

2012. évi ... törvény

a nem átlátható cégek állami finanszírozásának teljes tilalmáról

Az Országgyűlés a közpénzekkel való átlátható és prudens gazdálkodás irányába vezető út fontos lépéseként, Magyarország Alaptörvénye 38. és 39. cikkének és Magyarország Alaptörvényének átmeneti rendelkezései 19. cikk (4) bekezdésének végrehajtására a következő törvényt alkotja:

1. §

A 2012. július 1-jén fennálló szerződésekre és támogatási jogosultságokra, valamint a folyamatban lévő, szerződéskötésre vagy támogatás nyújtására irányuló eljárásokra az Alaptörvény 38. cikk (4) bekezdését és 39. cikk (1) bekezdését az e törvényben meghatározottak szerint kell alkalmazni.

2. §

Ha törvény ennél szigorúbb feltételt nem állapít meg, a központi költségvetés terhére csak olyan szervezet részére vállalható 10 millió forintot meghaladó fizetési kötelezettség, amely a nemzeti vagyonról szóló törvény szerint átlátható szervezetnek minősül.

3. §

A törvény erejénél fogva megszűnik az a központi költségvetés terhére vállalt szerződéses kötelezettség, amelynek a nemzeti vagyonról szóló törvény szerint nem átlátható szervezet a jogosultja.

4. §

A közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény 56. § (1) bekezdés kc) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Az eljárásban nem lehet ajánlattevő, részvételre jelentkező, alvállalkozó, és nem vehet részt az alkalmasság igazolásában olyan gazdasági szereplő, aki tekintetében a következő feltételek valamelyike megvalósul:)

"kc) nem minősül a nemzeti vagyonról szóló törvény szerinti átlátható szervezetnek"

5. §

(1) E törvény – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) E törvény 3. §-a a kihirdetését követő tizenharmadik hónap első napján lép hatályba.

INDOKOLÁS

a nem átlátható cégek állami finanszírozásának teljes tilalmáról

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az Alaptörvény 38. cikk (4) bekezdése szerint „[n]emzeti vagyon átruházására vagy hasznosítására vonatkozó szerződés csak olyan szervezettel köthető, amelynek tulajdonosi szerkezete, felépítése, valamint az átruházott vagy hasznosításra átengedett nemzeti vagyon kezelésére vonatkozó tevékenysége átlátható”; a 39. cikk (1) bekezdés szerint pedig „[a] központi költségvetésből csak olyan szervezet részére nyújtható támogatás, vagy teljesíthető szerződés alapján kifizetés, amelynek tulajdonosi szerkezete, felépítése, valamint a támogatás felhasználására irányuló tevékenysége átlátható”. E rendelkezésekhez ugyanakkor Magyarország Alaptörvényének átmeneti rendelkezései 19. cikk (4) bekezdése szerint azonban „[a] 2012. január 1-jén fennálló szerződésekre és támogatási jogosultságokra, valamint a folyamatban lévő, szerződéskötésre vagy támogatás nyújtására irányuló eljárásokra az Alaptörvény 38. cikk (4) bekezdését és 39. cikk (1) bekezdését törvény erre irányuló rendelkezése esetén, a törvényben meghatározottak szerint kell alkalmazni”.

Mindezen rendelkezések az offshore hátterű szervezetek finanszírozására irányuló támogatási, valamint visszterhes vagyonhasznosítási szerződések tekintetében megteremtik ugyan az alkotmányos alapját a meglévő szerződésállomány felülvizsgálatára, azonban azokat az Országgyűlés mindeddig nem töltötte ki a megfelelő törvényi szabályokkal: így jelenleg nincs olyan törvényi rendelkezés, amelyből az következne, hogy az Alaptörvény hatálybalépésekor hatályos – akár hosszú távon is hatályban maradó – támogatási és szerződési konstrukciók átláthatósága is megfelelően garantált legyen.

Ennek érdekében, a hatályos szabályokat szigorítva – mivel a jelenlegi offshore vállalkozás tulajdonosi szerkezetének nyilvánossá tételével is igazodni tud az új követelményekhez – javasoljuk egyéves átmeneti idővel e jogviszonyokra is az általános szabályok érvényesítését, illetve – a vagyonkezelés és -felhasználás, valamint támogatások mellett a jövőre nézve minden, a központi

költségvetés terhére vállalt kötelezettség esetében megköveteli az offshore-mentességet, és ugyanezt a követelményt érvényesíti már a közbeszerzéseken való részvétel esetében is.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1-2. §-okhoz

A törvényjavaslat – a két alaptörvényi rendelkezés végrehajtása mellett – általános tilalmat állapít meg a nemzeti vagyronról szóló törvény szerint átlátható szervezetnek nem minősülő szervezeteknek történő, 10 millió forintot meghaladó fizetési kötelezettségekre.

A nemzeti vagyronról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 3. § (1) bekezdés 1. pontja alapján

„1. *átlátható szervezet:*

a) a

aa) nemzetközi szervezet, az állam, külföldi állam, külföldi helyhatóság,

ab) köztestület,

ac) költségvetési szerv, önkormányzati intézmény,

ad) külföldi állami vagy helyhatósági szerv,

ae) lelkiismereti és vallásszabadság jogáról, valamint az egyházak, vallásfelekezetek és vallási közösségek jogállásáról szóló törvény szerinti egyház, belső egyházi jogi személy,

af) helyi önkormányzat, a nemzetiségi önkormányzat és azok társulása, valamint

ag) gazdálkodó szervezet, amelyben az állam vagy az önkormányzat külön-külön vagy együtt 100%-os részesedéssel rendelkezik; továbbá

b) az olyan belföldi vagy külföldi jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező gazdálkodó szervezet, amely megfelel a következő feltételeknek:

ba) - a nyilvánosan működő részvénytársaság kivételével - tulajdonosi szerkezete, a pénzmosás és a terrorizmus finanszírozása megelőzéséről és megakadályozásáról szóló törvény szerint meghatározott tényleges tulajdonosa megismerhető,

bb) az Európai Unió tagállamában, az Európai Gazdasági Térségről szóló megállapodásban részes államban, a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet tagállamában vagy olyan államban rendelkezik adóilletőséggel, amellyel Magyarországnak a kettős adóztatás elkerüléséről szóló egyezménye van,

bc) nem minősül a társasági adóról és az osztalékadóról szóló törvény szerint meghatározott ellenőrzött külföldi társaságnak,

bd) a gazdálkodó szervezetben közvetlenül vagy közvetetten több mint 25%-os tulajdonnal, befolyással vagy szavazati joggal bíró jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező gazdálkodó szervezet tekintetében *a)*, *bb)* és *bc)* alpont szerinti feltételek fennállnak;

c) az a civil szervezet és a vízitársulat, amely megfelel a következő feltételeknek:

ca) vezető tisztségviselői megismerhetők,

cb) a civil szervezet és a vízitársulat, valamint ezek vezető tisztségviselői nem átlátható szervezetben nem rendelkeznek 25%-ot meghaladó részesedéssel,

cc) székhelye az Európai Unió tagállamában, az Európai Gazdasági Térségről szóló megállapodásban részes államban, a Gazdasági Együtműködési és Fejlesztési Szervezet tagállamában vagy olyan államban van, amellyel Magyarországnak a kettős adóztatás elkerüléséről szóló egyezménye van;”

A 3. §-hoz

A törvényjavaslat a törvény erejénél fogva szüneti meg egyéves türelmi idővel az 1. § szerinti szerződéses kötelezettségvállalásokat. A megszűnés az addig teljesített szolgáltatásokat és ellenszolgáltatásokat, valamint az azokból eredő kötelezettségeket természetesen nem érinti.

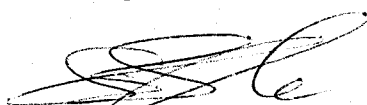
A 4. §-hoz

Ugyan a megkötendő szerződések jelentő része esetében már az Alaptörvény 38. cikk (4) bekezdése alapján is követelmény az átláthatóság, azonban a módosítás ezt tárgyatól függetlenül minden közbeszerzés esetében kötelezővé teszi.

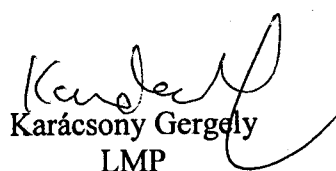
Az 5. §-hoz

Hatálybaléptető rendelkezés.

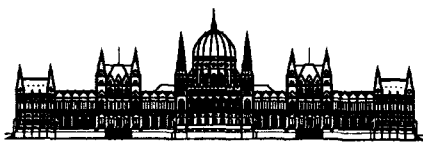
Budapest, 2012. április 16.



Scheiring Gábor
LMP



Karácsony Gergely
LMP



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Törvényjavaslat kezdeményezése

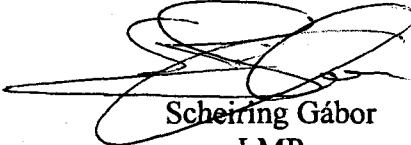
Lezsák Sándor úrnak
az Országgyűlés elnökének feladatait ellátó alelnöknek

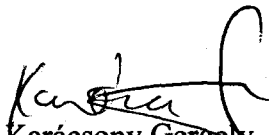
Helyben

Tisztelt Alelnök Úr!

A Házszabály 85. § (2) bekezdés d) pontja alapján mellékelten benyújtom a **nem átlátható cégek állami finanszírozásának teljes tilalmáról** szóló törvényjavaslatot.

Budapest, 2012. április 16.


Scheiring Gábor
LMP


Karácsony Gergely
LMP