

Magyarország Kormánya

ORSZÁGGYÜLÉS HIVATALA

Érkezett: 2012 APR 20.

T/6848. számú

törvényjavaslat

**az Egyesült Nemzetek kiváltságairól és mentességeiről New Yorkban, 1946.
évi február hó 13. napján kelt nemzetközi egyezményben biztosított
kiváltságoknak, mentességeknek és könnyítéseknek a Nemzetközi Vadászati
és Vadvédelmi Tanács Magyarországon működő intézményeire és
tisztviselőire való kiterjesztéséről**

**Előadó:
Dr. Fazekas Sándor
vidékfejlesztési miniszter**

Budapest, 2012. április

2012. évi ... törvény

az Egyesült Nemzetek kiváltságairól és mentességeiről New Yorkban, 1946. évi február hó 13. napján kelt nemzetközi egyezményben biztosított kiváltságoknak, mentességeknek és könnyítéseknek a Nemzetközi Vadászati és Vadvédelmi Tanács Magyarországon működő intézményeire és tisztségviselőire való kiterjesztéséről

Az Országgyűlés

megerősítve Magyarország elkötelezettségét a természeti erőforrások fenntartható használatát elősegítő szervezetek támogatása mellett,

szem előtt tartva azt a szerepet, amelyet a Nemzetközi Vadászati és Vadvédelmi Tanács a hagyományokra alapozott és fenntartható vadászat, mint a természetvédelem fontos eszközének elősegítése érdekében betölt

a következő törvényt hozza:

1. §

(1) Az Országgyűlés e törvénnyel kiterjeszti az Egyesült Nemzetek kiváltságairól és mentességeiről New Yorkban, 1946. évi február hó 13. napján kelt nemzetközi egyezményben biztosított kiváltságokat, mentességeket és könnyítéseket a Nemzetközi Vadászati és Vadvédelmi Tanács (a továbbiakban: CIC) Magyarországon működő intézményeire és vezető tisztségviselőire, ha a kedvezményezettek nem magyar állampolgárok, illetve nem állandó magyarországi lakosok.

(2) Az (1) bekezdés szerinti vezető tisztségviselőnek a CIC elnöke, elnökhelyettese és vezérigazgatója minősül.

2. §

Az állami vagyon felügyeletéért felelős miniszternek a CIC-vel kötött megállapodás alapján a CIC – megállapodásban meghatározott – Magyarországon működő intézményeinek elhelyezését térítésmentesen kell biztosítani.

3. §

Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A Nemzetközi Vadászati és Vadvédelmi Tanács (International Council for Game and Wildlife Conservation) (a továbbiakban: CIC) nagy múltra visszatekintő, magyar kezdeményezésre 1929-ben létrejött, nemzetközi szervezet. A szervezet létrehozásának gondolata az 1910-ben Bécsben elsőként megrendezett Nemzetközi Vadászati Kiállításon merült fel először. A CIC rövidítés a francia névből eredeztethető – „Conseil international de la chasse”. A szervezetet Gróf Károlyi Lajos és Maxime Ducrocq, a francia Szent Hubertus Klub elnöke alapította néhány vadásztársukkal (többek között Gróf Rudolf Collredo Mannsfelddel és Gróf Pálffy Pállal) 1928-ban Tótmegyeren (mai nevén Palárikovó, Szlovákia). Kezdetektől fogva nemzetközi szervezetet álmodtak meg, így 1930-ban, az akkori szokások szerint Párizsban jegyezték be a CIC-t.

Az azóta eltelt bő 80 év során a szervezet a vadvilág megőrzése és fenntartható használata érdekében aktívan tevékenykedett és vált világszerte ismertté és elismertté, valamint számos természet- és fajvédelmi programot kezdeményezett, támogatott. 1993-ban Mongóliában a Przewalski ló (*Equus ferus przewalskii*) visszatelepítésének megvalósításában játszott fontos szerepet, de részt vett más fajmegőrzési projekteknél, amelyek közül a tatárantilop (*Saiga tatarica*), a galléros túzok (*Chlamydotis undulata*) és a vándorsólyom (*Falco peregrinus*) érdemel kiemelt említést. Számos élőhelyvédelmi, agrártermészetvédelmi projektben is részt vállalt a CIC. A közelmúltban megvalósult UNESCO világörökség elismerés, amelyben az ENSZ Nevelésügyi, Tudományos és Kulturális Szervezete a solymászatot kulturális örökségként ismerte el, szintén a CIC indítványozására indult el. A felsorolt természet- és fajvédelmi tevékenységek mellett, néhány, a vadvilágot érintő környezetvédelmi probléma ellen is fellépett a CIC. Így például már 1931-ben szót emelt a tengeri olajszennyezések ügyében, és kidolgozta a nemzetközi együttműködés és jogi szabályozások tervezetét.

A Magyar Állam 1966-ban, az akkori szocialista országok közül elsőként lett tagja a CIC-nek, ezzel is emelve az ország pozícióját a nemzetközi vadászati porondon. A CIC kiemelten fontos szerepet játszott az 1971-es Vadászati Világkiállítás megrendezésében, a kiállítás védnöksége, valamint a trófeabírálatok lebonyolítása révén. Vallus Pál, a CIC akkori alelnöke, későbbi elnöke, a kiállítás elnökségében is részt vállalt. A szervezet éves közgyűlését 1970-ben Budapesten rendezte meg, ezáltal is támogatva az előkészületeket, és elősegítve, hogy a világ vadászainak hazánkra terelődjön a figyelme. A rendszerváltás utáni időszak idevonatkozó legjelentősebb eseménye volt a CIC Végrehajtó Irodájának meghívása Magyarországra. Hosszas tárgyalásokot követően az iroda 1999-ben költözött Párizsból Budakeszire, a Pilisi Parkerdő Budakeszi Erdészetének telephelyén az úgynevezett Sárgaházba, ami Magyarország számára egy kulcsfontosságú vadászati diplomáciai siker volt.

A CIC székhelye jelenleg Bécs, Ausztria, ahol a BGBl No. 174/1992. Osztrák Szövetségi Törvény alapján nemzetközi, nem kormányzati, különös közjóléti funkcióban működő szervezetként van elismerve.

A CIC világszerte hirdeti és elősegíti, értékes hagyományokra alapozva a fenntartható vadászatot mint a természetvédelem fontos eszközét.

A CIC az utóbbi években élénkítette a nemzetközi vadvilág megőrzési tevékenységét, elismertsége a nemzetközi porondon a zöld szervezetek körében is javult. Stratégiai szövetségese lett néhány meghatározó zöld szervezetnek és nemzetközi egyezménynek (pl.: IUCN, CITES).

2012. február 16-án Magyarország Kormánya és a Nemzetközi Vadászati és Vadvédelmi Tanács között Együttműködési Megállapodás megkötésére került sor, amelyben lefektetésre kerültek a CIC Központjának Magyarországra történő áthelyezésének feltételeihez szükséges rendelkezések.

Az együttműködés keretében továbbá a CIC

- biztosítja a lehetőséget a természeti erőforrások fenntartható hasznosítása terén tapasztalatszerzésre évente egy, a Kormány által kijelölt, szakirányú képesítéssel rendelkező személy számára a CIC Központnál,
- nemzetközi szinten támogatja a Kormány tevékenységét, egy Központi Globális Vadgazdálkodási Adattár létrehozását, és törekednek annak megvalósítására,
- biztosítja a Kormány képviselőjének a CIC Végrehajtó Bizottság ülésein állandó meghívottként történő részvételét,
- a Kormány számára tanácsot ad mindazokban a kérdésekben, amelyek a természeti erőforrások fenntartható hasznosításával kapcsolatosak,
- munkatársai köréből igény szerint a Kormány rendelkezésére bocsát szakértőket, akik a természeti erőforrások hasznosításához kapcsolódó nemzetközi egyezmények kongresszusain vagy más üléseken Magyarország képviselőjét ellátó személyek számára tanácsadás céljából rendelkezésre állnak,
- költségvetési határain belül, segítséget nyújt a Kormány számára a Magyarország területén megrendezésre kerülő nemzetközi rendezvények megszervezésében, amelyek kapcsolódnak a természet megőrzéséhez és a természeti erőforrások fenntartható hasznosításához,
- támogatja a tervezett Széchenyi Zsigmond Kárpát-medencei Magyar Vadászati Múzeum kialakítását és kapcsolódó nemzetközi vándorkiállítások megrendezését.

Az Együttműködési Megállapodásban a Kormány kifejezésre jutatta azon szándékát, hogy támogatja a CIC nemzetközi jogi jogalanyisággal rendelkező kormányközi szervezettel alakulására irányuló törekvését. Ennek megvalósítására valamely más CIC tagállam támogatásának fennállása esetén nemzetközi szerződés megkötésével nyílik lehetőség.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

A magyar jog alapján a CIC nem rendelkezik nemzetközi jogi szerződés megkötéséhez szükséges jogképességgel, így nemzetközi szerződés vele nem köthető. Ezért az Országgyűlés – a CIC tevékenységére és annak fontosságára figyelemmel – annak érdekében, hogy Magyarország a nemzetközi szervezetekkel azonos bánásmódban részesítse ezen szervezetet – külön törvénnyel biztosítja – az Európai Biztonsági és Együttműködési Értekezlet esetében az 1994. évi LXXXV. törvénnyel korábban is alkalmazott jogtechnikai gyakorlathoz hasonlóan – az 1957. évi 15. törvényerejű rendelettel kihirdetett, az Egyesült Nemzetek kiváltságairól és mentességeiről New Yorkban, 1946. évi február hó 13. napján kelt nemzetközi egyezményben szereplő kiváltságokat, mentességeket és könnyítéseket a CIC Magyarországon működő intézményeire és vezető tisztségviselőire, ha a kedvezményezettek nem magyar állampolgárok, illetve nem állandó magyarországi lakosok. A vezető tisztségviselők körét a törvényjavaslat a CIC elnökére, elnökhelyettesére és vezérigazgatójára korlátozza.

Az említett kiváltságok, mentességek és könnyítések összefoglalva a következők.

A CIC annak bárhol található, bárkinek birtokában levő javait és tulajdonát a magyar joghatóság minden megnyilvánulása alól mentesség illeti, kivéve, ha arról valamely meghatározott esetben kifejezetten lemondott. A mentességről való lemondás azonban nem terjed ki a végrehajtás alóli mentességre.

A CIC helyiségei sérthetetlenek. Bárhol található és bárkinek birtokában levő javai és tulajdona mentesek a házkutatás, igénybevétel, elkobzás, kisajátítás vagy a végrehajtási, közigazgatási, bírósági, vagy törvényhozási kényszer bármely más alakban való megnyilvánulása alól.

A CIC levéltárai és általában a birtokában, illetőleg kezelésében levő okiratok őrzési helyükre tekintet nélkül sérthetetlenek.

A CIC minden pénzügyi ellenőrzésre, szabályozásra vagy fizetési halasztásra való tekintet nélkül:

- vagyonnal, arannyal és bármiféle devizával rendelkezhet, és bármely pénznemben lehet folyószámlája,
- vagyonát, aranyát vagy egyik ország devizáját a másik országban, vagy bármely ország területén szabadon átruházhatja, és a birtokában levő devizákat bármely más pénznemre átválthatja.

A CIC ugyanakkor köteles ezen jogai gyakorlásánál tekintetbe venni a vonatkozó magyar jogszabályokat.

A CIC tulajdona, jövedelmei és egyéb javai:

- mentesek minden, a közhasznú szolgáltatások egyszerű ellenértékét meghaladó egyenes adó alól,
- a CIC hivatalos használatára behozott vagy kivitt tárgyak minden vám, behozatali vagy kiviteli tilalom és korlátozás alól mentesek, ugyanakkor a mentesség felhasználásával behozott cikkeket az ország területén nem szabad forgalomba hozni,
- kiadványai minden vám, minden behozatali és kiviteli tilalom és korlátozás alól mentesek.

A CIC hivatalos közléseit legalább annyira kedvező elbánás illeti meg, mint amilyen elbánás a futárposta, a kábeltávíratok, a távíratok, a rádiótávíratok, a fényképtávíratok, a távbeszélő közlések és más közlések elsőbbsége, díja és illetéke tekintetében bármely más kormánynak, illetőleg diplomáciai képviselőnek engedélyezettek; ugyanez vonatkozik a sajtó és a rádió tájékoztatására szánt közlések díjára is.

A CIC-nek joga van rejtjel alkalmazására, valamint saját levelezésének a diplomáciai futárokkal és csomagokkal azonos kiváltságokat és mentességeket élvező futárok és csomagok útján való továbbítására és vételére.

A CIC tagjait, a CIC által összehívott értekezletre küldött nem magyar állampolgárságú képviselőit teljes szólásszabadságának és tisztségük teljes függetlenségben való betöltése biztosításának érdekében az ebben a minőségükben végzett mind szóbeli, mind írásbeli ténykedésükkel kapcsolatos joghatóság alóli mentesség illeti meg azután is, miután megszűntek a tagok képviselői lenni.

A CIC tagjainak nem magyar állampolgárságú képviselőit a kiváltságok és mentességek nem személyes előnyükre, hanem a CIC-vel kapcsolatos tisztségük független betöltésének biztosítása érdekében illetik meg. Ebből következően a tagoknak nemcsak joguk, hanem kötelezettségük mentességükről minden olyan esetben lemondani, amelyben az igazságszolgáltatás menetét akadályozná, és arról a mentesség céljának sérelme nélkül le lehet mondani.

A CIC elnöke, elnökhelyettese és vezérigazgatója, amennyiben nem rendelkezik magyar állampolgársággal

- a hivatalos minőségében végzett (mind szóbeli, mind írásbeli) ténykedésével kapcsolatban mentes a joghatóság alól,
- a CIC-től kapott minden illetmény és járandóság tekintetében mentes mindennemű adó alól,
- mentes minden állampolgári szolgálati kötelezettség alól,
- saját személye, valamint házastársa és azok a családtagjai, akiknek eltartásáról gondoskodik, mentes a bevándorlást korlátozó szabályok, valamint a külföldiek bejelentésére vonatkozó előírások alól,

- a fizetési eszközök beváltása tekintetében ugyanazokat a kiváltságokat élvezi, mint a Magyarországon működő diplomáciai képviseltek megfelelő rangban levő beosztottjai,
- a nemzetközi krízis idején saját személye, valamint házastársa és azok a családtagjai, akiknek eltartásáról gondoskodik, hazatérése tekintetében ugyanazokat a kedvezményeket élvezik, mint a diplomáciai küldöttek,
- beosztásának első ízben való elfogadása alkalmával berendezési tárgyaikat és értékeiket vámmentesen hozhatja be,
- mind saját személye, mind házastársa és kiskorú gyermekei élvezik a nemzetközi jog szerint a diplomáciai megbízottakat megillető kiváltságokat, mentességeket, kivételeket és kedvezményeket.

A CIC elnökét, elnökhelyettesét és vezérigazgatóját a kiváltságok és mentességek kizárólag a CIC érdekében és nem személyes előnyükre illetik meg. Kötelesek lemondani a mentességről minden olyan esetben, amelyben a mentesség akadályozná az igazságszolgáltatás menetét, és arról a CIC érdekeinek sérelme nélkül le lehet mondani.

A CIC mindenkor köteles együttműködni az illetékes magyar hatóságokkal az igazságszolgáltatás rendes menetének megkönnyítése és a rendőri szabályok betartásának biztosítása céljából, továbbá a felsorolt kiváltságokkal, mentességekkel és kedvezményekkel való visszaélések elkerülése érdekében.

A 2. §-hoz

A CIC székhelye jelenleg Bécsben van. A Magyarország Kormánya és a Nemzetközi Vadászati és Vadvédelmi Tanács között 2012. február 16-án aláírt Együttműködési Megállapodás alapján a CIC Központjának székhelyét Magyarországra telepíti át, ami jelentős diplomáciai presztízzsel jár, általa

- a hazai vadászat érdekérvényesítő képességét a CIC nemzetközi tekintélyével segíti,
- hazánk ismertsége a nemzetközi vadászati piacon növekszik, további bér vadászok jelennek meg a hazai vadászterületeken,
- vadászatdiplomáink kormányközi és államközi viszonylatban újraéled, az erre meglévő kiemelt vadászterületek kiszolgálják ezt az igényt,
- a CIC nemzetközi rendezvényeket hoz Magyarországra.

A CIC Központjának Magyarországon történő elhelyezésének érdekében a Központ működtetésre alkalmas, megfelelő méretű és színvonalú helyiségeket, valamint a hozzá tartozó berendezéseket, bútort és egyéb eszközöket kell rendelkezésre bocsátani, melynek térítésmentes biztosításához szükséges az Országgyűlés döntése.

A 3. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.