

MAGYARORSZÁG KORMÁNYA

T/5708. számú

törvényjavaslat

**a gyümölcsös ültetvények, valamint a gyümölcsös ültetvény
méretet el nem érő, gyümölcsfával betelepített területek
összeírásáról szóló 2006. évi XLVIII. törvény módosításáról**

Előadó:

Dr. Navracsics Tibor

közigazgatási és igazságügyi miniszter

Budapest, 2012. január

2012. évi ... törvény

a gyümölcsös ültetvények, valamint a gyümölcsös ültetvény méretet el nem érő, gyümölcsfával betelepített területek összeírásáról szóló 2006. évi XLVIII. törvény módosításáról

1. §

(1) A gyümölcsös ültetvények, valamint a gyümölcsös ültetvény méretet el nem érő, gyümölcsfával betelepített területek összeírásáról szóló 2006. évi XLVIII. törvény (a továbbiakban: Törvény) 1. §-a a következő (5)-(10) bekezdéssel egészül ki:

„(5) Az összeírás végrehajtásának módja reprezentatív felvétel.

(6) A mintának a gyümölcsfával betelepített terület legalább 95 százalékát kell képviselnie.

(7) Az összeírás mintáját úgy kell meghatározni, hogy a 68 százalékos megbízhatósági szint mellett előforduló mintavételi hiba országosan legfeljebb 3 százalék legyen az egyes gyümölcsfajokkal betelepített terület egészére nézve.

(8) Az összeírás alapjául szolgáló gyümölcsös ültetvény, illetve gyümölcsös ültetvény méretet el nem érő gyümölcsfával betelepített területek adatszolgáltatásra kötelezett használói közül a KSH választja ki és értesíti az összeírásban részt vevő használókat.

(9) Az összeírást a tárgyév június 1-jétől november 30-ig kell elvégezni, vonatkozási időszaka az összeírás éve mint tárgyév.

(10) Az ültetvényekre vonatkozó európai statisztikákról, valamint a 357/79/EGK tanácsi rendelet és a 2001/109/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló 2011. december 13-i 1337/2011/EU rendeletben foglalt adatszolgáltatási kötelezettséget a tárgyévet követő év szeptember 30-ig a KSH teljesíti.”

(2) A Törvény 3. § (3) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(3) Az ültetvényt méret alatti gyümölcsös területre vonatkozóan az összeírásnak az alábbi adatokat kell tartalmaznia:

1. a terület nagysága,
2. a fák száma,
3. sor- és tőtávolság,
4. faj- és fajtamegoszlás,
5. termőképesség.”

2. §

A Törvény a következő 3/A-3/B. §-sal egészül ki:

„3/A. § (1) Az összeírás végrehajtása érdekében a mezőgazdasági és vidékfejlesztési támogatási szerv az általa kezelt támogatási nyilvántartásból a 2. § a) pontjában megnevezett gyümölcsfajok vonatkozásában

a) az új telepítésű ültetvények esetében:

aa) a telepítési engedélyre vonatkozó kérelem benyújtásának éve;

ab) a telepítésre jogosult természetes vagy jogi személy neve;

ac) a telepítésre jogosult természetes vagy jogi személy lakcíme vagy székhelye (helységnev, közterület, házszám, épület, emelet, ajtó);

ad) a telepítésre jogosult mezőgazdasági és vidékfejlesztési támogatási szerv által adott regisztrációs száma;

ae) az ültetvény helye [helységnev, Mezőgazdasági Parcella Azonosító Rendszer (a továbbiakban: MePAR) blokkazonosító, parcellaszám, érintett helyrajzi szám és alrészlet betűjele];

af) az ültetvény területnagysága hektárban, két tizedes pontossággal;

ag) a telepített gyümölcsfaj neve;

b) az egységes kérelemben megjelölt ültetvények esetében:

ba) a kérelmező természetes vagy jogi személy neve;

bb) a kérelmező természetes vagy jogi személy lakcíme vagy székhelye (helységnev, közterület, házszám, épület, emelet, ajtó);

bc) a kérelmező mezőgazdasági és vidékfejlesztési támogatási szerv által adott regisztrációs száma;

bd) az ültetvény helye (helységnev, MePAR blokkazonosító, parcellaszám, érintett helyrajzi szám és alrészlet betűjele)

adatát egyedi azonosításra alkalmas módon átadja a KSH-nak.

(2) A földmérési és térinformatikai államigazgatási szerv a 2. § a) pontjában megnevezett gyümölcsfajok vonatkozásában az (1) bekezdés szerinti adatok felhasználásával a KSH részére átadja az új telepítésű, valamint az Európai Mezőgazdasági Garancia Alapból finanszírozott egységes területalapú támogatás (SAPS), valamint az ahhoz kapcsolódó kiegészítő nemzeti támogatások (top up) 2011. évi igénybevételével kapcsolatos egyes kérdésekről szóló 25/2011. (IV. 7.) VM rendelet szerinti egységes kérelemben bejelentett ültetvények adatait település, helyrajzi szám, alrészlet betűjele szerinti bontásban.

(3) Az (1)-(2) bekezdések szerinti adatátadások részletes feltételeit a mezőgazdasági és vidékfejlesztési támogatási szerv, a földmérési és térinformatikai államigazgatási szerv és a KSH külön megállapodásban határozza meg. A megállapodás megkötésére a jelen törvény hatálybalépést követő 15 napon belül kerül sor.

(4) A mezőgazdasági és vidékfejlesztési támogatási szerv e törvény hatálya alá tartozó adatszolgáltatása során – az (1) bekezdésben előírt egyedi azonosítás biztosítása érdekében – a mezőgazdasági, agrár-vidékfejlesztési, valamint halászati támogatásokhoz és egyéb intézkedésekhez kapcsolódó eljárás egyes kérdéseiről szóló 2007. évi XVII. törvény (a továbbiakban: eljárási törvény) 23. § (4) bekezdésében foglaltakat nem kell alkalmazni.

3/B. § (1) Az összeírás sikeres végrehajtásának biztosítása érdekében a mezőgazdasági és vidékfejlesztési támogatási szerv, a földmérési és térinformatikai államigazgatási szerv és a Nemzeti Kataszteri Program Nonprofit Kft. a KSH részére szolgáltatja a 3/A. § (1) bekezdés ae) és bd) alpontjaiban, valamint a KSH által meghatározott helyrajzi számmal azonosított földrészletek és környezetük digitális ortofotó kivágatait, az ortofotón jelölve a gyümölcsös terület határvonalát, valamint ingatlan-nyilvántartási azonosítóját (helyrajzi szám és alrészlet betűjele), továbbá listán mellékelve az azonosított földrészletek ingatlan-nyilvántartási azonosítóit.

(2) Az (1) bekezdés szerinti adatátadás részletes feltételeit a mezőgazdasági és vidékfejlesztési támogatási szerv, a földmérési és térinformatikai államigazgatási szerv, a Nemzeti Kataszteri Program Nonprofit Kft. és a KSH külön megállapodásban határozza meg. A megállapodás megkötésére a jelen törvény hatálybalépést követő 15 napon belül kerül sor.”

3. §

(1) A Törvény 1. § (3) bekezdésében a „Központi Statisztikai Hivatal (KSH)” szövegrész helyébe a „Központi Statisztikai Hivatal (a továbbiakban: KSH)” szöveg lép.

(2) A Törvény 2. § a) pontjában a „gyümölcsös ültetvény” szövegrész helyébe a „gyümölcsös ültetvény” szöveg lép.

4. §

A Törvény 5. §-a helyébe az alábbi szöveg lép:

„5. § Ez a törvény az ültetvényekre vonatkozó európai statisztikákról, valamint a 357/79/EGK tanácsi rendelet és a 2001/109/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló 2011. december 13-i 1337/2011/EU rendeletnek való megfelelést szolgálja.”

5. §

Ez a törvény az ültetvényekre vonatkozó európai statisztikákról, valamint a 357/79/EGK tanácsi rendelet és a 2001/109/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló 2011. december 13-i 1337/2011/EU rendeletnek való megfelelést szolgálja.

6. §

Ez a törvény a kihirdetését követő 15. napon lép hatályba, és a hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

7. §

Hatályát veszti a Törvény 4.§ (2) bekezdése, valamint a Törvény Melléklete.

INDOKOLÁS

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Hazánkban csupán a gyümölcsös ültetvények felmérése útján biztosíthatók pontos és megfelelő részletzettségű adatok a gyümölcsös területek termelési potenciáljának és a termelés és kínálat középtávú tendenciáinak meghatározásához, a gyümölcs piac szabályozásához és az értékesítés tervezéséhez, a kapcsolódó közösségi támogatások elnyeréséhez. Az ehhez fűződő hazai érdekek mellett az összeírás elvégzését az is indokolja, hogy az ültetvényekre vonatkozó európai statisztikákról, valamint a 357/79/EGK tanácsi rendelet és a 2001/109/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló 2011. december 13-i 1337/2011/EU rendelet az Európai Unió tagállamait a területükön található egyes gyümölcsfajok ültetvényeire vonatkozóan statisztikai felmérés végrehajtására kötelezi. A felmérés eredményei teszik lehetővé a Bizottság számára a gyümölcsfélék piacának közös szervezésével kapcsolatos feladatai teljesítését.

Magyarországon a gyümölcsös ültetvényt használók több mint 98 százaléka egyéni gazdálkodó, akik az összes gyümölcsös terület közel háromnegyedén gazdálkodnak. A rendelet a gyümölcsfával betelepített területek legalább 95 százalékának statisztikai megfigyelését írja elő, ezért az előbbi kötelezettség teljesítése érdekében az adatszolgáltatók körébe Magyarországon természetes személyeket is be kell vonni. Mivel a felmérés keretében természetes személytől (használótól) személyes adataira vonatkozóan is történik adatgyűjtés, a statisztikáról szóló 1993. évi XLVI. törvény (a továbbiakban: Stt.) 8. §-ának (3) bekezdése értelmében azt csak törvény rendelheti el.

A felmérés négy gyümölcsfajra (alma, körte, őszibarack, kajszibarack) terjed ki, mivel a rendelet melléklete Magyarország számára ezek összeírását teszi kötelezővé.

A felmérés 2012. évben történő végrehajtását az indokolja, hogy a rendelet előírja, hogy a tagállamoknak 2012 folyamán, majd azt követően ötévenként statisztikai felméréseket kell végezniük a területükön található gyümölcsfajok ültetvényeiről. A 2012. évi felméréssel Magyarország eleget tesz a tagországok számára kötelezően előírt gyakoriságú összeírási kötelezettségének.

A 2006. évi XLVIII. törvény (továbbiakban: Törvény) a rendeletnek megfelelően meghatározza az összeírás végrehajtásának időpontjait és megjelöli az összeírásért felelős intézményt.

A Törvény adatszolgáltatási kötelezettséget ír elő a gyümölcsös ültetvényeket, illetve a gyümölcsös ültetvény méretet el nem érő, gyümölcsfával betelepített területet használó természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre, tehát mindazokra, akik az Stt. értelmében adatszolgáltatónak minősülnek.

Tekintettel a sok apró gyümölcsös területtel jellemezhető hazai területi struktúrára, szükség van a gyümölcsös ültetvény méretet el nem érő gyümölcsfával betelepített területek (a továbbiakban: ültetvényméret alatti gyümölcsös terület) megfigyelésbe való bevonására. Az

összes gyümölcsös terület több mint tíz százalékát kitevő ilyen területek a gyümölcs termés közel tíz százalékát adják. Ennek a termésmennyiségnek pedig jelentős része - mint a termelő számára felesleg - megjelenhet a piacon is.

Az összeírások során gyűjtött egyedi adatok az Stt. 18. § (1) bekezdésének megfelelően csak statisztikai célra használhatók fel.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

az 1. §-hoz

A jelenlegi törvény az összeírások eszmei időpontjával, időszakával és a végrehajtás módjával kapcsolatos szabályozást külön kormányrendelet megalkotásához köti. A módosítási javaslat a törvénybe beemeli e kérdések jogi szabályozását is, ezzel egyszerűsíti a jogalkotási folyamatot.

Az 1. § (2) bekezdése kiegészíti az ültetvényméret alatti gyümölcsös területre vonatkozóan az összeírásra kerülő adatok körét a sor- és tőtávolsággal, amely eddig nem szerepelt a törvény szövegében.

a 2. §-hoz

A megfelelő minőségű adatok begyűjtéséhez be kell vonni a rendelkezésre álló, megfelelő minőségű adminisztratív adatforrásokat, amelyek a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatalban, illetve a Nemzeti Kataszteri Program Nonprofit Kft.-nél, állnak rendelkezésre. Ezen adatokat az adatgazdák felhatalmazása alapján a Földmérési és Távérzékelési Intézet (FÖMI) tudja szolgáltatni.

Az NKP Kft. jogelődje a Nemzeti Kataszteri Program Közhasznú Társaság (Cg: 01-14-000082) a Földművelésügyi és Vidékfejlesztési Minisztériummal (jelenleg Vidékfejlesztési Minisztérium) kötött megállapodása alapján elkészítette az MSZ 7772-1:1997 szabvány és vonatkozó DAT szabályzatok alapján a digitális földmérési alaptérképeket, a vektoros külterületi-, különleges külterületi- és belterületi digitális földmérési alaptérképeket. Az előállított digitális alaptérképeket az NKP Kft. a befektetett eszközei között szellemi terméként tartja nyilván. A digitális alaptérképek elkészítése banki hitelből, állami kezességvállalás mellett valósult meg, melynek visszafizetése az adatszolgáltatásból befolyt összegből valósul meg.

A Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal nyilvántartásában regisztrálásra kerülnek az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból támogatásban részesülő új telepítésű ültetvények és a területalapú támogatást igénylő gazdálkodók mindazon adatai, amelyek a gyümölcsös ültetvény összeírás lebonyolításához szükségesek.

A mezőgazdasági, agrár-vidékfejlesztési, valamint halászati támogatásokhoz és egyéb intézkedésekhez kapcsolódó eljárás egyes kérdéseiről szóló 2007. évi XVII. törvény 23. § (4) bekezdése és 25. § (2) bekezdése alapján nem nyilvános, azaz egyedi azonosításra alkalmas támogatási adat átadható a hivatalos statisztikai szolgálathoz tartozó szervek, így a KSH részére is. A hivatalos statisztikai szolgálathoz tartozó szervek a titoktartási kötelezettség megtartását a feldolgozás során biztosítani kötelesek és - a statisztikáról szóló törvény eltérő rendelkezése hiányában - azt a későbbi egyedi azonosításra alkalmatlanná kell tenniük.

Mivel a 2007. évi XVII. törvény hivatkozott rendelkezései értelmezési bizonytalanságot rejtenek magukban azzal kapcsolatban, hogy a KSH kizárólag statisztikai számításokhoz, vagy pedig a statisztikai adminisztratív, szervezési célokra, tehát az eredeti adatszolgáltatók

megkeresésére is felhasználhatja-e az átadott adatokat, szükséges, hogy az adatszolgáltatás ne a 2007. évi XVII. törvény hivatkozott rendelkezései alapján történjen, hanem a 2006. évi XLVIII. törvény önálló rendelkezései, valamint az adatszolgáltatás feltételeiről kötött megállapodás alapján.

Az adatok átadásának módját és gyakoriságát, illetve az átadás egyéb feltételeit a KSH és az MVH között együttműködési megállapodásban kell szabályozni.

Az előírt lefedettség biztosításához szükséges a támogatott ültetvények adatainak az ültetvényregiszterrel történő harmonizálása, ezért a támogatási nyilvántartásban megtalálható ültetvények hiányzó helyrajzi számainak és alrészlet betűjeleinek, illetve a MePAR rendszerben tárolt ortofotóknak az átadására, amely adatokat a FÖMI - a megállapodás alapján - tudja szolgáltatni a KSH részére. A földmérési és térképészeti állami alapadatok kezeléséről, szolgáltatásáról és egyes igazgatási szolgáltatási díjakról szóló 63/1999. (VII. 21.) FVM-HM-PM együttes rendelet 14-a § határozza meg a díjmentes adatszolgáltatások körét, így ami nem esik ezen paragrafus rendelkezései alá, azon adatok átadása során felmerülő költségek megtérítéséről a KSH és a FÖMI között kötött együttműködési megállapodásban kell rendelkezni.

a 3. §-hoz

A szövegcsérés módosítás kodifikációs pontosítást jelent.

a 4. §-hoz

A javaslat szerint a gyümölcsös ültetvény összeírásra vonatkozó, 42/2007. (III. 13.) Korm. rendeletben szabályozott kérdések integrálásra kerülnek a módosítandó törvénybe. A törvényt ezért szükséges kiegészíteni azokkal a törvényi megfelelési hivatkozásokkal, amelyek a kormányrendeletben szerepeltek.

az 5-7.§-hoz

A hivatkozott szakaszok rögzítik a jogharmonizációs klauzulát, a hatályba léptető rendelkezést, valamint hatályon kívül helyezést kimondó rendelkezést tartalmaznak.