



Országgyűlési képviselő
Fidesz - Magyar Polgári Szövetség

Országgyűlési Hivatala
Kormányiszám: 2/7315
Érkezett: 2012. MAJ 25.

Írásbeli kérdés

Kövér László úr
az Országgyűlés Elnöke részére

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvény 42. § (8) bekezdése alapján **„Megteremthető-e az önkormányzati vagyonhasznosítást szabályozó jogszabályok harmonizációja?”** címmel írásbeli kérdést kívánok benyújtani Matolcsy György nemzetgazdasági miniszter úrhoz.

A választ írásban kérem.

Tisztelt Miniszter Úr!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 106. § (2) bekezdése értelmében *„A helyi önkormányzat vagyona a tulajdonából és a helyi önkormányzatot megillető vagyoni értékű jogokból áll, amelyek az önkormányzati feladatok és célok ellátását szolgálják.”*

Hivatkozott törvény 107. §-a szerint *„A helyi önkormányzatot - törvényben meghatározott eltérésekkel - megilletik mindazok a jogok és terhelik mindazok a kötelezettségek, amelyek a tulajdonost megilletik, terhelik. A tulajdonost megillető jogok gyakorlásáról a képviselő-testület rendelkezik.”*

A törvény rendelkezéséből egyértelmű, hogy az önkormányzati tulajdon tekintetében a tulajdonosi jogokat a település lakossága nevében a képviselő-testület gyakorolja. A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 9. §-a rendelkezik arról, hogy az önkormányzati feladat- és hatáskörök a képviselőtestületet illetik meg, aki egyes hatásköreit többek között a polgármesterre, bizottságaira ruházhatja át.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény rendelkezik az önkormányzati vagyon átruházásának, hasznosításának szabályairól, valamint konkrétan meghatározza, hogy az önkormányzat képviselőtestülete a vagyongazdálkodás körében mely tárgyban alkothat önkormányzati rendeletet. Ugyanígy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény is ad konkrét tárgyban rendelet alkotására felhatalmazást a képviselőtestületnek.

A Nemzetgazdasági Minisztérium Államháztartási Szabályozási Főosztály az NGM/1250/2012. iktatószámú levelében megállapította, hogy „A 2011. december 31-ig hatályos szabályok értelmében a helyi önkormányzat költségvetése összevontan tartalmazta az önkormányzat, az önkormányzat hivatala, a hozzá rendelt helyi nemzetiségi önkormányzatok költségvetését is. Az, hogy az összevont költségvetési előirányzatokon belül három különböző jogi személy ténylegesen hogyan gazdálkodhatott, eddig csak az önkormányzat belső szabályzataiból, nyilvántartásaiból derült ki, a három különböző jogi személynek külön vezetett költségvetése nem volt. Ez a helyzet nem csak az átláthatóságot rontotta, hanem számos gyakorlati probléma forrása is volt, az adóalanyiség kérdéséről kezdve a számlavezetésig.”

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (Ötv.) jelenleg is hatályos 38. § (1) bekezdése alapján *„a képviselőtestület egységes hivatalt hoz létre - polgármesteri hivatal elnevezéssel - az önkormányzat működésével, valamint az államigazgatási ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására. A polgármesteri hivatal ellátja a nemzeti és etnikai kisebbségek jogairól szóló törvényben meghatározott feladatokat.”*

A helyi önkormányzat és a polgármesteri hivatal egymástól elkülönülő jogi személy, azonban – az Ötv. szabályozását is figyelembe véve - az eddigi gyakorlatban a két jogi személyt gazdálkodási szempontból sok esetben egy egységnek tekintették. Főként adózási kérdésekben és különböző uniós támogatásokból megvalósuló beruházások esetében (pl. bizonyos támogatásokra csak az önkormányzat pályázhatott) egyre több anomália keletkezett, melyre a 2011. december 31-ig hatályos régi Áht. és végrehajtási rendelete nem nyújtott egyértelmű megoldást.

2011. december 31-ig a helyi önkormányzatok és a polgármesteri hivatalok nem rendelkeztek külön adószámmal, bankszámlával, az önkormányzat rendelkezett bankszámlával és a polgármesteri hivattal együtt egy adószámmal. Az önkormányzati tulajdon elidegenítését, egyéb módon történő hasznosítását és ezzel kapcsolatos pénzmozgásokat az önkormányzat bankszámláján és az úgynevezett „közös” (polgármesteri hivatal és önkormányzat) adószám alatt bonyolították.

Az új Áht. és a végrehajtásáról szóló 368/2011.(XII.31.) Korm. rendelet jelentősen módosította az önkormányzati alrendszer gazdálkodására vonatkozó szabályokat, melynek lényeges eleme, hogy az önkormányzat és a polgármesteri hivatal gazdálkodása teljesen szétválk, a két különböző jogi személy egymástól elkülönülten gazdálkodik.

Előzőek alapján 2012. január 1-jét követően az önkormányzatoknak és a polgármesteri hivataloknak is külön bankszámlával és adószámmal kell rendelkezni. Ennek során nem volt lehetőség arra, hogy az addigi „közös” adószám az önkormányzaté legyen, a polgármesteri hivatal pedig új adószámot kapjon. Tekintettel arra, hogy a vagyon tulajdonosa az önkormányzat, véleményük szerint logikailag az önkormányzatnak kellett volna a korábban használt „közös” adószámot megkapni a számlaszámokkal együtt és a polgármesteri hivatal számára új számlaszám (mint ahogyan az gyakorlatban is történt) és új adószám létrehozása oldotta volna meg adójogi szempontból azon önkormányzatok helyzetét, akik a vagyonuk hasznosítása során az általános forgalmi adó alanyiságot választották. A jelenlegi ellentmondásos helyzetet az önkormányzat – a vagyontörvény rendelkezéseit is figyelembe véve - nem tudja feloldani, az előírások szerinti vagyonhasznosítás pedig jelentős ÁFA visszafizetési kötelezettséget eredményez.

AZ NGM Államháztartási és Szabályozási Főosztályának álláspontja szerint „az, hogy az önkormányzat saját maga vagy költségvetési szervei útján végez-e adóköteles tevékenységet az önkormányzati autonómia elvéből kiindulva az önkormányzat döntésén múlik. Azonban, ha az önkormányzat úgy dönt, hogy a tulajdonában lévő ingó vagy ingatlan vagyont költésvetési szervei útján hasznosítja, ebben az esetben az általános forgalmi adó alanya az adóköteles tevékenységet ténylegesen végző költségvetési szerv lesz.”

Az általam irányított Kormányhivatal szakmai véleménye szerint fenti álláspont ellentétes a jelenlegi jogszabályokkal, különösen a vagyontörvénnyel és az Ötv-vel.

Tisztelt Miniszter Úr!

Az önkormányzatok likviditási helyzetét jelentősen befolyásolja a vagyon hasznosításából származó bevétel, amelyet jelenleg nem tudnak realizálni a leírtakban foglaltak miatt. Kérem szíves válaszát arra vonatkozóan, hogy milyen intézkedéseket kíván tenni az előzőekben jelzett ellentmondások megszüntetésére, azok feloldására.

Írásban várom megtisztelő válaszát!

Pápa, 2012. május 25.



Dr. Kovács Zoltán