



NEMZETI FEJLESZTÉSI
MINISZTERIUM

Országgyűlési Hivatala

Dokumentumszám: K/5380/1

Érkezett: 2012 JAN 09.

NFM/209/1/2012.

Tóth Csaba úr
országgyűlési képviselő

Budapest

Tisztelt Képviselő Úr!

Az Országgyűlés Házszabálya 91. §-a alapján a nemzetgazdasági miniszterhez intézett, „**Támogatja-e az új közbeszerzési törvény a kis-és középvállalkozásokat?**” című, K/5380. számú írásbeli kérdésére – feladat- és hatáskör szerinti illetékességéből – az alábbiakról tájékoztatom:

A 2012. január 1-jével hatályba lépő, a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. tv. (a továbbiakban: Kbt.) megalkotásának egyik fő célja volt a mikro-, kis- és középvállalkozások részvételének elősegítése a közbeszerzésekben. Ezt a célt segíti közvetlen módon az új törvény az uniós értékhatár alatti beszerzések egyszerűsítésével a törvény Harmadik Része (nemzeti eljárásrend) szerinti szabályokkal.

A nemzeti eljárásrendben alkalmazandó eljárás szabályai jelentősen egyszerűsödnek. Az ajánlatkérő – választása szerint – vagy az uniós eljárásrend szabályait alkalmazza bizonyos könnyítésekkel, vagy – árubeszerzés és szolgáltatásnyújtás esetében – az általa szabadon kialakított eljárási szabályok szerint jár el.

A jogalkotói szándék az uniós értékhatár alatti beszerzések szabályozása vonatkozásában elsősorban az volt, hogy a közbeszerzést közelebb hozza a helyi viszonyok között működő kisvállalkozások számára is, ennek érdekében maga az eljárás egyszerűbb legyen, és a kis értékű eljárásokban ne legyen szükség ajánlattevői oldalon speciális szakértelem igénybevételére az ajánlattételhez.

Ezt a célt szolgálja a Kbt. 123. § -a szerinti szabadon kialakított eljárás, ami teljesen újszerű, ugyanakkor jóval egyszerűbb beszerzés feltételeit teremti meg. Az ajánlatkérő a saját eljárási szabályainak kialakításakor jelentősen csökkentheti a benyújtandó igazolások és nyilatkozatok számát, az eljárásokat rövidebbé teheti a határidők csökkentésével, emellett az ajánlatkérő köteles az eljárás megindításakor közzéteendő felhívásban megadni valamennyi ajánlattételhez szükséges információt. Így az ajánlattevők egyetlen forrásból értesülnek arról, hogy milyen feltételeknek kell megfelelniük. Korábban mind az eljárást megindító felhívást, a dokumentációt és magát a törvényt is – jobbra szakértői segítség igénybevétele mellett – tanulmányozniuk kellett ahhoz, hogy megfelelő ajánlatot tudjanak tenni.

Lényeges ugyanakkor, hogy az ajánlatkérőnek saját eljárási szabályok előírása esetén is azokra az alapelvekre és alapvető garanciális szabályokra figyelemmel kell eljárnia, amelyeket a törvény – a Harmadik Részben, valamint a minden közbeszerzés általános szabályait tartalmazó Első Részben – előír. Az eljárást hirdetményben kell meghirdetnie és az eljárással kapcsolatos minden információt közölnie kell a részt vevő gazdasági szereplőkkel. A jogorvoslathoz való jog biztosítása érdekében szintén kötelező a döntések indokolt írásbeli közlése és összegezés készítése, a szerződéskötési moratórium megtartása. A garanciális szabályok érvényesülését a Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati fórumként ebben az esetben is biztosítja.

Mindemellett az ajánlatkérő alkalmazhatja – építési beruházás esetén pedig köteles alkalmazni – az uniós eljárásrend eljárási fajtáit is, megfelelő könnyítésekkel és rövidebb határidőkkel, amelyeket a kisebb értékre tekintettel a törvény lehetővé tesz.

A törvény a mikrovállalkozások ajánlattételét segíti elő az előleg biztosításával. A törvény szerint, ha a közbeszerzés tárgya építési beruházás vagy az uniós értékhatárt elérő értékű szolgáltatás megrendelése és a szerződés teljesítésének időtartama a két hónapot meghaladja, az ajánlattevő a szerződésben foglalt teljes ellenszolgáltatás 5 %-ának megfelelő összeg, de legfeljebb 10 millió forint előlegként történő kifizetését kérheti. Ez az előleg arra szolgál, hogy segítséget nyújtson a kisvállalkozások számára a munka megkezdéséhez. Ezzel függ össze, hogy annak értékét 10 millió forintban maximálja a tervezet, a cél ugyanis kifejezetten az, hogy a kisebb értékű beruházások során azoknak a mikro- és kisvállalkozásoknak nyújtson induló segítséget, akik nem rendelkeznek az induláshoz szükséges összeggel.

A Kbt.-ben direkt módon megjelenik továbbá, hogy nemzeti eljárásrendben az ún. három kiküldős eljárást felváltó, értékhatárhoz kötött beszerzésekhez kapcsolódó hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazása esetén csak mikro-, kis- vagy közép vállalkozásnak küldhető ajánlattételi felhívás; de a kis- és közép vállalkozásokat segíti a részajánlattétel kötelező biztosítását előíró rendelkezés is.

Általában – közvetett módon – ugyancsak a vizsgált jogpolitikai célt szolgálják a törvény, valamint a végrehajtására kiadott rendeletek adminisztratív tehercsökkentésre irányuló rendelkezései is, amelyek értelmében:

- az új szabályozás az eljárásokban benyújtandó igazolások körét a lehető legnagyobb mértékben csökkenti (pl. elektronikus nyilvántartásoknak köszönhetően a kizáró okok igazolásához hatóság által kiállított igazolást már jellemzően egyáltalán nem kell csatolni; közjegyző által hitelesített nyilatkozat helyett elfogadható jogszabály által meghatározott szakmai szervezet – a kamarák – részéről hitelesített nyilatkozat is stb.);
- az iratokkal, dokumentálással kapcsolatos szabályok tovább egyszerűsödnek: elegendő minden dokumentumból egyszerű másolat, nem követelhető meg hiteles fordítás;
- az igazolási módok rendeleti szinten történő konkrét meghatározása a jogalkalmazók helyzetét könnyíti meg;
- a nemzeti eljárásrend – fentiek szerinti – kötetlen eljárásában egyetlen dokumentum, a felhívás tartalmazza a gazdasági szereplők számára a megfelelő ajánlattételhez szükséges minden információt;
- nemzeti eljárásrendben az ajánlatkérő saját eljárási szabályai szerint megteheti, hogy nem ír elő alkalmassági követelményt – ezzel jelentősen csökkentve az ajánlattétellel felmerülő terheket.

A Kbt. felhatalmazást ad arra, hogy a kormány az irányítása alatt álló költségvetési szervek mellett az állami tulajdonú gazdálkodó szervezetek számára is előírja a központosított közbeszerzési rendszeren keresztül történő beszerzést. A központosított közbeszerzés Európa-szerte alkalmazott megoldás, amely lehetővé teszi a rendszeresen és nagy mennyiségben igényelt, standardizálható termékek, illetve szolgáltatások hatékony és gyors beszerzését. A központosított közbeszerzés egyik legnagyobb előnye – a nagyobb mennyiség mellett elérhető kedvezőbb ár mellett –, hogy a központi beszerző szervezetnek kell csak közbeszerzési eljárást lefolytatnia, míg a központosított rendszerbe tartozó szervezetek a központilag megkötött keretmegállapodások alapján gyorsan, újabb eljárás lefolytatása nélkül valósíthatják meg beszerzéseiket. A hatékony és gyors beszerzés lehetősége indokolja ezért, hogy a központosított közbeszerzési rendszere kiterjeszhető legyen azokra a gazdasági társaságokra is, amelyek a Kbt. alapján ajánlatkérőnek minősülnek, tehát közbeszerzésre kötelezettek.

A Kbt. végrehajtási rendeleteként lett kiadva a közbeszerzési hirdetmények feladásának, ellenőrzésének és közzétételének szabályairól szóló miniszteri rendelet, amely bizonyos közbeszerzési hirdetmények vonatkozásában újból kötelezővé teszi a korábban a Közbeszerzések Tanácsa – 2012. január 1-től a Közbeszerzési Hatóság – által végzett ellenőrzést.

A kötelező hirdetményellenőrzés újbóli bevezetését elsősorban az ajánlatkérők munkájának segítése indokolja, annak érdekében, hogy a hirdetmények a közbeszerzési jogszabályok előírásainak megfelelő tartalommal, az előírt határidők betartása mellett kerüljenek az uniós, illetőleg a nemzeti hivatalos lapban

közzétételre, elősegítve a jogszerű és eredményes közbeszerzési eljárások lefolytatását, egyúttal csökkentve a hirdetéyményekkel összefüggésben megindított jogorvoslati eljárások számát.

Emellett az új szabályozási környezetben a nemzeti eljárásrendben kialakítható önálló eljárási szabályok mentén folytatott eljárás esetében ugyancsak indokolt az eljárást megindító felhívás ellenőrzése, és az ellenőrzésen keresztül az ajánlatkérők jogszerű eljárásának elősegítése.

Kérem Képviselő Urat, hogy válaszomat szíveskedjék elfogadni.

Budapest, 2012. január „ 9 „

Üdvözlettel:




Németh Lászlóné