



Balczó Zoltán
országgyűlési képviselő

Országgyűlési Hivatala
Irod. szám: H/5273/21
Érkezett: 2011 DEC 28.

Zárószavazás előtti módosító javaslat

Dr. Kövér László úrnak,
az Országgyűlés elnökének

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

A Hárszabály 94. § (1) bekezdése, illetve a 107. § (1) bekezdése alapján A Magyar Köztársaság Országgyűlésének Hárszabályáról szóló 46/1994. (IX. 30.) OGY határozat módosításáról szóló országgyűlési határozati javaslat zárószavazásra bocsátandó H/5273/20 sz. egységes javaslatához koherencia zavar megszüntetése - az Alkotmánnyal való összhang megteremtése - érdekében a következő

zárószavazás előtti módosító javaslatokat

terjesztem elő:

Az egységes javaslat 1. §-ában a Hárszabály 107. § (1) bekezdés b) pontjának az elhagyását javasolom:

1. §

A Magyar Köztársaság Országgyűlésének Hárszabályáról szóló 46/1994. (IX. 30.) OGY határozat (a továbbiakban: Hárszabály) 107. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„107. § (1) A zárószavazás megkezdése előtt írásban - legkésőbb annak az ülésnapnak a megnyitása előtt huszonnégy órával, amely ülésnap napirendjén szerepel az adott törvényjavaslat zárószavazása - módosító javaslatot nyújthat be

[a] bizottság, illetve országgyűlési képviselő bármely korábban megszavazott rendelkezéshez kapcsolódóan, ha a megszavazott rendelkezés nincs összhangban az Alkotmánnyal vagy más törvénnyel, a törvényjavaslat már megszavazott rendelkezésével, vagy a törvényjavaslat módosítással nem érintett valamely rendelkezésével], továbbá

b) az előterjesztő, az első helyen kijelölt bizottság és az Alkotmányügyi bizottság az a) pontban és a 94. § (3) bekezdésében foglalt tartalmi korlátozásokra való tekintet nélkül azzal, hogy a módosító javaslat nem terjedhet ki az egységes javaslat által nem érintett törvények rendelkezéseire].

Indokolás

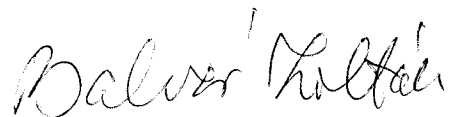
Az egységes javaslatban szereplő, jelen módosítás által elhagyni javasolt rész lehetővé tenné olyan zárószavazás előtti módosító javaslatok benyújtását és megszavazását, amelyek nem koherencia zavart kűszöbölnek ki, hanem tartalmi és terjedelmi korlátozás nélkül átírhatnák a zárószavazásra váró törvény- vagy határozati javaslatot. Ezt az eljárást az Alkotmánybíróság 2011. december 19-én kihirdetett 1279/B/2011. határozatában alkotmányellenesnek ítélte. Az ezzel kapcsolatos közleményében a következőket fogalmazta meg:

„Az Alkotmánybíróság korábbi joggyakorlatára is figyelemmel úgy ítélte meg, hogy a zárószavazás előtti módosító javaslat benyújtási lehetőségének a koherenciazavarra korlátozása azért is jelentős szabály, mert enélkül — illetve figyelmen kívül hagyása esetén — a törvényhozási eljárás legvégső szakaszában is sor kerülhet a törvényjavaslat koncepcionális, átfogó módosítására. Az ilyen gyakorlat azt eredményezheti, hogy részben vagy egészben kiüresedik a törvényhozási eljárás ezt megelőző szakasza (a törvényjavaslat általános és részletes vitája), ami pedig a megfontolt és minőségi törvényalkotást szolgáló biztosítékainak kiüresedését eredményezheti. Ez alapján az Alkotmánybíróság megállapította, hogy a Hárszabálynak a zárószavazás előtti módosító javaslatok benyújtására vonatkozó rendelkezése a demokratikus hatalomgyakorlás és a köz érdekében végzendő képviselői tevékenység garanciájának minősül, ezért megsértése olyan súlyos eljárási szabálytalanságnak tekintendő, amely a törvény részének vagy egészének közjogi érvénytelenségét idézi elő.”

Az Alkotmánybíróság azt is világossá tette, hogy az elemzett törvényhozási gyakorlat nem csupán a hatályos Hárszabályt 107. §-ával ellentétes, hanem az Alkotmány 2. § (1) és (2) bekezdésének, valamint 20. § (2) bekezdésének sérelmét eredményezte. (A hatályos alkotmány e rendelkezései tartalmilag a 2012. január 1-jén életbe lépő Alaptörvény B) cikkében, valamint 4. cikkében is megjelennek.)

Mindezek alapján tehát egyértelmű, hogy a hatályos Hárszabálynak az egységes javaslat által módosított 107. §-a alkotmány ellenes szabályozást valósít meg, ezért ennek kikűszöbölése céljából a jelzett b) pont elhagyása szükséges.

Budapest, 2011. december 28.



Balczó Zoltán
Jobbik Magyarországért Mozgalom