

a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény módosításáról

1. §

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 99.§-a a következők szerint módosul:

„99. § (1) A helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzéséért felelős szerv a törvényességi ellenőrzés körében - határidő tűzésével - felhívja az érintettet a törvénytértés megszüntetésére (a továbbiakban: törvényességi észrevétel). Az érintett a felhívásban foglaltakat köteles megvizsgálni és a megadott határidőn belül az annak alapján tett intézkedésről vagy egyet nem értéséről a helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzéséért felelős szervet tájékoztatni.

(2) Ha a megadott határidőn belül intézkedés nem történt, a helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzéséért felelős szerv 15 munkanapon belül kezdeményezi

- a) az Alkotmánybíróságnál a törvénytértő önkormányzati rendelet utólagos vizsgálatát,
- b) a képviselő-testület összehívását a törvénytértés megszüntetésére, a képviselő-testület tisztségviselője felelősségének megállapítását,
- c) a törvénytértő határozat bírósági felülvizsgálatát.

(3) Ha a (2) bekezdés a) és b) pontjában foglalt intézkedések valamelyikére kerül sor rendelet esetében, akkor a helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzéséért felelős szerv egyidejűleg elrendeli, hogy a kifogásolt rendeleten, annak vitatott §-án alapuló eljárások és intézkedések felfüggesztésre kerüljenek a folyamatban lévő ügyekben (moratórium);

(4) A (2) bekezdés c) pontjában foglalt jogszabálysértés megszüntetésére a pert a helyi önkormányzat, illetve a polgármester ellen a megadott határidő lejártától számított 30 napon belül lehet megindítani. A kereset benyújtásának a döntés végrehajtására halasztó hatálya nincs, de a végrehajtás felfüggesztését a bíróságtól lehet kérni. Ha a jogszabálysértő döntés végrehajtása a közérdek súlyos sérelmével vagy elháríthatatlan kárral járna, a végrehajtás felfüggesztését - az érintett egyidejű értesítésével - kérni kell a bíróságtól.

(5) a (2) bekezdés b) pontjában szabályozott esetben a képviselő-testület ülésén a helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzéséért felelős szerv képviselője javaslattételi joggal vesz részt, amely magában foglalja napirendi javaslat megtételét is.”

2. §

Ez a törvény a kihirdetését követő 30. napon lép hatályba és az azt követő napon hatályát veszti.

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A jelenleg hatályos szabályozásban az ellenőrzés alapvető jellemzője, hogy utólagos: a kormányhivatal a már meghozott döntést követően hívhatja fel az érintettet a törvénysértés megszüntetésére, és – amennyiben az nem intézkedik – csak ezt követően fordulhat az Alkotmánybírósághoz (AB), illetve a bírósághoz a törvénysértő rendelet, határozat orvoslása végett. A gyakorlatban ez azt eredményezheti, hogy a törvénysértő döntés hatályba léphet, annak alapján különböző jogviszonyok jöhetnek létre, amelyek így – olykor helyrehozhatatlan - hátrányt okozhatnak a jogalanyoknak.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Az Ötv. 99.§ (1) bekezdésben beillesztettük a szakmai nyelvben használatos, a felhívást elnevező terminus technikust.

A (2) bekezdésben szigorúbbá tettük az intézkedési kötelezettséget a 15 munkanapos határidővel, és az állítmány feltételes módjának megszüntetésével. Ezen kívül megváltoztattuk az intézkedések sorrendjét. Ennek indoka az, hogy az a) pont csak rendelet esetében; a b) pont rendelet és intézkedés esetében, míg a c) pont önkormányzati határozatok tekintetében alkalmazandó. A b) pont esetében indokoltnak tartjuk, hogy a „gyors jogsegély” érdekében, maga a Kormányhivatal is tehesen javaslatot a jogsértés kiküszöbölésére előterjesztés formájában. Vagyis, ne csak azt mondja meg, hogy mi nem jogszerű, hanem tehesen javaslatot a „hogyan”-ra is.

Teljes mértékben egyetértünk azzal, hogy jelentős hátrány származhat abból, ha jogellenes rendeletek tartósan a felülvizsgálatok hosszan tartó időszaka alatt joghatásaikat kifejtik. Míg államigazgatási jogkörben okozott kárért perelni lehet, addig közigazgatási jogkörben, jogalkotóként elkövetett károkozást alig követ felelősségrevonás, kártalanítás. A gyorsan változó jogi környezetben fontosnak tartjuk, hogy a nyomós indokkal vitatott rendelkezések ne fejthessék ki hatásukat, míg a törvényességre, jogbiztonságra vigyázó szervek eljárásaikat le nem zárják.

A (3) bekezdést lényegében a korábbi bekezdések módosulásához igazítottuk.

A (4) bekezdés a bírósági felülvizsgálat feltételeit szabályozza, az (5) bekezdés a kormányhivatal képviselőjének részvételi jogot biztosít.

A 2. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz, deregulációs okból a hatályba lépést követő napon történő hatályon kívül helyezéssel.



országgyűlési képviselő

Képviselői önálló indítvány

**Dr. Kövér László úrnak,
az Országgyűlés elnökének**


Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Mellékelten - a Házszabály 85. § (2) bekezdés d) pontja alapján – benyújtom a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény módosításáról szóló törvényjavaslatot.

A törvényjavaslat indokolását csatolom.

Budapest, 2011. június 6.


Hegedűs Lorántné
Jobbik


Vágó Sebestyén
Jobbik