a helyi adók fajtájáról és mértékéről;

i) önkormányzati jelképeket alkothat, helyi kitüntetéseket és elismerő címeket alapíthat;

j) a feladat- és hatáskörrel rendelkező szervtől tájékoztatást kérhet, döntést kezdeményezhet, véleményt nyilváníthat;

k) szabadon társulhat más helyi önkormányzattal, érdek-képviselési szövetséget hozhat létre, feladat- és

hatáskörében együttműködhet más országok helyi önkormányzatával, és tagja lehet nemzetközi önkormányzati szervezetnek;

l) törvényben meghatározott további feladat- és hatásköröket gyakorol.”

Az Alaptörvény 34. cikk (1) bekezdése rögzíti:

„A helyi önkormányzat és az állami szervek a közösségi célok elérése érdekében együttműködnek. A helyi önkormányzat részére kötelező feladat- és hatáskört törvény állapíthat meg. A helyi önkormányzat kötelező feladat- és hatásköreinek ellátásához azokkal arányban álló költségvetési, illetve más vagyoni támogatásra jogosult.”

Az idézett jogszabályi rendelkezésekből megállapítható, az önkormányzatokról szóló szabályozás, mind a jelenleg hatályos, többször módosított 1990. évi LXV. törvény, mind a 2013. január 1-jével hatályba lépő Mötv. szerint a helyi önkormányzatok feladataként állapítja meg a parkolás rendjével összefüggő kérdések rendezését, és egyik idézett jogszabály sem ad a miniszter részére felhatalmazást önkormányzati feladatkörhöz kapcsolódóan a bevételek felhasználására vonatkozó szabályok megállapítására.

A fentiek alapján a törvénnyel nem értek egyet. Kérem a Tisztelt Országgyűlést, hogy azt észrevételeim alapos megfontolását követően fogadja el ismét.

Budapest, 2012. október „08. „

Üdvözlettel



Áder János
Áder János
köztársasági elnök