



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ  
LEHET MÁS A POLITIKA

Országgyűlési Hivatal

Irományszám: T/3502/17

Érkezett: 2011 JUN 21.

Módosító javaslat

Dr. Kövér László  
az Országgyűlés Elnöke részére  
Budapest

Tisztelt Elnök Úr!

A Hárszabály 94. § (1) bekezdése alapján a közbeszerzésekről szóló T/3502. számú törvényjavaslathoz az alábbi

m ó d o s í t ó j a v a s l a t o t

terjesztem elő:

1. A törvényjavaslat „Kivételek” alcíme a következő 10. §-sal egészül ki, egyben a törvényjavaslat ezt követő §-ainak számozása ennek megfelelően módosul:

„10. § (1) A közbeszerzési eljárás tárgya nem lehet olyan szolgáltatás, amelyet az ajánlattevő jogszabály rendelkezése alapján maga köteles ellátni.

(2) A közbeszerzési eljárás tárgya nem lehet olyan áru vagy szolgáltatás, amelyet jogszabályban rögzített, mindenkire nézve azonos, az ajánlattevő esetében is alkalmazott áron úgy értékesítenek, hogy azok esetében azonos szolgáltatási szintet, műszaki elvárásokat kell alkalmazni.”

2. A törvényjavaslat a 172. §-a a következő (8) és (9) bekezdéssel egészül ki:

„(8) Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény (a továbbiakban: Áht.) a következő 92/A. §-sal egészül ki:

„92/A. § (1) A költségvetési szerv – törvény eltérő rendelkezése hiányában – maga köteles ellátni

a) a létrehozásáról rendelkező jogszabályban, illetve az alapító okiratban a költségvetési szerv szakmai alapfeladataként meghatározott tevékenységet,

b) a költségvetési szerv működési feltételeinek folyamatos biztosításához kapcsolódó nagy élómunkaigényű szolgáltatásokat, így különösen a létesítményőrzést és a takarítást,

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott rendelkezések nem képezik akadályát annak, hogy a költségvetési szerv az ott meghatározott feladatokat más költségvetési szervvel közösen lássa el.

(9) Az Áht. a következő 130. §-sal egészül ki:

„130. § A 92/A. §-t a közbeszerzésről szóló 2011. évi ... törvény hatálybalépését megelőzően megkötött szerződések tekintetében nem kell alkalmazni.””

## INDOKOLÁS

Álláspontom szerint több olyan szolgáltatási tevékenység van, amelynek közbeszerzését – bizonyos átmeneti idő betartásával – egyszerűen be kellene szüntetni. Ide soroljuk pl. az őrzés-védelemi szolgáltatást, a takarítást, egyes adminisztratív feladatokat, vagy akár az étkezési utalványok vásárlását.


A ma lefolytatott közbeszerzések jelentős, ha volumenében nem is meghatározó hányada ugyanis olyan célt valósít meg, ami a költségvetési szerv működési keretein belül azonos hatékonysággal elvégezhető: itt a biztonsági szempontból amúgy is gyakran kockázatos kiszervezést gazdaságilag racionálissá kizárólag az teszi, hogy a beszállító alacsonyabb bért és munkaügyi garanciákat biztosít a munkavállalóinak, rosszabb esetben egy részüket be sem jelenti. Az ésszerűtlen közbeszerzések másik kategóriája az, amikor a közbeszerzési eljárás költségeivel szemben semmilyen megszerezhető előny nem áll. A gyakorlatban például ma ilyen az étkezési utalványok vásárlása, hisz a nagy szolgáltatók névértéken értékesítenek mindenkinek, így az állami és önkormányzati megrendelőknek is.


A módosító javaslat célja, hogy egy ezen ügyek kiszűrésére alkalmas általános felülvizsgálatnak keretet adjon. Ezzel összhangban a jövőre nézve egyértelmű tilalmat állítana fel a jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott alapfeladatok, valamint a nagy élőlétszáma miatt folyamatosan felmerülő feladatok kiszervezésére. Egyben javasoljuk, hogy a jogszabályban meghatározott áron elérhető beszerzésekre szintén ne lehessen közbeszeresíteni.

A társadalmi szinten nem hatékony közbeszerzések kiszűrése ugyanakkor az egyes ágazatok beszerzéseinek tételes felülvizsgálatát is igényli az ágazati jogszabályok szintjén, amelyhez a közbeszerzésből kizárni javasolt szolgáltatási tevékenységek alábbi ismérveit tartjuk általánosíthatónak:

- nincs vagy minimális a tőkeigény,
- a szolgáltatás munkaideje jól kalkulálható és folyamatosságot igényel,
- állandó, ismétlődő, ráadásul bizalmi jellegű feladatot jelent,
- a szolgáltatásnak nincs is meghatározható munkaideje, inkább csak jogosultság átadásáról, felelősség felvállalásáról van szó (pl. az étkezési jegyek vásárlása, önkormányzatok társasházi tulajdonostársi képviselője),
- a szolgáltatásnak nagyon kicsi a hozzáadott értéke, nagyon jelentős a költségtartama, illetve az ügylethez kapcsolódó pénzmozgás, amelyek eleve nem közbeszerzésben realizálódnak (pl. az étkezési utalványok vásárlása, egyes pénzügyi szolgáltatások),
- standard, mindenkire azonos (diszkrimináció mentes és elvtelen kedvezményeket mellőző) szolgáltatói árak.

Budapest, 2011. június 20.

  
Scheiring Gábor  
LMP

  
dr. Schiffer András  
LMP