

**MAGYAR KÖZTÁRSASÁG KORMÁNYA**

**T/4125. számú**

**törvényjavaslat**

**a távhőszolgáltatásról szóló 2005. évi XVIII. törvény és az árak megállapításáról szóló  
1990. évi LXXXVII. törvény módosításáról**

**Előadó: Dr. Fellegi Tamás**  
**nemzeti fejlesztési miniszter**

**Budapest, 2011. szeptember**

## 2011. évi ... törvény

### a távhőszolgáltatásról szóló 2005. évi XVIII. törvény és az árak megállapításáról szóló 1990. évi LXXXVII. törvény módosításáról

#### 1. §

(1) A távhőszolgáltatásról szóló 2005. évi XVIII. törvény (a továbbiakban: Tszt.) 1. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Nem tartozik – a 4. § (2)–(3) bekezdésében és az 57/F. §-ban foglaltak kivételével – e törvény hatálya alá az a termelő, amely a távhőt távhőszolgáltató közbeiktatása nélkül, egyedi szerződés alapján, közvetlenül nem lakossági felhasználónak termeli (a továbbiakban: egyedi szerződés alapján termelő).”

(2) A Tszt. 1. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) E törvény rendelkezései – a 4. § (2)–(3) bekezdésében és az 57/F. §-ban foglaltak kivételével – nem alkalmazhatók

- a) a saját felhasználási célra hőt termelő létesítményre és
- b) a központi költségvetési szervek vagyongazdálkodásában lévő távhőtermelő és hőszolgáltató létesítményre.”

#### 2. §

(1) A Tszt. 4. § (1) bekezdése a következő *e*) és *f*) ponttal egészül ki:

*[A Magyar Energia Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) az e törvény hatálya alá tartozó és hatáskörébe utalt létesítmények és engedélyesek tekintetében]*

- „e) ellátja a távhőszolgáltatási támogatással összefüggő, e törvény felhatalmazása alapján kiadott miniszteri rendeletben meghatározott feladatokat; és*
- f) negyedévenként rendszeresen vagy eseti felhívásra tájékoztatja az energiapolitikáért felelős minisztert (a továbbiakban: miniszter) a 4. § (3) bekezdés szerinti ellenőrzés során tudomására jutott és az 57/D. § (5) bekezdés szerinti kötelező adatszolgáltatás révén rendelkezésére álló adatokról.”*

(2) A Tszt. 4. § (2) és (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(2) A Hivatal ellenőrzi és felügyeli az engedélyesnél, a távhőszolgáltatónak távhőt értékesítőnél (a továbbiakban: értékesítő), a külön kezelt intézménynél és az egyedi

szerződés alapján termelőnél a jogszabályban, engedélyes esetén az engedélyben foglalt előírások és követelmények megtartását, azok megszegése esetén az e törvény felhatalmazása alapján kiadott kormányrendeletben meghatározott összegű bírság alkalmazását rendelheti el.

(3) A Hivatal ellenőrzési feladatainak teljesítése érdekében, annak mértékéig jogosult a (2) bekezdésben meghatározottaktól eseti és rendszeres információt kérni, jogszabályban vagy hatósági döntésben előírt kötelezettségével, engedélyhez kötött tevékenységével vagy a távhőszolgáltatási támogatással kapcsolatos iratokba betekinteni, azokról másolatot, kivonatot készíteni, ideértve az üzleti titkot tartalmazó iratokat is. A Hivatal ellenőrzési feladatainak teljesítése érdekében éves ellenőrzési tervet készít.”

(3) A Tszt. 4. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) Bírósági felülvizsgálat iránti kérelem esetén a határozat végrehajtása felfüggesztésének nincs helye, ha a Hivatal a távhőszolgáltatási támogatás igénybevételének jogszerűsége tárgyában döntött.”

### 3. §

A Tszt. 5. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Hivatal eljárására a Vet.-ben a Hivatal eljárására vonatkozó általános szabályokat kell alkalmazni. A Hivatal eljárásának megindítását kérelmező elektronikus úton nem jogosult a Hivatallal kapcsolatot tartani.”

### 4. §

A Tszt. 6. § (2) bekezdés *b*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(Az önkormányzat képviselő-testülete:)*

„*b*) rendeletben határozza meg a távhőszolgáltatási csatlakozási díjat, a távhőszolgáltatási csatlakozási díj fizetési feltételeit, valamint a lakossági felhasználónak és a külön kezelt intézménynek nyújtott távhőszolgáltatásra vonatkozó, az 57/D. § (1) bekezdés szerinti miniszteri rendeletben nem szabályozott díjalkalmazási és díjfizetési feltételeket.”

### 5. §

A Tszt. 7. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az önkormányzat jegyzőjének eljárása során az ügyintézési határidő két hónap. Az önkormányzat jegyzőjének döntése ellen nincs helye fellebbezésnek. A bíróság az önkormányzat jegyzőjének döntését jogosult megváltoztatni.”

## 6. §

A Tszt. 18. § *e*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(Az engedélyes köteles:)*

„*e*) a Hivatal által előírt tartalomban és formában az engedélyhez kötött tevékenységével és a felhasználói érdekekkel kapcsolatos adatokat és információkat a Hivatalnak, valamint – felhasználói panaszok esetén – a fogyasztóvédelmi hatóságnak és a felhasználói érdekképviselőknek megadni és hozzáférhetővé tenni.”

## 7. §

A Tszt. 19. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) Ha az engedélyes villamosenergia-termelési működési engedéllyel is rendelkezik, az (1) bekezdésben szabályozott esetekben a Vet. rendelkezéseit is alkalmazni kell.”

## 8. §

A Tszt. 57. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A távhőszolgáltatás csatlakozási díjának megállapítása során – az 57/A–57/B. §-ban foglalt eltéréssel – az árak megállapításáról szóló törvényt kell alkalmazni.”

## 9. §

A Tszt. 57/D. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A távhőszolgáltatónak értékesített távhő árát, valamint a lakossági felhasználónak és a külön kezelt intézménynek nyújtott távhőszolgáltatás (fűtés és használati melegvíz) díját – mint legmagasabb hatósági árat (a továbbiakban együtt: hatósági ár) –, a hatósági ár szerkezetét és alkalmazási feltételeit a Hivatal javaslatának figyelembevételével a miniszter rendeletben állapítja meg.”

## 10. §

A Tszt. a következő 57/E. §-sal egészül ki:

„57/E. § (1) A hatósági árnál magasabb árat a szerződésben érvényesen kikötni nem lehet. A hatósági árat kell alkalmazni abban az esetben, ha a felek az árban nem állapodtak meg, vagy ha jogszabály megsértésével más árban állapodtak meg.

(2) A hatósági ártól lefelé megkülönböztetés-mentesen, előre nyilvánosságra hozott módon lehet eltérni.

(3) A hatósági árak a szerződés megkötése után bekövetkező változása esetén a megváltozott hatósági ár az érvényes szerződés részévé válik, a felek azonban az új ártól lefelé – közös megegyezéssel – eltérhetnek.

(4) E § alkalmazásában szerződés alatt az értékesítő és a távhőszolgáltató közötti szerződést, valamint a távhőszolgáltató által a lakossági felhasználóval vagy a külön kezelt intézménnyel kötött közüzemi szerződést kell érteni.”

## 11. §

A Tszt. a következő 57/F. §-sal egészül ki:

„57/F. § Távhőszolgáltatási támogatásban részesülhet az e törvény felhatalmazása alapján kiadott miniszteri rendeletben meghatározottaknak megfelelő távhőszolgáltató és külön kezelt intézmény.”

## 12. §

(1) A Tszt. 60. § (1) bekezdése a következő *n*) ponttal egészül ki:

*(A Kormány rendeletben állapítja meg)*

„*n*) a folyamatos távhőellátás fenntartása érdekében történő kijelölési eljárásra, a kijelöléssel érintettek jogaira és kötelezettségeire, a kijelölés következtében fizetendő ellenszolgáltatásra és az előírások megsértése esetén alkalmazható jogkövetkezményekre vonatkozó szabályokat (20. §).”

(2) A Tszt. 60. § (2) bekezdés *e*) és *f*) pontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

*(A miniszter rendeletben)*

„*e*) állapíthatja meg az 57. § (3) bekezdése szerinti távhőszolgáltatási csatlakozási díj megállapítása érdekében kötelezően benyújtandó adatok körét;

*f*) állapíthatja meg az engedélyes, az értékesítő, az egyedi szerződés alapján termelő, valamint a külön kezelt intézmény által a Hivatal részére teljesítendő adatszolgáltatásra vonatkozó szabályokat;”

(3) A Tszt. 60. § (2) bekezdése a következő *g*) ponttal egészül ki:

*(A miniszter rendeletben)*

„*g*) állapítja meg a távhőszolgáltatási támogatás mértékét, továbbá a távhőszolgáltatási támogatásra való jogosultság feltételeire, a távhőszolgáltatási támogatással kapcsolatos adatszolgáltatásra, adatkezelésre, a távhőszolgáltatási támogatás kezelésére, nyilvántartására, kifizetésére, elszámolására, felülvizsgálatára és ellenőrzésének

rendjére, valamint az előírások megsértése esetén alkalmazható jogkövetkezményekre vonatkozó szabályokat.”

### 13. §

Az árak megállapításáról szóló 1990. évi LXXXVII. törvény 1. § (2) bekezdése a következő *h)* ponttal egészül ki:

*(A törvény hatálya nem terjed ki:)*

„*h)* a távhőszolgáltatónak értékesített távhő árára, valamint a lakossági felhasználónak és a külön kezelt intézménynek nyújtott távhőszolgáltatás (fűtés és használati melegvíz) díjára.”

### 14. §

(1) A Tszt. 11. § (1) bekezdésében az „az engedélyező hatósággal” szövegrész helyébe az „a Hivatallal és az önkormányzat jegyzőjével” szöveg, 12. § (3) bekezdésében az „az engedélyező hatóságtól,” szövegrész helyébe az „a Hivataltól” szöveg, 13. § (2) bekezdésében, 19. § (1)–(3) bekezdésében, valamint 20. § (1) és (4)–(6) bekezdéseiben az „Az engedélyező” szövegrész helyébe az „A Hivatal” szöveg, 14. § (1) bekezdésében a „4. § (1) bekezdés *a)* pontja, illetőleg a 7. § *a)* és *b)* pontja szerinti engedélyező hatósághoz” szövegrész helyébe a „Hivatalhoz” szöveg, 19. § (2) és (5) bekezdésében, 20. § (5) bekezdésében és 45. § (2) bekezdésében az „az engedélyező” szövegrész helyébe az „a Hivatal” szöveg, 19. § (4) bekezdésében az „Az engedélyező hatóság” szövegrész helyébe az „A Hivatal” szöveg lép.

(2) A Tszt. 20. § (5) bekezdésében az „az engedélyező által meghatározott,” szövegrész helyébe az „az engedélyező által meghatározottak szerint” szöveg lép.

(3) A Tszt. 23. § (3) bekezdés *d)* pontjában az „az energiapolitikáért felelős miniszternek (a továbbiakban: miniszter)” szövegrész helyébe az „a miniszternek” szöveg lép.

(4) A Tszt. 44. § (1) bekezdésében az „az érdekeltek” szövegrész helyébe az „Az érdekeltek” szöveg lép.

(5) A Tszt. 57/C. § (3) bekezdés *e)* pontjában a „*c)* pontja” szövegrész helyébe a „*b)* pontja” szöveg lép.

(6) A Tszt. 57/D. § (3) bekezdésében a „(2)–(3) bekezdés szerinti kezdeményezés” szövegrész helyébe a „(2) bekezdés szerinti javaslat” szöveg lép.

(7) A Tszt. 57/D. § (4) bekezdésében a „(2)–(4) bekezdés” szövegrész helyébe a „(2) és (3) bekezdés”, a „(4) bekezdés” szövegrész helyébe a „(3) bekezdés” szöveg lép.

(8) A Tszt. 57/D. § (5) bekezdésében a „30 napnál” szövegrész helyébe a „15 napnál” szöveg lép.

(9) A Tszt. 57/D. § (6) bekezdésében a „Magyar Energia Hivatal” szövegrész helyébe a „Hivatal” szöveg lép.

(10) A Tszt. 59/B. § (1) bekezdésében az „és a hatályos” szövegrész helyébe az „és hatályos” szöveg lép.

(11) A Tszt. 60. § (2) bekezdés *b)* pontjában az „és azok alkalmazásának időpontját” szövegrész helyébe az „és azok alkalmazásának időpontját, valamint a nyereség korlátozására és megosztására vonatkozó szabályokat” szöveg lép.

### **15. §**

Hatályát veszti a Tszt.

*a)* 3. § *d)* pontja,

*b)* 57. § (4) bekezdésében az „az Ámt.-ben és” szövegrész,

*c)* 58. § (4) bekezdése.

### **16. §**

Ez a törvény 2011. október 1-jén lép hatályba, és 2011. október 2-án hatályát veszti.

## INDOKOLÁS

### ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A távhőszolgáltatásról szóló 2005. évi XVIII. törvény és az árak megállapításáról szóló 1990. évi LXXXVII. törvény módosításáról szóló törvényjavaslat (a továbbiakban: Javaslat) fő célja egy új, hőoldali támogatási rendszer bevezetése. Az új támogatási rendszer alapvető célkitűzése, hogy a lakossági távhőárak szinten tartása mellett a közszolgáltatási kötelezettséget ellátó távhőszolgáltatókat ösztönözze a ténylegesen primer energia megtakarítással járó, nagy hatásfokú, kapcsolt termelésből való vételezésre.

A Javaslat egyúttal az árak megállapításáról szóló 1990. évi LXXXVII. törvény (a továbbiakban: Ámt.) módosítását is szolgálja. A távhőszolgáltatásról szóló 2005. évi XVIII. törvénynek (a továbbiakban: Tszt.) az energetikai tárgyú törvények módosításáról szóló 2011. évi XXIX. törvénnyel (a továbbiakban: 2011. évi XXIX. törvény) végrehajtott módosítása eredményeként a távhőszolgáltatónak értékesített távhő ára, valamint a lakossági felhasználónak és a külön kezelt intézménynek nyújtott távhőszolgáltatás ára miniszteri hatósági ármegállapítási jogkörbe került, így az ágazati sajátosságokra tekintettel – a villamos energia és a földgáz egyetemes szolgáltatás tekintetében történő árszabályozáshoz hasonlóan – az árszabályozással kapcsolatos anyagi jogi előírásokat az ágazati törvény, azaz a Tszt. tartalmazza 2011. április 15-i hatállyal. Erre tekintettel az Ámt. hatálya alól az ágazati speciális szabályozási szükséglet miatt a távhő árszabályozási tárgykört ki kell venni, az Ámt. hatálya a jövőben kizárólag a távhőszolgáltatási csatlakozási díj szabályozására terjed ki. Az Ámt. Javaslat szerinti módosítása e pontosítás végrehajtására szolgál.

Végül a Javaslat tartalmazza azon pontosításokat, amely a Tszt.-nek a 2011. évi XXIX. törvény által történő módosítása miatt váltak szükségessé.



## **RÉSZLETES INDOKOLÁS**

### **1. §**

A rendelkezés a Tszt. hatálya és alkalmazási szabályai technikai pontosítását szolgálja figyelemmel a távhőtámogatásról szóló, új 57/F. § szerinti szabályozásra.

### **2. §**

Az (1) bekezdésben foglalt rendelkezés célja a Magyar Energia Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) feladat- és hatásköreinek bővítése figyelemmel a távhőtámogatásról szóló, új 57/F. § szerinti szabályozásra.

A (2) bekezdésben foglalt rendelkezések célja a Hivatal ellenőrzési jogosítványainak pontosítása, egyértelművé tétele.

A (3) bekezdésben foglalt előírás célja a Tszt.-nek és a polgári perrendtartásról szóló 1952. évi III. törvény, valamint a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvénnyel (a továbbiakban: Ket.) való viszonyának egyértelművé tétele. A rendelkezés kizárólag a Hivatal távhőszolgáltatási támogatás igénybevételének jogszerűségéről hozott döntése tárgyában zárja ki a bírósági felülvizsgálat iránti kérelem esetén a határozat végrehajtásának felfüggesztését. A szabályozást a villamos energiáról szóló 2007. LXXXVI. törvényben (a továbbiakban: Vet.) 168. § (15a) bekezdéséhez hasonlóan ellátás biztonsági okok indokolják.

### **3. §**

A rendelkezés célja a Tszt.-nek a Ket.-tel és a Vet.-tel való összhangjának megteremtése. Az országgyűlési képviselők javadalmazásáról szóló 1990. évi LVI. törvény módosításáról szóló 2011. évi LIX. törvény 10. §-a ugyanis kimondja, hogy elektronikus ügyintézés tárgyában a Vet.-et új 74/A. §-sal kiegészíteni kívánó 2011. évi XXIX. törvény 70. §-a nem lép hatályba.

### **4. §**

A rendelkezés célja a Tszt. technikai pontosítása.

### **5. §**

A rendelkezés célja a Tszt. technikai pontosítása a Ket.-tel való összhang megteremtése érdekében.

## **6. §**

A rendelkezés célja a Tszt. technikai pontosítása.

## **7. §**

A rendelkezés célja a Tszt. technikai pontosítása.

## **8. §**

A rendelkezés az Ámt. és a Tszt. viszonyát rendezi. Az Ámt. hatálya a jövőben kizárólag távhőszolgáltatási csatlakozási díj szabályozására terjed ki ágazati speciális szabályozási szükséglet miatt.

## **9. §**

A rendelkezés célja a Tszt. technikai pontosítása.

## **10. §**

A rendelkezés célja a Tszt. technikai pontosítása.

## **11. §**

A rendelkezés vezeti be az új, hőoldali támogatási rendszert.

## **12. §**

A rendelkezés célja a Tszt. felhatalmazó rendelkezéseinek pontosítása. Egyúttal a Tszt. kiegészítése az ellátásbiztonság követelményére figyelemmel a távhőellátás folyamatos fenntartása érdekében szükséges, Tszt. 20. §-a szerinti kijelölési eljárás részletszabályai meghatározására felhatalmazást adó rendelkezéssel, továbbá egy új, hőoldali támogatási rendszer bevezetését lehetővé tévő felhatalmazással.

## **13. §**

A rendelkezés célja az Ámt. módosítása akként, hogy az Ámt. hatálya kizárólag a távhőszolgáltatási csatlakozási díj szabályozására terjedjen ki ágazati speciális szabályozási szükséglet miatt.

## **14. §**

A rendelkezés célja a Tszt. szövegcsérés, technikai pontosítása.

## **15. §**

A rendelkezés célja a Tszt. technikai pontosítása.

## **16. §**

A rendelkezés a hatálybalépés és a technikai dereguláció időpontját határozza meg.