

## 2012. évi ... törvény

## a gazdasági érdekérvényesítés nyilvánosságáról

Az Országgyűlés az állami működés átláthatóbbá tétele, továbbá a korrupció elleni küzdelem erősítése érdekében a következő törvényt alkotja:

## 1. §

(1) A gazdasági érdekérvényesítésre vonatkozó, információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény alapján közérdekű adatnak nem minősülő adatok közérdekből nyilvánosak.

(2) E törvény alkalmazásában

a) gazdasági érdekérvényesítés: a közhatalmi döntés tartalmának gazdasági célú befolyásolásra irányuló tevékenység,

b) közhatalmi döntés: az Országgyűlés, a Kormány, a Kormány tagjai, az önálló szabályozó szerv, az autonóm államigazgatási szerv, a helyi önkormányzat, a nemzetiségi önkormányzat, a közalapítvány, a köztisztviselő, ezek szervei, tagjai vagy tisztségviselői, továbbá az ezek vezetése, irányítása, felügyelete vagy tulajdonosi joggyakorlása alá tartozó szervek vagy személyek feladat- és hatáskörébe tartozó döntés,

c) gazdasági célú befolyásolásra irányuló tevékenység: a gazdasági forgalomban részt vevő vagy részt venni kívánó jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet vagy természetes személy vagyoni helyzete, illetve üzleti lehetőségei kedvező alakulásának előmozdítása, helyzetének fenntartása vagy hátrányos alakulásának megakadályozása érdekében kifejtett tevékenység, függetlenül attól, hogy az azt végző személy a tevékenységet saját maga vagy más érdekében végzi.

## 2. §

(1) A közhatalmi döntés meghozatalában, illetve annak előkészítésében feladat- és hatásköre szerint részt vevő vagy közreműködő személy – ideértve az Országgyűlésben, a helyi önkormányzat képviselő-testületében vagy a nemzetiségi önkormányzat testületében képvisellel rendelkező párt vagy más társadalmi szervezet tisztségviselőit – a felé irányuló gazdasági érdekérvényesítésről emlékeztetőt készít.

(2) Nem kell emlékeztetőt készíteni

a) a jogszabály alapján működtetett érdekegyeztetési mechanizmusok során végzett gazdasági érdekérvényesítésről, ha az arról közzétett jegyzőkönyv, emlékeztető vagy összefoglaló a (3) bekezdés szerinti adatokat tartalmazza,

b) az ügyfélnek vagy képviselőjének a közigazgatási hatósági eljárásról szóló törvény szerinti cselekményeiről.

(3) Az emlékeztető tartalmazza az (1) bekezdésben meghatározott személy megjelölését a beosztásával együttesen, a gazdasági érdekérvényesítést folytató személy megjelölését, a gazdasági érdekérvényesítéssel érintett közhatalmi döntés megjelölését, a gazdasági érdekérvényesítés célját és tartalmát, a gazdasági érdekérvényesítés részét képező tevékenység idejét és helyét, továbbá a gazdasági érdekérvényesítést végző személy által átadott vagy más módon eljuttatott iratok felsorolását.

(4) Az emlékeztetőben található adatok esetében minősítéssel védhető közérdeknek kizárólag a minősített adat védelméről szóló 2009. évi CLV. törvény 5. § (1) bekezdés c) pontjában meghatározott érdekek minősülnek.

(5) Kormányrendelet az emlékeztető további kötelező tartalmi elemeit is meghatározhatja, továbbá a (3) bekezdésben meghatározott adattartalom formájára és részletezettségére vonatkozó szabályokat állapíthat meg.

(6) Az emlékeztető, valamint a gazdasági érdekérvényesítés során a közhatalmi szerv döntésének meghozatalában, illetve annak előkészítésében feladat- és hatásköre szerint részt vevő vagy közreműködő személyhez eljuttatott valamennyi irat – ideértve az elektronikus úton eljuttatott iratokat is – nem selejtezhető, maradandó értékű iratnak minősül.

(7) Az (1) bekezdésben meghatározott emlékeztetőt a gazdasági érdekérvényesítésnek minősülő tevékenység folytatását követő öt munkanapon belül a közhatalmi döntés meghozatalára hatáskörrel rendelkező szerv honlapján közzé kell tenni.

### 3. §

(1) Az országgyűlési képviselő, a helyi önkormányzat képviselő-testületének tagja, a jegyző, a nemzetiségi önkormányzat testületének tagja, az állami vezető, a kormánybiztos, a miniszterelnöki biztos, a miniszteri biztos, a fővárosi és megyei kormányhivatal kormány megbízottja, főigazgatója és igazgatója, a központi államigazgatási szerv vezetője és helyettese, valamint a központi államigazgatási szerv területi szervének vezetője és helyettese kormányrendeletben meghatározott adattartalommal nyilvántartást vezet az e minőségében – az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervek és személyek kivételével – bármely személlyel, illetve szervezet képviselőjével tartott találkozójáról.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott nyilvántartásra, illetve az annak részét képező adatokra az 1. § rendelkezéseit alkalmazni kell.

(3) Az (1) bekezdésben meghatározott nyilvántartást az országgyűlési képviselő esetében az Országgyűlés, a helyi önkormányzat képviselő-testületének tagja és a jegyző esetében a helyi önkormányzat, az állami vezető, a kormánybiztos, a miniszterelnöki biztos, a miniszteri biztos, a fővárosi és megyei kormányhivatal kormány megbízottja, főigazgatója és igazgatója az érintett központi államigazgatási szerv honlapján a tárgyhónapot követő hónap 5. napjáig közzé kell tenni

### 4. §

Felhatalmazást kap a Kormány, hogy

- a) a 2. § (1) bekezdésében meghatározott emlékeztető további kötelező tartalmi elemeit,
  - b) a 2. § (1) bekezdésében meghatározott emlékeztető formáját és részletezettségét,
  - c) a 3. § (1) bekezdésben meghatározott nyilvántartás adattartalmát
- rendeletben határozza meg.

### 5. §

Ez a törvény a kihirdetését követő második hónap első napján lép hatályba.

## 6. §

A Büntető Törvénykönyvről szóló 1978. évi IV. törvény a következő 257/A. §-sal és az azt megelőző alcímmel egészül ki:

„A gazdasági érdekérvényesítés szabályainak megsértése

257/A. § Aki a gazdasági érdekérvényesítésről szóló törvényben meghatározott emlékeztető-készítési, nyilvántartás-vezetési, illetve közzétételi kötelezettségét megszegi, ha súlyosabb bűncselekmény nem valósul meg, vétséget követ el, és egy évig terjedő szabadságvesztéssel, közérdekű munkával vagy pénzbüntetéssel büntetendő.”

## INDOKOLÁS

a gazdasági érdekérvényesítés nyilvánosságáról szóló törvényjavaslathoz

### ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Mindent elmond a magyar demokrácia jelenlegi állapotáról, hogy az, hogy a Kormány egy dohányipari cég vezetőjének számítógépén készült törvényszöveget küld meg uniós notifikációra, és a gyümölcsöző együttműködés tényét a nyilvánosság előtt elhallgatják, még csak nem is jogsértő. Miért is lenne az, amikor az egyébként sem túl kemény követelményeket támaztó, a lobbitevékenységről szóló 2006. évi XLIX. törvényt a Kormány első intézkedései között helyezte hatályon kívül, minthogy – mint erről a regisztrált lobbistákat annak idején tájékoztatták is – „nem váltotta be a gyakorlatban az alkalmazásához fűzött reményeket”. Ezzel szemben az Országgyűlésnek a területen természetesen igen fontos törvényalkotási feladata van: a gazdasági élet szereplői által végzett érdekérvényesítés nyilvánosságát számon kérhető módon kell megteremteni.

A gazdasági érdekérvényesítés önmagában nem ördögtől való dolog: az államnak partnerként kell tekintenie a gazdasági élet szereplőire is, és a rendelkezésére álló eszközökkel támogatnia kell a fenntartható fejlődésbe illeszkedő, munkahelyteremtő beruházásokat. Mind az érdekeit érvényesíteni kívánó, tisztességes gazdasági szereplőknek, mind pedig a közhatalmat gyakorló személyeknek érdeke ugyanakkor, hogy az érdekérvényesítésre átlátható és ellenőrizhető módon kerüljön sor, hiszen csak így kerülhető el az, hogy a korrupció vagy annak látszata lengje körül ezt a tevékenységet.

Jelen törvényjavaslat arra irányul, hogy valamennyi, gazdasági érdekérvényesítési tevékenység megfelelően dokumentált, és a nyilvánosság számára hozzáférhető legyen.

### RÉSZLETES INDOKOLÁS

*Az 1. §-hoz*

A törvényjavaslat rögzíti, hogy a gazdasági érdekérvényesítéssel összefüggő, közérdekű adatnak nem minősülő adatok közérdekből nyilvánosak. Ez a megoldás biztosítja, hogy minden, a gazdasági érdekérvényesítésre vonatkozó adat vagy közérdekű adatként, vagy közérdekből nyilvános adatként bárki számára hozzáférhető legyen.

A törvényjavaslat közhatalmi döntésnek minősíti az Országgyűlés vagy a helyi önkormányzat döntését is, így a törvényjavaslat rendelkezéseit e testületek ellenzéki tagjaira is alkalmazni kell. Tekintettel arra, hogy az Alkotmány szerint a pártok kiemelkedő szerepet töltenek be a közérdek

meghatározásában, a törvényjavaslat hatálya a képviselettel rendelkező pártok tisztségviselőinél folytatott érdekérvényesítésre is kiterjed.

*A 2. §-hoz*

A törvényjavaslat előírja, hogy a gazdasági érdekérvényesítésről – az azzal összefüggő legfontosabb adatokat tartalmazó – emlékeztető készüljön, amelyet – ha az érdekérvényesítésre a közhatalmi döntés meghozatalára rendelkező szervnél került sor – elektronikus úton közzé kell tenni. Az emlékeztetőt az arra egyébként hatáskörrel rendelkező szerv csak nemzetbiztonsági érdekből minősítheti állam- vagy szolgálati titokká, egyéb okból az emlékeztető nyilvánossága nem korlátozható. A nyilvánosság biztosítását szolgálja a törvényjavaslat azon rendelkezése is, hogy az emlékeztető, valamint a gazdasági érdekérvényesítéssel összefüggő minden más irat a köziratokról, a közlevéltárakról és a magánlevéltári anyag védelméről szóló 1995. évi LXVI. törvény szerinti maradandó értékű, nem selejtezhető iratnak minősül.

*A 3. §-hoz*

Egy demokráciában természetes, hogy a közhatalmat gyakorló személyek rendszeresen kapcsolatot tartanak a gazdasági élet szereplőivel is. Annak érdekében ugyanakkor, hogy ezek a találkozások véletlenül se szolgálhassanak a korrupció terepeként, a törvényjavaslat előírja, hogy azokról nyilvántartást kell vezetni, amelyet a legfontosabb döntéshozók esetében elektronikusan közzé is kell tenni.

*A 4-6. §-hoz*

A törvényjavaslat megfelelő felkészülési időt biztosít a kötelezettek részére a törvény alkalmazásához való felkészülésre, továbbá lehetőséget ad a Kormánynak arra, hogy a részletszabályokat rendeletben határozza meg.

Annak érdekében, hogy a törvényjavaslat a gyakorlatban is érvényesüljön, és senkinek eszébe se jusson azt kijátszani, az emlékeztető-készítési, nyilvántartás-vezetési, illetve közzétételi kötelezettség megsértését a törvényjavaslat bűncselekménnyé nyilvánítja.

Budapest, 2012. március 9.

**Dr. Schiffer András**

LMP



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

**Törvényjavaslat kezdeményezése**

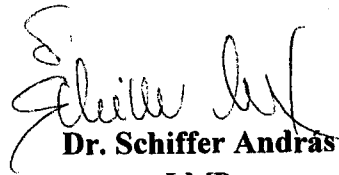
**Dr. Kövér László úrnak,**  
az Országgyűlés elnökének

Helyben

*Tisztelt Elnök Úr!*

Az Alaptörvény S) cikk (1) bekezdése és a Hárszabály 85. § (2) bekezdés d) pontja alapján mellékelten benyújtom a **gazdasági érdekérvényesítés nyilvánosságáról** szóló törvényjavaslatot.

Budapest, 2012. március 9.

  
**Dr. Schiffer András**  
LMP