

A MAGYAR KÖZTÁRSASÁG KORMÁNYA

T/4979. számú

törvényjavaslat

az Európai Hagyományos Fegyveres Erőkről szóló Szerződés és kiegészítő dokumentumai Oroszországi Föderáció viszonylatában való részleges felfüggesztéséről

**Előadó: Dr. Martonyi János
külügyminiszter**

Budapest, 2011. november

2011. évi ... törvény

az Európai Hagyományos Fegyveres Erőkről szóló Szerződés és kiegészítő dokumentumai Oroszországi Föderáció viszonylatában való részleges felfüggesztéséről

1. § Az Országgyűlés e törvénnyel felhatalmazást ad az 1999. évi VI. törvény által kihirdetett, az Európai Hagyományos Fegyveres Erőkről szóló Szerződés és kiegészítő dokumentumai XIII., XIV. és XVII. cikkeinek valamint a Szerződés részét képező Jegyzőkönyv a Bejelentésről és Információcseréről és az Ellenőrzésre vonatkozó Jegyzőkönyvnek az Oroszországi Föderáció viszonylatában való felfüggesztésére.

2. § (1) Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) A felfüggesztés hatálybalépése napját a külpolitikáért felelős miniszter, annak ismertté válását követően, a Magyar Közlönyben haladéktalanul közzétett egyedi határozatával állapítja meg.

(3) E törvény végrehajtásához szükséges intézkedésekről a külpolitikáért, valamint a honvédelemért felelős miniszter gondoskodik.

INDOKOLÁS

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az Európai Hagyományos Fegyveres Erőkről szóló Szerződés (a továbbiakban: CFE-szerződés) végrehajtását Oroszország 2008 óta felfüggesztette. Oroszország nem tesz eleget a Szerződésben foglalt adatszolgáltatási kötelezettségének, nem fogad és nem hajt végre helyszíni ellenőrzéseket.

Az EBESZ égisze alatt tartott multilaterális, és az ezzel párhuzamosan folytatott orosz-amerikai kétoldalú megbeszélések eredménytelenségének hatására, az Egyesült Államok javasolta, hogy Oroszország viszonylatában a szövetséges részes államok válaszlépésként szintén függeszték fel a Szerződés alkalmazását. A javaslat szerint a részleges és arányos felfüggesztést a NATO tagállamai csak Oroszországgal szemben alkalmaznák és csak azokon a területeken (éves adatszolgáltatás, bejelentések, helyszíni ellenőrzések fogadása és végrehajtása), amelyeken Oroszország sem teljesíti a szerződés előírásait. Az amerikai javaslatot a NATO-tagállamok egységesen támogatják.

A szövetségesek megállapodtak abban, hogy a felfüggesztést november 22-én, egyszerre jelentik majd be az EBESZ e témával foglalkozó fórumán, a CFE 30 részes államát tömörítő Egyesített Konzultatív Bizottságban. A november 22-i időpont háttérében az áll, hogy a NATO-tagállamok előre tájékoztassák a CFE részes államokat arról, hogy – Oroszország viszonylatában – decemberben nem tesznek majd eleget a CFE-szerződés által előírt éves adatcsere kötelezettségüknek. A november 22-i időpont további indoka, hogy az EBESZ (december 6-7.), illetve a NATO-Oroszország Tanács (december 8.) külügyminiszteri ülését megelőzően elegendő időt biztosít minden érdekelt fél számára a bejelentés tárgyilagos értékelésére.

A felfüggesztéshez szükséges belső jogi aktus (országgyűlési felhatalmazás) soron kívüliségét az indokolja, hogy Magyarország a többi NATO-tagállammal együtt tudja bejelenteni szándékát a Szerződés részleges felfüggesztésére. A bejelentés elmaradása a NATO-n belül tarthatatlan helyzetbe hozná Magyarországot, mivel várhatóan hazánk lenne az egyetlen tagállam, amely késlekedne ennek megtételével. (A többi tagállam a fenti határidőig várhatóan meg tudja tenni a szükséges lépéseket, mivel belső jogi előírásaik szerint kormány-, illetve alacsonyabb szinten tudnak dönteni ebben a kérdésben).

RÉSZLETES INDOKOLÁS

az 1. §-hoz

A nemzetközi szerződésekkel kapcsolatos eljárásról szóló 2005. évi L. törvény alapján a nemzetközi szerződés felfüggesztésére, a szerződés kötelező hatályának elismeréséről döntő szerv adhat felhatalmazást. Figyelemmel arra, hogy az Európai Hagyományos Fegyveres Erőkről szóló Szerződés és kiegészítő dokumentumai az 1999. évi VI. törvény hirdette ki, a felfüggesztés bejelentésre adott felhatalmazásra is törvénnyel kerül sor.

Az 1999. évi VI. törvénynek az e §-ban hivatkozott Cikkei tartalmazzák azokat a rendelkezéseket, melyek a Szerződés részleges felfüggesztésének tárgyát jelentik. A Szerződés XIII. cikke arról rendelkezik, hogy az ellenőrzések biztosítása céljából, összhangban az Információcserére vonatkozó Jegyzőkönyvvel, mindegyik Részes Állam hagyományos fegyverzetére és harci technikájára vonatkozó bejelentéseket tesz, és információt cserél. A XIV. cikk kimondja, hogy a Szerződésben foglalt rendelkezések betartása ellenőrzésének biztosítása céljából, összhangban az Ellenőrzésre vonatkozó Jegyzőkönyvvel, mindegyik Részes Állam jogosult ellenőrzést végrehajtani, illetve köteles ellenőrzést fogadni az alkalmazási területen belül. A XVII. cikk szerint az előírt információt és bejelentéseket a Részes Államok írott formában adják át, melyre diplomáciai vagy más általuk kijelölt hivatalos csatornákat használnak. A Jegyzőkönyv a Bejelentésről és Információcseréről és az Ellenőrzésre vonatkozó Jegyzőkönyv e cikkek rendelkezéseinek részletszabályait tartalmazza.

a 2. §-hoz

A törvényjavaslat 2. §-a a törvény hatálybalépésre vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz. Egyúttal kijelöli, hogy a felfüggesztés bejelentéséről a külpolitikáért felelős miniszter a honvédelemért felelős miniszterrel egyeztetve gondoskodik. A felfüggesztés hatálybalépése napját a külpolitikáért felelős miniszter, annak ismertté válását követően, a Magyar Közlönyben haladéktalanul közzétett egyedi határozatával állapítja meg.