

Képviselői önálló indítvány

2011. évi ..... törvény

a nemzeti mobil fizetési rendszerről

1. §

(1) Központosított mobil értékesítésű szolgáltatás

- a) a közúti közlekedésről szóló törvény szerinti várakozási (parkolási) közszolgáltatás,
- b) a használati díj, valamint az útdíj ellenében igénybe vehető közút közlekedési célú rendelkezésre bocsátása,
- c) a közvetlen vagy közvetett állami vagy önkormányzati tulajdoni részesedéssel működő szolgáltató által, valamint a közszolgáltatásként nyújtott
  - ca) helyi közúti,
  - cb) helyközi (távolsági) közúti,
  - cc) vízi,
  - cd) helyi és elővárosi vasúti,
  - ce) a cd) alpontban meg nem határozott vasúti személyszállítási szolgáltatás,
- d) a törvény által központosított mobil értékesítésű szolgáltatásnak minősített szolgáltatás,
- e) a közvetlen vagy közvetett állami vagy önkormányzati tulajdoni részesedéssel működő szervezet által vagy közszolgáltatásként nyújtott, a c)-d) pontok hatálya alá nem tartozó szolgáltatás.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott szolgáltatások (a továbbiakban együtt: központosított mobil értékesítésű szolgáltatás) mobil fizetési rendszeren keresztül történő értékesítését az állam közvetlen vagy közvetett kizárólagos tulajdonában álló, a Kormány által kijelölt szervezet (a továbbiakban: nemzeti mobil fizetési szervezet) kizárólagos joggal, országosan egységes rendszerben (a továbbiakban: nemzeti mobil fizetési rendszer) végzi.

(3) E törvény alkalmazásában mobil fizetési rendszeren keresztül történik a szolgáltatás értékesítése, ha a szolgáltatás igénybe vevője vagy az igénybe vevő javára a szolgáltatást megvásárló személy (a továbbiakban együtt: ügyfél) a szolgáltatást helyhez nem kötött módon, távközlési eszköz, digitális eszköz vagy más információtechnológiai eszköz segítségével elért elektronikus értékesítő rendszeren keresztül vásárolja meg, ide nem értve az Internet Protokoll-alapú rendszereket.

2. §

(1) A nemzeti mobil fizetési szervezet a vele szerződésben álló ügyfél által a nemzeti mobil fizetési rendszerben közölt rendelkezése szerint megvásárolja a központosított mobil értékesítésű szolgáltatást a szolgáltatást nyújtó (vagy annak értékesítését végző) szervezettől (a továbbiakban:

szolgáltató), és azt továbbértékesíti az ügyfél számára. A szolgáltatás igénybe vételére irányuló jogviszony az igénybe vevő és a szolgáltatást nyújtó szervezet között jön létre.

(2) A Kormány rendeletben előírhatja, hogy a szolgáltatás nemzeti mobil fizetési rendszeren keresztül történő megvásárlása esetén az ügyfél a szolgáltatás díján felül – a Kormány által rendeletben meghatározott mértékű – kényelmi díjat köteles fizetni a nemzeti mobil fizetési szervezet részére.

(3) Az ügyfél és a nemzeti mobil fizetési szervezet között a központosított mobil értékesítésű szolgáltatás nemzeti mobil fizetési rendszeren keresztül történő megvásárlására vonatkozó jogviszony tartalmát a Kormány rendeletben állapítja meg.

### 3. §

(1) Törvény vagy kormányrendelet eltérő rendelkezése hiányában, és az 1. § (1) bekezdés *e*) pontja alá tartozó szolgáltatások esetét kivéve a szolgáltató számára a nemzeti mobil fizetési rendszerhez való csatlakozás kötelező.

(2) A nemzeti mobil fizetési szervezet

- a*) a szolgáltatáshoz való hozzáférési jogosultság az ügyfelek részére történő biztosításának támogatásával,
- b*) az ellenőrzés informatikai támogatásával,
- c*) az időalapú szolgáltatás mérésével,
- d*) az egyes ügyfeleket megillető kedvezmények és mentességek feltételeinek ellenőrzésével

kapcsolatos, jogszabályban meghatározott szolgáltatásokat nyújt a szolgáltató részére.

(3) A Kormány rendeletben meghatározza a nemzeti mobil fizetési szervezet és a szolgáltató között a központosított mobil értékesítésű szolgáltatás továbbértékesítésére irányuló jogviszony tartalmát, aminek során rendelkezik

- a*) a felek jogairól és kötelezettségeiről,
- b*) a nemzeti mobil fizetési szervezet által a központosított mobil értékesítésű szolgáltatás továbbértékesítése során alkalmazandó – a nemzeti mobil fizetési rendszer működtetésével kapcsolatos költségekhez igazodó mértékű – árrésről,
- c*) a (2) bekezdés szerinti szolgáltatások tartalmáról és feltételeiről.

### 4. §

(1) A nemzeti mobil fizetési szervezet (e § vonatkozásában a továbbiakban: adatkezelő) jogosult az e törvényben meghatározott feladatainak teljesítése érdekében az ügyfél azonosíthatósága, a szolgáltatás díjának megfizetése ellenőrzésének, valamint a központosított mobil értékesítésű szolgáltatással kapcsolatos mentességek és kedvezmények igénybevétele jogszerűségének megállapítása céljából szükséges, a (2) bekezdésben meghatározott adatok kezelésére.

(2) Az adatkezelő adatkezelési jogosultsága a következő adatokra terjed ki:

- a*) az ügyfél telefon hívószámára, valamint az érintett szolgáltatással kapcsolatos egyéb azonosítójára,

- b) a központosított mobil értékesítésű szolgáltatással kapcsolatos mentesség vagy kedvezmény esetén a mentesség vagy kedvezmény jogcímére, a jogcímet megalapozó okmány azonosítójára, típusára, érvényességére,
- c) az utazási viszonylathoz kötött kedvezmény esetén az utazási viszonylatra, a meghatározott időponthoz vagy időszakhoz kötött érvényességű kedvezmény esetén az érvényességi időszakra vagy időpontra, továbbá a jogosult lakhelyére vagy tartózkodási helyére.

(3) Az adatkezelő a (3) bekezdésben meghatározott adatokat legfeljebb az ügyféllel kötött szerződésének fennállta alatt, valamint annak megszűnését követő 3 évig tartja nyilván.

## 5. §

Felhatalmazást kap a Kormány, hogy

- a) a nemzeti mobil fizetési szervezet kijelölését,
- b) a nemzeti mobil fizetési szervezet és az ügyfél közötti jogviszony tartalmát,
- c) a nemzeti mobil fizetési szervezet és a szolgáltató közötti jogviszony tartalmát,
- d) a 7 § szerinti adatátadás-átvétel részletes feltételeit

rendeletben állapítsa meg.

## 6. §

(1) E törvény – a (2)-(3) bekezdésben meghatározott kivétellel – a kihirdetését követő 5. napon lép hatályba.

(2) Az 1. § (1) bekezdés a)-b) és d)-e) pontja, a (2) bekezdése, valamint a 2-4. § 2012. július 1-jén lép hatályba.

(3) Az 1. § (1) bekezdés c) pontja 2013. január 1-jén lép hatályba.

## 7. §

(1) E § vonatkozásában mobil értékesítő vállalkozás: az a vállalkozás, amely az 1. § (1) bekezdésében felsorolt valamely szolgáltatást központosított mobil értékesítésű szolgáltatásnak minősítő törvényi rendelkezés hatályba lépését (a továbbiakban: fordulónap) megelőzően a szolgáltatást mobil fizetési rendszeren keresztül történő értékesítését végzi.

(2) A mobil értékesítő vállalkozásnál regisztrált ügyfelek e regisztrációjuk alapján jogosultak a fordulónapot követően a nemzeti mobil fizetési szervezet szolgáltatásainak igénybe vételére. Ennek érdekében a mobil értékesítő vállalkozás a fordulónapot megelőző 30. napig átadja a nemzeti mobil fizetési szervezet részére a vele szerződésben álló ügyfelek

- a) telefon hívószámára,
- b) az érintett szolgáltatással kapcsolatos, vagy annak igénybe vétele során létrejövő azonosítójára,

c) fel nem használt egyenlegére

vonatkozó adatokat.

(3) A (2) bekezdés szerinti adatok átadásával az ügyfél és a nemzeti mobil fizetési szervezet között a központosított mobil értékesítésű szolgáltatások mobil nemzeti fizetési rendszeren keresztül történő megvásárlására irányuló szerződés a külön jogszabályban meghatározott tartalommal létrejön. Erről a mobil fizetési szervezet írásban értesíti az ügyfelet, aki az értesítés kézhezvételétől számított 30 napon belül a szerződést azonnali hatállyal felmondhatja.

(4) A mobil értékesítő vállalkozás – az ügyfél eltérő írásbeli rendelkezése hiányában – a (2) bekezdés szerinti adatok átadásával egyidejűleg átadja a nemzeti mobil fizetési szervezet részére az ügyfél által a fordulónapig a szolgáltatás díjának megfizetése érdekében a szolgáltatónak átadott, de a fordulónapig felhasználásra nem került pénzeszközt. E pénzeszközt a nemzeti mobil fizetési szervezet az ügyfél által a központosított mobil értékesítésű szolgáltatások díjának megfizetése érdekében átadott pénzeszközként kezeli.

#### 8. §

A fogyasztói árkiegészítésről szóló 2003. évi LXXXVII. törvény 4. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A nemzeti mobil fizetési szervezet általi továbbértékesítés esetén a (3) bekezdés alkalmazásában a jegy vagy bérlet megvásárlójának az a személy minősül, aki azt a nemzeti mobil fizetési szervezettől megvásárolja.”

### *Általános indokolás*

A jelen törvényjavaslat célja, hogy egységes állami platformot hozzon létre egyes közlekedési közszolgáltatások mobil fizetési rendszeren keresztül történő értékesítésére vonatkozóan.

Jelenleg a parkolási közszolgáltatás értékesítése a parkolási társaságok, a személyszállítási közszolgáltatás értékesítése pedig az egyes közszolgáltatók feladata, míg az úthasználati díjat az ÁAK Zrt. szedi be. E szervezetek számából egyenesen következik a széttagoltság, a szigetszerű fejlesztések veszélye, valamint az egyes szolgáltatók korlátozott tárgyalási potenciálja a mobil fizetési rendszeren keresztüli továbbértékesítést végző szervezetekkel szemben. A parkolási szegmensben az utóbbi időben kialakult ugyan bizonyos fokú egységesség, azonban a jelenlegi helyzet számos különálló magánjogi szerződésen alapszik, és ezért esetlegesnek tekinthető. A személyszállítási szegmensben a mobil fizetés lehetősége még csak elvétve jelent meg az igénybevevők számára.

A jelen törvényjavaslat e problémákra megoldást kínál, hiszen a közlekedési közszolgáltatások mobil fizetési rendszeren keresztüli értékesítésének nemzeti szinten történő egységesítése

- A közszolgáltatásokat igénybe vevők számára egységes, ezért átlátható és kényelmes megoldást kínál,
- elejét veszi a szigetszerű fejlesztéseknek, valamint lehetővé teszi a rendszer által kínált szolgáltatások hatékony fejlesztését és innovatív díjstruktúrák bevezetését,
- a méretgazdaságosság elve alapján növeli a hatékonyságot,
- felgyorsítja a bevezetést a személyszállítási szegmensben, ezáltal nemcsak az igénybe vevők elégedettsége növekszik, de a közpénzek hatékony felhasználásának ellenőrzése is jelentősen hatékonyabbá válik.

A javaslat értelmében

- az érintett szolgáltatások mobil fizetési rendszeren keresztül történő értékesítése egy állami tulajdonú szervezet (a nemzeti mobil fizetési szervezet) törvényben rögzített kizárólagos joga lesz,
- az egységesítés kötelező jelleggel a parkolási közszolgáltatás és a (helyi és helyközi közúti, a vasúti és a vízi) személyszállítási közszolgáltatások értékesítésére, valamint az útdíjra/úthasználati díjra terjed ki. A nemzeti mobil fizetési szervezet kizárólagos joga az egyéb állami és önkormányzati szolgáltatásokra is vonatkozik, azonban e szolgáltatások nyújtóinak a csatlakozás jelenleg nem kötelező,
- a mobil fizetési rendszer fogalma a mobiltelefonos fizetésen túlmenően magában foglal minden olyan rendszert, ahol a szolgáltatás igénybe vevője a szolgáltatás igénybevételének lehetőségét helyhez nem kötött módon, távközlési eszköz, digitális

eszköz vagy más információtechnológiai eszköz segítségével rendeli meg, de nem tartoznak ide az Internet Protokoll-alapú értékesítési rendszerek, azaz a hagyományosnak tekinthető internetes értékesítési módozatok,

- a nemzeti mobil fizetési szervezet bevételeit a szolgáltatás nyújtóitól kapott – jogszabályban meghatározott mértékű – továbbértékesítési árrés, és az ügyfelektől kapott, szintén jogszabályban rögzített mértékű kényelmi díj jelenti,
- a nemzeti mobil fizetési szervezet a szolgáltatás továbbértékesítésén túl az ügyfél részére a szolgáltatás hozzáférhetővé tételével, az igénybe vett szolgáltatás mérésével, az ellenőrzés támogatásával, illetve az igénybe vevőket megillető egyes kedvezmények/mentességek menedzselésével kapcsolatos szolgáltatásokat nyújt az érintett közszolgáltatásokat nyújtó szervezeteknek, a jogszabályban meghatározottak szerint,
- a törvény átmeneti rendelkezése előírja, hogy a törvény hatálya alá tartozó tevékenységet végző szervezetek kötelesek átadni az ügyfelek regisztrációját és számlaegyenlegét a nemzeti mobil fizetési szervezetnek, lehetővé téve ezáltal az ügyfelek számára a zökkenőmentes átállást az új rendszerre.

### *Részletes indokolás*

#### *Az 1. §-hoz*

E § határozza meg a központosított mobil értékesítésű szolgáltatások körét, a mobil fizetési rendszer fogalmát, és – ellenkező rendelkezés hiányában – a nemzeti mobil fizetési szervezet kizárólagos joggal való felruházását arra, hogy e szolgáltatások mobil fizetési rendszer keresztüli értékesítését végezze.

A központosított mobil értékesítésű szolgáltatások körébe azok a szolgáltatások tartoznak, amelyek közpénzzel való gazdálkodással érintettek (állami vagy önkormányzati szolgáltatások, illetve közszolgáltatások), a felhasználók széles körét érintik, továbbá a hazai és nemzetközi tapasztalatok alapján rendelkezésre állnak a felhasználók széles köre számára elérhető és elfogadható mobil fizetési technológiák.

A törvényjavaslat lehetővé teszi, hogy a központosított mobil értékesítésű szolgáltatások köre később a bevezetés tapasztalataira tekintettel egyéb hasonló szolgáltatásokra is kiterjesztésre kerüljön.

#### *A 2. §-hoz*

E § a nemzeti mobil fizetési szervezet és az ügyfél közötti jogviszony kereteit határozza meg, a részletes szabályok megalkotását a Kormány rendeletének tárgykörébe utalva.

#### *A 3. §-hoz*

E § a nemzeti mobil fizetési szervezet és a központosított mobil értékesítésű szolgáltatás nyújtását (értékesítését) végző szervezet közötti jogviszony kereteit határozza meg. Figyelemmel

a nemzeti mobil fizetési szervezetet illető kizárólagosságra, az egységesség igényére, illetve a főszabályként a szolgáltató számára előírt kötelező csatlakozásra, e jogviszony is részletes jogszabályi szabályozást igényel. A részletszabályok megalkotására ez esetben is a Kormány kap felhatalmazást.

*A 4. §-hoz*

E § a nemzeti mobil fizetési szervezet tevékenységének ellátásához szükséges adatkezelési felhatalmazást tartalmazza.

*Az 5-6. §-hoz*

Felhatalmazó és hatályba léptető rendelkezések.

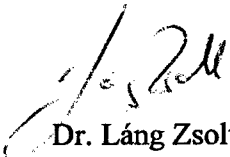
*A 7. §-hoz*

E § a zökkenőmentes átálláshoz szükséges átmeneti rendelkezéseket tartalmazza.

*A 8. §-hoz*

A fogyasztói árkiegészítésről szóló 2003. évi LXXXVII. törvény módosítása azért szükséges, mert a törvény 4. § (3) bekezdése szerint nem vehető igénybe fogyasztói árkiegészítés a jogi személyek és a jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek által vásárolt jegyek és bérletek után. A módosítás hiányában a nemzeti mobil fizetési szervezet általi továbbértékesítés esetén az árkiegészítés alanya nem lenne jogosult árkiegészítésre a természetes személyek által a nemzeti mobil fizetési szervezettől vásárolt jegyek és bérletek után.

Budapest, 2011. november 30.

  
Dr. Láng Zsolt  
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség



ORSZÁGGYÜLÉSI KÉPVISELŐ

**Kövér László**  
az Országgyűlés Elnöke részére

Helyben

**Tisztelt Elnök Úr!**

Az Országgyűlés Hárszabályáról szóló 46/1994. (IX. 30.) OGY határozat 85. §-a alapján „a nemzeti mobil fizetési rendszerről” a következő törvényjavaslatot kívánom benyújtani.

Budapest, 2011. november 30.

**Dr. Láng Zsolt**  
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség