



Országgyűlési képviselő

Országgyűlési Hivatal

Indítványszám: T/7675/42

Érkezett: 2012 AUG 24.

Módosító javaslat

**Kövér László úrnak,**  
az Országgyűlés elnökének

Helyben

Az egyes házsabályi rendelkezésekről szóló 46/1994 . (IX. 30.) OGY határozat 94. §-ának (1) bekezdése és 102. §-ának (1) bekezdése alapján *a településfejlesztéssel, a településrendezéssel és az építésüggyel összefüggő egyes törvények módosításáról szóló T/7675. sz. törvényjavaslathoz* a következő

### **módosító javaslatot**

terjesztem elő.

1. A törvényjavaslat 20. §-a a következők szerint módosul:

„(1) Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) 1. § (2) bekezdése a következők szerint módosul:

„(2) E törvényt a sajátos építményszabályozás, valamint a műemlékvédelem alatt álló építmények és területek tekintetében a rájuk vonatkozó külön törvényekkel, kormányrendeletekkel, miniszeri rendeletekkel és önálló szabályozó szerv vezetője által kiadott rendeletekkel együtt, a bennük foglalt kiegészítésekkel és eltérésekkel kell alkalmazni.”

**[(1) Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.)] (2) Az Étv. 2. § 4. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:**

*(E törvény alkalmazásában:)*

„4. **Építettség:** az építési beruházás megvalósításához szükséges hatósági engedélyek jogosultja.”

**[(2)] (3) Az Étv. 2. § 6. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:**

*(E törvény alkalmazásában:)*

„6. **Nyomvonal jellegű építmény:** a sajátos építményszabályozás körében a vasúti pálya, a függő- és szállítószalag pálya, az út, a vízellátási építmény, a vízellátási vezeték, a csatorna, a szénhidrogén termelés mezőbeli vezetékai, a kőolaj- és a kőolajtermék-szállító vezeték, a földgáz-szállító vezeték, a földgáz-célvezeték és a földgáz-elosztóvezeték, a széndioxid-szállító vezeték, az egyéb gáz- és gáztermékek vezetéke, a villamosenergia átviteli és elosztóhálózat, a villamosenergia termelői-, magán- és közvetlen vezeték, a távhővezeték-hálózat, a nyomvonalas és nyomvonal jellegű elektronikus hírközlési építmény.”

[(3)] (4) Az Étv. 2. § 12. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(E törvény alkalmazásában:)*

„12. *Integrált településfejlesztési stratégia*: a településfejlesztési koncepcióban foglalt környezeti, társadalmi és gazdasági célok megvalósítását egyidejűleg szolgáló középtávú fejlesztési program.”

[(4)] (5) Az Étv. 2. § 14. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(E törvény alkalmazásában:)*

„14. *Önkormányzati (települési, a fővárosban fővárosi és kerületi, térségi főmérnök*: a települési önkormányzat településüzemeltetési, a település műszaki – különösen a sajátos építményekkel és a katasztrófavédelemmel kapcsolatos – feladatainak ellátásában közreműködő, e feladatokkal kapcsolatos döntést előkészítő személy.”

[(5)] (6) Az Étv. 2. § 16. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(E törvény alkalmazásában:)*

„16. *Önkormányzati (megyei, települési, a fővárosban fővárosi és kerületi, térségi) főépítész*: a helyi önkormányzat településrendezési, valamint e törvényben meghatározott egyéb építésügyi feladataival kapcsolatos döntéseit előkészítő személy.”

(7) Az Étv. 2. § 18. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(E törvény alkalmazásában:)*

„18. *Sajátos építményfajták*: többnyire épületnek nem minősülő, közlekedési, elektronikus hírközlési, közmű- és energiaellátási, vízellátási és vízgazdálkodási, bányászati tevékenységgel és a bányászati hulladék kezelésével kapcsolatos, atomenergia alkalmazására szolgáló, valamint a honvédelmi és katonai, továbbá a nemzetbiztonsági célú, illetve rendeltetésű, sajátos technológiájú építmények mérnöki létesítmények.

[(6)] (8) Az Étv. 2. § 19. és 20. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(E törvény alkalmazásában:)*

„19. *Építési napló*: az építőipari kivitelezési tevékenység megkezdésétől annak befejezéséig vezetett, hatósági és bírósági eljárásban felhasználható, a szerződés tárgya szerinti építőipari kivitelezési tevékenység jellemzőit – kormányrendeletben meghatározott módon – tartalmazó dokumentum.

20. *Energetikai tanúsítvány*: igazoló okirat, amely az épületnek vagy önálló rendeltetési egységnek az e törvény felhatalmazása alapján kiadott jogszabály szerinti számítási módszerrel meghatározott energetikai teljesítőképességét tartalmazza.”

[(7)] (9) Az Étv. 2. § 27. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(E törvény alkalmazásában:)*

„27. *Településfejlesztési koncepció*: a település környezeti, társadalmi, gazdasági adottságaira alapozó, a település egészére készített, a változások irányait és a fejlesztési célokat hosszú távra meghatározó dokumentum.”

[(8)] (10) Az Étv. 2. § 29. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(E törvény alkalmazásában:)*

„29. *Településszerkezeti terv*: a településfejlesztési koncepcióban foglalt célok megvalósítását biztosító, a település szerkezetét, a területfelhasználást és a műszaki infrastruktúra hálózatok elrendezését meghatározó terv.”

[(9)] (11) Az Étv. 2. § 34. és 35. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(E törvény alkalmazásában:)*

„34. *Helyi építészeti értékvédelem*: a helyi építészeti örökség értékeinek feltárása, számbavétele, védetté nyilvánítása, fenntartása és védelmének biztosítása.

35. *Fővárosi rendezési szabályzat*: a fővárosban a településrendezés és az építés összehangolt rendjének biztosítása érdekében az országos szabályoknak, valamint a főváros településszerkezeti tervének megfelelően a területfelhasználási egységek beépítési sűrűségét, meghatározott területek épületmagasságát és a fővárosi infrastruktúra területbiztosítását megállapító fővárosi önkormányzati rendelet, telekalakítási és építészeti szabályozási elemek alkalmazása nélkül.”

[(10)] (12) Az Étv. 2. §-a a következő 37. ponttal egészül ki:

*(E törvény alkalmazásában:)*

„37. *Fővárosi településrendezési terv*: a fővárosi településszerkezeti terv.””

2. A törvényjavaslat 22. § (2) bekezdése a következők szerint módosul:

„(2) Az Étv. 5. § (1) bekezdésének *f*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(A miniszter a központi szakmai irányítási, összehangolási és ellenőrzési feladatkörében):*

„*f*) a műemlékek és a sajátos építményfajtákért felelős miniszterek és önálló szabályozó szervek, valamint az építésügy területén érintett szakmai kamarák és az érintett felsőfokú oktatási és szakképzéssel foglalkozó intézmények javaslata alapján koordinálja, összefogja és irányítja az építésüggyel kapcsolatos szakmák gyakorlására vonatkozó szabályozás kialakítását.”

[(2)] (3) Az Étv. 5. § (1) bekezdése a következő *g*)–*i*) ponttal egészül ki:

*(A miniszter a központi szakmai irányítási, összehangolási és ellenőrzési feladatkörében):*

„*g*) ellátja a területi építész és mérnöki kamarák által vezetett, építésüggyel összefüggő szakmagyakorlási jogosultságokhoz kapcsolódó eljárások és nyilvántartások, valamint a vállalkozó építőipari kivitelezői nyilvántartás szakmai felügyeletét,

*h*) érvényre juttatja az építésügyi ágazati és foglalkoztatási elvárásokat a képzési követelményekben az alap-, közép- és felsőfokú, valamint az iskolarendszeren kívüli oktatási, képzési intézményeknél és a társadalom más érintett szervezeteinél,

*i*) elősegíti – a természetvédelméért felelős miniszter bevonásával – a települési zöldfelületek megőrzését, fejlesztését és védelmét.”

(4) Az Étv. 5. § (2) bekezdésének első mondata helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az építésügyi hatóság az építményekkel - beleértve a hatáskörébe tartozó sajátos építményfajtákkal és a műemléki védelem alatt álló építményekkel - kapcsolatos építési tevékenységgel összefüggő engedélyezési, kötelezési és ellenőrzési feladatai során az építményekre vonatkozó általános érvényű településrendezési és építési követelményeket juttatja érvényre.”

3. A törvényjavaslat 59. § (2) bekezdése a következők szerint módosul:

„(2) Az Étv. 62. § (2)–(6) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek, és a § a következő (7) bekezdéssel egészül ki:

„(2) Felhatalmazást kap a miniszter arra, hogy

1. a telekalakítási és építési tilalom elrendelése, továbbá a cseretelek adás részletes szakmai szabályait,
  2. az épületek energetikai jellemzőinek meghatározására vonatkozó szabályokat,
  3. a helyi építészeti örökség védelmének szakmai szabályait,
  4. a területek biológiai aktivitás értékének számítására vonatkozó részletes szabályokat – a környezetvédelemért felelős miniszterrel egyetértésben –,
  5. az igazgatási eljárásokban alkalmazandó telekár számításának szabályait,
  6. a települési önkormányzat helyi parkolási rendjét megalapozó szakmai és eljárási szabályokat, és az ezzel kapcsolatos bevétel felhasználásának szabályait
- rendelettel állapítsa meg.

(3) Felhatalmazást kap a miniszter arra, hogy – az adópolitikáért felelős miniszterrel egyetértésben – rendelettel állapítsa meg

1. a szakmagyakorlási jogosultságok megállapításával, névjegyzékek vezetésével kapcsolatos igazgatási szolgáltatási díjak beszedésével, kezelésével, nyilvántartásával és visszatérítésével kapcsolatos részletes szabályokat,
2. az építésügyi hatóság által nyújtott szolgáltatás díjának mértékét és a díjfizetés részletes szabályait,
3. az építésügyi hatóságot, mint szakhatóságot a szakhatósági eljárásért megillető igazgatási szolgáltatási díj mértékét, annak beszedésével, kezelésével, nyilvántartásával és visszatérítésével kapcsolatos részletes szabályokat.

(4) Felhatalmazást kap az agrárpolitikáért felelős miniszter, hogy a telekalakítási eljárásért fizetendő igazgatási szolgáltatási díj mértékét és a díjfizetés részletes szabályait az adópolitikáért felelős miniszterrel egyetértésben, rendelettel állapítsa meg.

(5) Felhatalmazást kap az egészségügyért felelős miniszter, hogy az építmények létesítésének közegészségügyi és egészségvédelmi követelményeit a miniszterrel, valamint a sajátos építmények esetén a sajátos építményfajták szerint illetékes miniszterrel, vagy önálló szabályozó szervvel egyetértésben, rendeletben állapítsa meg.

(6) Felhatalmazást kap a települési önkormányzat (fővárosban a kerületi önkormányzat) arra, hogy rendeletben állapítsa meg

1. a helyi építészeti értékek védelme érdekében
  - 1.1. a védetté nyilvánításról,
  - 1.2. a védettség megszüntetésének eljárási szabályairól,
  - 1.3. a védettség érdekében biztosított önkormányzati támogatási és ösztönzőrendszer mértékéről és módjáról

- szóló szabályokat,
2. a településképi védelme érdekében a reklámok, reklámberendezések és cégek elhelyezésének, alkalmazásának követelményeiről, feltételeiről és tilalmáról szóló szabályokat,
  3. azon – jogszabályban építésügyi hatósági engedélyhez nem kötött – építési tevékenységek, rendeltetésváltások és reklámelhelyezések körét, amelyek megkezdését településképi bejelentési eljárásához köti, valamint a településképi bejelentési eljárás részletes szabályait,
  4. a helyi építészeti-műszaki tervtanács létrehozásáról, működési feltételeiről, eljárási szabályainak megállapításáról szóló szabályokat,
  5. az építmények rendeltetészerű használatát biztosító személygépjárművek számának megállapításáról és a parkolás helyi rendjének szabályairól szóló szabályokat,
  6. a helyi építési szabályzatát.

- (7) Felhatalmazást kap a fővárosi önkormányzat, hogy rendeletben állapítsa meg
1. a helyi építészeti értékek védelme érdekében
    - 1.1. a védetté nyilvánításról,
    - 1.2. a védettség megszüntetésének eljárásáról,
    - 1.3. a védettség érdekében biztosított önkormányzati támogatási és ösztönzőrendszer mértékéről és módjárólszóló szabályokat,
  2. az építmények rendeltetészerű használatát biztosító személygépjárművek számának megállapításáról és a parkolás helyi rendjéről szóló szabályokat,
  3. a fővárosi rendezési szabályzatát.”

4. A törvényjavaslat 65. §-a a következők szerint módosul:

#### „65.§

(1) Az elektronikus hírközlésről szóló 2003. évi C. törvény (a továbbiakban: Eht.) 83. §-a a következő (4)-(5) bekezdéssel egészül ki:

„(4) Az elektronikus hírközlési építményekkel kapcsolatos építésügyi hatóság ügyintézési határidejébe a szakhatóság eljárásának ügyintézési határideje nem számít bele.

(5) Az elektronikus hírközlési építményekkel kapcsolatos építésügyi hatósági eljárások szabályait az Elnök rendeletben állapítja meg.”

(2) Az Eht. a következő 163/C. §-sal egészül ki:

„163/C. § Ha e törvény vagy a felhatalmazása alapján kiadott jogszabály az elektronikus hírközlési építmények létesítéséhez, használatbavételéhez, fennmaradásához, megszüntetéséhez, bontásához hatósági engedély beszerzését írja elő, a Hatóság az erre irányuló eljárásban kizárólag az építésügyre vonatkozó törvényt, a sajátos építmény fajtákra vonatkozó külön törvényeket, kormányrendeleteket és önálló szabályozó szerv vezetője által kiadott rendeleteket alkalmazza.”

(3) Az Eht. a következő 181/D. §-sal egészül ki :

„181/D. § E törvénynek a településfejlesztéssel, a településrendezéssel és az építésüggyel összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2012. évi ... törvénnyel megállapított rendelkezéseit

a folyamatban lévő eljárásokban is alkalmazni kell, azzal, hogy e rendelkezések hatályba lépése előtt elkövetett jogsértésekre a jogsértés elkövetésekor hatályos anyagi jogi rendelkezések alkalmazandók."

(4) Az Eht. 182. § (3) bekezdés 26. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(Felhatalmazást kap az Elnök arra, hogy rendelettel állapítsa meg:)*

„26. az elektronikus hírközlési építményekkel kapcsolatos építésügyi hatósági eljárások szabályait, valamint a település tervezésénél, rendezésénél, utak és közművek építésénél, korszerűsítésénél, egyéb építmények és más létesítmények megvalósításánál, felújításánál az elektronikus hírközlési építmények elhelyezésével kapcsolatos szabályokat.”

(5) Az Eht. 188. § 12. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(E törvény alkalmazásában:)*

„12. Elektronikus hírközlési építmény: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló törvényben meghatározott sajátos építményfajták, az elektronikus hírközléshez szükséges olyan sajátos építmények, amelyek magukba foglalják a vezetékekkel és vezeték nélküli összeköttetésekkel összefüggő - burkoló, tartó, védő, jelző stb. - műtárgyakat, különösen a tartószerkezeteket, az antenna-tartószerkezeteket (tornyokat), oszlopokat, alagutakat, kábelszekrényeket, csatornákat, föld alatti és föld feletti jelzőket, védőműtárgyakat, és a nyomvonalas és nyomvonal jellegű elektronikus hírközlési építményeket;”

(6) Az Eht. 188. § 61. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(E törvény alkalmazásában:)*

„61. Kapcsolódó eszközök: elektronikus hírközlő hálózat üzemeltetéséhez, illetve elektronikus hírközlési szolgáltatás nyújtásához kötődő, ahhoz igénybe vehető, illetve arra alkalmas kapcsolódó szolgáltatások, fizikai eszközök és egyéb létesítmények vagy elemek, ideértve többek között az elektronikus hírközlési építményeket, az épületek vagy az épületek kábelbevezetését, az épületek kábelvezetését, az antennákat, a tornyokat és egyéb tartószerkezeteket, az alépítményeket, a kábelcsatornákat, a tartóoszlopokat, az ellenőrzőaknákat és a szekrényeket.”

(7) Az Eht. 188. § 88/a. pontja helyébe a következő rendelkezés lép, valamint a következő 88/b. ponttal egészül ki:

*(E törvény alkalmazásában:)*

„88/a. Nyomvonalas és nyomvonal jellegű elektronikus hírközlési építmény: olyan elektronikus hírközlési építmény, amelyet az elektronikus hírközlési hálózat vezetékes összeköttetései és ezek burkoló, tartó, védő, jelző műtárgyai képeznek.

88/b. Önálló gazdasági egység: olyan önálló szervezeti egység egy elektronikus hírközlési szolgáltató társaság társasági adóról és osztalékadóról szóló törvény és a számvitelről szóló törvény szerinti olyan részlegének összes eszköze és kötelezettsége (ideértve a passzív időbeli elhatárolást is), amely részleg szervezeti szempontból független, a hozzá tartozó vagyonnal működni képes egységet képez.”

(8) Hatályát veszti az Eht. 83. § (1) bekezdésében az „– az antennák, antennatartó szerkezetek és az azokhoz tartozó műtárgyak kivételével –” szövegrész.

5. A törvényjavaslat 72. § (2) bekezdése a következők szerint módosul:

„(2) A 20–46. §, a 48–59. §, a 61. §, a 63. §, a 65. §-ának (1)-(3) és (8) bekezdése , valamint a 66.–71. § 2013. január 1-jén lép hatályba.”

## **I n d o k o l á s**

### **Általános indokolás**

Az építésügyi hatósági eljárásokat a T/7675 törvényjavaslat mélységében módosítja. Ennek keretében az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) fogalmi és eljárási átalakulnak.

A törvényjavaslat az elektronikus hírközlésről szóló 2003. évi C. törvény (a továbbiakban: Eht.) módosításával helyreállítja az NMHH jogelődeinél 2001-ig létező teljes építésügyi hatáskört a sajátos építményfajták körébe tartozó elektronikus hírközlési építmények vonatkozásában. Az eredeti törvényjavaslat azonban nem rendezte az NMHH sajátos, az Alaptörvényben rögzített önálló szabályozó szervi jogállásából eredő, fennmaradó kérdéseket.

Az önálló szabályozó szervek, mint az NMHH és a PSZÁF specialitása a jogalkotó hatáskör: az önálló szabályozó szerv vezetője ugyanis származékos jogalkotói hatáskörrel rendelkezik törvényben kapott felhatalmazás alapján, s e feladatkörében rendeletet adhat ki.

Mivel a sajátos építményfajták körébe tartozó elektronikus hírközlési építmények építésügyi eljárása teljes egészében az NMHH-hoz kerülne, szükséges ezen építményfajtákra alkalmazandó részletszabályok megalkotása is, amelyet a módosítás az NMHH Elnökéhez rendelne. Az eredeti törvényjavaslat koncepcionálisan megfelelt ennek a jogalkotói szándéknak, azonban az alkalmazandó részletszabályokat és azok összhangját nem alakította ki. Ennek érdekében a jelen bizottsági módosító javaslat valamennyi az Étv.-ben és az Eht.-ban foglalt részletszabályt összhangba hoz.

### **Részletes indokolás**

#### *1. ponthoz*

Az Étv. 1. § (2) bekezdése lehetőségét teremt arra, hogy kormányrendelet, illetve miniszteri rendelet az Étv.-től eltérő szabályokat állapítson meg. A pontosítás az NMHH rendelet eltérő szabályozásának lehetőségét teremti meg.

A módosító javaslat a nyomvonal jellegű építmények fogalmát az elektronikus hírközlési építmények fogalmával összhangba hozza, hiszen nem minden elektronikus hírközlési építmény nyomvonal jellegű. Emellett pontosítani szükséges a sajátos építményfajták definícióját és törölni a definícióban foglalt szükségtelen, más rendelkezésekből következő normatív tartalmat.

#### *2. ponthoz*

A módosító javaslat az NMHH önálló szabályozó szervi jogállására tekintettel pontosítást tartalmaz a miniszter koordinációs tevékenysége, valamint az építésügyi hatóságok hatáskörei vonatkozásában.

#### *3. ponthoz*

A módosító javaslat az NMHH önálló szabályozó szervi jogállására tekintettel pontosítást tartalmaz a miniszter jogalkotási felhatalmazása vonatkozásában.

#### 4. ponthoz

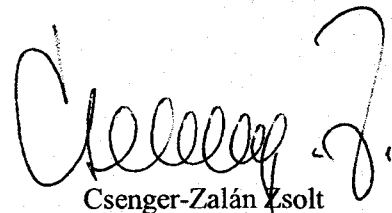
A módosító javaslat a törvényjavaslatnak megfelelően az Eht.-ban foglalt részletszabályokat is módosítja, amelyek a következők:

- az elektronikus hírközlési építmények teljes körére vonatkozó hatósági jogkörök átvétele;
- az NMHH eljárásaival összhangban álló eljárási határidő számítás lehetővé tétele, valamint az NMHH Elnökének (mint az önálló szabályozó hatóság vezetőjének) szabályozási hatásköre kimondása;
- az átmeneti rendelkezések szabályozása tekintettel az alkalmazandó jogszabályokra és jogkövetkezményekre;
- az NMHH Elnökének felhatalmazása az elektronikus hírközlési építményekkel kapcsolatos építésügyi hatósági eljárások szabályainak megállapítására;
- az elektronikus hírközlési fogalmak pontosítása az Étv. módosításainak megfelelően.

#### 5. ponthoz

A módosító javaslat lehetővé teszi az Eht. új fogalmainak és az NMHH Elnöke jogalkotási felhatalmazása korábbi hatályba lépését, annak érdekében, hogy az elektronikus hírközlési építményekkel kapcsolatos eljárási szabályok, a törvényjavaslat 2013. január 1-i hatályba lépésére elkészülhessenek és az új hatósági rendszer működőképes legyen.

Budapest, 2012. augusztus 24.



Csenger-Zalán Zsolt

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség

...